



# **Informe sobre la participació dels ens locals de Catalunya en els tributs de l'Estat: anàlisi del model i propostes de millora**

**Elaborat pel CSITAL de Catalunya  
per encàrrec de l'FMC i l'ACM**

---

Comitè Executiu de l'FMC del 15 d'abril de 2016

---

# INFORME SOBRE LA PARTICIPACIÓ DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA EN ELS TRIBUTS DE L'ESTAT: ANÀLISI DEL MODEL I PROPOSTES DE MILLORA

---

Barcelona, 30 de gener de 2016

**Equip redactor designat per la Junta de Consell de Col·legis de Secretaris , Interventors i  
Tresorers d'Administració Local de Catalunya:**

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Josep Abella Albiñana           | Tresorer general de la Diputació de Barcelona                     |
| Antoni Calpe Jordá              | Viceinterventor de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat      |
| Javier Requejo García           | Interventor general de l'Ajuntament de Cunit                      |
| Joan Ramón Sagalés<br>Guillamón | Interventor general de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat      |
| Maria Petra Sáiz Antón          | Interventora general de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat |

|           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| <b>0.</b> | <b>OBJECTE DE L'INFORME.....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>1.</b> | <b>INTRODUCCIÓ.....</b>  | <b>6</b>  |
| <b>2.</b> | <b>LA REGULACIÓ DE LA PARTICIPACIÓ DELS ENS LOCALS EN ELS INGRESSOS DE L'ESTAT .....</b>   | <b>9</b>  |
|           | 2.1 La PTE abans de l'aprovació de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes locals.....                                      | 9         |
|           | 2.2 La PTE en la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes .....   | 10        |
|           | 2.3 Modificacions legislatives de la PTE fins l'aprovació de la Llei 21/2002....   | 13        |
|           | 2.4 El model actual de transferències de la PTE aprovat per la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei 39/1988, de 28 de desembre.  | 14        |
|           | 2.5 Modificacions legislatives de la PTE aprovades des de l'any 2003 a l'any 2015 .....  | 17        |
| <b>3.</b> | <b>ELS MODELS DE PARTICIPACIÓ DELS ENS LOCALS EN LA RECAPTACIÓ DELS TRIBUTS DE L'ESTAT EN EL REIAL DECRET LEGISLATIU 2/2004, DE 5 DE MARÇ.....</b> | <b>21</b> |
|           | <b>3.1. MODEL DE CESSIÓ DE RECAPTACIÓ EN ELS IMPOSTOS DE L'ESTAT.....</b>  | <b>21</b> |
|           | 3.1.1 Justificació del model.....  | 21        |
|           | 3.1.2 Critiques al model.....  | 21        |
|           | 3.1.3 Configuració del model.....  | 25        |
|           | 3.1.3.1 Cessió de recaptació d'impostos estatals.....  | 26        |
|           | 3.1.3.2 El Fons Complementari de Finançament.....  | 28        |
|           | 3.1.3.3 Fons d'Assistència Sanitària.....  | 33        |
|           | 3.1.3.4 Algunes dades sobre la PTE en el model de cessió.....  | 33        |
|           | 3.1.3.5 Lliurament a compte i liquidació definitiva dels rendiments dels impostos cedits i de la PTE.....  | 37        |
|           | 3.1.3.6 Diferències entre la liquidació definitiva i els lliuraments a compte.....   | 40        |
|           | <b>3.2. MODEL DE VARIABLES APLICABLE A LA RESTA DE MUNICIPIS.....</b>  | <b>41</b> |
|           | 3.2.1 Justificació del model.....  | 43        |
|           | 3.2.2 Configuració del model.....  | 44        |
|           | 3.2.3 Criteris de distribució.....   | 46        |

|             |   |            |
|-------------|---|------------|
| 3.2.3.1     | Distribució en funció de la població de dret ponderada per coeficients multiplicadors.....                                    | 46         |
| 3.2.3.2     | Distribució en funció de l'esforç fiscal mitjà.....   | 46         |
| 3.2.3.3     | Distribució en funció de la població de l'invers de la capacitat tributària.....  | 49         |
| 3.2.3.4     | Incorporació del finançament mínim garantit.....  | 50         |
| 3.2.3.5     | Compensació IAE.....  | 50         |
| 3.2.4       | Conclusions.....  | 51         |
| 3.2.5       | Municipis turístics.....  | 51         |
| <b>4.</b>   | <b>LA PARTICIPACIÓ DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA EN LA PTE.....</b>  | <b>53</b>  |
| <b>4.1.</b> | <b>ELS RECURSOS DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA.....</b>   | <b>53</b>  |
| 4.1.2       | Els ingressos dels ens locals dels exercicis 2004-2013.....   | 54         |
| <b>4.2</b>  | <b>ANÀLISI DE LES DADES DE LA PTE DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA.....</b>   | <b>61</b>  |
| 4.2.1       | Les províncies.....   | 63         |
| 4.2.2       | Municipis en règim de cessió.....   | 68         |
| 4.2.3       | Municipis en règim de variables.....  | 73         |
| 4.2.4       | La compensació derivada de la reforma de l'IAE.....   | 77         |
| 4.2.5       | Conclusions.....  | 78         |
| <b>5.</b>   | <b>INTERCONNEXIÓ DE LA PTE AMB EL MODEL DE FINANÇAMENT AUTONÒMIC. BREU REFERÈNCIA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2013.....</b> | <b>79</b>  |
| <b>6.</b>   | <b>CONCLUSIONS I PROPOSTES .....</b>  | <b>84</b>  |
| <b>6.1</b>  | <b>CONCLUSIONS.....</b>   | <b>84</b>  |
| <b>6.2</b>  | <b>PROPOSTES.....</b>   | <b>98</b>  |
| <b>7.</b>   | <b>ANNEXOS</b>  |            |
| Annex 1     | Resum legislació reguladora PTE.....  | <b>102</b> |
| Annex 2     | Exemples càlcul PTE municipis model de variables .....  | <b>112</b> |
| Annex 3     | Comparativa PTE municipis i diputacions règim de cessió 2004-2013.....  | <b>123</b> |
| Annex 4     | Detall comparatiu PTE municipis règim de variables 2004-2013.....   | <b>125</b> |
| <b>8.</b>   | <b>BIBLIOGRAFIA.....</b>  | <b>146</b> |

## ABREVIACIONS

- **CE.** Constitució espanyola de 1978
- **CA.** Comunitats autònomes
- **EL.** Ens locals
- **ITE.** Índex d'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat (ITE).
- **IE.** Impostos especials sobre la Cerveza, el Vi i les Begudes fermentades, sobre Productes intermedis, sobre Alcohol i Begudes Derivades, sobre Hidrocarburs i sobre Labors del tabac
- **IVA.** Impost sobre el valor afegit
- **LBRL.** Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local
- **LRSAL.** Llei 27/2013, de 27 de desembre. De Reforma i sostenibilitat de l'Administració Local
- **FCF.** Fons Complementari de Finançament
- **PICA.** Participació en els ingressos de les Comunitats Autònomes.
- **PIE.** Participació en els ingressos de l'Estat
- **PTE.** Participació en els tributs de l'Estat
- **TRLHL.** Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals

## 0. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME.

El present informe respon a l'encàrrec efectuat per la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis al Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorereres d'Administració Local de Catalunya, el qual es va articular mitjançant el conveni signat entre les tres institucions el 18 de desembre de 2015, que té el següent objecte i abast:

- a. Analitzar la participació dels ens locals de Catalunya en els ingressos de l'Estat, tant pels ens subjectes al model de cessió d'impostos com al de variables, que inclou la diagnosi del model actual, referit a la liquidació de l'exercici 2013, fent especial referència a l'impacte dels canvis normatius en l'índex d'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat (ITE).
- b. Identificar les febleses i els punts de millora de la participació dels ens locals en els ingressos de l'Estat.

L'informe s'ha estructurat en sis apartats. Després d'una breu introducció, en el segon apartat s'ha estudiat la regulació legal de la PTE amb la finalitat d'exposar l'evolució del model des de l'aprovació de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals fins a l'actualitat i veure el grau de dependència que el model actualment en vigor té dels anteriorment aprovats, tant pels EL inclosos en el règim de cessió d'impostos com en el de variables.

Posteriorment s'ha fet una anàlisi descriptiva dels dos models esmentats vigents actualment, per centrar-nos, en l'apartat quatre, en l'anàlisi concret de les transferències de la PTE en els EL de Catalunya, en especial pels exercicis 2004 i 2013, mentre que a l'apartat cinc s'exposa la interconnexió existent entre els recursos procedents de la PTE destinats als locals i el model de finançament autonòmic.

Per acabar, en l'apartat 6, es posen de manifest les conclusions de l'estudi i les limitacions que té al nostre criteri l'actual model de la PTE i fem una sèrie de propostes de millora.

## 1. INTRODUCCIÓ. ELS RECURSOS DELS ENS LOCALS.

La CE en els articles 137 i 142<sup>1</sup> configura l'organització territorial de l'Estat atorgant als EL autonomia per a la gestió dels seus respectius interessos i a les hisendes locals suficiència per exercir les funcions que la llei assigni a les corporacions locals en base a un sistema dual fonamentat en els tributs propis i en les participacions de les corporacions locals en els tributs de l'Estat i en els de les CA<sup>2</sup>.

Els articles 3 i 4 de la Carta Europea d'Autonomia Local reconeixen el principi d'autonomia local i estableix el seu abast, mentre que a l'article 9 el vincula al dret dels EL a la suficiència de recursos en proporció a les competències previstes per la CE i les lleis.

L'EA determina que les finances locals es regeixen pels principis de suficiència de recursos, equitat, autonomia i responsabilitat fiscal, pels quals n'ha de vetllar la Generalitat de Catalunya, a la que atorga competències en matèria de finançament local, en el marc de la CE i de la normativa de l'Estat. Aquesta competència inclou la capacitat per a fixar els criteris de distribució de les participacions a càrrec dels seus pressupostos.

La regulació i determinació del sistema tributari local i de les transferències procedents de les PTE s'incardinen en la potestat exclusiva de l'Estat per establir tributs mitjançant una llei, prevista en l'article 133 de la CE i en les competències exclusives, que en matèria d'hisenda general i per a la determinació de les bases del règim jurídic i financer de les administracions locals, atorguen a l'Estat els apartats 14 i 18 de l'article 149.1. de la CE.

La LBRL definí les competències dels EL en el marc del principi d'autonomia local, avui profundament alterat per la LRSAL, mentre que la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes locals –avui el TRLHL– segons la seva exposició de motius vol assolir dos objectius bàsics consagrats en la CE: l'efectiva realització dels principis d'autonomia i suficiència financera, els quals referits a l'àmbit de l'activitat financera local es tradueixen en la capacitat dels EL de governar les respectives hisendes el que comporta, segons la llei, quelcom més que suprimir la tutela financera de l'Estat involucrant a les corporacions locals en l'obtenció de recursos financers decidint sobre el seu volum i la lliure disposició de la seva despesa. Mentre que la suficiència

---

<sup>1</sup> L'article 137 de la CE disposa "L'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies i en les Comunitats Autònomes que es constitueixin. Totes aquestes entitats gaudeixen d'autonomia pe a la gestió dels interessos respectius.

L'article 142 de la CE estableix: "Les Hisendes locals hauran de disposar dels mitjans suficients per l'exercici de les funcions que la llei atribueix a les Corporacions respectives, i es nodriran fonamentalment de tributs propis i de la participació en els de l'estat i en els de les Comunitats Autònomes.

<sup>2</sup> La PICA, prevista a l'article 142 de la CE i regulada per l'article 219 de l'EA com un fons de cooperació local destinat als governs locals a dotar a partir de tots els ingressos tributaris de la Generalitat d'acord amb una llei del Parlament, no serà objecte d'aquest informe

financera es concep no sols com un compromís institucional, sinó en el fet de dotar als EL dels mecanismes necessaris per fer-la efectiva mitjançant dues vies principals i independents de finançament: el tributs propis i la PTE.

No obstant aquestes bones intencions, la Llei 39/1988, ha estat objecte de constants reivindicacions per part dels EL per la manca de suficiència financera, així com de moltes modificacions legislatives, entre les que es poden destacar les introduïdes per la Llei 50/1998, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social i, sobretot, per la Llei 51/2002, de 27 de desembre, d'especial interès en aquest informe per la modificació que introduïu en la regulació de la PTE.

En aquest treball s'analitzaran les característiques de les transferències de la PTE regulades per les normes esmentades que han definit i conformat el model actualment vigent fonamentat en un sistema dual basat en: a) el model de cessió, per a municipis amb una població de dret superior a 75.000 habitants o que siguin capitals de província i Diputacions. b) el model de variables, aplicable a la resta de municipis, i un sistema específic aplicable als municipis turístics, que conté certes peculiaritats.

Així mateix, i als efectes d'analitzar el model de transferències de la PTE com a recurs anivellador i complementari dels ingressos dels EL, es tindran en consideració els preceptes de l'anomenada teoria del federalisme fiscal, que si bé no té una definició satisfactòria per a tots els especialistes, sí que es pot dir que està constituïda per aquella branca de la Hisenda pública que planteja l'anàlisi de les interrelacions que sorgeixen, en un determinat país i en el procés d'ingrés i despesa pública, entre els diferents nivells de l'administració pública, –el regional, l'estatal i el local–<sup>3</sup> i el seu paper en relació amb el compliment dels objectius de suficiència i equitat en la corresponsabilitat fiscal.

Les transferències incondicionades –també dites d'anivellament– són instruments de finançament ordinaris entre els diferents nivells de govern –central autonòmic i local– en relació amb competències pròpies sobre la despesa pública.

El caràcter incondicionat de les transferències d'anivellament als EL procedents d'altres nivells de govern amb la finalitat de protegir a les entitats locals financerament més febles per salvaguardar l'exercici de les seves competències, mitjançant instruments de compensació financera, està contemplada a l'article 9 de la Carta Europea d'Autonomia Local,<sup>4</sup> que preveu l'eliminació de condicions a les entitats locals per a la lliure disposició dels seus ingressos tot exigint, entre d'altres aspectes, que les transferències compensatòries no s'articulin com un mitjà per a reduir la seva llibertat d'opció a decidir sobre els projectes a desenvolupar.

