

Als municipis, bon govern

El paper del síndics en el món local (*Josep Giné*)

La Mancomunitat de Catalunya (*Xavier Forcadell*)



la nova web

de la Federació de Municipis de Catalunya



The screenshot displays the website of the Federació de Municipis de Catalunya (FMC). The header includes navigation links: La Federació, Agenda, Novetats, Municipis, Serveis, and Premsa. The main content area features a featured article titled "L'FMC ha organitzat una sessió de treball sobre la Implantació de l'oficina de serveis municipals a les entitats: un instrument per augmentar els seus ingressos" with a sub-link "Llegiu-ne l'article complet". To the right of the article is a large image of a sharpened pencil. Below the article, there is a row of six resource boxes: "100 QÜESTIONS SOBRE L'LRSL", "Portal de Transparència", "CODI DE RÈGIM LOCAL", "SEMINARI DE DRET LOCAL", "BUTLLETÍ ELECTRÒNIC", and "CATALUNYA MUNICIPAL". On the left side, there is a list of recent news items with dates: "23/01/2014 L'FMC, l'ACM, CCOO i UGT s'uneixen per dir NO a la reforma local imposada per l'Estat", "15/01/2014 La Federació organitza una jornada sobre diferents experiències municipals en l'àmbit de les polítiques d'habitatge (canvi d'ubicació!!!)", "14/01/2014 Anàlisi de la Reforma local estatal en una sessió organitzada per la Federació de Municipis de Catalunya", and "10/01/2014 L'FMC ha organitzat una sessió de treball sobre la Implantació de l'oficina de serveis municipals a les entitats: un instrument per augmentar els seus ingressos". On the right side, there is a "Tweets" section showing a tweet from "PSC Pol. Municipal" and a retweet from "Pilar Bepín".

La Federació Agenda Novetats Municipis Serveis Premsa

 **Federació de Municipis de Catalunya**

Òrgan de representació dels ajuntaments de Catalunya que defensa els seus interessos i que apropa la realitat municipal a les altres administracions.

Accedir a l'àrea d'adscrits 

L'FMC ha organitzat una sessió de treball sobre la Implantació de l'oficina de serveis municipals a les entitats: un instrument per augmentar els seus ingressos

[Llegiu-ne l'article complet](#)

100 QÜESTIONS SOBRE L'LRSL

Portal de Transparència

CODI DE RÈGIM LOCAL

SEMINARI DE DRET LOCAL

BUTLLETÍ ELECTRÒNIC

CATALUNYA MUNICIPAL

100 qüestions

Codi de règim local

Seminar retLeca

FMC

FMC

23/01/2014
L'FMC, l'ACM, CCOO i UGT s'uneixen per dir NO a la reforma local imposada per l'Estat

15/01/2014
La Federació organitza una jornada sobre diferents experiències municipals en l'àmbit de les polítiques d'habitatge (canvi d'ubicació!!!)

14/01/2014
Anàlisi de la Reforma local estatal en una sessió organitzada per la Federació de Municipis de Catalunya

10/01/2014
L'FMC ha organitzat una sessió de treball sobre la Implantació de l'oficina de serveis municipals a les entitats: un instrument per augmentar els seus ingressos

Tweets

PSC Pol. Municipal @PSCpolmunicipal 40s
L'FMC @municipis destaca l'esforç dels ajuntaments per donar una resposta al problema dels pisos buits owl/0A6F

Pilar Bepín @pilarbepin 25 Jan
RT @Municipis L'FMC organitza una Jornada sobre l'impacte de l'LRSL als Serveis Socials de Catalunya fmc.cat/ACTUALITAT/def... #municipis
Retweeted by PSC Pol. Municipal
Expand

Sabadell Informa 1h
Compose new Tweet...

04 Informe



Afectació sobre els ens locals dels pressupostos de l'Estat 2015:
Un any nou amb moltes novetats

06 Actualitat de l'FMC



Activat el Portal de Transparència de la Federació de Municipis de Catalunya. Col·laboració de l'FMC amb la Universitat Internacional de Catalunya per a activitats formatives. La Federació de Municipis de Catalunya signa un conveni amb la Universitat Internacional Menéndez Pelayo per a formació dels empleats públics i electes locals. La Federació de Municipis se suma al pacte social en defensa del model comercial català. L'FMC analitza la regulació de la venda no sedentària. La moció sobre polítiques antirumors, al Comitè Executiu de l'FMC. Balanç de l'LRSA un any després. L'FMC analitza amb alcaldes del Vallès Occidental la reforma local. Jornada de debat sobre polítiques educatives locals a l'FMC. L'FMC organitza un col·loqui sobre els reptes de la Comissió Junker. Jornada a l'FMC sobre l'impacte de l'LRSA als serveis socials. Declaració de l'FMC en relació a la gestió de les beques menjador. Sessió de l'FMC per treballar la cartera de serveis del SOC. Acords de la Taula Nacional d'Infància. Catalunya es dota d'un acord comú per als empleats públics d'entitats locals menors de 20.000 habitants (foto). Les entitats locals s'adapten a la factura electrònica.

12 Anàlisi

Josep Giné destaca el paper dels síndics i defensors locals.
Xavier Forcadell fa una anàlisi històrica de la Mancomunitat de Catalunya.

18 Actualitat municipal

Recull d'experiències municipals interessants dels ajuntaments del Prat de Llobregat, Calafell, Santpedor, Santa Coloma de Gramenet i Sant Joan de les Abadesses, a més del Consell Comarcal del Pla d'Urgell. L'exemple a seguir: Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat.

20 L'opinió

Josep M. Sanmartí
Salvador Sabrià
Miquel Giménez

22 Localret

Obligatorietat de les factures electròniques.
Compte enrere per a l'aplicació de la Llei de transparència.

23 Disposicions jurídiques



Sobre benestar, comerç, consum, desenvolupament local, economia, govern, hisenda, municipalisme i treball.

Afectació sobre els ens locals dels pressupostos de l'Estat 2015

UN ANY NOU AMB MOLTES NOVETATS

Comença l'any 2015 amb una bona quantitat de novetats pel que fa a l'àmbit econòmic i financer de les entitats locals. En aquest article, Josep Abella, tresorer de la Diputació de Barcelona, fa un repàs de les més importants

Des de l'1 de gener tenim en vigor la nova Instrucció de Comptabilitat per l'Administració Local, amb canvis substancials, que analitzaré tot seguit. També entren en vigor les modificacions en els impostos sobre la renda de les persones físiques, sobre societats i sobre el valor afegit. Si bé la major part de les modificacions no afecten de manera directa els ens locals, sí que han de ser conegudes per l'impacte que tenen sobre la gestió de nòmines i pagament de factures principalment. La Llei de pressupostos generals de l'Estat introdueix com cada any canvis en diverses normes que afecten els ens locals; repassaré les més destacables. Abordaré també els canvis en la documentació a remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que varen ser aprovades al mes de novembre passat. A partir del dia 15 de gener serà obligatòria la factura electrònica en les relacions comercials entre particulars i administracions quan aquelles superin l'import de 5.000 euros; també en parlaré. El 29 de desembre es va publicar una Resolució del Departament d'Economia i Coneixement modificant els annexos 1, 2 i 3 de l'Ordre sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals. I acabaré amb una referència a les propostes de millora en el finançament de les entitats locals, per part de l'Estat, recentment aprovades (RDLL 17/2014), i on també s'han modificat dos articles del Text refós de la Llei d'hisendes locals.

La Instrucció de Comptabilitat per l'Administració local

En un article com el present és del tot impossible fer un repàs mínimament detallat de les modificacions que aquesta nova Instrucció incorpora respecte a la de 2004. Per tant, faré esment únicament a aquells aspectes que al meu entendre són més rellevats des d'un punt de vista pràctic.

- a) Es modifica el Pla de Comptes, on destaca l'aparició dels grups de despeses i ingressos imputats al patrimoni net.
- b) Canvia l'estructura i nomenclatura dels Comptes anuals

ja existents (Balanç i Compte de Resultat Econòmic Patrimonial) i apareixen dos documents nous: l'Estat de Canvis del Patrimoni Net i l'Estat de Fluxos d'Efectiu. Es manté com ara l'Estat de Liquidació del Pressupost. S'amplia i detalla encara més el contingut de la Memòria (28 notes).

c) Es treballarà amb comptes de cinc dígits (model normal) o quatre dígits (model simplificat).

d) Es dona un tractament nou a les transferències i subvencions (d'ingressos), que probablement obligarà a pensar de manera diferent la manera de fer el pressupost d'aquests ingressos.

e) Es modifica el tractament de l'àrea comptable "Administració de Recursos d'Altres Ens Públics". La comptabilització de les operacions variarà segons la informació que faciliti la entitat gestora dels recursos.

f) S'hauran d'incorporar, com a documentació complementària al Compte General (2015), els comptes anuals de totes les entitats que formin part del sector públic de l'ens local (que no es trobin ja prèviament incorporades).

g) S'amplien els criteris de valoració (valor en ús, valor actual, valor amortitzat, valor raonable, valor recuperable, preu d'adquisició, cost producció).

h) Es regulen detalladament les normes de registre i valoració.

Modificacions en els principals impostos estatals

Em referiré a les novetats més destacables i que afectin de manera especial els ens locals (segurament no a tots).

a) *IRPF*. Es modifiquen a la baixa els tipus impositius i conseqüentment les retencions en les nòmines; la retenció per rendiments derivats d'impartir cursos, conferències, etc. es manté en el 19% al 2015 i baixarà al 18% al 2016; i la retenció per rendiments d'activitats professionals es manté en el 19% al 2015 i es baixarà al 18% al 2016. Es crea un tipus especial del 15% en determinats supòsits.

Modificació dels annexos de l'Ordre sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals

El Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat ha modificat els annexos 1, 2 i 3 de l'ordre abans esmentada, incorporant els canvis derivats de les novetats normatives produïdes l'any 2014. Recordem que aquests annexos regulen com calcular i complimentar la informació relacionada amb l'endeutament que hem de facilitar a la Generalitat.



b) *Impost sobre societats*. Es modifica el tipus de gravamen general del 30 al 25% (amb excepcions); desapareix la deducció per inversions mediambientals i es milloren les d'I+D i creació d'ocupació; i es crea un nou incentiu fiscal per als espectacles en viu.

c) *Impost sobre el valor afegit*. S'incrementa el tipus del 4% i/o 10% al 21% en alguns productes sanitaris; es modifiquen alguns apartats referents a la no subjecció d'operacions realitzades per ens públics (art. 7.8 LIVA); s'incrementen alguns supòsits d'exempcions en matèria educativa (serveis d'atenció a nens en els centres docents prestats en temps interlectiu); es modifiquen algunes exempcions en matèria immobiliària; i s'amplia l'àmbit d'aplicació de la prorata especial.

Modificacions derivades de la Llei general de pressupostos de l'Estat per a 2015

Si bé la Llei general de pressupostos no diu res sobre l'ampliació a l'exercici 2015 de l'excepció a l'aplicació de l'article 32 de la Llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (destí del superàvit de l'any 2014), el 30 de desembre es publicà el Reial decret-lei 27/2014, que, en la seva clàusula addicional novena, preveu expressament aquesta ampliació a l'exercici 2015, mantenint el mateix règim que ha estat en vigor durant el 2014.

Es reitera la prohibició d'increment de la despesa de personal, en termes similars als de 2014, però s'amplia parcialment la possibilitat de contractar personal mitjançant l'Oferta Pública d'Ocupació, en determinats supòsits.