Els recursos procedents de les transferències incondicionades estan destinats a assolir la suficiència de recursos i l'equitat –vertical i horitzontal–entre els diferents nivells de govern i

---

<sup>3</sup> Veure Alvarez, JL i Molero JC. En *"Federalismo fiscal y descentralización: España, un caso atípico"*. Article publicat en la XXVII edició del *"Libro Marrón sobre Como reformar las administracions territoriales"* publicat pel *Círculo de Empresarios*. Setembre de 2011."

<sup>4</sup> L'article 9 de la Carta Europea d'Autonomia Local de 15 d'octubre de 1985.



entre els ens d'un mateix nivell de govern, pel que en el treballs s'empraran els conceptes següents:

- La suficiència: que cal entendre-la com l'aportació de recursos que permetin donar cobertura al finançament de les necessitats de despesa assignades als diferents nivells de govern –central, autonòmic i local– pels que s'ha efectuat un repartiment de competències emparada en l'exercici de la seva autonomia<sup>5</sup>.
- L'equitat vertical que respon a la distribució dels rendiments obtinguts de les principals figures tributàries per aquell nivell de govern amb una més alta recaptació derivada de la major capacitat de decisió sobre les figures tributàries –habitualment l'administració central– entre els governs territorials, sense perjudici de la capacitat normativa que aquests puguin ostentar, amb la finalitat de poder finançar els serveis públics.
- L'equitat horitzontal que suposa la distribució de recursos entre els diferents governs, en el nostre cas els governs locals, d'acord amb les seves necessitats de despesa (nombre d'usuaris, cost de prestació) i la capacitat fiscal (riquesa, estructura fiscal etc.).

Així mateix en el present treball s'aprofundirà en les característiques del model actual de transferències incondicionades de la PTE als EL per tal de detectar les febleses i plantejar propostes de millora, i determinar si, amb aquest sistema de finançament, s'han assolit els objectius materials que fixà la Llei 39/1988, que eren fer efectiva l'autonomia i la suficiència financera dels EL. Objectius que avui el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques manté per les transferències de la PTE, a les que en la seva pàgina web els hi assigna: <sup>6</sup>

- Un objectiu de caràcter estructural: Aconseguir la suficiència financera de les Hisendes Locals.
- Un objectiu de caràcter instrumental: Obtenir l'automatisme en la determinació de la quantia global de la “participació” establint regles prefixades i anàlogues a les que, en un principi, s'aplicaven a les CA.”

---

<sup>5</sup> Veure article 218 de l'EA destinat a regular l'autonomia i competències financeres dels governs locals

<sup>6</sup> <http://www.minhap.gob.es/es->

[ES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Local/Paginas/Participacion%20Tributos%20del%20Estado.aspx](http://www.minhap.gob.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Local/Paginas/Participacion%20Tributos%20del%20Estado.aspx)

## 2. LA REGULACIÓ LEGAL DE LA PTE EN ELS ENS LOCALS.

La rellevància quantitativa de les transferències de la PTE en favor dels EL, pels que suposen aproximadament un 25% dels ingressos dels municipis i més d'un 66% dels de les Diputacions de règim comú i Cabildos insulars, justifica fer una anàlisi de la seva regulació en atenció a plantejar els antecedents i el model actualment en vigor amb la finalitat de donar compliment al principal dels objectius del treball: determinar quins són els punts forts i les febleses d'aquest model i plantejar propostes de millora.

L'anàlisi abastarà a una molt breu referència a la normativa reguladora de les PTE abans de l'aprovació de la Llei 39/1988, als principals canvis introduïts per aquesta llei en el model així com totes les modificacions fetes amb posterioritat fins a l'exercici 2015 .

### 2.1. LA PTE ABANS DE L'APROVACIÓ DE LA LLEI 39/1988, DE 28 DE DESEMBRE REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS.

Fins a l'aprovació de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes locals, la quantia de la PTE es determinava anualment per les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat a partir de la recaptació líquida dels conceptes tributaris no susceptibles de cessió a les CA inclosos en els capítols I i II dels Pressupostos d'ingressos de l'Estat.

Aquest import s'ingressava en el denominat *Fondo Nacional de Cooperación Municipal* i es distribuïa entre els municipis en base als criteris que cada Llei de pressupostos generals de l'Estat determinava, després d'assignar una part als municipis de Madrid i Barcelona, així com a aquells ajuntaments pertanyents a l'Àrea Metropolitana de Madrid, excepte Madrid, o a la Corporació Metropolitana de Barcelona, en base a un criteri poblacional que va variar en alguns exercicis. Així per exemple la Llei 21/1986 de 23 de desembre de PGE per 1987 establia els següents elements pel repartiment de les PTE:

- 70% en funció del nombre d'habitants de dret de cada municipi corregits amb uns coeficients multiplicadors per trams de població:

| Nombre habitants       | coeficient |
|------------------------|------------|
| De més de 500.000 h    | 1,85       |
| De 100.000 a 500.000 h | 1,50       |
| De 20.001 a 100.000 h  | 1,30       |
| De 5.001 a 20.000 h    | 1,15       |
| Fins a 5.000 h         | 1,00       |

- el 25% també d'acord amb el nombre d'habitants de dret però ponderat per l'esforç fiscal mig de la recaptació líquida obtinguda per habitant pels conceptes imputats en els capítols

I i II del pressupost d'ingressos, i les taxes per la prestació del servei de recollida de d'escombreries i clavegueram.

- 5% en funció del nombre d'unitats escolars d'educació general bàsica, preescolar i especial d'acord amb el nombre d'unitats escolars en funcionament al final de l'exercici.

La distribució de les quantitats assignades a l'Àrea Metropolitana de Madrid es distribuï l'exercici 1987 en funció dels següents coeficients<sup>7</sup>:

| Nombre habitants      | coeficient |
|-----------------------|------------|
| De més de 100.001 h   | 1,50       |
| De 20.001 a 100.000 h | 1,30       |
| De 5.001 a 20.000 h   | 1,15       |
| Fins a 5.000h         | 1,00       |

El model configurava uns règims especials de PTE pels municipis del País Basc d'acord amb la Llei 12/1981, de 15 de maig del Concert econòmic, pels municipis canaris regulats per la Llei 30/1972, de 27 de juliol, sobre el Règim fiscal canari i pels municipis subjectes al Conveni Econòmic de Navarra

## 2.2. LA PTE EN LA LLEI 39/1988, DE 28 DE DESEMBRE, REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS .

L'exposició de motius de la Llei 39/1988, de 30 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals assenyalà que la reestructuració del sistema de recursos locals era el repte més difícil que va d'haver d'abordar el legislador per superar la tradicional insuficiència financera de les entitats locals i configurà la PTE com un dret constitucional dels EL constituït materialment per un percentatge sobre la recaptació líquida d'ingressos de l'Estat, a partir d'un finançament inicial definitiu, que s'incrementava anualment, com a mínim, en la mateixa mesura que augmentava la despesa del sector públic estatal.

Les regles de repartiment PTE establertes inicialment per la Llei 39/1988 van ser:

- Establir un volum inicial de PTE revisable quinquennalment a partir d'una cistella de figures d'ingressos de l'Estat i definir un índex d'evolució.

<sup>7</sup> La Llei 33/1987, de 23 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 1988, modifica sensiblement, en favor dels municipis més grans exclòs Madrid, els percentatges de repartiment pels municipis de l'Àrea Metropolitana de Madrid, fixant-los en els següents:

| Nombre d'habitants       | Coeficient |
|--------------------------|------------|
| De més de 1.000.000h     | 2,85       |
| De 500.000h a 1.000.000h | 1,85       |
| De 100.001 a 500.000h    | 1,50       |
| De 20.001 a 100.000h     | 1,30       |
| DE 5.001 A 20.000h       | 1,15       |
| Fins a 5.000h            | 1,00       |

El primer quinquenni regulat per la Llei 39/1988 va ser el de 1989-1993. Es partí d'assignar als municipis un percentatge provisional a aprovar per la Llei de Pressupostos de l'Estat per a 1990 en funció d'un finançament inicial que es xifrà en 456.639,80 pessetes<sup>8</sup> i de les previsions de recaptació dels ingressos de l'Estat per l'exercici 1989 (ITAE). El percentatge definitiu el determinà la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat de l'any 1991.

- Determinar que els criteris de repartiment de la PTE dels municipis, d'acord amb l'article 115 de la Llei 39/1988 eren el següents:

$$\text{PIEN} = \text{PPI} * \text{ITAE} * \text{IE}$$

On el:

- **PIEN** és la Participació dels Municipis en els Tributs de l'Estat l'any n.
- **PPI** és el percentatge de participació dels municipis.
- **ITAE** són els ingressos de l'Estat de l'exercici 1989, definits com el sumatori de la recaptació líquida obtinguda dels capítols I i II del Pressupost d'ingressos de l'Estat, exclosos els conceptes susceptibles de cessió a les CA i els que constitueixen el recurs de la CEE, més la recaptació líquida obtinguda per cotitzacions a la seguretat social i la desocupació.
- **IE** és l'índex d'evolució que determina el creixement del finançament. Es mesurà com el quocient entre els ingressos de l'Estat de l'any al que es refereixi la participació i els de l'exercici 1989. L'IE era com a màxim igual que l'increment del Producte Interior Brut (PIB) en termes nominals, entre l'any de referència i l'any 1989, i mai podia ser inferior a l'augment que experimentés la despesa equivalent de l'Estat entre els anys referits.

Les regles de distribució de la PTE entre els municipis eren les següents:

- L'import de la PTE es distribuïa anualment segons disposin les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, d'acord amb els següents criteris:
  - Als municipis de Madrid i de Barcelona se'ls assignava una quantitat igual a la resultant d'aplicar a la seva participació l'any d'entrada en vigor la Llei (1989) l'índex d'evolució
  - Per la resta de municipis la PTE es repartia, una vegada disminuïda en els imports corresponents a Madrid i Barcelona, d'acord amb els criteris següents<sup>9</sup>:
    - 70% en funció del nombre d'habitants de dret del municipi segons el darrer Padró aprovat oficialment ponderat per uns coeficients multiplicadors segons l'extracte de població:

<sup>8</sup> La disposició addicional desena de la Llei 39/1988, xifrava el finançament inicial definitiu dels Municipis en la PTE en 433.000 pessetes.

<sup>9</sup> Observem que els criteris de repartiment de la PTE en funció de la població introduït per la Llei 39/1988, són els mateixos que els del model anterior, així com també els percentatges a aplicar a l'esforç fiscal i el nombre d'unitats escolars.

| Grup | Nombre habitants       | coeficient |
|------|------------------------|------------|
| 1    | De més de 500.000 h    | 1,85       |
| 2    | De 100.000 a 500.000 h | 1,50       |
| 3    | De 20.001 a 100.000 h  | 1,30       |
| 4    | De 5.001 a 20.000 h    | 1,15       |
| 5    | Fins a 5.000 h         | 1,00       |

- El 25% en funció del nombre d'habitants de dret ponderat segons l'esforç fiscal mig de cada municipi en l'exercici anterior al que es refereix la participació en ingressos, d'acord amb el criteris fixats en les Lleis de Pressupostos de l'Estat.
- 5% restant, en funció del nombre d'unitats escolars d'Educació General Bàsica, preescolar i especial existents en centres públics en el immobles que pertanyin als municipis o en atenció a les despeses de conservació i manteniment que suportin.

Les principals característiques de la PTE dels EL introduïdes per la Llei 39/1988 van ser:

- El punt de partida de l'import de la PTE es fixà en base a la quantia establerta en el període anterior, si bé incrementa els conceptes de la cistella de la PTE –el denominat ITAE– afegint la recaptació líquida dels tributs inclosos en els capítols I i II de l'estat d'ingressos l'obtinguda de les cotitzacions a la Seguretat Social i a l'atur .
- Deixa un ampli marge de modificació del model a les Lleis de pressupostos generals de l'Estat en base als criteris marc fixats.
- Incorpora com a millora l'existència d'un índex d'evolució l'IE que creixerà com a mínim el mateix que la despesa equivalent de l'Estat entre els anys pels quals es calculi l'increment de l'IE i com a màxim el PIB nominal.
- Es mantenen els règims especials del País Basc, els municipis canaris i navarresos.

L'aprovació de la Llei 39/1988 si bé intenta resoldre el conflicte que suposava que la quantificació de la PTE es modifiqués anualment aprovant un model que aconseguís una regularitat temporal i una major estabilitat, no va estar exempt de crítiques per part de la doctrina científica<sup>10</sup> que considerà que el model va néixer amb les següents deficiències:

- Deficiències en la definició dels criteris de distribució de la PTE. La Llei 39/1988 perd l'ocasió d'assignar uns ingressos similars als municipis de necessitats semblants i amb un esforç fiscal equivalent, el qual s'hauria de distribuir en proporció inversa a un índex de capacitat fiscal i en proporció directa a un índex de capacitat de despesa.
- Manca d'una participació municipal en els tributs de les CA (PICA), en la majoria de les CA, o en el cas d'aquelles que sí ho han fet com Catalunya, el volum de recursos és molt petit. A Catalunya El Fons de Cooperació Local està xifrat en 124.000 milers d'€, dels quals 90.000 milers d'€ són pels municipis, representant únicament un 0,0099%

<sup>10</sup> Bosch, N. "La Hisenda municipal: línies de reforma" Diputació de Barcelona. Centre per la Innovació Local (Flor de Maig) octubre 2001.

del total de drets reconeguts del pressupost de l'exercici 2013 del conjunt dels municipis de Catalunya que van ser 9.135.340 milers d'€. <sup>11</sup>

- Tractament inadequat de les situacions específiques dels municipis, El nou sistema no resol les diferències entre municipis derivades de la manca de flexibilitat del sistema tributari local per adaptar-se a la realitat fiscal concreta (grans ciutats, àrees metropolitanes, transport urbà, despeses de capitalitat, municipis turístics i d'alta muntanya).