Es preveu la possibilitat de recuperar (que es pagui) part de la paga extra de desembre de 2012. Es fixa el tipus d'interès legal del diner en el 3,5% i el de demora en el 4,375%.

Informació que hem de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

L'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre va modificar l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, que fixa les obligacions d'informació derivades de l'LLERISF. Els canvis van en la línia d'incrementar la documentació a enviar i a modificar lleugerament algunes dates de remissió, si bé també se simplifica part de la tramitació per als ens locals de menys de 5.000 habitants.

Factura electrònica

D'acord amb l'article 4 de la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls a la factura electrònica, la gran majoria de proveïdors de les administracions públiques estaran obligats a l'ús de la factura electrònica i a la seva presentació a través d'un punt general d'entrada. La Generalitat, per Acord GOV/151/2014, d'11 de novembre, ha declarat el servei e.FACT com a punt general d'entrada de factures electròniques de Catalunya, al que poden estar adherits els ens locals catalans que ho desitgin. És molt important que tots els ens locals tinguin definit un punt general d'entrada (creiem que el més lògic és acollir-se a e.FACT), i que reguli les possibles excepcions a l'aplicació general de l'ús de la factura electrònica (es poden excloure les factures d'import menor a 5.000 euros).

NOUS ASPECTES EN EL FINANÇAMENT LOCAL

Just abans de Nadal, el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques va anunciar diverses mesures orientades a facilitar més finançament als ens locals, però de manera especial a les entitats locals amb més dificultats, i que han estat recollides en el Reial decret-lei 17/2014, de 26 de desembre.

Pel que fa a la modificació del Text refós de la Llei d'hisendes locals, cal dir que afegeix un nou article (48 bis) que introdueix el concepte de prudència financera i que es desenvoluparà normativament més endavant, que modifica l'article 168 incorporant com a documentació del pressupost un annex de beneficis fiscals i una altra de convenis (apartats e) i f)). Aquesta modificació està en vigor i, per tant, és d'aplicació als pressupostos que es preparin a partir del dia 31 de desembre de 2014.

Al marge del punt ja comentat, destaquem en aquest RDLL les següents mesures:

a) Possibilitat d'ajornar a deu anys la devolució de la liquidació negativa de la PTE de 2013 (ara són un màxim de tres). S'aplicarà a partir del gener de 2016. Cal dir que aquest deute del 2013 es compensarà amb possibles liquidacions positives dels propers anys.

b) Creació d'un FLA social, que permetrà que les CCAA paguin més aviat els deutes en l'àmbit social als ens locals (els dies 20 a 27 de febrer per comprovar que estan tots els deutes inclosos).

c) Creació d'un Compartiment Fons d'Ordenació, per als ens locals molt endeutats (més del 110%) o que no puguin refinançar el deute existent. Els diners es destinaran a pagar la càrrega financera o deutes vençuts, líquids i exigibles. El Ministeri dirà quins ens locals es poden adherir.

d) Creació d'un Compartiment Fons d'Impuls Econòmic per als ens locals que es trobin en bona situació econòmica. Els diners es destinaran a finançar inversions o pagar la càrrega financera de deutes destinats a finançar inversions financera-ment sostenibles. La sol·licitud d'adhesió s'ha de fer abans del dia 20 de gener.

e) Creació d'un registre central de convenis entre les CCAA i les entitats locals.

A la home de la pàgina web de la Federació de Municipis de Catalunya

ACTIVAT EL PORTAL DE TRANSPARÈNCIA DE L'FMC

Aquest portal té per objecte ampliar i reforçar la transparència de les activitats de la **Federació de Municipis** així com garantir el dret d'accés a tota la informació relativa a les nostres activitats, amb la ferma voluntat que esdevingui una eina útil per donar accés a la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de les nostres activitats

La informació que proporcionem al Portal ha estat estructurada seguint les previsions normatives i al mateix temps de forma que permeti l'accés a totes aquelles dades que estiguin relacionades amb el funcionament i les activitats de la **Federació de Municipis de Catalunya**.

Per aquest motiu, el portal i la informació que conté s'aniran actualitzant periòdicament.



COL-LABORACIÓ DE L'FMC AMB LA UNIVERSITAT INTERNACIONAL DE CATALUNYA PER A ACTIVITATS FORMATIVES

El passat dijous 8 de gener, el president de l'**FMC**, Xavier Amor, va mantenir una entrevista amb el Dr. Pere Alavedra i Ribot, rector de la Universitat Internacional de Catalunya. La finalitat d'aquesta reunió és establir línies de col·laboració entre les dues entitats, amb l'objectiu, entre d'altres, de millorar la formació d'electes locals i estudiar, així mateix, una oferta universitària adreçada als càrrecs electes que deixen la política activa i passen a dedicar-se a una activitat privada.



L'FMC signa un conveni amb la UIMP per a la formació dels empleats públics i electes locals

Amb la voluntat de col·laborar amb totes aquelles institucions que vetllen per la formació dels empleats públics la **Federació de Municipis** va signar un conveni marc per a la realització conjunta d'activitats formatives (cursos, seminaris, etc.) que atenguin les necessitats formatives d'empleats públics i electes de l'àmbit local, el 27 de gener. Aquest conveni, aprovat pel Comitè Executiu de l'entitat reunit el 16 de desembre, té com a objectiu l'establiment d'un marc de col·laboració entre les parts per a l'organització conjunta d'activitats formatives consistents en cursos, teòrics i pràctics, seminaris, taules rodones i altres activitats de formació i perfeccionament professional del personal que presti el seu servei a l'administració local. Les entitats signatàries del conveni són la pròpia **FMC**, el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya, l'ACM i el Consorci Universitat Internacional Menéndez Pelayo Barcelona – Centre Ernest Lluch.



En un acte al Parlament de Catalunya el 15 de gener

LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS SE SUMA AL PACTE SOCIAL EN DEFENSA DEL MODEL COMERCIAL CATALÀ



El president de l'**FMC** i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor, va assistir el dilluns 15 al Parlament de Catalunya a l'acte solemne de signatura de la Declaració del Comerç Català en defensa del model propi del país. Aquesta declaració ha estat ratificada per diverses entitats.

La **Federació de Municipis de Catalunya** sempre ha defensat la competència exclusiva en matèria de comerç interior des de l'Estatut de 1979, així com el model català fonamentat en el comerç urbà i de proximitat, en equilibri, tant de formats de distribució comercial, com territorial. Ara bé, històricament, i d'acord amb el principi d'autonomia local i de subsidiarietat, el municipalisme també reivindica instruments per poder determinar un model estratègic propi, garant de la seva competitivitat econòmica.

Com sabeu, el Tribunal Constitucional ha admès a tràmit el recurs presentat pel Govern espanyol contra la llei catalana d'horaris comercials, fet que implica la seva suspensió automàtica, a l'espera

de sentència dels magistrats sobre la constitucionalitat de la llei.

L'Executiu espanyol va acordar presentar el recurs en la reunió de ministres del 21 de novembre adduint que la llei catalana estableix un règim més restrictiu per a la llibertat comercial que no pas la normativa de l'Estat. El recurs estatal contra el model català d'horaris comercials argumenta que la llei catalana és inconstitucional perquè el màxim d'hores d'obertura dels comerços -72 hores- contravé la regulació estatal que estableix que aquesta limitació ha de ser com a mínim de 90 hores, i també perquè la llibertat horària per a les botigues d'alimentació de menys de 300 metres quadrats es contraposa amb la superfície que fixa la llei catalana, que és de menys de 150 metres quadrats. Per totes aquestes qüestions, l'**FMC** s'ha sumat a les entitats signants d'aquesta Declaració del comerç català en defensa del model propi del país.

Podeu veure la Declaració a:
http://www.fmc.cat/IMAGES_2/declaracio-comerc-catala.pdf

El 29 de gener

L'FMC ANALITZÀ LA REGULACIÓ DE LA VENDA NO SEDENTÀRIA

En una sessió informativa i de debat, el 29 de gener la **Federació de Municipis** va analitzar el desplegament reglamentari de la venda no sedentària en mercats de marxants, sobre el que treballa el Departament d'Empresa i Ocupació, i que determinarà els criteris comuns orientadors de les ordenances municipals reguladores del comerç ambulant. L'aprovació de la Directiva de Serveis en el mercat interior va implicar la modificació del marc normatiu regulador de la venda no sedentària, tant a nivell estatal com a nivell autonòmic. D'altra banda, l'LRSAI, que modifica l'LRBRL, determina que el comerç ambulant forma part de les competències pròpies municipals i, conseqüentment, correspon als ajuntaments mitjançant ordenança determinar els criteris d'atorgament de les autoritzacions.

Actualment, la Direcció General de Comerç treballa en el desenvolupament reglamentari de l'exercici de la venda no sedentària per tal de delimitar els aspectes que configuren l'exercici d'aquesta activitat econòmica sotmesa al règim d'autorització prèvia, establint les bases i criteris comuns en què s'han de recolzar les diferents ordenances que els ajuntaments aprovin en l'exercici de les seves competències. Per això, l'**FMC** va considerar oportú analitzar i valorar les propostes normatives, amb especial referència a la naturalesa de béns de domini públic dels indrets on s'exerceix l'activitat i les seves conseqüències, així com altres aspectes per garantir la igualtat i el dret d'accés a l'exercici de l'activitat.

En una reunió el 16 de desembre

LA MOCIÓ SOBRE POLÍTIQUES ANTIRUMORS, AL COMITÈ EXECUTIU DE LA FEDERACIÓ

En la reunió del Comitè Executiu de l'**FMC** es va informar de la resolució en virtut de la qual s'aprova la proposta de moció als ajuntaments catalans d'impuls a les polítiques de sensibilització per desmuntar rumors enfront la diversitat i en pro de la convivència a Catalunya.

El 13 de setembre de 2013 la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Barcelona, l'Ajuntament de Barcelona i els ajuntaments de Catalunya, representats per les seves entitats municipalistes, van signar un conveni interadministratiu de col·laboració per treballar activament per fer front a la difusió de mentides, percepcions negatives i prejudicis que dificulten la integració i la convivència. En aquest conveni, s'especifica que les organitzacions associatives d'ens locals (**FMC** i **ACM**) es comprometen a promoure una declaració per tal que els municipis es manifestin en contra dels rumors i els estereotips en una



campanya d'adhesió dels ens locals catalans.

La **Federació de Municipis de Catalunya** i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques van consensuar una minuta de moció perquè els ajuntaments catalans impulsin polítiques per desmuntar rumors sobre la diversitat i en pro de la convivència a Catalunya. Aquesta proposta de moció es va fer arribar als ajuntaments el passat dia 3 de desembre per tal que la poguessin aprovar en els seus òrgans corresponents amb motiu del Dia Internacional dels Drets Humans, 10 de desembre, o el Dia Internacional del Migrant, dia 18 de desembre.