Ja l'any 2001 els especialistes en hisenda municipal proposaven reformar els criteris d'actualització i distribució de la quantia de la PTE amb un doble objectiu: a) dotar als municipis de suficiència financera real, i b) que aquest fos un fons d'igualació fiscal, per això apuntaven dur a terme les següents mesures:

- Garantir que la PTE dels municipis no perdés pes en relació amb els impostos estatals, ja que pel quinquenni 1999-2003 la PTE quedava deslligada d'aquests, perdent el sentit de "participació"<sup>12</sup> i si els tributs estatals creixien per sobre del PIB la hisenda municipal perdia pes en relació amb l'Estat, pel que els experts proposaven que la PTE evolucionés en funció de l'índex d'evolució dels tributs estatals (ITAE) com les CA, garantint, en tot cas, el creixement d'acord amb el PIB.
- També es proposà definir la participació com un sistema de subvencions d'igualació fiscal distribuïdes en proporció directa a un índex de necessitats i en proporció inversa a la capitat fiscal, per permetre a tots els municipis prestar un nivell similar de serveis
- Establir un sistema de subvencions condicionades per al finançament de situacions específiques que cobrissin despeses com el cost de capitalitat, serveis amb externalitats, etc.,

### **2.3. MODIFICACIONS LEGISLATIVES DE LA PTE FINS L'APROVACIÓ DE LA LLEI 51/2002, DE 27 DE DESEMBRE, DE REFORMA DE LA LLEI 39/1988.**

Des de l'entrada en vigor de la Llei 39/1988 la PTE va ser objecte de diverses modificacions legislatives, de les quals tot seguit es detallen les més rellevants i en l'annex 1 un resum addicional.

Com a resum, els elements que han caracteritzat el model de la PTE des de l'any 1989 fins l'any 2003 ha estat els següents:

- La determinació del volum de les transferències de la PTE va obeir a motius "polítics" i no a criteris objectius vinculats a les necessitats de despesa en funció de les competències dels EL i de la seva capacitat normativa.

<sup>11</sup> "Criteris sobre la dotació i el repartiment del Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2014". "Departament de Governació i Administracions Públiques de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya.

<sup>12</sup> La Disposició addicional 10ª de la L39/1988 fixà una quantitat inicial de PTE en funció de la xifra assignada en l'anterior model de 433.000 milions de PTA ( 2.602.382.411,98€).

- Es manté durant els tres quinquennis que van des de 1999 a 2003, una distribució dels recursos entre els municipis amb una estructura molt similar. Madrid i Barcelona tenen un règim especial degut a la seva mida i a les àrees metropolitanes d'ambdues ciutats se'ls hi varen assignar un finançament addicional.
- Deduïdes del muntant total de la transferència les quantitats assignades als municipis de Madrid i de Barcelona i als municipis de les respectives àrees metropolitanes, Línea de la Concepción i altres necessitats de finançament determinades per les lleis de pressupostos, el fons de la PTE restant es distribueix entre la resta de municipis fonamentalment segons la població, si bé es modifiquen diverses vegades els límits del grup 1 dels municipis de major població i el coeficient de ponderació.

Els altres criteris de repartiment són l'esforç fiscal i les unitats escolars, als que a partir de l'any 1999 s'afegeix el de l'invers de la capitat recaptatòria.

- Modificacions de l'índex d'evolució de la PTE:
  - Quinquenni 1989-1993. L'índex d'evolució utilitzat va ser la despesa equivalent de l'Estat –*Gasto estatal equivalente (GEE)* amb un màxim de l'evolució del PIB nominal. Sobta la definició d'aquest índex donades les diferències existents entre l'estructura de les despeses de l'Estat central i la dels EL.
  - Quinquenni 1994-1998. L'índex d'evolució passa a ser l'ITE, amb una garantia mínima de l'increment del IPC i un màxim del PIB nominal a cost de factors, del que va prevaldre l'aplicació d'aquest darrer durant pràcticament tots els anys del període. L'ITE estava integrat pels ingressos tributaris procedents de l'IRPF, IVA, Impostos especials, Impost de societats i també les cotitzacions a la seguretat social.
  - Quinquenni 1999-2003. La PTE deix d'evolucionar en base a l'ITAE i passa a dependre de la taxa de creixement del PIB nominal a preus de mercat si bé es manté com a garantia mínima de creixement l'evolució de l'IPC.

#### **2.4. EL MODEL ACTUAL DE TRANSFERÈNCIES DE LA PTE APROVAT LA LLEI 51/2002, DE 27 DE DESEMBRE DE REFORMA DE LA LLEI 39/1988, REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS.**

La Llei 51/2002, va modificar la regulació de la PTE a partir de l'any 2004 deixant sense efecte el model anterior que era únic per a tots els municipis. El nou model, igual que els anteriors, neix amb voluntat de permanència desapareixent la revisió quinquenal, i té importància paral·lela amb el de les CA, si bé a diferència d'aquest no s'ha vist modificat tot i els canvis més que rellevats derivats de la crisi econòmica i de les modificacions de les necessitats dels municipis.

El model aprovat per la Llei 51/2002, que s'explica àmpliament en l'apartat 3 d'aquest treball, està caracteritzat perquè en funció del nombre d'habitants estableix un sistema diferent de determinació de les transferències en base a dos models diferenciats:

- **El model de cessió** que inclou als municipis amb una població de dret igual o superior a 75.000 habitants, així com d'altres que tot i tenint població inferior són capitals de província o de comunitat autònoma, pels quals la PTE referida a l'any base que és el 2004, es divideix entre unes participacions territorialitzades de diferents impostos estatals i el Fons complementari de finançament que evoluciona, per a tots els municipis, segons la recaptació dels impostos estatals, una vegada excloses les cessions d'impostos estatals a les comunitats autònomes pels conceptes d'IRPF, IVA i impostos especials actualitzats en base a l'ITE.
- **El model de variables**, que és l'aplicable a la resta de municipis no inclosos en el model de cessió, pels quals es manté, amb algunes diferències amb el model del quinquenni 1999-2013, una transferència de la PTE que s'actualitza segons l'ITE en substitució del PIB nominal amb la garantia mínima de l'IPC.

En aquest model, d'acord amb la Llei 52/2002, de 30 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat, tots els municipis tenen garantit un import de la transferència equivalent a la de l'exercici 2003 i es suprimeix la garantia mínima pels municipis inferiors a 5.000 habitants. La pertinença a un o altre model es revisa cada quatre anys.

La transferència es reparteix entre els municipis en funció d'una sèrie de variables que són:

- a) **Variable de necessitat**. Suposa un 75% del total de la PTE i es distribueix entre els municipis de forma ponderada i creixent en funció de la mida del municipi i nombre d'habitants.

| Nombre d'habitants     | Llei 51/2002 | Coefficients anteriors |
|------------------------|--------------|------------------------|
| De més de 500.000 h    | -            | 2,80                   |
| De 100.001 a 500.000 h | -            | 1,47                   |
| De 50.000 a 100.000 h  | 1,40         | 1,32                   |
| De 20.001 a 50.000 h   | 1,30         | 1,30                   |
| De 10.000 a 20.000 h   | 1,17         | 1,17                   |
| DE 5.001 A 10.000 h    | 1,17         | 1,15                   |
| De 1.001 a 5.000 h     | 1,00         | 1,00                   |
| Fins a 1.000 h         | -            | 1,00                   |

- b) **Variable de capacitat recaptatòria**, en funció de l'invers de la capacitat recaptatòria en un percentatge del 12,5%, quan en el model anterior era del 8,5%.
- c) **Variable esforç fiscal** mig de cada municipis que redueix el seu pes i s'igual a la variable de capacitat recaptatòria passant de l'anterior 14% al 12,5%.



Igual que succeí amb l'anterior reforma de la PTE el nou model, tot que inclou algunes millores, va suscitar diverses crítiques dels experts en hisenda pública local entre les que es poden esmentar:<sup>13</sup>:

- Dificultats per deduir uns objectius clars del nou sistema dual que diferencia municipis grans i municipis petits.
- Grans municipis. Model de cessió. Les principals deficiències que se l'imputen són:
  - Es dona per bo el finançament anterior que era favorable per als municipis de població superior a 500.000 habitants.
  - Planteja un problema de territorialització dels impostos cedits sobre els que els EL no tenen cap capacitat normativa ni de gestió.

Aquestes qüestions són especialment rellevants atès que el model no permet l'equitat horitzontal i no és revisable com abans cada cinc anys, pel que a les diferències inicials s'afegiran les que es produeixin via impostos transferits sense que tinguin cap justificació ni empara per l'assumpció de noves competències.

- Resta de municipis. Model de variables
  - També li manquen garanties d'anivellament financer entre els municipis. Si bé és un encert del model de variables introduir l'IBI com a indicador de capacitat fiscal, els especialistes consideren que cal ampliar-lo a tots els impostos municipals d'exacció obligatòria
  - Es proposa una simplificació de la fórmula de distribució de les transferències, en la qual hi ha dues variables imprescindibles:
    - a) Variables representatives de les necessitats de despesa, que donat l'heterogeneïtat del nombre de municipis, la més idònia segons els especialistes és la població, eliminant les diferències de ponderació tant elevades i sense una justificació emparada amb les competències, ja que no hi ha obligació legal diferenciada per sobre dels 50.000 habitants, alhora que diferents autors proposen la simplificació de factors i l'eliminació de les unitats escolars com a factors quantificadors.
    - b) Variables representatives de l'esforç fiscal. Es recomana la seva eliminació al constatar-se que l'exercici de capacitat normativa dels municipis és significatiu i generalitzat pel que queda sense fonament, amb el que es simplificaria la complexitat del model.

---

<sup>13</sup> Pedraja Chaparro, F. "Anàlisis Crítico de la participación municipal en los tributos del Estado" Fundación y Democracia Local Serie Claves del Gobierno Local 2005.

## 2.5. MODIFICACIONS LEGISLATIVES DE LA PTE APROVADES DES DE L'ANY 2003 A L'ANY 2015.

El model introduït per la Llei 51/2002, com ja va succeir en l'anterior ha estat objecte de diverses modificacions, de les que les més rellevants són les següents:

- a. **Llei 22/2005, de 18 de novembre, per la qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives comunitàries en matèria de fiscalitat de productes energètics i electricitat i règim fiscal comú aplicable a les societats matrius i filials dels estats membres diferents, y es regula el règim fiscal de les aportacions transfrontereres a fons de pensions en l'àmbit de la Unió Europea.**

La Llei 22/2005 incorpora una disposició addicional segona segons la qual s'aprova una compensació addicional a favor de les entitats locals derivada de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques aprovat per la Llei 51/2002 de 27 de desembre, de reforma de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

- b. **Llei 22/2009, de 18 de desembre, reguladora del sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i modifica determinades normes tributàries.**

La PTE tal com està definida al TRLHL després de la modificació introduïda per la Llei 51/2002, s'articula a partir de l'evolució de la participació dels municipis en els ingressos de l'Estat i en l'augment de l'índex de evolució (IE) calculat tal com s'ha exposat anteriorment

$$IE_{t/2004} = ITE_t / ITE_{2004}$$

Altrament l'IE està vinculat a l'evolució de l'import de la cessió dels ingressos dels tributs de l'Estat a les Comunitats Autònomes, ja que així ho determina l'article 121 del TRLHL quan diu:

*"Els ingressos tributaris de l'Estat (ITE) estan constituïts per la recaptació estatal, exclosa la susceptible cessió a les comunitats autònomes, per l'impost sobre la Renda de les Persones Físiques, l'Impost sobre el Valor Afegit i els impostos Especials sobre la Cerveza, sobre el Vi i Begudes fermentades, sobre Productes Intermedis, sobre l'Alcohol i Begudes derivades, sobre Hidrocarburs i sobre les Labors del Tabac. Per a la seva concreció s'estarà al que disposa la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la que es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de Règim comú i Ciutats amb Estatut d'Autonomia".*

Però la disposició derogatòria de la Llei 22/2009, determina que des de l'1 de gener de 2009 queda derogada la Llei 21/2001, de 27 de desembre, a excepció feta de les disposicions

transitòries, entre les que està la disposició transitòria quarta que regula l'aplicació de l'article 20.3 de la Llei 22/2009 en relació amb les regles d'homogeneïtzació per determinar la variació dels ITES entre l'any base 2007 i els anys 2009 a 2013.

L'esmentat article 20.3 fa referència a les competències que la Llei atorga al Ministerio de Economía y Hacienda per realitzar els càlculs necessaris per a l'homogeneïtzació dels ITES la variació dels quals s'hagi d'estimar, d'acord amb els criteris establerts a la pròpia llei, per tal que els canvis en les cessions d'impostos resultin neutrals a aquesta variació.

L'aprovació de la Llei 22/2009 afecta, donat l'increment de la cessió a les comunitats autònomes, a l'import de l'ITE a disposició de les entitats locals, ja que els imports cedits passen del 33% al 50% en el cas de l'IRPF, del 35% al 50% per l'IVA i del 40% al 58% en els IE.

Aquesta afectació està clarament recollida en la **disposició addicional segona del Reial Decret Llei 7/2013, de 28 de juny**, de mesures urgents de naturalesa tributària, pressupostària i de foment de la investigació, del desenvolupament i la innovació, que estableix criteris de càlcul de l'índex dels ingressos tributaris de l'Estat per a la liquidació de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat l'any 2011.

Segons aquesta disposició als efectes de la liquidació definitiva de l'exercici 2011 i l'aplicació de l'article 121 del TRLHL, l'ITE es determinarà d'acord amb els criteris assenyalats a l'article 20 de la Llei 22/2009 i per que fa al càlcul dels ingressos tributaris de l'estat de l'any 2004 o 2006, s'utilitzaran els criteris establerts a la lletra c) de la disposició transitòria quarta de la Llei 22/2009, considerant l'any base el 2004 o el 2006 segons procedeixi.

Els criteris establerts a l'esmentada lletra c) de la disposició transitòria quarta de la Llei 22/2009 fan referència a la variació de l'ITE entre l'any 2011 i l'any base, i determina que es procedirà a simular la bestreta de l'any base en els termes de cessió corresponent al 2011.

La incidència del model de finançament de les CA en el de les EL per efecte de l'aprovació de la Llei 22/2009 es comentarà a l'apartat 5 d'aquest treball.