Curs organitzat per la Federació de Municipis

BALANÇ DE L'LRSA UN ANY DESPRÉS

Quan ha transcorregut pràcticament un any de l'entrada en vigor de l'LRSA, l'**FMC** ha considerat que és potser un moment idoni per dur a terme un primer balanç sobre la implementació d'una llei d'enorme complexitat i que ha agreujat alguns dels problemes endèmics pels que travessava el sector públic local. Per aquest motiu va organitzar un curs els passats dies 9 i 10 de desembre, impartit pel professor Jiménez Asensio. L'objectiu principal va ser analitzar quin ha estat el desenvolupament normatiu estatal i autonòmic d'aquesta llei, com també quins àmbits d'aquest nou marc normatiu s'estan complint i quins no. Igualment, es pretenia identificar un catàleg de problemes oberts i els reptes pendents que tenen les entitats locals catalanes per a la posada en marxa de les decisions normatives incorporades en la mateixa LRSA i les seves normes de desplegament. El curs es va centrar en aquells àmbits materials en els quals es detecten problemes, reals o potencials, que afecten o poden afectar les entitats locals. Cal citar-ne, sense ànim de ser exhaustius, els següents: cartera de serveis locals (municipals i provincials); pròrroga i adaptació de convenis i acords de delegació; gestió de serveis públics locals (cost efectiu i conseqüències); mancomunitats i consorcis; sostenibilitat financera als ens locals (deute comercial i plans econòmics i financers); mesures crítiques en matèria d'organització i ocupació pública (règim jurídic del personal eventual, personal directiu local i del sector públic, i funcionaris amb habilitació de caràcter especial).

L'FMC analitza amb alcaldes del Vallès Occidental la reforma local

El Consell d'alcaldes i alcaldesses del Vallès Occidental es va reunir el 3 de desembre amb els presidents de l'**FMC** i de l'**ACM** per analitzar les conseqüències de l'aplicació de l'LRSA.

El president de l'**FMC**, Xavier Amor, va destacar que **"trobem que la llei és molt injusta. No soluciona, empitjora i provoca molta incertesa perquè és susceptible de ser interpretada de diferents maneres i afecta directament la ciutadania, perquè hi ha un allunyament dels serveis i una estratègia de privatització"**, afegint que **"cal superar l'etapa de NO FER i de contracció en l'acció dels governs locals i passar a una nova etapa del FER per assegurar uns serveis públics locals de qualitat als ciutadans"**. **"Aquesta és l'aposta municipalista de la Federació"**.



Tindrà lloc el divendres 6 de març

'VOLEM POLÍTIQUES EDUCATIVES LOCALS', DEBAT A LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS

Amb el títol 'Volem polítiques educatives locals! Enfortint la centralitat de l'educació en la transformació dels municipis', la **Federació de Municipis de Catalunya** organitza una jornada que tindrà lloc el divendres 6 de març.

Per a la jornada comptarem amb experts de reconegut prestigi com Mariano Fernández Enguita, catedràtic de Sociologia de la Universitat Complutense de Madrid, i Xavier Bonal, professor del Departament de Sociologia de la Universitat Autònoma de Barcelona.

La jornada s'estructura en tres taules que tractaran sobre:

- **TAULA 1.** *Com els serveis educatius locals han construït municipis inclusius i equitatius.*

S'analitzaran les polítiques que s'han desenvolupat i s'estan desenvolupant al món local en l'àmbit de l'educació. Per enriquir aquest debat, comptarem amb dos ponents que aportaran una visió pormenoritzada de la implicació dels municipis en les polítiques d'inclusió i equitat a la ciutat des de l'òptica de l'educació. Seran dues visions contrastades: una des de l'economia de l'educació i l'altra des de la sociologia i les polítiques públiques.

- **TAULA 2.** *Quins són els factors crítics i els elements de canvi del nou marc competencial local.*

Els ponents convidats per formar part d'aquesta taula ens podran nodrir de les seves anàlisis i valoracions sobre quines són les competències dels governs locals en educació, tenint en compte el marc actual, LRSAL, la futura Llei de governs locals i d'altres normatives que afecten el binomi educació/municipi. La suma de tots els ponents proposats comportarà un debat amb visions complementàries. Des de la intervenció municipal i l'experiència del dia a dia. Des de l'acadèmia en general a més d'afegir una visió del que està passant en altres territoris de l'Estat, i finalment des de la normativa i la legalitat a Catalunya.

- **TAULA 3.** *Què fer? la nova agenda educativa local.*

El nou marc competencial, la crisi econòmica global i les mesures d'austeritat és indiscutible que estan condicionant de manera general les agendes polítiques locals; per això volem crear un espai de reflexió i d'anàlisi sobre quins han de ser els nous eixos sobre els que construir una nova manera "d'entendre" i "fer" educació als nostres municipis.

A l'FMC, el 5 de febrer

COL·LOQUI SOBRE ELS REPTES DE LA COMISSIÓ JUNKER

Amb el títol "Els grans reptes de la Comissió Junker: de Brussel·les al món local", l'FMC organitza un acte per tal de conèixer els objectius de la Comissió per al període 2014-2020 i com repercutirà en el món local. des del punt de vista social, ambiental i d'ocupació. La sessió anirà a càrrec del director de la representació de la Comissió Europea a Barcelona, Ferran Tarradellas.



A l'FMC, el 13 de febrer

JORNADA SOBRE L'IMPACTE DE L'LRSAL ALS SERVEIS SOCIALS

L'objectiu d'aquesta jornada, organitzada per la **Federació de Municipis**, és fer una aproximació a les dificultats que planteja l'aplicació de la llei en l'àmbit concret dels serveis socials en un moment especialment delicat per la situació de crisi.

La Llei de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) suposa canvis profunds en l'escenari normatiu i institucional de les entitats locals, tant a nivell competencial com de finançament.

En un moment en què les necessitats a les que hem de donar resposta des dels serveis socials han crescut com mai, el nou escenari suposa un gran repte tant per als/les professionals/es com per a les administracions.

En aquest sentit, entenem que per als ens locals té un especial interès conèixer com des del govern de la Generalitat de Catalunya es preveu abordar el probable procés de delegació de serveis socials al món local, a partir dels requeriments que estableix la Llei de racionalització.

Aprovat per l'executiva de 16 de desembre **DECLARACIÓ DE L'FMC EN RELACIÓ A LA GESTIÓ DE LES BEQUES MENJADOR**

La **Federació de Municipis de Catalunya** ha aprovat una Declaració sobre la gestió i l'atorgament de les beques menjador a Catalunya, acordant traslladar-la al govern de la Generalitat de Catalunya i a l'ACM.

Aquesta declaració va ser elaborada pels representants dels ajuntaments que formen part de la Comissió Permanent de Benestar i Acció Social de l'**FMC**.

Cal recordar que aquestes beques es financen amb recursos econòmics dels mateixos ajuntaments sense que sigui la seva competència, fet que suposa un pas més en l'asfíxia pressupostària en la què ja es troben molts dels nostres ajuntaments.

A la declaració, s'expressa la gran preocupació davant les greus conseqüències que la situació de crisi econòmica i social està provocant en un dels sectors més febles de la nostra societat, la infància. Davant la situació d'insuficiència en la dotació de les beques de menjador, en un moment d'especial dificultat com l'actual, on cal que les administracions garanteixin allò que considerem bàsic i prioritari: la prestació del servei escolar de menja-



dor i una alimentació adequada i saludable a la població més vulnerable que són els infants i joves.

Els ajuntaments com a administració més propera a la ciutadania, que atén directament les famílies cercant solucions efectives a la seva situació, consideren insuficient la inversió actual en beques de menjador per part de la Generalitat.

Una bona part dels ens locals, amb la intenció donar resposta a aquelles famílies que queden fora dels barems establerts i que, tot i així, es troben en situacions d'exclusió social, han elaborat protocols de concessió de beques complementàries per donar resposta al conjunt de la població amb necessitats d'alimentació.

La Permanent d'Ocupació es va reunir el 10 de desembre **SESSIÓ DE L'FMC PER TREBALLAR LA CARTERA DE SERVEIS DEL SISTEMA D'Ocupació DE CATALUNYA**

A aquesta reunió de la Comissió Permanent de la Comissió d'Ocupació i Promoció Econòmica de la **Federació de Municipis** hi va assistir la gerent del Servei d'Ocupació de Catalunya, Montserrat Sagalés, per parlar de la Cartera de Serveis del Sistema d'Ocupació de Catalunya (SOC). El SOC vol la implicació dels ajuntaments en la difusió del projecte per tal de definir la Cartera de Serveis del Sistema d'Ocupació de Catalunya. El SOC té previst entrevistar un total de 38 entitats que formen part del Sistema d'Ocupació de Catalunya; i, per realitzar la selecció d'aquestes entitats, es tindrà en compte diferents criteris: territorialitat, tipologia de l'entitat i volum de tramitació. Els membres de la Permanent van expressar la voluntat de participar amb el SOC com sempre han fet, però van posar de manifest la necessitat que el SOC intenti resoldre qüestions com el retard d'alguns programes (Formació Ocupacional), solucionar l'excessiva burocratització per justificar les subvencions rebudes i la necessitat que als ajuntaments se'ls reconegui el seu paper, ja que són també administració pública. Sagalés, per la seva part, es va comprometre a crear una taula de treball amb els ajuntaments per tal de treballar qüestions que els afecten.

Acords de la Taula Nacional d'Infància

El 5 de desembre va tenir lloc una reunió de la Taula Nacional de la Infància de Catalunya. L'**FMC** forma part d'aquesta taula, i, en aquest cas, va estar representada per Elena Embuena García, tinenta d'alcaldia de Sant Joan Despí, i Gina Pol, tinenta d'alcaldia de Sant Just Desvern. A la reunió es va presentar el document 'Enfocament estratègic del Pla d'atenció integral a la infància i l'adolescència 2014-2017' i també es van presentar els nous Grups de Treball, amb representació de diferents departaments, que tracten temes transversals. L'**FMC** participa en la gran majoria d'ells.



Acord signat el dia 19 de desembre a Solsona

CATALUNYA ES DOTA D'UN ACORD COMÚ PER ALS EMPLEATS PÚBLICS D'ENTITATS LOCALS MENORS DE 20.000 HABITANTS

Aquest acord ofereix un instrument per a tots aquells municipis que no disposen d'un conveni o acord propi per ordenar les condicions de treball per al seu personal, estalvia la necessitat de dur a terme processos de negociació d'àmbit local i permet que cap empleat públic local es quedi sense poder tenir un marc de referència.

La **Federació de Municipis de Catalunya** i l'ACM, conjuntament amb els sindicats CCOO i UGT de Catalunya, han signat aquest instrument, que estalvia la necessitat de dur a terme processos de negociació d'àmbit local i permet que cap empleat públic local es quedi sense poder tenir un marc de referència. Després d'un treball consensuat durant més d'un any, l'acord ha estat signat pel secretari general de CCOO, Joan Carles Gallego; el secretari general de la UGT de Catalunya, Josep Maria Álvarez; el president de l'ACM, Miquel Buch; i el president de l'**FMC**, Xavier Amor. També hi ha assistit l'alcalde de Solsona, David

Rodríguez (representant de l'**FMC**) i l'alcaldesa de Cambrils, Mercè Dalmau (representant de l'ACM), el representants de la UGT de Catalunya, Carles Villalante, i Gabriel Tinoco, de CCOO. Tot ells han format part de la comissió negociadora. A Catalunya hi ha 884 municipis de menys de 20.000 habitants. Sovint els municipis petits i mitjans no disposen de recursos i mitjans ni de capacitat suficient per dur a terme negociacions. A més, aquestes demandes són difícils d'abordar a causa de les condicions i la proximitat dels equips de govern respecte als seus empleats públics. D'aquesta manera, amb aquest nou acord s'ofereix un instrument per a tots aquells municipis que no disposen d'un conveni o acord propi per a ordenar les condicions de treball per al seu personal. És vinculant per als municipis de menys de 20.000 habitants que s'hi adhereixin expressament, així com per els seus organismes autònoms i seu sector públic instrumental local.



El 15 de gener, obligatori LES ENTITATS LOCALS S'ADAPTEN A LA FACTURA ELECTRÒNICA

A partir del passat 15 de gener és obligatori per als proveïdors de l'Administració Pública emetre Factura Electrónica i, per tant, aquesta ha d'estar preparada per a la seva recepció. La factura electrònica consisteix en la transmissió de les factures o altres comprovants per mitjans de comunicació electrònics, substitueix el document físic en paper, conservant el seu mateix valor legal i assegurant l'autenticitat de l'origen i la integritat del contingut. La validesa legal l'atorga la signatura electrònica basada en un certificat digital. L'e-factura té beneficis tant per a les empreses com per a les administracions públiques, basades en l'estalvi de costos en la generació de les factures, major eficiència en la seva gestió i intercanvi d'informació sense error, entre d'altres. L'adaptació dels sistemes de l'ajuntament a aquesta nova situació no ha de representar costos addicionals, ja que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha creat la plataforma FACE, a través de la qual qualsevol Administració pot rebre factures electròniques. D'altra banda, l'1 de gener de 2015 van entrar en vigor les noves Instruccions del model normal i del model simplificat de comptabilitat local i es va modificar la Instrucció del model bàsic, que substitueixen i deroguen les aprovades anteriorment i seran d'aplicació a les entitats locals, als seus organismes autònoms, a les societats mercantils locals i entitats públiques empresarials locals.

EL PAPER DELS SÍNDICS EN EL MÓN LOCAL



Josep Giné Badia
Síndic Municipal de Lleida i
president del Fòrum de
Síndics i Síndiques Locals
de Catalunya

Els síndics i síndiques municipals són aquella institució que defensa els drets reconeguts per la legislació de règim local en favor dels ciutadans.

Però la tasca dels síndics i síndiques va més enllà de la llei *strictu sensu*, perquè apliquen els principis de justícia i equitat en les seves actuacions.

El que realment diferencia els síndics locals de tots els altres és la PROXIMITAT.

El síndic local es el més proper al ciutadà, el que realment cospa de primera mà el problema del ciutadà i el que a la vegada té el contacte directe amb l'administració local, els Ajuntaments. I això és així perquè forma part del MUNICIPI.

Així, la Llei municipal catalana reforça aquestes afirmacions quan en l'article 46 del Text refós del 2003 diu: "El municipi es l'entitat bàsica de l'organització territorial i l'element primari de participació ciutadana en els assumptes públics", i deixa ben clar tot seguit que: "les lleis de Catalunya garanteixen la participació del municipi en tots els assumptes públics que afecten directament els seus interessos. I certament reconeix la seva autonomia, la personalitat jurídica i la plena capacitat per a l'exercici de les funcions públiques que té encomanades". Per la qual cosa sembla clar, doncs, que el fet diferencial de l'autonomia local és allò que engloben els termes de proximitat.

Això mateix els passa als defensors locals o síndics locals, on la proximitat amb la queixa que fan els ciutadans és total, cosa que permet copsar de primera mà quina és la problemàtica generada entre ell i l'Ajuntament i, un cop analitzada pel síndic, també permet una ràpida solució en molts casos, ja que el contacte directe dels síndics locals amb els diferents departaments de l'Ajuntament permet una ràpida solució, és el que anomenem "solucions amistoses"; se solucionen d'aquesta manera un 94% de les queixes que presenten els ciutadans. D'altra banda, quan no hi ha un acord entre l'informe que emet l'Ajuntament



respecte d'una queixa i allò que considera el síndic que és més ajustat a dret al cas concret, doncs és aquí on el síndic emet el que s'anomena una Recomanació; que, com el mateix nom indica, el que fa és recomanar, que no imposar, a l'Ajuntament que torni a revisar el cas concret del ciutadà i es pronunciï en aquell sentit. Això fa que el procés sigui més llarg, ja que passa per la Junta de Govern Local, però resulta ser molt efectiu a favor del ciutadà, ja que es torna a revisar la queixa i s'analitza de manera curosa, tal i com sol·licita el síndic.

D'aquesta relació del síndic amb la ciutadania es poden arribar a conèixer els punts febles en l'administració de l'ajuntament; i això permet al síndic local elaborar Recomanacions al govern local per millorar aquests punts febles, proposant actuacions i canvis en les ordenances municipals, que permeten incidir en una millor i més bona governança.

D'aquesta millora de la governança no solament se'n gaudeix el propi ajuntament, sinó que es fa extensiva a d'altres administracions, fent que s'apropi més al ciutadà, ja que si es tracta d'una queixa on el síndic local no

té competències per actuar, sempre dóna una solució al ciutadà.

En el cas que sigui competència de la Generalitat de Catalunya, es deriva la queixa al Síndic de Greuges de Catalunya; i si es tracta d'un tema estatal es fa arribar a la Defensora del Poble, així com a la Defensora Europea si es tracta d'un conflicte amb una institució europea.

Finalment, cal dir que els síndics locals d'arreu de Catalunya estem organitzats i treballem en xarxa, connectats a través de l'associació que es va crear, el Fòrum de Síndics/ques i Defensors Locals de Catalunya, on ens permet intercanviar opinions, i un dels trets fonamentals és la formació. Així, en les diferents jornades formatives que s'organitzen hi participen catedràtics d'Universitats, cosa que ajuda a millorar la tasca dels síndics i això repercuteix en la ciutadania, que rep un millor servei.

Per tot l'exposat, els Síndics/ques locals vetllem per l'aplicació d'una bona administració en els Ajuntaments amb els que treballem colze a colze.

L'FMC, a la presentació del recull d'informes de síndics i defensors locals de Catalunya

El Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores locals de Catalunya, va presentar el passat 12 de gener al Parlament el VI Recull d'Informes corresponent a les actuacions de l'any 2013 en un acte presidit per Núria de Gispert, al qual també hi va assistir Xavier Amor, president de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar; Miquel Buch, president de l'ACM; i Josep Giné Badia, síndic municipal de greuges de Lleida i president del FòrumSD.

El Recull d'Informes presenta una visió global de les tasques realitzades pels síndics i defensors locals en tot l'any 2013 i pretén mostrar una visió conjunta més enllà de les actuacions que es fan a cada poble o ciutat. Els síndics i síndiques locals de Catalunya donen avui servei a un 52% de la població catalana (és a dir, 3.928.134 persones) i els podem trobar a un total de 41 pobles i ciutats del país. Els síndics i síndiques locals han fet durant el 2013 un total de 17.254 actuacions, entre consultes, les queixes de la ciutadania i les actuacions d'ofici. Les queixes tramitades han estat un total de 2.737 i 139 expedients han estat fets com actuacions d'ofici. El 52% de les queixes tramitades s'han tancat amb una resolució favorable als interessos de la ciutadania, entre



Imatge de la presidència de l'acte al Parlament.
En primer terme, Xavier Amor, president de l'FMC

les resolucions estimades i les que s'han resolt mitjançant una solució amistosa. Cal fer palès que un 60% de les recomanacions emeses han estat acceptades totalment pels ajuntaments i un 22% han rebut una acceptació parcial de la recomanació. Finalment, un 24% de les queixes s'han pogut solucionar directament amb una resolució amistosa.

LA MANCOMUNITAT DE CATALUNYA



Xavier Forcadell i Esteller, coordinador general de la Diputació de Barcelona, secretari municipal i professor associat de la Universitat Rovira i Virgili

“ Tal i com ja va predir el President Prat fa més de cent anys:

“(…) Qui vol el reconeixement d'un dret, se l'ha de guanyar amb el seu treball i l'ha de mantenir amb la seva força. Si volem ésser governats i administrats amb institucions progressives i costums civilitzats, hem de treballar vigorosament

per a destruir la força de resistència dels interessos creats i donar la batalla a l'enemic allà on es troba i es fa fort, fins a treure'l de les seves posicions; hem de crear amb el nostre esforç, dintre de les velles, el germen de les institucions futures; hem de formar el personal encarregat de constituir-les i fer-les marxar.

Aquesta és la gran obra que ha de portar a cap la nostra terra: obra d'unió i d'agrupació de tots els catalans de bona voluntat, siguin com siguin i vinguin d'on vinguin; obra d'organització de totes les forces sanes i honrades, i d'acció constant i ben dirigida” (Prat de la Riba, 1901).

És per tot això que el llegat de la Mancomunitat de Catalunya és més viu i actual que mai. ”

La Mancomunitat de Catalunya ha estat definida, segons també la seva pròpia norma habilitadora, com la unió o federació de les quatre diputacions provincials catalanes; per tant, conceptualment, una administració local.

Formalment fou impulsada i creada per Enric Prat de la Riba, aleshores president de la Diputació de Barcelona, el 6 d'abril del 1914, en un context de dificultats econòmiques marcat per una constant precarietat social i laboral. A més, s'havien produït, des de feia relativament poc temps a Catalunya, els fets de la Setmana Tràgica (1909) i a nivell internacional esclatava la Primera Guerra Mundial (1914). A nivell intern la situació tampoc es presentava més senzilla, i és que les Corts espanyoles vivien en una permanent crisi de majories i les reivindicacions que Catalunya adreçava al govern central, centrades en la reclamació de quotes més elevades d'autonomia, es plantejaven com la “qüestió catalana”.

De fet, en el decurs dels anys de la Mancomunitat es va fer palès un distanciament creixent entre Catalunya i el govern central que conduiria al fracàs de l'Estatut del 1919.

Malgrat que la creació formal de la Mancomunitat es va emparar en el Reial decret de mancomunitats de 18 de desembre de 1913, el seu naixement va ser objecte d'una limitació important quant a recursos i també quant a competències, tot i estar expressament reconegudes en l'esmentat reial decret. De fet, la Mancomunitat no va comptar amb més atribucions que aquelles que li van transferir les mateixes diputacions catalanes.

Amb tot, la Mancomunitat de Catalunya, sota la presidència de Prat de la Riba primer, (1914-1917) i de Puig i Cadafalch després (1917-1923), contribuiria al renaixement de la consciència catalana que s'havia esvaït arran de la desfeta produïda amb la promulgació dels Decrets de Nova Planta el 1714. Així



**Mancomunitat
de Catalunya**

1 9 1 4 2 0 1 4

doncs, coincidint amb el bicentenari de la derrota que acabaria amb les institucions de Catalunya, el 1914 neixia un projecte que seria capaç de crear una força, una idealitat, i un sentiment que impulsaria el desplegament de grans projectes. Seria, en definitiva, aquesta mateixa força la que faria que l'obra de la Mancomunitat es fes visible sobre el territori, però també, i molt especialment, en la idealitat de la societat catalana.

Tal fou la força amb què va néixer aquesta institució que la seva obra no seria esfondrada, malgrat la prematura dissolució durant la dictadura del General Primo de Rivera (1923-1925) amb la imposició d'Alfons Sala i Argemí al capdavant de la institució catalana, qui acabaria liquidant-la definitivament. I és que la Mancomunitat de Catalunya fou una institució que, més enllà de la seva curta vigència, va encapçalar el traspàs cap a un règim més alliberador. A més, va comptar amb el suport de personalitats i simpatitzants d'ideologies polítiques de signe divers, aspecte en el que esdevingué clau el caràcter i la personalitat del seu president i fundador, Enric Prat de la Riba, que va saber com teixir complicitats, actuant com un veritable "home d'estat" per fer de la Mancomunitat un projecte de país compromès amb els governs locals i amb les persones. Josep Puig i Cadafalch, que assumí la presidència de la Mancomunitat en morir Prat, va seguir desplegant-ne l'obra tot contribuint a la creació d'un llegat formidable que, cent anys més tard, arribaria fins a nosaltres.