Així mateix les Lleis de Pressupost de l'Estat pels exercicis 2013, 2014, 2015 i 2016, tal com veurem tot seguit recullen disposicions en relació al càlcul de l'ITE per a les liquidacions dels exercicis 2014, 2013 i 2012, així com dels criteris d'homogeneïtzació dels anys base 2004 o 2006 segons correspongui.

### **c. Llei 2/2012 de 29 de juny de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2012**

Aquest llei torna a efectuar la revisió quadriennal del període 2008-2012 determinant:

- El FCF de l'any base 2008 dels municipis que s'inclouen per primera vegada en el model de cessió de rendiments recaptatoris dels impostos estatals.

- Determinació de la participació en els tributs de l'Estat de l'any base 2008 del municipis no inclosos a 1 de gener de 2012 en el model de cessió de rendiment recaptatori de tributs estatals.
- També es procedeix la revisió dels municipis que tenen la consideració de turístics.
- Modifica els percentatges de cessió dels rendiments recaptatoris d'impostos estatals a favor de les entitats locals fixats per l'article 112.1 del TRLHL amb vigència indefinida i per la seva consideració en la liquidació definitiva de l'exercici 2010. Els nous percentatges són els següents:
  - 2,1336% en lloc de l' 1,6875% anterior sobre de la quota líquida de IRPF
  - 2,3266% en lloc de l' 1,7897% anterior sobre de la recaptació líquida de l'IVA.
  - 2,9220% en lloc del 2,0454% anterior sobre la recaptació líquida imputable a cada municipi dels IE.

Així mateix també es modifica l'apartat 1 de l'article 113 del TRLHL i l'apartat 5 de l'article 115 en relació amb la determinació de diferents conceptes, entre d'altres per a la determinació de la quota líquida de l'IRPF.

D'altra banda contempla també en la disposició addicional desena el fraccionament a 120 mensualitats del reintegrament dels saldos deutors resultants a càrrec de les entitats locals en les liquidacions definitives de la PTE pels anys 2008 i 2009, a aplicar amb vigència indefinida a partir de l'1 de gener de 2012, vinculat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, límits d'endeutament i morositat de les operacions comercials.

Un esment especial a la disposició addicional setena que modifica l'article 113 del TRLHL i l'article 115, amb vigència indefinida per a l'exercici 2010, referents a la determinació de la cessió de l'IRPF en relació amb l'article 26.2.a) 1<sup>a</sup> de la Llei 22/2009, de 18 de desembre.

Pel que fa als **rendiments recaptatoris dels impostos estatals de les províncies** cal fer les següents consideracions:

**Per al període 2004-2009, els percentatges a aplicar eren:**

- 0,009936 sobre de la quota líquida de IRPF
- 0,012044 sobre de la recaptació líquida de l'IVA.
- 0,001538 sobre la recaptació líquida imputable a cada municipi dels IE.

La disposició addicional 39<sup>a</sup> de la Llei 39/2010, de 22 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2011 modifica els percentatges corresponents a les bestretes a compte per la cessió de rendiments recaptatoris de l'IVA i dels IIEE . Per l'IVA el percentatge passa a ser de l'1,3699% i per als IE del 1,7206%. La mateixa disposició estableix el caràcter provisional d'aquests percentatges fins que s'aprovin els percentatges definitius per mitjà de norma amb rang de llei o per la Llei de pressupostos generals de l'Estat de l'exercici 2013, tenint en compte els resultats definitius de l'aplicació de la Llei 22/2009, de finançament de les CCAA. No modifica el percentatge corresponent a l'IRPF.

La disposició final 6ª de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2012, manté els percentatges establerts en l'exercici 2011 per a l'IVA i els IE i a més modifica el percentatge de la cessió del rendiment recaptatori de l'impost sobre la renda de les persones físiques, que passa a ser de l'1,2561%.

A la vista de les múltiples modificacions dels diferents models de transferències en favor dels EL exposades en aquest apartat, es pot concloure que, tot i la complexitat del sistema de determinació, distribució i evolució de les PTE, no s'han assolit els objectius expressats pel legislador i sostinguts pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques referents a que el model havia de tenir un caràcter estructural per aconseguir la suficiència financera de les Hisendes Locals, així com el d'aconseguir mecanismes de caràcter instrumental per a determinar les quanties globals de la PTE i regles prefixades d'actualització.

### **3. ELS MODELS DE PARTICIPACIÓ DELS ENS LOCALS EN LA RECAPTACIÓ DELS TRIBUTS DE L'ESTAT EN EL REIAL DECRET LEGISLATIU 2/2004, DE 5 DE MARÇ.**

#### **3.1. MODEL DE CESSIÓ DE RECAPTACIÓ EN ELS IMPOSTOS DE L'ESTAT**

##### **3.1.1. Justificació del model**

La Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals, va suposar una profunda modificació del finançament local. Els principis inspiradors de la reforma introduïda per aquesta Llei, segons la seva exposició de motius, van ser el desenvolupament i la potenciació de l'autonomia local, de tal manera que les entitats locals disposin d'una major capacitat i marge de decisió, la simplificació de la gestió i la reducció de les obligacions formals dels interessats, i el manteniment i enfortiment de la suficiència financera de les entitats locals.

Entre les mesures adoptades destaca la modificació del model de participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat. Així, amb l'objectiu de millorar la suficiència financera de les grans urbs, seguint amb l'exposició de motius de la referida Llei, i atès que la seva major activitat econòmica propicia un rendiment més elevat dels impostos estatals que la graven, es determinen dos models de participació: el model dels grans municipis, capitals de província i diputacions, i el model de la resta de municipis.

El model dels grans municipis al seu torn es un model dual. Per una banda, se cedeixen una part dels rendiments de les principals figures impositives estatals de major capacitat recaptatòria, seguint el mateix model de les comunitats autònomes, i, per altra banda, es fixa un mecanisme per a determinar l'evolució de la participació, de tal manera que aquesta segueixi el mateix ritme que els ingressos tributaris de l'Estat, en els mateixos termes que per a les comunitats autònomes. Segons l'exposició de motius, aquest component de la participació es configura com a complementari dels recursos obtinguts per la via de la cessió.

Queda clar que només se cedeixen de forma parcial els rendiments sobre els impostos estatals definits a la Llei. En cap cas se cedeixen competències normatives, de gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió.

##### **3.1.2. Crítiques al model**

Sense entrar en l'anàlisi concret del model de PTE de grans ciutats i províncies –que anomenarem de “cessió”– ja que és com comunment se'l coneix, regulat als Capítols III i IV, del Títol II, del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, per als municipis, i als

Capítols III i IV, del Títol III de la citada disposició legal, per a les províncies, i, per tant, sense fer cap pronunciament sobre l'aplicació pràctica i els resultats obtinguts per aquest model de participació, sí que es poden formular algunes crítiques apriorístiques sobre la introducció d'aquest model de finançament basat en la participació en els tributs de l'Estat per part de les entitats locals.

#### a) Autonomia i suficiència financeres

Si convenim que, de forma sintètica, s'entén per autonomia financera la facultat dels ens locals de decidir sobre el seu volum d'ingressos i per suficiència financera la capacitat de finançar les despeses derivades de l'exercici de les seves competències, els resultats obtinguts amb aquest nou model evidencien que els objectius només s'han assolit a mitges.

En relació amb la potenciació de l'autonomia financera, es constata el següent:

Per una banda, la supressió de part de l'IAE (ampliació dels supòsits d'exempció, en especial per als contribuents persones físiques i per aquells amb volum de facturació inferior al milió d'euros, i de bonificacions), va restar autonomia financera a les entitats locals, ja que aquesta figura tributària de gran potencial recaptatori, va resultar fortament minvada i, en el seu lloc, es va establir una compensació econòmica que, com veurem, es va integrar en la participació en els tributs de l'Estat, sobre la qual les entitats locals no disposen de cap facultat de decisió respecte a la seva quantia, ni a la seva gestió.

I, per altra banda, la introducció del model de cessió, va propiciar una major dependència de les decisions a nivell de l'Administració central, a través de la seva potestat normativa sobre els impostos que integren la cistella de tributs cedits i que determinen l'índex d'evolució de la participació en els tributs de l'Estat (a través del fons complementari de finançament), com analitzarem més endavant.

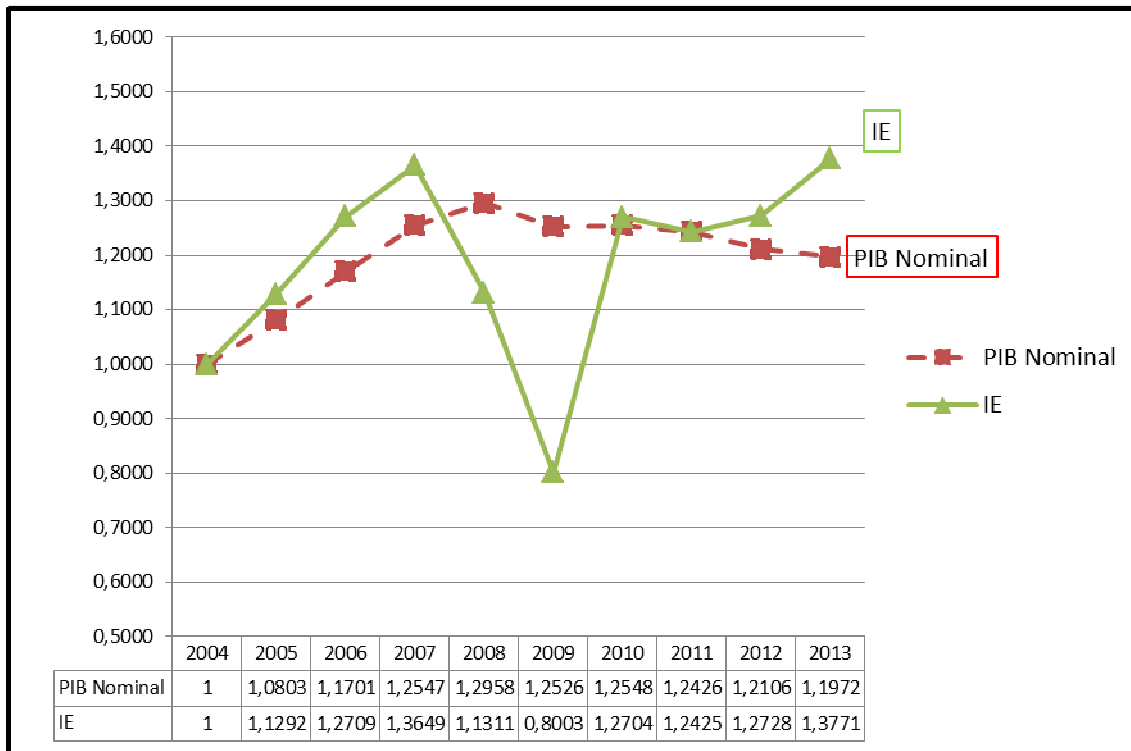
Pel que fa a l'enfortiment de la suficiència financera, si bé a nivell global de tot el període 2004-2013, s'observa una taxa de variació superior de l'índex d'evolució de la participació en els tributs de l'Estat<sup>14</sup>, respecte a la taxa de variació del PIB nominal durant el mateix període<sup>15</sup> (que era l'índex que es venia utilitzant per a quantificar la variació en la participació en els ingressos de l'Estat, en l'anterior model de finançament basat en aquesta), el cert és que les fluctuacions interanuals, ja siguin conjunturals com de política fiscal de l'Estat, han ocasionat serioses distorsions en el finançament de les entitats locals, ja que es tracta d'un model molt més inestable, amb canvis significatius d'un any a l'altre, tal com es pot observar en el gràfic que segueix, que també posa de manifest que gairebé tota la variació de l'índex d'evolució acumulada en el període, es va produir entre els anys de fort creixement econòmic (2004-

<sup>14</sup>Segons l'informe de finançament dels municipis de més de 75.000 habitants, capitals de província o de comunitat autònoma; i de les províncies i ens assimilats corresponent a l'exercici 2013, publicat per la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local, l'IE<sub>2013/2004</sub> és de 1,3771.

<sup>15</sup>Segons dades publicades per l'INE, la variació del PIB a preus de mercat entre els anys 2004 i 2013 ha estat del 1,1972.

2007), durant el qual l'índex d'evolució va assolir el valor de l' 1,365 (o sigui una variació positiva del 36,5%), mentre que el valor de l'índex al final del període analitzat (2013), és de l' 1,3771, amb una variació acumulada durant el període 2007-2013 del 0,9%.

**Gràfica 3.1. Comparativa entre l'evolució del IE i del PIB nominal**



Per altra banda, el fet d'incorporar la compensació de l'IAE suprimit en la participació en els tributs de l'Estat (i com veurem, amb dos parts diferenciades), ha comportat que el seu rendiment fluctuï ara segons l'evolució de la recaptació dels impostos estatals integrants de la cistella de tributs cedits, o sigui, sense una relació directa amb la configuració de l'IAE que és un tribut de caràcter real. Els efectes d'aquesta nova configuració resulta impossible quantificar-los.

Cal destacar també, que aquest nou model de determinació de la participació dels EL en els tributs de l'Estat, va eliminar la garantia de mínim garantit existent en l'anterior model.

#### b) Mimetisme amb les CCAA

El model de participació en els tributs de l'Estat desenvolupat per la Llei 51/2002, de reforma de la Llei reguladora de les hisendes locals, s'inspira en el model de les Comunitats



Autònomes, en el que una part està composta pel rendiment d'una cistella de tributs cedits, total o parcialment, i la resta la componen diferents fons de finançament<sup>16</sup>.

L'aposta per aquest sistema de finançament per als grans municipis, capitals de província i províncies, tenia dues visions diferents. Per part dels municipis implicats, es tractava de donar un salt quantitatiu i qualitatiu, respecte un model que es considerava insuficient. Es partia de la premissa que vincular la participació en els tributs de l'Estat a la recaptació de l'Estat, representava millor l'evolució de l'activitat econòmica en cada municipi i, en conseqüència, els esforços municipals per a potenciar-la es veurien reflectits en la part del "pastís estatal" que els correspondria i a l'hora s'incrementarien les transferències respecte a les rebudes amb l'antic model de finançament, atesa l'evolució del rendiment d'aquests impostos durant els anys de fort creixement. I, per altra part, des del punt de vista qualitatiu, s'obtenia un tracte més igualitari – per a les entitats locals incloses en aquets model - respecte a les comunitats autònomes. Per la seva banda, la visió estatal, pretenia establir un sistema de participació que relacionés les transferències amb les variacions de la pròpia recaptació, de tal manera, que les variacions d'una i altra fossin anàlogues i així no afectarien al necessari equilibri entre les despeses per transferències a les entitats locals i els recursos per a finançar-les.

No obstant, en cap cas, es va incorporar al sistema cap tipus de capacitat normativa, de gestió, ni de recaptació, a diferència del que passa amb les comunitats autònomes que sí que en tenen, encara que de forma desigual en funció dels diferents impostos objecte de cessió.

Per tant, es produeix una subordinació a la política fiscal estatal<sup>17</sup> que no pot ser compensada de cap manera per les entitats locals, ni pel propi sistema de finançament. Aquesta subordinació s'agreuja per dues circumstàncies intrínseques del model: el diferiment temporal entre l'adopció de les mesures de política fiscal i el seu impacte en la participació municipal, que s'analitzarà més endavant, la qual cosa pot tenir conseqüències molt negatives i, en tot cas, contràries al cicle econòmic<sup>18</sup>, i, la inestabilitat de la participació, que per definició hauria de dotar al sistema de finançament local, precisament del contrari, és a dir d'estabilitat.

Però no s'acaben aquí els efectes nocius derivats de l'actual configuració de la participació en els tributs de l'Estat. Hi ha un altre factor negatiu constatable a partir de la praxis en la elaboració dels pressupostos de l'Estat, ja que massa sovint les previsions d'ingressos pels conceptes impositius que integren la cistella dels tributs cedits, s'allunyen molt de la

---

<sup>16</sup>Actualment, el sistema de finançament de les Comunitats Autònomes, és el regulat per la Llei 22/2009, de 18 de desembre. Aquest sistema l'integren, a més a més dels tributs cedits i determinades compensacions, el Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals, el Fons de Suficiència Financera, el Fons de Convergència Autònoma, el Fons de Competitivitat i el Fons de Cooperació.

<sup>17</sup>Ja sigui per variacions a l'alça o a la baixa dels tipus impositius, per establiment o supressió de beneficis fiscals, per variacions en l'eficàcia recaptatòria, etc.

<sup>18</sup>En efecte, entre el moment en que l'Estat adopta els canvis normatius per a pal·liar els canvis de cicle i quan això té impacte en la liquidació definitiva de la participació municipal en els tributs de l'Estat, poden passar, com a mínim, dos anys. Per tant, les entitats locals disposen d'un finançament "extra" que destinen a major despesa i després, probablement quan ja s'hagi consolidat a aquesta major despesa, pateixen una brusca reducció, amb les conseqüències que tot això pot tenir sobre els comptes municipals, o a l'inrevés, segons la fase del cicle en que ens trobem i les decisions de política fiscal adoptades per l'Estat.

recaptació real obtinguda durant l'exercici, la qual cosa incideix directament en els pagaments a compte de la participació en els tributs de l'Estat. Aquesta praxis produeix importants diferències en el moment de practicar les corresponents liquidacions definitives d'aquesta participació.

### 3.1.3. Configuració del model

La Constitució espanyola consagra tres principis bàsics en la configuració de les hisendes locals: l'autonomia financera, l'equitat interterritorial i la suficiència financera.

En particular, l'article 142 de la Constitució espanyola estableix que el sistema de finançament de les hisendes locals es nodrirà fonamentalment dels seus propis tributs i de la participació en els de l'Estat i en el de les comunitats autònomes.

Això és així perquè es reconeix que les entitats locals són part de l'Estat i, en conseqüència, tenen dret a participar dels seus ingressos, com a recursos financers per a l'acompliment dels seus fins en l'exercici de les seves competències.

A l'article 2 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals es detallen els recursos que integren la hisenda de les entitats locals. Entre aquests recursos hi figura la participació en els tributs de l'Estat que es objecte de desenvolupament als capítols III i IV del Títol II d'aquesta disposició legal, pel que fa als municipis, i als capítols III i IV del Títol III, pel que fa a les províncies.

Com ja hem esmentat a l'inici, la modificació de la Llei reguladora de les hisendes locals en la determinació de la participació en els tributs de l'Estat, operada per la Llei 51/2002, va donar lloc a dos models: el de les grans ciutats (de més de 75.000 habitants), capitals de província i províncies (conegut com model de cessió), i el de la resta de municipis - aquest model al seu torn conté un "submodel" per als municipis turístics, d'acord amb l'article 125 de l'esmentada norma, que conté un tram de cessió i un tram de participació com el de la resta de municipis - (conegut com a model de variables).

En aquest apartat ens centrarem en el model de cessió.

La participació en aquest model té dos components: la cessió de recaptació d'impostos estatals i la participació en els tributs de l'Estat a través del Fons Complementari de Finançament (en el que es van integrar les compensacions per la pèrdua de recaptació de l'IAE derivada de la reforma d'aquest impost duta a terme per la Llei 51/2002, en els termes que veurem)

### 3.1.3.1. La cessió de recaptació d'impostos estatals

La cistella de tributs objecte de cessió són: l'IRPF, l'IVA i els IIEE, sobre la Cervesa, sobre el Vi i Begudes Fermentades, sobre Productes Intermedis, sobre l'Alcohol i Begudes Derivades, sobre Hidrocarburs i sobre Tabac.

Els rendiments d'aquests tributs que se cedeixen són els de la recaptació líquida (neta de devolucions tributàries) obtinguda en l'exercici (independent de l'any d'origen de les corresponents liquidacions tributàries) un cop descomptats els que s'hagin cedit a les comunitats autònomes, en els percentatges definits a l'article 112 del TRLRHL. En cap cas se cedeixen competències normatives, de gestió liquidació, recaptació i inspecció, ni de revisió.

Aquests percentatges són:

1) IRPF:

1. Municipis: 2,1336% (d'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, com a conseqüència de la necessitat d'ajustar aquests percentatges després de l'aprovació del nou sistema de finançament per a les comunitats autònomes, per la Llei 22/2009; inicialment el percentatge era de l' 1,6875%).
2. Províncies: 1,2561% (d'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, com a conseqüència de la necessitat d'ajustar aquests percentatges després de l'aprovació del nou sistema de finançament per a les comunitats autònomes, per la Llei 22/2009; inicialment el percentatge era del 0,9936%).

2) IVA:

1. Municipis: 2,3266% (d'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, com a conseqüència de la necessitat d'ajustar aquests percentatges després de l'aprovació del nou sistema de finançament per a les comunitats autònomes, per la Llei 22/2009; inicialment el percentatge era de l' 1,7897%).
2. Províncies: 1,3699% (d'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, com a conseqüència de la necessitat d'ajustar aquests percentatges després de l'aprovació del nou sistema de finançament per a les comunitats autònomes, per la Llei 22/2009; inicialment el percentatge era de l' 1,0538%).

3) IIEE:

1. Municipis: 2,9220% (d'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, com a conseqüència de la necessitat d'ajustar aquests percentatges després de l'aprovació del nou

sistema de finançament per a les comunitats autònomes, per la Llei 22/2009; inicialment el percentatge era del 2,0454%).

2. Províncies: 1,7206% (d'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, com a conseqüència de la necessitat d'ajustar aquests percentatges després de l'aprovació del nou sistema de finançament per a les comunitats autònomes, per la Llei 22/2009; inicialment el percentatge era de l' 1,2044%).

Les bases sobre les que s'han d'aplicar els anteriors percentatges són aquestes:

- a) IRPF: Les quotes líquides i els deutes tributaris liquidats corresponents a la part estatal (no s'inclou, per tant, la part autonòmica) declarades pels contribuents residents en el municipi o derivades d'actes d'inspecció, el 50% de les quotes líquides dels contribuents que tributin a l'IRPF de no residents, i el 50% dels pagaments a compte realitzats o suportats pels contribuents que no hagin presentat la declaració.
- b) IVA i IIEE: les quotes recaptades per aquests conceptes amb criteri de caixa, un cop descomptades les cessions a les comunitats autònomes, les devolucions i les transferències o ajustaments establertes en el concert i conveni amb les hisendes forals.

El càlcul dels rendiments cedits es farà aplicant els criteris i regles següents:

- a) IRPF: Els rendiments seran els produïts en el territori de cada municipi o província, d'acord amb la residència habitual dels contribuents. És a dir, en aquest cas els ingressos obtinguts pel municipi o per la província estaran directament relacionats amb la renda municipal o provincial, per la qual cosa, els ajuntaments i les diputacions tenen certa capacitat per a incidir sobre la seva evolució.
- b) IVA: Els rendiments imputats al municipi i a la província seran els que resultin en funció de l'índex de consum de la comunitat autònoma a la que pertanyi el municipi o la província, ponderats en funció de la població de dret del municipi o de la província. La fórmula que s'aplica és la següent:

Municipis:

$$PIVA_t^m = 0,023266^{19} \times RLIVA_t \times IC_t^i \times (P_t^m / P_t^i)$$

On:

$PIVA_t^m$  : Rendiment corresponent al municipi m en l'any t.

$RLIVA_t$  : Recaptació total de l'IVA corresponent a l'Estat en l'any t, que no hagi estat objecte de cessió a les comunitats autònomes.

$IC_t^i$  : Índex de consum territorial certificat per l'INE , corresponent a la comunitat autònoma i a la que pertany el municipi m, per a l'any t.

---

<sup>19</sup> Cal recordar que aquest coeficient s'aplica a partir de l'any 2012 i des de la liquidació definitiva de 2010 (abans era 0,017897).

$IC_t^i$  i  $P_t^i$  : poblacions de dret del municipi  $m$  i de la comunitat autònoma  $i$ , segons l'actualització del padró municipal vigent a 31 de desembre de l'ant t.

Províncies:

$$PIVA_t^p = 0,013699^{20} \times RLIVA_t \times IC_t^i \times (P_t^p / P_t^i)$$

- c) IIEE (sobre la Cervesa, sobre el Vi i Begudes Fermentades, sobre Productes Intermedis i sobre l'Alcohol i Begudes Derivades): S'aplica el mateix sistema de determinació del rendiments atribuïts a cada municipi o província que el utilitzat en la cessió de l'IVA. La fórmula aplicada és la següent:

Municipis:

$$PIIEE_t^m = 0,029220^{21} \times RLIEE_t \times IC_t^i \times (P_t^m / P_t^i)$$

Províncies:

$$PIIEE_t^p = 0,017206^{22} \times RLIEE_t \times IC_t^i \times (P_t^p / P_t^i)$$

- d) IIEE (sobre Hidrocarburs i sobre el Tabac): En aquest cas, la determinació dels rendiments atribuïts a cada municipi o província, es realitza de forma anàloga a la utilitzada en l'IRPF. És a dir, a cada municipi o província li correspon la part cedida d'aquests impostos recaptada en el terme municipal o provincial.

Cada quatre anys es revisaran els municipis que s'integren en aquest model. Inicialment, l'any 2004, el nombre de municipis inclosos en aquest model era de 84, l'any 2013 aquest nombre ha estat de 97.

### 3.1.3.2. La participació en els tributs de l'Estat: El Fons Complementari de Finançament.

La participació en els tributs de l'Estat es concreta en el Fons Complementari de Finançament. Aquest Fons té dos components: El Fons Complementari de Finançament pròpiament dit i la compensació derivada de la reforma de l'IAE.

- a) Fons Complementari de Finançament pròpiament dit: Aquest fons va néixer com la diferència entre l'import de la participació en els tributs de l'Estat determinada per a cada municipi abans de la implantació d'aquest nou model (any 2003), actualitzada amb l'índex d'evolució corresponent a l'any 2004 (primer any de vigència d'aquest nou model), i l'import corresponent als impostos cedits. Dit d'una altra forma, el Fons Complementari de Finançament sumat a la part corresponent a la cessió d'impostos, equival a la quantia que

<sup>20</sup> Cal recordar que aquest coeficient s'aplica a partir de l'any 2012 i des de la liquidació definitiva de 2010 (abans era 0,010538).

<sup>21</sup> Cal recordar que aquest coeficient s'aplica a partir de l'any 2012 i des de la liquidació definitiva de 2010 (abans era 0,020454).

<sup>22</sup> Cal recordar que aquest coeficient s'aplica a partir de l'any 2012 i des de la liquidació definitiva de 2010 (abans era 0,012044).

igualava la participació que s'hauria obtingut amb l'anterior model, sí s'hagués aplicat l'índex d'evolució definit per a l'actual model.

El valor base per al càlcul del Fons Complementari de Finançament, o dit d'una altra manera, el Fons Complementari de Finançament determinat per al any base (any 2004), es va determinar de la forma següent:

$$PFC_{2004}^m = PIE_{2004}^m - PIRPF_{2004}^m - PIVA_{2004}^m - \sum PIIIEE(h)_{2004}^m$$

On:

$PFC_{2004}^m$  : És la participació del municipi m en el Fons Complementari de Finançament en l'any 2004.

$$PIE_{2004}^m = PIE_{2003}^m \times IE_{2004/2003}$$

$PIE_{2003}^m$  i  $PIE_{2004}^m$  : Són la participació total en els ingressos de l'Estat corresponent al municipi m en l'últim any d'aplicació del model anterior (2003), i en l'any base del nou model (2004), respectivament.

$IE_{2004/2003}$  : És l'índex d'evolució entre els anys 2003 i 2004.

$PIRPF_{2004}^m$ ,  $PIVA_{2004}^m$  i  $\sum PIIIEE(h)_{2004}^m$  : són els imports corresponents als impostos cedit IRPF, IVA i els diferents IIEE, corresponents a l'any 2004.

L'índex d'evolució (IE) és la variació<sup>23</sup> que experimentin els ingressos tributaris de l'Estat entre l'any de càlcul i l'any base (2004). O sigui:

$$IE_{t/2004} = ITE_t / ITE_{2004}$$

On:

$IE_{t/2004}$ : És l'índex d'evolució en el moment t (respecte l'any base, 2004).