Malgrat les dificultats i l'afany centralitzador de l'Estat, l'obra que va dur a terme aquesta institució va anar molt més enllà del què va preveure formalment

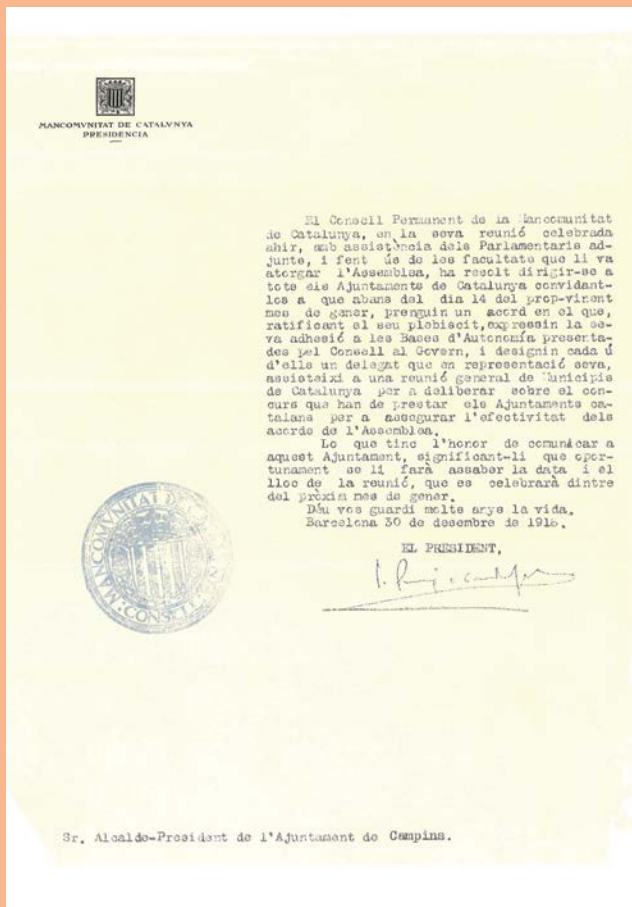


Enric Prat de la Riba, primer president de la Mancomunitat de Catalunya (1914-1917)

la seva norma creadora. L'afany per tirar endavant aquests projectes, juntament amb tots aquells que van contribuir al desplegament de la Mancomunitat, va afavorir el desenvolupament de la nació catalana

**“La Mancomunitat de Catalunya:
Una administració local per definició,
un projecte de país per vocació”**

i, amb ella, la prosperitat de les més remarcables institucions, com són l'Institut d'Estudis Catalans (1914), l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (1914), la Biblioteca Nacional (1914) i tantes d'altres que han perdurat fins als nostres dies. Ara bé, l'obra de la Mancomunitat va anar molt més enllà de la creació de les grans institucions del País. De fet, per als homes -i ja llavors també algunes dones- de la Mancomunitat aquesta institució havia de permetre



Petició als ajuntaments per a l'adhesió a les bases de l'Autonomia, exposada a la mostra *L'Obra de la Mancomunitat de Catalunya als municipis*

relligar el país i, al seu redós, reivindicar la llengua i la cultura catalanes.

Per això, van treballar decididament per a l'establiment de xarxes de telefonia, per la creació de biblioteques populars i per difondre la llengua i la cultura catalanes arreu del País.

Sempre treballant des del compromís per la feina ben feta, la Mancomunitat de Catalunya va esdevenir un projecte que neixia des de les persones i des de tots els pobles de Catalunya amb la vocació d'assentar les primeres estructures del què seria un nou estat català, ben equilibrat territorialment. I fou amb aquesta vocació que es va impulsar també la celebració de les Setmanes Municipals, i que es va promoure l'edició i difusió de la Revista de la Vida Municipal portant, tot plegat, a la reivindicació de l'autonomia de Catalunya i a l'aprovació, per part de la Mancomunitat, del primer projecte d'Estatut d'Autonomia de l'any 1919.

La Mancomunitat i els ajuntaments

La Mancomunitat va comptar sempre amb un element de complicitat innegable vers els governs locals del seu àmbit territorial, en considerar-los com a ens vertebradors del territori a partir dels quals la tasca de suport i assistència local arribaria fins a les persones.

A més, Prat creia fermament en la potencialitat dels ajuntaments com a ens que permetrien relligar el país des de la base i assentar les estructures necessàries per possibilitar el reeiximent d'una Catalunya nova.

Prat de la Riba, ja l'any 1905, va afirmar la necessitat de fer reeixir Catalunya des dels governs locals, tot fent ressò de la seva convicció municipalista, en un article que es publicà a *La Veu de Catalunya* en el qual afirmava que:

"(...) Tenir els ajuntaments es tenir també a Catalunya. Renovar la vida de les corporacions municipals, deslliurar-les de l'esclavitud de la vella política, fer-hi arribar la primavera de la nostra renaixença que vivifica i fecunda i regenera, és renovar i deslliurar i fecundar tot Catalunya. Que dels municipis surten els diputats que legislen, i els municipis eduquen els homes de la raça per la vida pública. Per administrar i governar, per a treballar profitosament en les superiors empreses col·lectives.(...)" (Prat de la Riba, 1905).

Una obra de govern, doncs, basada des de la constatació de lligar la nació amb el municipalisme, apostant també per les tasques més socials i assistencials, però alhora per la creació d'oportunitats i de treball.

Així una idea d'equilibri territorial per a consolidar cada racó de Catalunya, amb una tasca social des de la Maternitat fins als centre de malalts mentals de Salt o Torribera, tot passant per la creació de les escoles d'arts i oficis i tot el recinte de l'Escola Industrial. Però no només això, sinó a més una acció constant, ben governada, amb pocs recursos, però amb molt talent.

Amb una mirada altiva, aixecant la vista, mirant a Europa i mirant el món, i aprenent; aprenent dels millors en aquest context, com queda pal·lesat amb la visita d'Albert Einstein per ensenyar les seves teories als joves científics del país.

Una obra amb un llegat formidable que va posar les bases del que avui som, d'on es va inspirar bona part de l'obra breu de la Generalitat republicana.

Amb molt poc temps Catalunya es va fer, es va mirar a ella mateixa, i es va agradar. Al món també va agradar allò que feia Catalunya.

El seu llegat en l'actualitat

Ara aquest país nostre com llavors, i de forma majoritària, vol bastir les bases d'un projecte polític nou, ambiciós, modern, europeu. Cal doncs, ne-

cessàriament, buscar el talent i l'obra ben feta de la Mancomunitat com a antecedent.

Ara, com llavors, és més urgent que mai que la nació es torni a lligar amb el municipalisme, que l'atenció social i la reactivació econòmica siguin l'eix de les polítiques públiques, i que el talent i l'alçada de mires guien les bases d'un projecte institucional nou i regenerat.

Es va celebrar el 13 de desembre

LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA PARTICIPA EN L'HOMENATGE A PRAT DE LA RIBA, EN EL CENTENARI DE LA MANCOMUNITAT

Amb la inauguració a Can Serra, d'un bust d'Enric Prat de la Riba i d'una escultura commemorativa del centenari de la Mancomunitat de Catalunya es va reivindicar el passat dia 13 de desembre el paper de la Mancomunitat i de les institucions pròpies de Catalunya

El president de la Diputació de Barcelona, Salvador Esteve, va ser l'encarregat d'inaugurar el bust de l'impulsor i primer president de la Mancomunitat, i l'escultura commemorativa del centenari de la institució,

símbol de la voluntat de la Diputació de Barcelona de servir el país des del municipalisme.

A aquest acte, on també hi va estar representada la **Federació de Municipis de Catalunya**, hi van assistir els quatre vicepresidents de la institució –Ferran Civil, Mercè Conesa, Joaquim Ferrer i Antoni Fogué-, el coordinador general i dels actes del centenari de la Mancomunitat, Xavier Forcadell, diputats de tots els grups polítics i d'altres autoritats polítiques i sindicals.



L'ACTUALITAT als ajuntaments



Ajuntament del **Prat de Llobregat**

45 NOUS HORTS MUNICIPALS

L'any 2007 la regidoria de la Gent Gran de l'Ajuntament del Prat va posar en marxa el projecte d'horts lúdics per a aquest col·lectiu. Davant d'aquesta bona experiència, l'Ajuntament crea ara 45 nous horts municipals al camí de la Carretera Fonda, per a persones d'entre 18 i 60 anys, amb preferència, les que estiguin en atur. Els horts municipals estan dissenyats per a l'ús agrícola (inclòs el conreu de plantes de jardineria), amb finalitat no lucrativa. Hi haurà 5 horts addicionals més que gestionarà directament l'Ajuntament per destinar-los a diverses finalitats socials.

Ajuntament de **Santa Coloma de Gramenet**

MÉS SEGURETAT A LES LLARS DE LA GENT GRAN

Amb l'objectiu de millorar l'atenció i la qualitat de vida de la gent gran, l'Ajuntament instal·larà uns 200 detectors de fums en diverses llars, amb prioritat per a les persones més grans de 75 anys que visquin soles i siguin usuàries del servei de teleassistència. L'objectiu és augmentar la protecció i la seguretat d'un col·lectiu especialment vulnerable i amb un risc més alt d'incendis domèstics.



Ajuntament de **Calafell**

RECUPERACIÓ DE DUNES I AIGUAMOLLS

L'Ajuntament ha presentat un projecte de creació d'una zona de dunes i aiguamolls, amb l'objectiu de recuperar el que havia estat antigament la zona de la platja, abans de la construcció del port, per tornar a tenir un espai amb vegetació autòctona i espècies animals. Des de l'ajuntament es creu que el fet que aquesta zona es trobi entre el delta del Llobregat i el delta de l'Ebre, pot atraure les aus migratòries. El projecte ha impactat a les administracions catalanes i estatals, perquè avui no es troben gaires municipis que, amb recursos propis, vulguin recuperar l'estat natural de la seva platja. Es transformarà en un espai d'interès visual i ecològic,



amb dos aiguamolls, construïts amb aigües freàtiques, i un sistema de dunes que seguirà la línia de la costa; i es plantarà vegetació autòctona.

Ajuntament de **Santpedor**

ESTALVI I EFICIÈNCIA ENERGÈTICA DE L'ENLLUMENAT

L'ajuntament ha iniciat els treballs de renovació de diversos punts de llum del municipi, amb la instal·lació de tecnologia LED. L'actuació s'emmarca dins el pla d'estalvi i d'eficiència energètica de l'enllumenat públic i permetrà reduir en més d'un 65% la potència necessària per a l'enllumenat nocturn. Es garanteix, així, un nivell d'il·luminació superior al que donaven les làmpades de vapor de mercuri tradicionals alhora que es genera estalvi d'energia i de manteniment de la infraestructura ja que els nous fanals compten amb una tecnologia que garanteix 100.000 hores de vida.



L'HOSPITALET DE LLOBREGAT

Desenvolupament del futur Districte Cultural

“Les indústries creatives configuraran un eix prioritari per al futur econòmic de L'Hospitalet i l'àrea metropolitana. L'Ajuntament es planteja una política innovadora en el terreny impositiu municipal: bonificar l'IAE i l'IBI a les empreses culturals”

L'Ajuntament de l'Hospitalet es proposa crear al cor de la ciutat un districte cultural de 25 hectàrees de superfície. L'alcaldeessa Núria Marín ha confirmat que ja hi ha a l'Hospitalet més de 200 empreses del sector de la indústria cultural. El que oferirà ara l'ajuntament són bonificacions fiscals, a l'IAE i l'IBI, perquè siguin moltes més.