$ITE_t$  : Són els ingressos tributaris de l'Estat de l'any t.

$ITE_{2004}$ : Són els ingressos tributaris de l'Estat de l'any base, 2004.

<sup>23</sup> Ens hem pres la llicència de modificar el text de la norma (art. 121 del TRLRHL) i substituir l'expressió "increment", per "variació", ja que en aquest el que es diu literalment és "l'increment que experimentin els ingressos tributaris de l'Estat", està clar que el legislador es va deixar emportar per l'optimisme fruit de la situació de les finances de l'Estat d'aquell moment i no va considerar que els ingressos de l'Estat, també podrien minvar.

Els ingressos tributaris de l'Estat que integren l'ITE, estan constituïts per la recaptació líquida estatal, exclosa la cedida a les comunitats autònomes, pels impostos objecte de cessió als municipis i províncies.

La disposició addicional segona del Reial Decret-Llei 7/2013, de mesures urgents de naturalesa tributària, pressupostària i de foment de la investigació, el desenvolupament i la innovació, va introduir una modificació en el sistema de càlcul de l'índex devolució dels ingressos tributaris de l'Estat, per a la liquidació de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat de l'any 2011, com a conseqüència de la implantació i entrada en vigor del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes, aprovat per la Llei 22/2009. En concret, la modificació obeïa a la necessitat d'homogeneïtzar la quantificació dels ingressos tributaris de l'Estat computables (ITE), als efectes de determinar l' $IE_{t/2004}$ , de l'any base (2004), d'acord amb el nou sistema de cessió de tributs a les comunitats autònomes, en els termes establerts a la lletra c) de la disposició transitòria quarta de la Llei 22/2009.

Dit d'una altra manera, com que els ingressos tributaris atribuïbles a l'Estat amb el nou sistema de finançament de les comunitats autònomes a partir de l'any 2011, es veurien minorats per l'increment dels percentatges de cessió a favor d'aquestes, respecte als atribuïbles en els anys anteriors, l'IE resultaria severament afectat en perjudici de les entitats locals, sent necessari, per a mitigar aquest efecte negatiu, que els ingressos atribuïbles a l'Estat de l'any base de càlcul de l'IE (2004) s'homogeneïtzessin, simulant els nous percentatges de cessió a les comunitats autònomes en aquest any.

El mateix s'havia de fer respecte als ingressos tributaris atribuïbles a l'Estat de l'any 2006, en relació amb el càlcul de l'IE aplicable a la compensació addicional derivada de la reforma de l'IAE aprovada per la Llei 22/2005<sup>24</sup>, tal com veurem tot seguit.

Finalment, la participació en el Fons Complementari de Finançament es determina de la forma següent:

$$PFC_t^m = PFC_{2004}^m \times IE_{t/2004}$$

On:

$PFC_t^m$ : Participació del municipi m en el Fons Complementari de Finançament de l'any t.

La determinació de la participació de les províncies en el Fons Complementari de Finançament, es calcula de forma idèntica.

b) Compensació derivada de la reforma de l'IAE: La disposició addicional desena de la Llei 51/2002, va establir una compensació a favor de les entitats locals com a conseqüència de la reforma de l'IAE que va suposar una minva en els ingressos d'aquestes entitats per aquest

---

<sup>24</sup> Segons el que regula la seva disposició addicional segona.

impost (en especial per l'exempció general a favor dels contribuents amb una xifra de negocis inferior al milió d'euros i de les persones físiques). L'import d'aquesta compensació es va calcular com la diferència entre la recaptació líquida (tant d'exercici corrent com d'exercicis tancats) obtinguda en l'exercici 2003 i l'obtinguda en l'exercici 2000, minorada en l'import de la recaptació líquida per l'IAE de la telefonia mòbil instaurada per aquesta norma. Aquesta compensació que l'Estat va reconèixer en favor de les entitats locals afectades, es va integrar en la participació d'aquestes entitats en els tributs de l'Estat a través del Fons Complementari de Finançament de 2004 (any base per al seu càlcul, tal com hem vist), quedant d'aquesta forma consolidada en aquest Fons, en les mateixes condicions pel que fa a la seva evolució futura.

Davant les reclamacions de les entitats locals per la forma de càlcul de la compensació per la minoració d'ingressos derivada de la reforma de l'IAE, que es considerava perjudicial per als seus interessos, la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, va incorporar una compensació addicional, que s'havia de fer efectiva a partir de l'exercici 2005. Aquesta compensació addicional, es va calcular com la diferència entre les recaptacions líquides dels exercicis 2003 i 2002, minorada en l'import de la compensació calculada d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 51/2002. El càlcul de les recaptacions líquides es realitzava de forma sintètica, no a partir de dades reals de recaptació, prenent com recaptació líquida de l'any 2002, una estimació en funció del percentatge de recaptació obtingut l'any 2001 aplicat sobre la quota municipal de l'IAE, incrementada amb les quotes nacionals i provincials, sense deduir l'import de les quotes de la telefonia mòbil. Per a determinar la recaptació líquida de 2003 obtinguda a partir de les dades certificades de recaptació de l'exercici corrent, també s'havia d'incrementar amb les quotes nacionals i provincials. El mateix procediment de càlcul s'aplicava també sobre el recàrrec provincial, als efectes de determinar la compensació addicional de les diputacions. S'establia una quantia total a repartir entre el conjunt d'entitats locals afectades de 120 milions d'euros. En el cas que no s'arribés a aquesta quantitat, la diferència restant es repartiria entre aquestes entitats de forma proporcional a la seva compensació definitiva de 2003. Finalment, aquesta compensació addicional també s'integrava en la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat, a través del Fons Complementari de Finançament, consolidant-se a partir de l'any 2006.

Així doncs, la compensació derivada de la reforma de l'IAE integrada en el Fons Complementari de Finançament, té dos components diferenciats. La compensació inicialment reconeguda en la Llei 51/2002<sup>25</sup> – norma que va establir el nou règim de la participació municipal en els tributs de l'Estat –, que es va integrar en aquest Fons des del mateix moment de l'inici de la seva vigència i, en conseqüència, evoluciona al mateix ritme que aquest, és a dir, que l'índex d'evolució de l'any base ( $IE_{2004/2003}$ ) coincideix amb el d'aquell. I la compensació complementària implementada per la Llei 22/2005<sup>26</sup>, que es va integrar a partir de l'any 2006 en el citat Fons, però a diferència de la compensació inicial, la incorporació té lloc a partir de l'any 2006 i l'índex d'evolució inicial que aplica l'Estat no és  $IE_{t/2003}$ , sinó  $IE_{t/2006}$ , malgrat que a la regla cinquena de la disposició addicional segona de la norma esmentada es diu que la

<sup>25</sup> Disposició addicional desena.

<sup>26</sup> Disposició addicional segona.



incorporació es produeix en els mateixos termes que la compensació corresponent a l'any 2003.

La Llei 22/2005, regulava la incorporació a l'ordenament jurídic espanyol de diverses directives comunitàries en matèria de fiscalitat de productes energètics i electricitat i del règim fiscal comú aplicable a les societats matrius i filials d'estats membres diferents, i també el règim fiscal de les aportacions transfrontereres a fons de pensions en l'àmbit de la Unió Europea. O sigui que la disposició addicional segona es va "colar" en aquesta norma per raons d'oportunitat, sense que a l'exposició de motius de la Llei se'n faci cap al·lusió i, per això, no consten explícitament els motius que van portar al legislador a introduir aquesta compensació addicional. Això té transcendència per dues raons importants: sí es tractava d'una compensació addicional perquè es considerava que la compensació inicial per la pèrdua d'ingressos ocasionada a les hisendes locals, per la reforma de l'IAE operada en virtut de la Llei 51/2002, havia resultat insuficient o estava mal calculada, en relació a la pèrdua real d'ingressos que havia de compensar, sembla obvi que aquesta compensació s'havia d'aplicar des del mateix moment en que es va produir aquesta pèrdua, o sigui, des de l'any 2003, i no des de l'any 2005, sense efectes retroactius a l'any 2003<sup>27</sup>; i, per les mateixes raons, la quantia d'aquesta compensació addicional per minva en els ingressos de les entitats locals incorporada en el Fons Complementari de Finançament, hauria d'haver estat calculada en funció de la pèrdua estimada produïda des de l'any 2003, o sigui que la seva evolució – o actualització –, s'hauria d'haver produït des de l'any 2004 i no des de l'any 2006, dit d'una altra manera, l'IE de l'any base aplicable a aquesta compensació addicional hauria de ser el de 2004 i no el de l'any 2006.

Als efectes d'aquest estudi, limitats a la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat, la diferència d'aplicar l'IE<sub>2013/2006</sub>, en lloc de l'IE<sub>2013/2004</sub> com a índex de referència inicial, és substancial, ja que segons les dades de la Memòria del finançament dels municipis de més de 75.000 habitants, capitals de província o de comunitat autònoma; i de les províncies i ens assimilats corresponent a l'exercici 2013, elaborada per la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local, l'IE<sub>2013/2004</sub> aplicable a la compensació inicial derivada de la reforma de l'IAE és l'1,3771, mentre que l'IE<sub>2013/2006</sub> aplicable a la compensació addicional, és de l'1,0137, la qual cosa traduïda en euros, segons dades obtingudes de la mateixa font, significa una diferència en la liquidació definitiva de 2013, de 15.056.962,26 euros per als municipis i de 9.536.165,72 euros per a les províncies, equivalent al 35,85% de la compensació addicional inicialment calculada (any 2005).

### **3.1.3.3. Finançament de l'assistència sanitària**

L'article 144 del TRLRHL regula una assignació específica per al manteniment dels centres sanitaris de caràcter no psiquiàtric, a favor de les províncies que en siguin titulars. La quantia

---

<sup>27</sup> És a dir, que la pèrdua d'ingressos ocasionada pel legislador estatal corresponent als exercicis 2003 i 2004, mai ha estat del tot compensada per l'Estat.

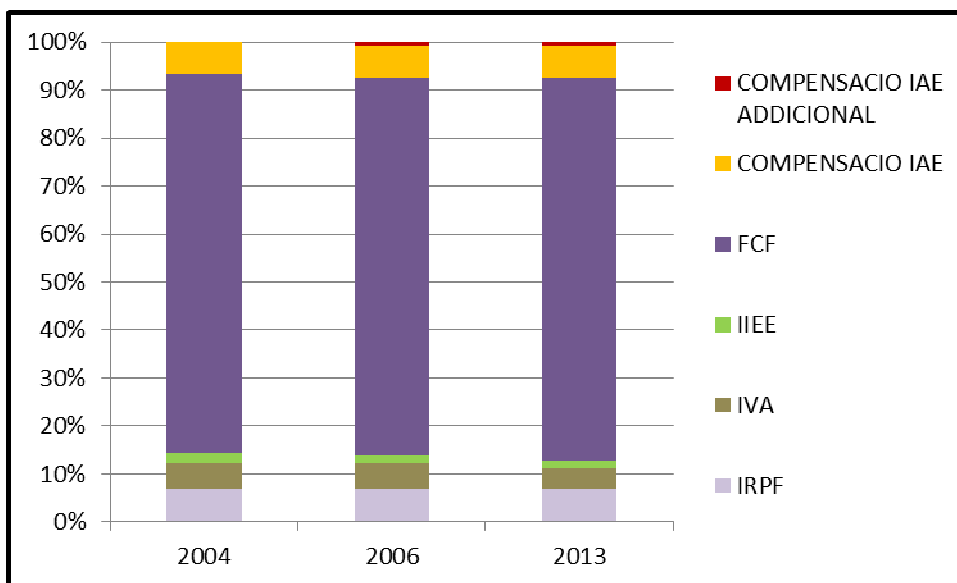
anual per aquest concepte es determina aplicant l'índex d'evolució obtingut en el càlcul del Fons Complementari de Finançament, a l'assignació de l'any base (2003)<sup>28</sup>.

Als efectes d'aquest estudi, no s'analitzarà aquest finançament, ja que es tracta d'una assignació específica per a determinades províncies que no forma part pròpiament de la seva participació en els tributs de l'Estat, tot i que la seva evolució i el sistema de pagaments, mitjançant lliuraments a compte i liquidació posterior, sigui anàleg al d'aquesta.

### 3.1.3.4. Algunes dades sobre la PTE en el model de cessió

- Distribució de la PTE: En les gràfiques següents<sup>29</sup> es pot observar la distribució entre els diferents components de la Participació de les entitats locals en els Tributs de l'Estat, amb el nou model nascut de la Llei 51/2002.

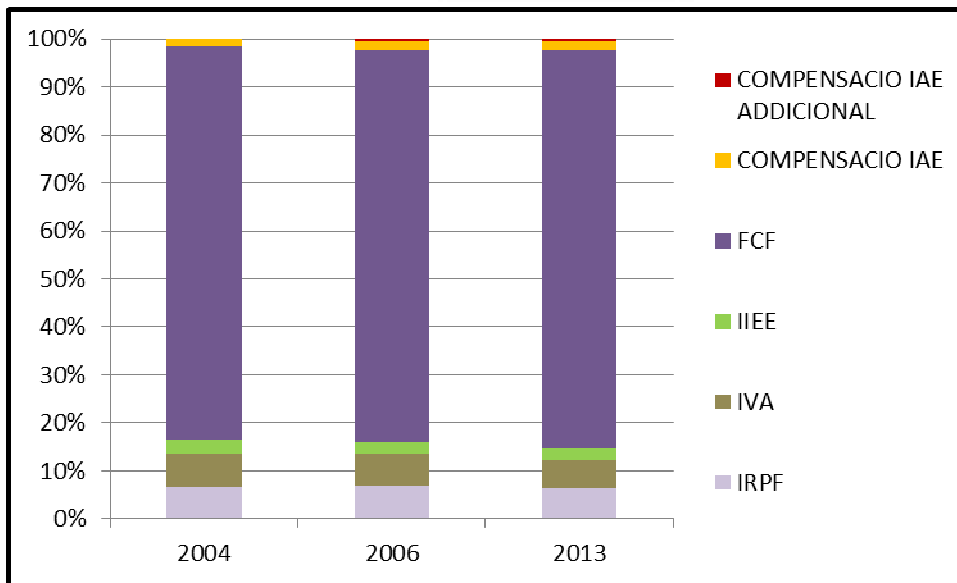
**Gràfica 3.2. Distribució PTE municipis**



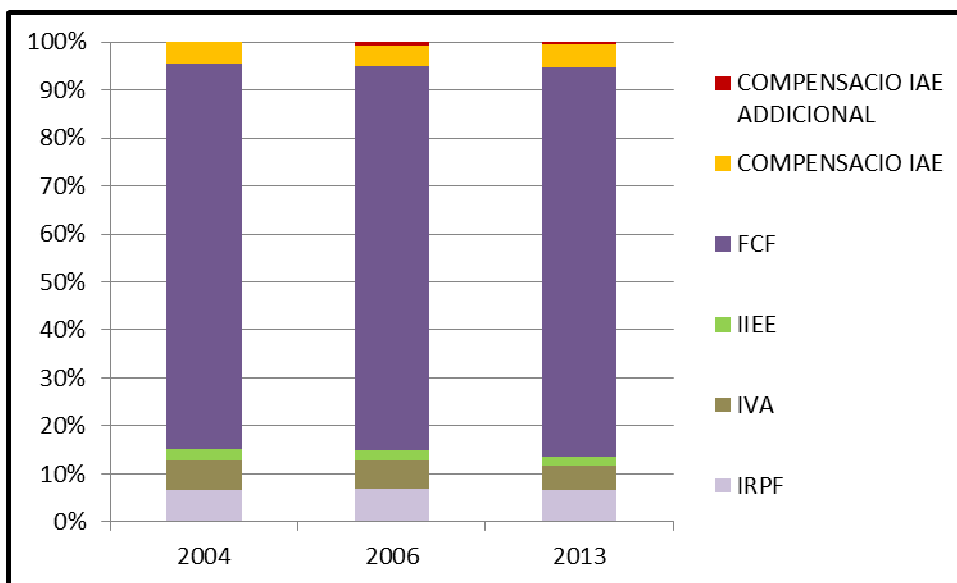
**Gràfica 3.3. Distribució PTE províncies**

<sup>28</sup> La quantia de l'any base es determina d'acord amb el que disposa l'article 66 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2003.

<sup>29</sup> Elaborades a partir de les memòries publicades per la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local, accessibles a la web de l'Oficina Virtual de les Entitats Locals del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.



Gràfica 3.4. Distribució PTE total



La conclusió a la que s'arriba és que, malgrat que aquest nou model s'ha anomenat de "cessió" i que la seva raó de ser es fonamenta en el retorn als grans municipis dels rendiments obtinguts per les figures impositives estatals més rellevants, en la generació dels quals hi tenen responsabilitat per la seva influència en el desenvolupament de l'activitat econòmica gravada, la realitat és que el component de cessió de tributs, en conjunt per a totes les entitats locals incloses en el model (municipis de més de 75.000 habitants, capitals de província i províncies), té un pes relatiu més aviat modest i que la component essencial continua sent la corresponent a la Participació en els Tributs de l'Estat (Fons Complementari de Finançament).

Inicialment (a l'any base 2004) la cessió d'impostos representava només el 15,23%, amb una mica més de pes en les províncies que en els municipis (el 14,31% en el cas dels municipis i el 16,43% en el cas de les províncies), i ha anat minvant fins al 13,91% (el 12,84% en el cas dels municipis i el 14,64% en el cas de les províncies) l'any 2013<sup>30</sup>, mentre que la component "tradicional" – la que s'assimilava a l'antiga Participació en els Ingressos de l'Estat -, integrada en el Fons Complementari de Finançament (sense comptar la compensació per pèrdua d'ingressos de l'IAE), ha passat del 80,22% (el 78,95% en el cas del municipis i el 81,88% en el cas de les províncies) per a l'any base (2004), al 81,20% (el 79,79% en el cas del municipis i el 83,09% en el cas de les províncies) l'any 2013. Finalment, la compensació derivada de la reforma de l'IAE – tant la establerta a la disposició addicional desena del al Llei 51/2002, com la establerta a la disposició addicional segona de la Llei 22/2005 -, ha passat de representar el 4,55% (el 6,73% per als municipis i el 1,70% per a les províncies) l'any 2004, al 5,20% (el 7,37% per als municipis i el 2,28% per a les províncies) l'any 2013 (tenint en compte que la compensació addicional es va consolidar en el Fons Complementari de Finançament l'any 2006).

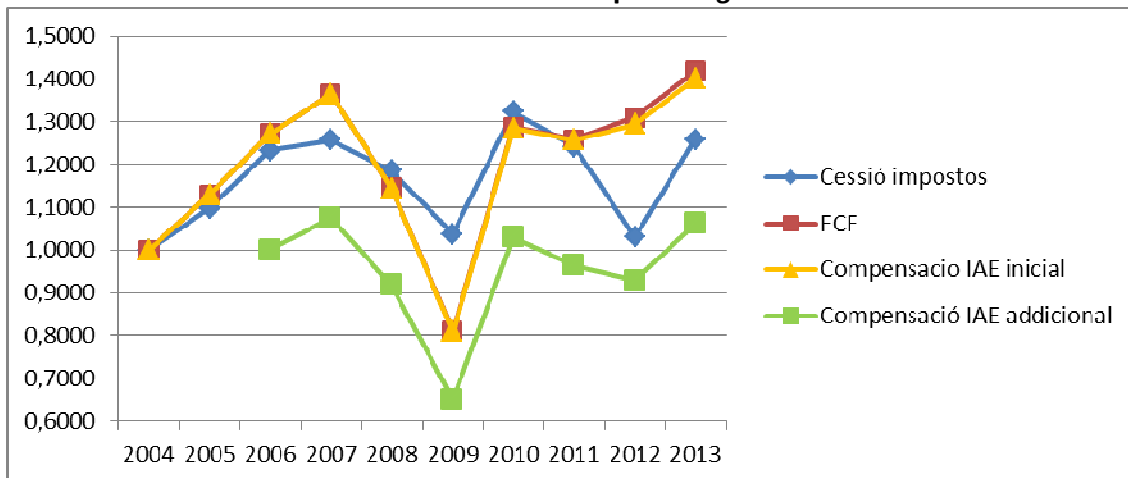
- Evolució de la PTE: En les gràfiques següents es pot observar l'evolució dels diferents components de la participació en els tributs de l'Estat: cessió d'impostos, Fons Complementari de Finançament i compensació per pèrdua de recaptació d'IAE (diferenciant entre la derivada de la Llei 51/2002 i la derivada de la Llei 22/2005).

Resulta evident, tal com ja es despenia de la pèrdua de pes específic de la cessió de tributs en relació amb el Fons Complementari de Finançament, el menor creixement d'aquella respecte d'aquest (1,2356 per al conjunt de les entitats incloses en el model, respecte al 1,400), la qual cosa posa en evidència que malgrat els canvis operats per la Llei 51/2002 en la determinació de la participació dels ens locals en els ingressos de l'Estat, el model cada cop depèn més de la part d'aquest que es va heretar de l'anterior model i, per això mateix, aquesta realitat està posant en qüestió els arguments que van justificar el canvi. La compensació de l'IAE establerta en la Llei 51/2002, evoluciona al mateix ritme que el Fons Complementari de Finançament, tal com estableix la disposició addicional desena de la citada Llei. I el mateix es pot dir de la compensació addicional de l'IAE establerta per la disposició addicional segona de la Llei 22/2005.

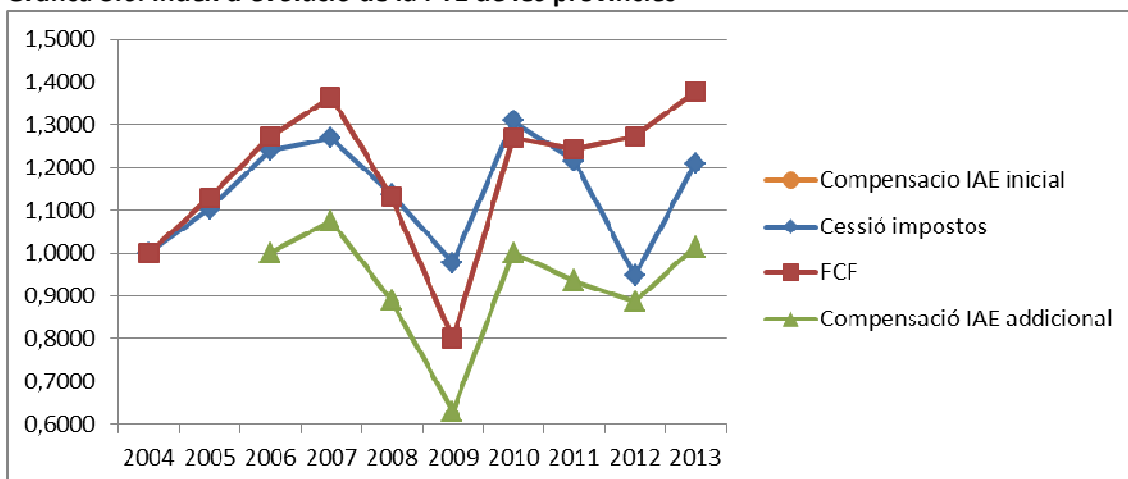
---

<sup>30</sup>S'ha pres aquest any com a referència de comparació ja que correspon amb l'última liquidació definitiva elaborada per la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local.

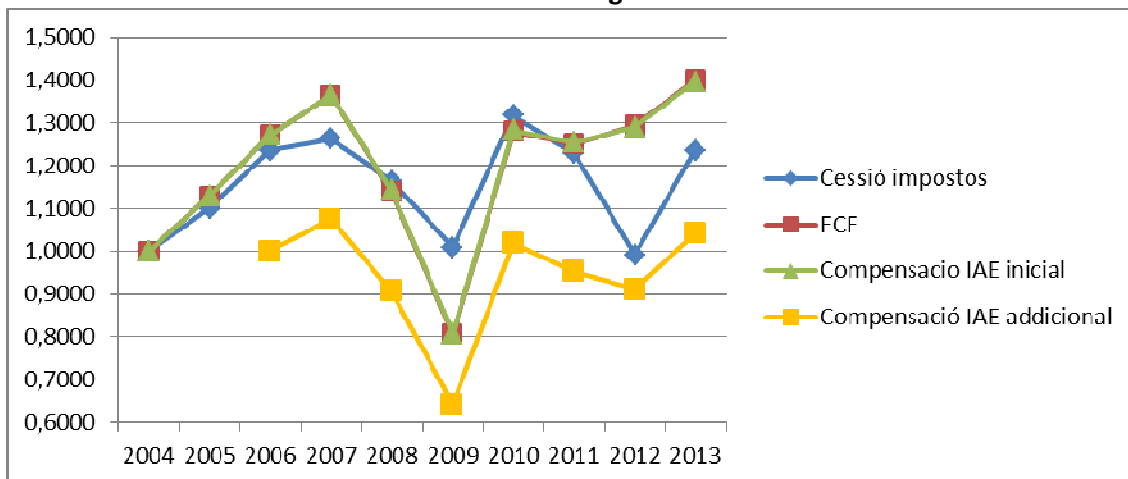
Gràfica 3.5. Índex d'evolució de la PTE dels municipis en règim de cessió



Gràfica 3.6. Índex d'evolució de la PTE de les províncies



Gràfica 3.7. Índex d'evolució de la PTE total del règim de cessió



### 3.1.3.5. Lliuraments a compte i liquidació definitiva dels rendiments dels impostos cedits i de la PTE

El pagament a les entitats locals dels rendiments dels impostos cedits i de la participació en els tributs de l'Estat (Fons Complementari de Finançament i compensació per pèrdues en la recaptació de l'IAE), es realitza en dos trams: 1) els lliuraments a compte i, 2) les liquidacions definitives.

La Llei 61/2003, de pressupostos generals de l'Estat per a 2004, regulava en el seu Títol VII, els pagaments a favor de les entitats locals d'aquests recursos. Les quanties d'aquests pagaments es determinaven de la forma següent:

#### 1) Impostos cedits

##### 1.1. Lliuraments a compte:

Dotze pagaments iguals a compte de la recaptació líquida dels rendiments objecte de cessió corresponent a l'exercici 2004. La determinació de la suma d'aquests pagaments s'obté aplicant les fórmules següents:

$$\text{- IRPF: } \text{ECIRPF}^m = 0,016875^{31} \times \text{CL}_t^m \times \text{IA}_t \times 0,95$$

On:

$\text{ECIRPF}^m$ : Lliuraments a compte a favor del municipi m

$\text{CL}_t^m$ : Quota líquida estatal de l'IRPF en el municipi m l'any t

$\text{IA}_t$ : Índex d'actualització de la quota líquida entre l'any t, últim conegut, i l'any 2004 (previsió pressupostària per a 2004 / drets liquidats l'any t)

$$\text{- IVA: } \text{ECIVA}^m = 0,017897^{32} \times \text{RPIVA} \times \text{ICP}^i \times (\text{P}^m / \text{P}^i) \times 0,95$$

On:

$\text{ECIVA}^m$ : Lliuraments a compte a favor del municipi m

RPIVA: Previsió pressupostària de la recaptació líquida de l'IVA de 2004

$\text{ICP}^i$ : Índex provisional de consum de la comunitat autònoma i per a l'any 2004

---

<sup>31</sup>D'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, aquest coeficient de cessió es va canviar pel 0,021336.

<sup>32</sup>D'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, aquest coeficient de cessió es va canviar pel 0,023266.