L'afany de repetir l'èxit del pol empresarial de la plaça d'Europa ara amb la cultura com a eix central és un pla que es gesta des de fa mesos a l'Ajuntament de l'Hospitalet, ja que consideren que a la ciutat hi ha una massa crítica cultural que només requereix ser fertilitzada perquè el districte cultural sigui una realitat.

Ajuntament de **Sant Joan de les Abadesses**

NOVES INFRAESTRUCTURES AL CENTRE HISTÒRIC

L'Ajuntament de Sant Joan de les Abadesses va presentar al gener un projecte de creació de noves infraestructures al centre històric del municipi. Aquest projecte neix de la prioritat de l'Ajuntament d'ampliar l'oferta hotelera i de restauració al centre urbà, aprofitant l'existència d'alguns edificis emblemàtics actualment buits. L'Ajuntament pretén, així, incentivar i facilitar la creació de projectes hotelers al centre històric.



Consell Comarcal del **Pla d'Urgell**

PRIMERA RUTA DE LA BOIRA

El Consell Comarcal del Pla d'Urgell, La Boira de Ponent.cat i Boira Bike, i l'Ajuntament del Palau, van presentar la 1a Ruta de la Boira, una caminada popular pel Pla d'Urgell prevista el 24 de gener. L'activitat és una opció per gaudir de l'hivern al Pla d'Urgell, donant a conèixer els encants i la màgia de la boira i del paisatge plaurgellenc a qui s'hi vulgui apuntar. Els participants van poder fer dues rutes circulars de 10 o de 23 quilòmetres.



UN GRAN, GRAN EMBOLIC



“Cadascuna de les tres eleccions previstes enguany (o quatre si la presidenta d'Andalusia decideix avançar-les) té els seus propis plantejaments, els seus protagonistes i les seves repercussions i conseqüències, però al mateix temps s'interfereixen entre elles”

Josep M. Sanmartí, periodista

A més, les enquestes continuen pronosticant fenòmens, com l'afebliment del bipartidisme implantat des del 1977 i l'ascens brusc i insegur de forces emergents captadores del malestar general arreu de l'Estat. I van sorgint qüestions noves, relacionades per exemple amb l'economia i la política exterior (compte amb Grècia) o amb la corrupció. D'altra banda, no es poden oblidar els equilibris interns de cada partit, sovint molt delicats i inestables. Per això, tots ells, i molt especialment els que governen, han de traçar aquests dies unes estratègies molt complicades (i cares) per sortir-se'n a cada volta. Per posar un cas, hauran de preparar una competència a sang i fetge i al mateix temps calcular que després els caldrà pactar

aliances a vegades molt estranyes, ja que les majories absolutes segur que aniran molt cares.

Així, s'observa com el PP s'acosta a la seva ala dreta i festeja acords de govern amb el PSOE, o com el PSOE se les té amb Podemos, el seu gran rival, però deixa portes obertes a IU, el seu aliat tradicional. IU al seu torn també cedeix vots a Podemos, si bé no veu de mal ull entendre-s'hi i substituir l'actual soci socialista, sobretot si es trenca el pacte de govern a Andalusia per iniciativa del PSOE. Dificilment hi pot haver una entesa entre el PP i CiU, però en canvi és previsible un acostament entre PP i Ciutadans, versió estatal. Etcètera. És a dir, un panorama molt, molt enrevessat per als mesos vinents.

I TANT QUE PODEM!



“La política catalana és tan volàtil que el que avui és d'un color, d'aquí a unes setmanes pot ser d'un altre ben diferent. És el que ha passat amb els pressupostos de la Generalitat per al 2015”

Salvador Sabrià, periodista

A finals del 2014 era impensable que poguessin comptar amb els vots a favor d'ERC, que es negava a votar “uns altres comptes autonòmics”, i molt difícil que Artur Mas acabés acceptant un antic oferiment del PSC per tirar-los endavant, tot i que els mateixos socialistes advertien que haurien de canviar bastant. També, en aquells moments, el portaveu del Govern considerava quasi impossible que a través de la pròrroga dels pressupostos del 2014 es pogués recuperar la paga extra dels funcionaris catalans el 2015. Un mes després, ERC i CiU van arribar a un acord que alguns en diuen de govern, uns altres d'avançament electoral i uns tercers d'enfortiment del procés, però que, en definitiva, ha permès aprovar uns pressupostos per al 2015 i un compromís del

president Mas de convocar eleccions el proper setembre. I fruit d'aquest pacte, i fins i tot de la seva preparació, s'ha pogut comprovar que es pot fer una altra política amb els mateixos escassos recursos de la Generalitat. Així, allò que semblava quasi impossible, la recuperació de la citada paga extra, ja es va incloure en el decret de pròrroga pressupostària. I en el projecte de pressupostos hi han entrat despeses que fa uns mesos s'haurien descartat per inviables. Una de les mesures més destacades és l'augment en 168 places de la plantilla de l'Agència Tributària de Catalunya, i un 25% més de despesa. El conseller Andreu Mas-Colell va pronosticar que la millora recaptatòria superaria de llarg el nou cost. La pregunta és: si tan clar és el resultat i a més és una estructura d'Estat clau, per què no s'ha fet fins ara?

AMB QUI CASEM LA PUBILLA?



“Quan un estima una ciutat o una persona, la meitat del camí ja està fet. No pas tot, no pas el més important, no pas el més difícil. Però sí el tram imprescindible, aquell sense el que no poden fer-se els altres”

Miquel Giménez, guionista i escriptor

A pagès tenen molts bons costums, costums que els de ciutat anem perdent de manera lamentable. Un d'ells, i això ve a tomb del què explicaré tot seguit, és el de regalar-li al xicot que pretén a la pubilla de la casa una llonganissa, un tastet, un xolís, vaja. N'hi diuen, molt encertadament, “llonganissa del vistaire”, del visitant, esclar. Una mena de penyora francament mengívola que s'ofereix en prova de confiança, car no a tots els nois els és permès pujar a casa dels futurs sogres ni a tots se'ls fa aquesta ofrena. S'ha de dir que, entre mos i mos, a l'hipotètic gendre se li etziben – potser ara ja no perquè les coses han canviat moltíssim i encara han de canviar molt més – les preguntes rituals de tota la vida, ja se sap, amb què compte per portar la casa endavant, quines són les seves intencions, amb quin nom pensen batejar el primer noi, coses que ara ens poden semblar francament desuètes, però que en una societat rural i francament dura tenien el seu interès. La propietat ha de sumar sempre i no pas dividir, cosa que els pagesos catalans, fermament partidaris del minifundi, tenen claríssim de fa segles.

Bé, com sigui que vivim en precampanya electoral, cosa no gens estranya en aquest país, i una de les comtesses ha de ser la local, paga la pena saber què hem de fer enfront dels vistes que volen festejar amb la nostra ciutat. No n'hi ha prou llonganisses per a tots, ni tots ens faran el pes, lògicament, així que caldrà ser selectius i veure com ens ho hem de fer.

Igual que si haguessin de casar la filla – o el fill, que cal ser curosament paritari –, el primer que hauríem de demanar als candidats és si la coneixen prou. Ja saben de quin mal pateix, la ciutat, el poble, la vila? Saben dir-nos què va bé i què va malament? Han recorregut la seva ànima, el seu esperit, de pam a pam? Parlen

molt, són sincers, s'ho expliquen tot? I, el més important, se l'estimen de debò o van tan sols a fer quatre moixaines i després “si te he visto no me acuerdo”? Cal ser molt severs amb això de la seriositat en les relacions, compte!

M'imagino una colla d'àvies fadrines, i al pretenent enmig, elles amb els cabells blancs i la veu dolça, però mirant-lo intensament, i ell una mica confús, atabalat, potser amb una goteta de suor caient-li per l'esquena. Sabrà fer servir els cabdals amb prudència, amb justícia, amb mesura? Sabrà fer feliç la pubilla, la ciutat? Sabrà fer honor a la confiança que li fem, deixant-lo que pugui a casa, que sigui a la nostra taula, que ens partim amicalment el pa i la sal amb el cor obert i la mirada neta.

Als candidats hem de demanar-los moltes coses, sí. I no s'hi val dir que ens és igual, perquè si uns pares es desentenien de la filla, després no poden queixar-se que el gendre els ha sortit un gandul, un brètol o, Mare de Déu!, un poca vergonya. Cal saber-ho tot, perquè després no ens vinguin amb orgues. Ens han de dir com pensen cuidar-la, fer-li la vida més agradable, donar-li confort, seguretat, carinyo i prosperitat. Hem de fugir com dimoni de la creu davant de toreros d'hivern, de fabuladors, de persones que ens vulguin fer passar bou per bèstia grossa? Ah, això ja és cosa de cadascú! A voltes les pubilles necessiten visionaris, a voltes necessiten caixers, és la polèmica de sempre entre el seny i la rauxa i aquí, com en tot, els gustos i els colors van de bracet. Insistir-hi, això sí, en l'amor.

Cal, doncs, un bon consell de família quan vinguin eleccions locals i decidir amb la millor de les intencions amb qui volem casar la filla, bé, la ciutat, ja m'entenen. Si la cosa no rutlla, ves, què hi farem!, sempre podran divorciar-se d'aquí a quatre anys.

Obligatorietat de les factures electròniques

Totes les administracions locals tenen l'obligació, des del passat 15 de gener, de tenir a disposició de les empreses proveïdores un punt únic d'entrada de factures en format electrònic

Així ho estableix l'entrada en vigor de la Llei 25/2013 d'impuls de la factura electrònica i creació del Registre comptable de factures al sector públic.

En aquest sentit, la Generalitat de Catalunya va publicar el passat 13 de novembre l'acord de Govern 151/2014, d'11 de novembre, sobre el punt general d'entrada de factures electròniques de Catalunya, que declara el servei e.FACT del Consorci AOC com a punt general d'entrada de factures electròniques de la totalitat del sector públic de les administracions catalanes. Amb l'aprovació d'aquest acord, el servei e.FACT es converteix en el punt d'intercanvi de factures amb l'Administració general de l'Estat a través de la plataforma FACe, garantint-ne la interoperabilitat i l'enviament bidireccional de factures.

L'e.FACT es basa en un model que simplifica les relacions entre les administracions i els proveïdors en els

processos de facturació i que ofereix la possibilitat de treballar amb les diferents plataformes existents, evitant imposicions tecnològiques o organitzatives ni a emissors ni a receptors, garantint el principi de neutralitat tecnològica.



Compte enrere per a l'aplicació de la Llei de transparència

La Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació, aprovada pel Parlament el 18 de desembre passat, inclou en el seu àmbit d'aplicació els ens locals catalans i tots els organismes i entitats de naturalesa administrativa dependents o vinculats. La llei dona un marge de 12 mesos per al compliment dels deures i obligacions i fer realitat principis com la transparència, l'accés a la informació, el bon

govern i el govern obert.

La llei assenyala com un dels instruments fonamentals "els portals de transparència" i en detalla com han de ser gestionats i organitzats. Així mateix, es preveu que els municipis puguin complir les obligacions de transparència i les derivades del dret d'accés a la informació associant-se o cooperant amb altres administracions o amb la Generalitat.

Més informació a la pàgina web www.localret.cat



BENESTAR

SERVEIS D'ATENCIÓ A DONES EN SITUACIÓ DE VIOLÈNCIA MASCLISTA I ELS SEUS FILLS I FILLES

Disposició:

Ordre BSF/372/2014, de 15 de desembre.
DOGC núm. 6777, de 24 de desembre de 2014.

Organisme:

Departament de Benestar Social i Família.

L'ordre actualitza els criteris funcionals per a la prestació dels serveis d'acolliment i recuperació i dels serveis d'intervenció especialitzada d'atenció a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles que estableix la Cartera de serveis socials, d'acord amb el que fixa l'annex de l'ordre.

COMERÇ

CANVIS EN EL DECRET D'ORDENACIÓ DELS EQUIPAMENTS COMERCIALS

Disposició:

Decret llei 7/2014, de 23 de desembre.
DOGC núm. 6777, de 24 de desembre de 2014.

Organisme:

Departament de la Presidència.

A partir de l'entrada en vigor d'aquest decret-lei es deroga la lletra b) de l'apartat 3 i el segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 9 del Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

CONSUM

CANVIS EN EL CODI DE CONSUM DE CATALUNYA

Disposició:

Llei 20/2014, del 29 de desembre.
DOGC núm. 6780, de 31 de desembre de 2014.

Organisme:

Departament de la Presidència.

Aquesta llei té per objecte la millora de la protecció i la informació de les persones consumidores en relació a la subscripció de crèdits o préstecs hipotecaris, l'establiment de mesures per fer front a la vulnerabilitat econòmica de

les llars, especialment pel que fa a la pobresa energètica, i d'altres mesures relacionades amb la protecció dels drets i interessos de les persones consumidores en llurs relacions de consum amb les empreses, i la substitució del Registre de serveis públics de consum pel Directori de serveis públics de consum.

En aquest sentit, aquesta llei modifica la Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya, que, essencialment, incrementa les garanties de la persona consumidora en la contractació de crèdits o préstecs hipotecaris, la qual cosa implica la regulació del contingut de la publicitat, la informació precontractual, el deure d'anàlisi de la solvència de la persona consumidora i el deure, tant de les entitats financeres i de crèdit com del notari que hi intervé, de fer comprensibles a la persona consumidora les implicacions econòmiques i jurídiques de la transacció concreta, especialment les conseqüències en cas d'impagament. La reforma també possibilita que el deutor pugui comparar sempre, fins i tot des del moment de la publicitat, el crèdit o préstec hipotecari que se li ofereix amb productes semblants del mateix oferent o d'un tercer, de manera que sempre pugui ésser conscient del cost total i dels riscos reals de l'oferta.

A més, s'introdueix, en la línia de la tendència europea, l'obligació del prestador d'avaluar la solvència del deutor hipotecari consumidor fins al punt que, si no l'arriba a comprovar, no li podrà concedir el crèdit o préstec en les condicions prefixades.

La reforma també incorpora mesures per evitar clàusules abusives en perjudici de les persones consumidores. En aquest sentit, es pot destacar la definició com a abusius dels interessos de demora superiors a tres vegades l'interès legal del diner vigent en el moment de la signatura del contracte.

Es reforcen també els mecanismes de resolució extrajudicial de conflictes en matèria de consum.

A banda d'això, amb aquesta modificació del Codi de consum s'estableixen diverses mesures de protecció de les persones que es troben en situació de pobresa energètica, d'acord amb la Directiva 2009/72/CE del Parlament Europeu i del Consell, sobre normes comunes per al mercat interior de l'electricitat i per la qual es deroga la Directiva 2003/54/CE, i d'acord amb la Directiva 2009/73/CE, del Parlament Europeu i del Consell, sobre normes comunes per al mercat interior del gas natural i per la qual es deroga la Directiva 2003/55/CE, ambdues del 13 de juliol de 2009. En darrer lloc, la reforma del Codi de consum inclou aspectes com la millora de la protecció dels empresaris que estiguin en el règim especial dels treballadors autònoms, mesures en matèria d'informació general a les persones consumidores i de la documentació que se'ls ha de proporcionar, amb un esment especial de la informació obligatòria que s'ha de donar als usuaris de les màquines automàtiques, mesures relatives al règim d'infraccions i sancions, i, amb l'objectiu de la simplificació administrativa i el millorament de l'eficàcia de les administracions públiques, la supressió del Registre de serveis públics de consum i la seva reconversió en un directori de serveis i funcions, sota la responsabilitat de l'Agència Catalana del Consum. Finalment, la part final de la llei conté la disposició ad-

dicional primera, de creació del Fons d'atenció solidària de subministraments bàsics, que s'ha de nodrir, entre d'altres aportacions, amb les que facin les administracions públiques competents en aquesta matèria i les empreses subministradores. La disposició addicional segona, que té per finalitat establir un termini raonable perquè els serveis públics de consum puguin complir les obligacions que estableix aquesta llei, i la disposició derogatòria i les disposicions finals, mitjançant les quals es modifica el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, del 25 de juny, i s'estableix l'entrada en vigor d'aquesta llei al cap de tres mesos d'haver estat publicada, llevat dels articles 3 i 17 i de la disposició addicional primera, que entren en vigor de manera immediata per tal que els preceptes relatius a les mesures per afrontar la pobresa energètica es puguin aplicar tan aviat com sigui possible.

DESENVOLUPAMENT RURAL

SELECCIÓ DE GRUPS D'ACCIÓ LOCAL I CRITERIS DE SELECCIÓ D'ESTRATÈGIES DE DESENVOLUPAMENT RURAL

Disposició:

Ordre AAM/387/2014, de 19 de desembre.
DOGC núm. 6780, de 31 de desembre de 2014.

Organisme:

Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural

Aquesta ordre té per objecte establir els criteris de selecció de territoris on s'ha de dur a terme el desenvolupament local participatiu a través de la metodologia Leader, d'acord amb l'àmbit territorial elegible que figura en l'annex 1; convocar el procediment de selecció dels GAL i establir les normes per a la seva presentació, així com establir l'estructura de l'equip tècnic amb què han de comptar que es descriu en l'annex 2; establir els criteris de selecció de les estratègies de desenvolupament local en el marc del desenvolupament local participatiu, d'acord amb l'annex 3; i aprovar les bases reguladores dels ajuts per a la preparació de les estratègies de desenvolupament local, que s'especifiquen a l'annex 4 de l'ordre.

D'acord amb els termes de programació aprovada per la Comissió, les àrees d'aplicació de les estratègies de desenvolupament local a Catalunya han d'abastar un territori homogeni i continu amb una població que ha d'oscil·lar, com a norma general, entre els 30.000 i els 100.000 habitants per GAL.

Els municipis on es pot aplicar la metodologia Leader són els que s'assenyalen a l'annex 1 de l'ordre. Per poder disposar d'una massa crítica suficient de possibles beneficiaris/àries i poder escollir així els projectes més adequats per al desenvolupament de les estratègies locals, el nombre de GAL seleccionats en funció dels criteris assenyalats a l'article 3 de l'ordre no serà superior a 11.

Dins de l'àmbit territorial del GAL, la unitat mínima de selecció és el municipi. Cap municipi pot estar englobat en més d'una estratègia de desenvolupament local seleccionada a l'empara d'aquesta ordre per a la gestió de la metodologia Leader.

ECONOMIA

CANVIS EN MATÈRIA DE TUTELA FINANCERA DELS ENS LOCALS

Disposició:

Resolució ECO/2876/2014, de 16 de desembre.
DOGC núm. 6778, de 29 de desembre de 2014.

La resolució modifica els annexos 1, 2 i 3 de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals.

GOVERN

TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Disposició:

Llei 19/2014, del 29 de desembre.
DOGC núm. 6780, de 31 de desembre de 2014.

Organisme:

Departament de la Presidència.

Aquesta llei té per objecte: a) Regular i garantir la transparència de l'activitat pública; b) Regular i garantir el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques; c) Establir els principis i les obligacions de bon govern d'acord amb els quals han d'actuar els alts càrrecs, el personal al servei de l'Administració i la resta de persones a qui és aplicable la llei; d) Aplicar el govern obert i fomentar la participació i la col·laboració ciutadanes; e) Regular el règim de garanties i responsabilitats per l'incompliment dels deures i les obligacions establerts per la llei.

La llei és aplicable, entre d'altres, als ens que integren l'Administració local a Catalunya; als organismes i ens públics, les societats amb participació majoritària o vinculades, les fundacions del sector públic local, les entitats de dret públic dependents o vinculades, i als consorcis o altres formes associatives i llurs ens vinculats i societats mercantils en què hi participa de manera majoritària l'ens local.

Els municipis poden complir les obligacions de transparència i les que deriven del dret d'accés a la informació pública, de manera associada o per mitjà de fórmules de cooperació establertes amb els ens locals supramunicipals o amb l'Administració de la Generalitat, si per raons de capacitat o eficàcia no les poden complir directament.



Els contractes del sector públic han d'incloure les obligacions dels adjudicataris de facilitar informació establertes per aquesta llei, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència.

Cada subjecte obligat és responsable de la informació que inclou en el seu portal de transparència i de la que incorpora al Portal de la Transparència, en compliment del que estableix aquesta llei.

Els responsables del compliment dels deures i les obligacions establerts per aquesta llei són els alts càrrecs de l'Administració local de Catalunya i el personal al servei de l'Administració pública, en l'àmbit general, i també les persones que determina aquesta llei amb relació a àmbits específics.

Als efectes d'aquesta llei, tenen la condició d'alts càrrecs, els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

La regulació de la transparència en l'activitat pública és un dels pilars bàsics de la llei. Aquesta regulació entén la transparència com una obligació a càrrec de l'Administració, que ha de facilitar de manera proactiva –és a dir, sense necessitat de demanda expressa– la informació sobre dades i continguts de diversa naturalesa que són referencials respecte de la seva organització, funcionament, presa de decisions més importants i la gestió dels recursos públics.

La llei determina d'una manera molt àmplia els diversos continguts de l'obligació de transparència (informació institucional i organitzativa, gestió econòmica i pressupostària, informació de rellevància jurídica, programació i planificació, contractació pública, activitat subvencional, etc.), i les regles a les quals resta sotmesa, especialment aquelles que han de garantir el seu fàcil accés, consulta i comprensió, la seva neutralitat, la seva actualització, així com els límits que deriven de la protecció d'altres drets.

Requereix una menció especial la creació del Portal de la Transparència, que és l'instrument bàsic i general per facilitar a la ciutadania la informació de forma integrada de totes les administracions públiques. Aquest portal es configura com una plataforma electrònica de publicitat a Internet, que permet l'accés a tota la informació disponible i que conté els enllaços amb les seues electròniques de les administracions i entitats que s'hi integren.

L'accés a la informació pública constitueix el segon eix bàsic de la llei. La regulació que introdueix la llei modifica substancialment el règim vigent fins ara en aquesta matèria, fins al punt de convertir aquest accés en un veritable dret subjectiu que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli, com tota aquella que ha estat elaborada per la mateixa Administració i també aquella que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o l'exercici de les seves funcions.

El dret d'accés és un dret que complementa la informació que el ciutadà pot obtenir per via de la transparència. Tanmateix, atesa la seva configuració com a dret subjectiu, la llei regula les condicions del seu exercici, el qual es verifica mitjançant un procediment específic que intenta garantir

al màxim possible la seva efectivitat. En aquest sentit, s'estableix el principi d'interpretació restrictiva dels seus límits, d'accés parcial si és possible, d'absència d'interès i de motivació en la demanda d'accés, i el silenci positiu en el cas de manca de resolució dins de termini.

En aquest cas té una rellevància especial el sistema de garanties que s'estableix. Davant el règim ordinari dels recursos administratius, la llei ha optat per un procediment *ad hoc* de reclamació, que es basa en la creació d'un òrgan independent i professionalitzat, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, que serà l'encarregat de resoldre els conflictes i configurar al mateix temps una línia doctrinal sobre l'aplicació dels límits que poden excloure o restringir el dret d'accés. La llei determina que aquesta comissió pugui adoptar les seves decisions en forma de resolució o bé mitjançant acord de mediació, si les parts en conflicte així ho demanen i ho accepten.

Pel que fa als límits que poden condicionar el dret d'accés a la informació pública, la llei els determina de manera objectiva, atenent sempre a la protecció d'altres drets o interessos que cal preservar d'acord amb l'ordenament jurídic. Òbviament, en la majoria dels casos la llei ha d'utilitzar conceptes jurídics indeterminats per expressar-los, però una possible extralimitació en llur aplicació pot ésser compensada en aquest cas per la intervenció de la comissió independent encarregada de resoldre les reclamacions.

La llei també estableix els principis de bon govern, els quals han d'ésser desenvolupats mitjançant codis ètics i de bona conducta. L'establiment d'aquests codis es complementa amb el principi de publicitat de les activitats, béns i interessos dels alts càrrecs i l'obligació d'observança del règim d'incompatibilitats. Una altra mesura destacable és l'obligació de donar publicitat als criteris d'acord amb els quals es designen els alts càrrecs, atenent la seva competència, qualificació i experiència professional.

El concepte de bon govern es projecta també sobre els requeriments objectius que s'han de donar perquè l'activitat pública es porti a terme en les millors condicions i garanteixi uns serveis públics de qualitat. La figura de les cartes de serveis s'estableix com un instrument essencial en aquest sentit, i es configura amb valor reglamentari als efectes de la seva vinculació i exigència de compliment. Les mesures de bona administració es complementen amb l'establiment d'un sistema d'avaluació permanent dels serveis i amb el reconeixement del dret de la ciutadania de formular propostes i suggeriments.

També cal destacar, per la seva importància, les mesures de simplificació normativa i participació en l'elaboració de disposicions reglamentàries, participació que incorpora el dret de proposar iniciatives de regulació.

La llei estableix diverses mesures per fomentar el govern obert i per garantir-ne l'efectivitat, especialment pel que fa al dret dels ciutadans de presentar propostes i fer suggeriments, amb l'obligació de d'Administració de donar-los una resposta motivada, així com l'obligació d'establir procediments participatius en la definició de les polítiques públiques de més rellevància.

D'altra banda, la llei estableix un règim administratiu de recursos i reclamacions, que preveu la intervenció del Síndic



de Greuges i de l'Oficina Antifrau de Catalunya i, de manera especial, incorpora un règim sancionador detallat i precís que compleix en aquest àmbit la funció que té el dret sancionador administratiu. El sistema de garanties es completa amb l'establiment d'un procediment d'avaluació externa del compliment de la llei, que s'encarrega a una institució independent com és el Síndic de Greuges. Aquesta tasca avaluadora es fa mitjançant un informe general anual, sens perjudici dels informes específics que es puguin fer amb relació a organitzacions concretes o a àmbits materials concrets.

Pel que fa al règim d'entrada en vigor, la llei vol conciliar el compliment de les expectatives que genera l'aprovació del nou marc legal amb la necessitat que els subjectes obligats disposin del marge de temps imprescindible per adoptar les mesures necessàries per poder complir les obligacions que la llei els imposa. Així, el termini d'entrada en vigor es fixa en sis mesos, llevat del cas de l'Administració local, en què s'amplia a un any pel que fa al títol II. Pel que fa a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la llei estableix que ha d'ésser designada en el termini de quatre mesos.

Finalment, cal tenir present que la llei té la voluntat d'ésser la norma referencial en les matèries que regula. Per aquesta raó, tot i que no té un rang normatiu especial, el mateix legislador ha volgut emfasitzar aquesta voluntat mitjançant una disposició que defineix de manera expressa el caràcter transversal i de comú denominador normatiu de la llei, així com el principi d'interpretació conforme amb el seu contingut respecte d'altres lleis més sectorials, llevat que aquestes estableixin excepcions clares i expresses en sentit contrari.

HISENDA

LLEI DE PRESSUPOSTOS GENERALS DE L'ESTAT PER A 2015

Disposició:

Llei 36/2014, de 26 de desembre.

BOE núm. 315, de 30 de desembre de 2014.

Organisme:

Prefectura de l'Estat.

Els pressupostos generals de l'estat per al 2015 persegueixen l'objectiu prioritari de reduir el dèficit públic i el compliment dels compromisos de consolidació fiscal amb la Unió Europea. Així l'objectiu de dèficit per al conjunt de les Administracions Públiques es fixa en el 4,2% del PIB: l'Estat tindrà un dèficit del 2,9%; la Seguretat Social del 0,6%; les comunitats autònomes del 0,7%; mentre que les corporacions locals tancaran el proper any amb dèficit zero. L'objectiu de deute públic queda fixat per l'Administració central en un 76,3% del PIB el 2015. El límit de despesa no financer es fixa en 129.060 milions d'euros, fet

que suposa una disminució del 3,2% del pressupost de 2014.

Des del punt de vista local, destaquen les previsions contingudes al títol VII de la llei, especialment el seu capítol I, que conté les normes relatives al finançament de les entitats locals (municipis i províncies). El nucli fonamental està constituït per l'articulació de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat, tant en la determinació de la seva quantia, com en la forma de fer-la efectiva. Cal destacar com a instrument la participació, mitjançant cessió, en la recaptació de determinats impostos com l'IRPF, IVA i els impostos especials sobre fabricació d'alcohols, sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac; la participació a través del Fons Complementari de Finançament amb atenció específica a les compensacions a les entitats locals per pèrdues de recaptació en l'Impost sobre activitats econòmiques, que inclou tant la inicialment establerta per la Llei 51/2002, de 27 de desembre, com la compensació addicional instrumentada a través de la Llei 22/2005, de 18 de novembre, així com a la participació en el Fons d'aportació a l'assistència sanitària per al manteniment dels centres sanitaris de caràcter no psiquiàtric de les diputacions.

No obstant això, aquesta regulació es completa amb altres transferències, constituïdes per subvencions per serveis de transport col·lectiu urbà, compensació als ajuntaments dels beneficis fiscals concedits a les persones físiques o jurídiques en els tributs locals, donant compliment al previst en l'article 9 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

HISENDA

MESURES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES I ENTITATS LOCALS I ALTRES DE CARÀCTER ECONÒMIC

Disposició:

Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre.

BOE núm. 315, de 30 de desembre de 2014.

Organisme:

Prefectura de l'Estat.

Aquest reial decret llei té per objecte la posada en marxa de mesures que garanteixin la sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals mitjançant la creació d'un mecanisme de suport a la liquiditat consistent en dos fons, que estaran estructurats en compartiments, que permetin atendre les necessitats financeres que preveu aquest reial decret llei: el Fons de Finançament a comunitats autònomes i el Fons de Finançament a entitats locals.

Així mateix, té per objecte la creació d'un registre de convenis subscrits per les comunitats autònomes amb les entitats locals i la determinació de les condicions i els procediments per a la retenció de recursos dels règims de finança-



ment per satisfer les obligacions pendents de pagament amb les entitats locals en matèria de despesa social. A l'efecte del que preveu aquest reial decret llei, s'entén per comunitat autònoma i entitat local tant l'Administració de la Comunitat Autònoma i de l'entitat local com la resta d'entitats, organismes i ens dependents d'aquelles, inclosos en el sector Administracions públiques, subsector comunitats autònomes i subsector Corporacions Locals, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea.

MUNICIPALISME

MODIFICACIÓ DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA

Disposició:

Llei 18/2014, del 23 de desembre.

DOGC núm. 6779, de 30 de desembre de 2014.

Organisme:

Departament de la Presidència.

Les modificacions que aquesta norma introdueix en la Llei 22/1998 afecten, dins el títol preliminar, l'article 1.2 (garantia estatutària del règim especial i de les normes que l'integren), l'article 3 (protecció pública de la denominació Barcelona) i l'article 5 (sistema de fonts); dins el títol I, relatiu a l'organització del govern municipal, l'article 11.3 (adequació dels acords a adoptar mitjançant el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del Consell Municipal) i els articles 17.2 i 19.a (vot ponderat en l'exercici de funcions resolutòries per les Comissions del Consell Municipal); dins el títol II, relatiu als districtes, l'article 22.2.g (impuls d'obres i serveis en l'àmbit dels districtes), l'article 23.1 (estatut dels membres dels consells de districte) i l'article 24.b (inspecció d'obres i serveis), i, dins el títol V, relatiu a l'organització municipal executiva, l'article 52.1 (personal d'alta direcció). Així mateix, aquesta llei afegeix a la llei modificada un nou títol, el novè, relatiu a la Sindicatura de Greuges de Barcelona, títol que es complementa amb una disposició transitòria dedicada a permetre en el futur l'elecció directa del síndic o síndica. Finalment, s'incorpora a la Carta una nova disposició addicional, referent a la Gasetta Municipal.

TREBALL

ACTIVITAT ARTESANAL

Disposició:

Decret 182/2014, de 30 de desembre.

DOGC núm. 6786, de 12 de gener de 2015.

Organisme:

Departament d'Empresa i Ocupació.

Aquest decret té per objecte ordenar el sector artesà mitjançant el desenvolupament i la promoció de les activitats relacionades amb aquest sector, promoure els oficis artesans, assentar les vies de comunicació, formació o cooperació entre el sector i els òrgans competents de l'Administració en matèria d'artesanía, i establir els canals de comercialització i formació adequats per potenciar el desenvolupament econòmic i el futur social i divulgatiu d'aquesta activitat.

Per tal d'activar i promoure els territoris i la seva artesanía es poden declarar zones d'oficis singulars de Catalunya les àrees geogràfiques que disposin d'un mínim de cinc tallers artesans on els oficis propis estiguin relacionats amb el territori, el procediment i el producte, depenguin del medi geogràfic en què es realitza l'extracció de la matèria primera, la transformació i l'elaboració del producte final, o tinguin una tradició artesanal de llarg recorregut o reconeixement històric.

Es poden incloure àrees geogràfiques amb un nombre menor de tallers quan concorrin circumstàncies excepcionals per poder considerar-se zona d'oficis singulars. La sol·licitud per demanar la declaració d'una zona d'oficis singulars de Catalunya l'han de presentar les corporacions locals o comarcals.

També es poden declarar punts d'interès artesanal aquells municipis o àrees dins d'un mateix municipi on es doni una concentració d'un mínim de cinc tallers artesans o tinguin una tradició artesanal de llarg recorregut o reconeixement històric. Es poden incloure punts amb un nombre menor de tallers quan concorrin circumstàncies excepcionals per poder considerar-se punts d'interès artesanal.

La sol·licitud per demanar la declaració de punt d'interès artesanal l'han de presentar les corporacions locals.

COMPROMÍS AMB LA INFÀNCIA

A la Fundació Agbar estem compromesos amb totes les persones, però molt especialment amb la millora de la qualitat de vida dels infants i en l'aposta pel seu futur. Per això sumem el nostre esforç a projectes com els cors infantils de Ciutat Vella de la Fundació Orfeó Català-Palau de la Música, el programa de beques menjador de la Creu Roja de Catalunya, l'associació de familiars de nens amb càncer (AFANOC) o diferents projectes d'UNICEF.

Font de solidaritat