$P^m$  i  $P^i$ : Poblacions del municipi m i de la comunitat autònoma

- IIEE (sobre la Cervesa, sobre el Vi i Begudes Fermentades, sobre Productes Intermedis i sobre l'Alcohol i Begudes Derivades):  $ECIIEE(h)^m: 0,020454^{33} \times RPIIEE(h) \times ICP^i(h) \times (P^m / P^i) \times 0,95$

On:

$ECIIEE(h)^m$ : Lliuraments a compte a favor del municipi m

$RPIIEE(h)$ : Previsió pressupostària de la recaptació líquida dels IIEE de l'any 2004

$ICP^i$ : Índex provisional de consum de la comunitat autònoma i per a l'any 2004

$P^m$  i  $P^i$ : Poblacions del municipi m i de la comunitat autònoma

- IIEE (sobre Hidrocarburs i sobre el Tabac):  $ECIIEE(k)^m: 0,020454^{34} \times RPIIEE(k) \times IP^m(k) \times 0,95$

On:

$ECIIEE(k)^m$ : Lliuraments a compte a favor del municipi m

$RPIIEE(k)$ : Previsió pressupostària de la recaptació líquida dels IIEE de l'any 2004

$IP^m(k)$ : Índex provisional per a l'any 2004 dels lliuraments d'hidrocarburs i de tabacs

Aquest sistema de càlcul dels lliuraments a compte s'ha mantingut en les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat.

## 1.2) Liquidació definitiva:

Es calcula per la diferència entre la recaptació líquida (atribuïble a l'Estat) efectivament obtinguda i els lliuraments a compte, aplicant els criteris establerts al TRLRHL en relació a la determinació dels rendiments objecte de cessió.

En el cas concret de la cessió de rendiments de l'any 2004, la liquidació es produeix durant l'any 2006. Aquest diferiment temporal s'ha consolidat en els exercicis successius, practicant-se la liquidació definitiva en l'exercici n+2, al voltant del mes de juliol.

A tall d'exemple i atès que la propera liquidació definitiva correspon a l'exercici 2014, la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2014 estableix la forma de regularitzar els saldos resultants de la liquidació definitiva, en els termes següents: el saldo deutor o creditor que es pugui produir es compensarà o satisfarà en els lliuraments a compte que es meritin amb posterioritat a la liquidació definitiva, amb càrrec als mateixos conceptes impositius.

---

<sup>33</sup>D'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, aquest coeficient de cessió es va canviar pel 0,029220.

<sup>34</sup>D'acord amb la modificació introduïda per la disposició final sisena de la Llei 2/2012 de pressupostos generals de l'Estat per a 2012, amb efectes en la liquidació definitiva per a 2010, aquest coeficient de cessió es va canviar pel 0,029220.

## 2) Fons Complementari de Finançament

### 2.1) Lliuraments a compte:

Dotze pagaments iguals a compte calculats com a diferència entre la quantia que resultaria d'aplicar l'índex d'evolució previst per a 2004 a la participació en els tributs de l'Estat de l'any 2003 i els lliuraments a compte del impostos cedits.

En exercicis successius, les diferents lleis de pressupostos generals de l'Estat, han modificat la forma de càlcul d'aquests lliuraments a compte que es determinen aplicant la fórmula següent:

$$ECFCF^m = FCF_{2004}^m \times IE_{t/2004} \times 0,95$$

On:

$ECFCF^m$ : Lliuraments a compte del municipi m

$FCF_{2004}^m$ : Fons Complementari de Finançament de 2004 del municipi m

$IE_{t/2004}$ : Índex d'evolució de l'any t (actual, segons les previsions pressupostàries) respecte l'any base (2004)

### 2.2) Liquidació definitiva:

Es calcula per la diferència entre l'import corresponent al Fons Complementari de Finançament (calculat d'acord amb el que regula el TRLRHL) i els lliuraments a compte.

Igual que en el cas dels impostos cedits, aquesta liquidació corresponent a l'exercici 2004 es produeix durant l'any 2006, i en els exercicis successius en l'any n+2, al voltant del mes de juliol.

Fins a l'any 2007, l'Estat pagava a les entitats locals una bestreta sobre la liquidació definitiva, durant l'any n+1 (o sigui que l'últim any en que es va pagar va ser el 2008), tant del Fons Complementari de Finançament com de la compensació per pèrdua de recaptació d'IAE integrada en aquest. Evidentment, la crisi patida des de l'any 2008, ha estat el motiu pel qual ja no s'ha tornat a fer cap pagament per aquest concepte.

La inestabilitat en el rendiment dels impostos que configuren la cistella dels ingressos tributaris de l'Estat per al càlcul de l'índex d'evolució, ha propiciat que les lleis de pressupostos dels darrers anys hagin incorporat la possible compensació de saldos deutors a càrrec de les entitats locals i el procediment per a fer-la. Així, per exemple, la Llei de pressupostos de l'Estat per a 2014, estableix la compensació dels saldos deutors que eventualment es produeixin a favor de l'Estat en la liquidació definitiva de l'any 2013, amb els lliuraments a compte meritats amb posterioritat a la liquidació definitiva, en un termini màxim de tres anys, mitjançant retencions trimestrals equivalents al 25% d'un lliurament mensual.



O sigui, que implícitament s'està reconeixent l'error en el càlcul dels lliuraments a compte de l'any 2013 i els efectes negatius que aquest error produirà sobre els ingressos de les entitats locals derivats de la participació en els tributs de l'Estat.

### **3) Compensació derivada de la reforma de l'IAE:**

#### **3.1) Lliuraments a compte:**

Dotze pagaments iguals a compte calculats d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei 51/2002.

En exercicis successius, les diferents lleis de pressupostos generals de l'Estat, han modificat la forma de càlcul d'aquests lliuraments a compte que es determinen d'igual forma que el Fons Complementari de Finançament, amb la particularitat que els lliuraments a compte de la compensació addicional, l'índex d'evolució aplicat i la quantia inicial, corresponen a l'any 2006.

#### **3.2) Liquidació definitiva:**

Es calcula per la diferència entre l'import corresponent a la Compensació derivada de la reforma de l'IAE (calculat d'acord amb el que regula la disposició addicional desena de la Llei 51/2002) i els lliuraments a compte.

Igual que en el cas dels impostos cedits i del Fons Complementari de Finançament, aquesta liquidació corresponent a l'exercici 2004 es produeix durant l'any 2006 i en els exercicis successius en l'any  $n+2$ , al voltant del mes de juliol.

Seguint amb la regulació per a 2013, el saldo resultant de la liquidació definitiva es regularitzarà d'igual forma que el Fons Complementari de Finançament, d'acord amb la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2014.

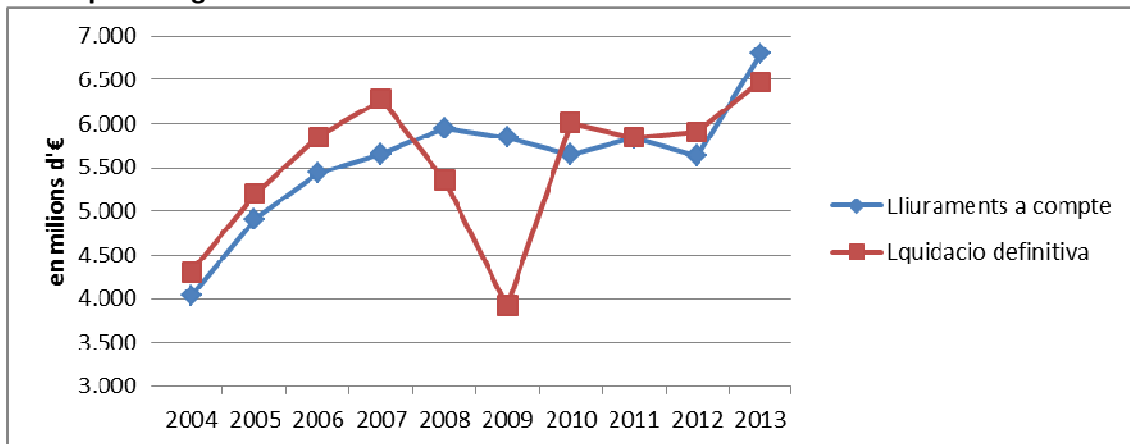
Els pagaments a favor de les províncies es calculen d'igual forma, aplicant els coeficients de cessió atribuïts a aquestes.

#### **3.1.3.6. Diferències entre les liquidacions definitives i els lliuraments a compte**

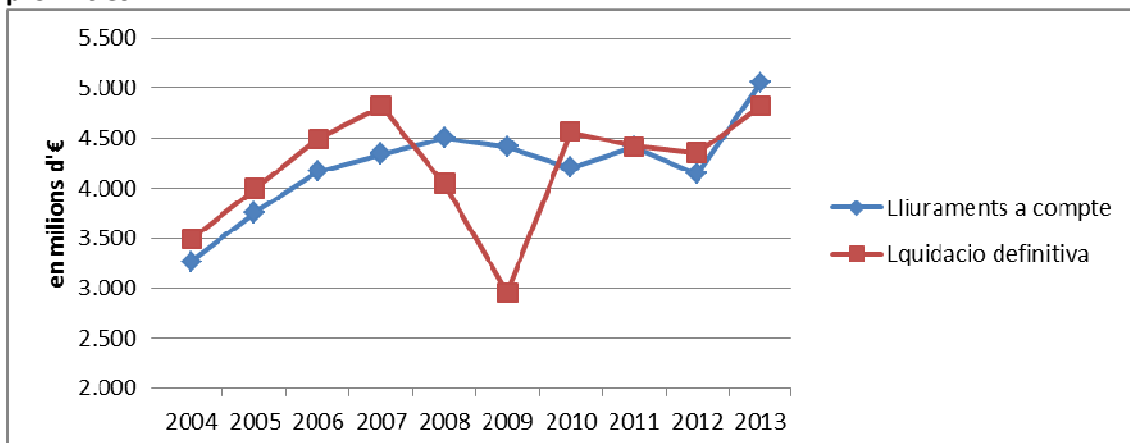
Precisament una de les principals crítiques a l'actual model de participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat, ha estat la deficient previsió realitzada per l'Estat en els successius pressupostos generals de cada any, que està en l'origen de les grans diferències que es produeixen entre els lliuraments a compte i les liquidacions definitives. La qual cosa unida al desfament temporal entre la percepció dels lliuraments a compte i la pràctica de la liquidació definitiva per part del Ministeri, com ja s'ha dit, amplia els efectes negatius d'aquestes diferències sobre les finances de les entitats locals.

En les gràfiques següents es poden veure aquestes diferències:

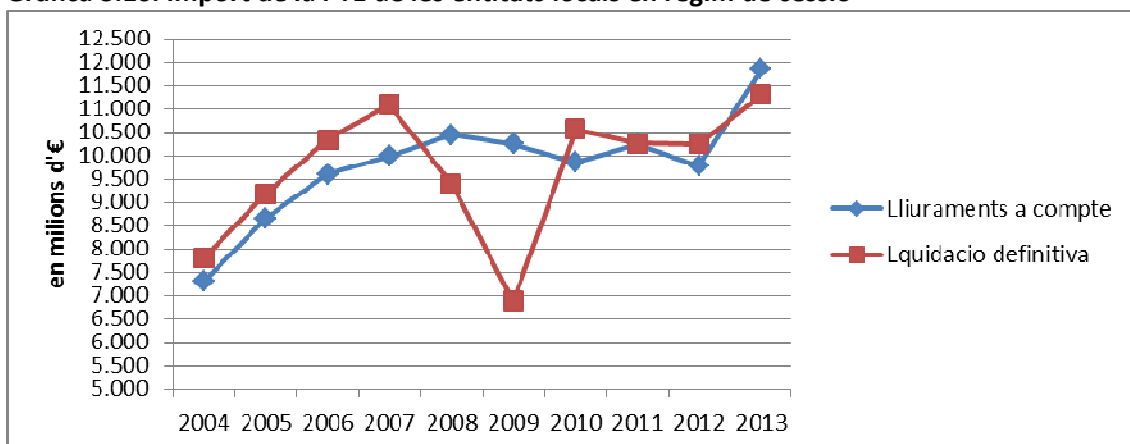
**Gràfica 3.8. Import dels lliuraments a compte i de la liquidació definitiva de la PTE dels municipis en règim de cessió**



**Gràfica 3.9. Import dels lliuraments a compte i de la liquidació definitiva de la PTE de les províncies**



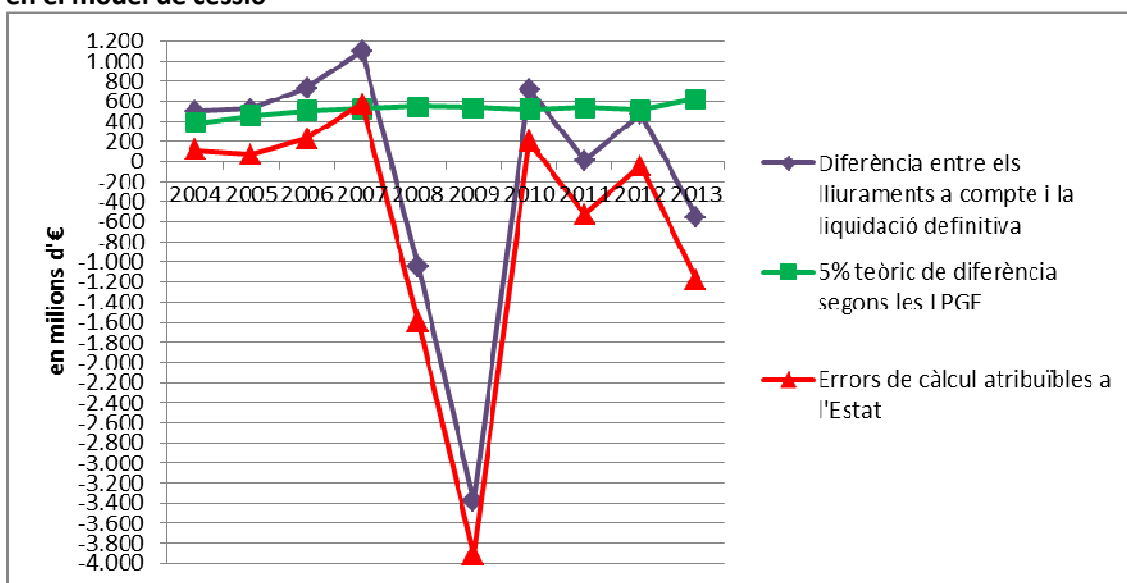
**Gràfica 3.10. Import de la PTE de les entitats locals en règim de cessió**



Més contundent respecte a les deficientes previsions que realitza l'Estat, resulta la gràfica següent, on s'han superposat les diferències reals entre les liquidacions definitives i els

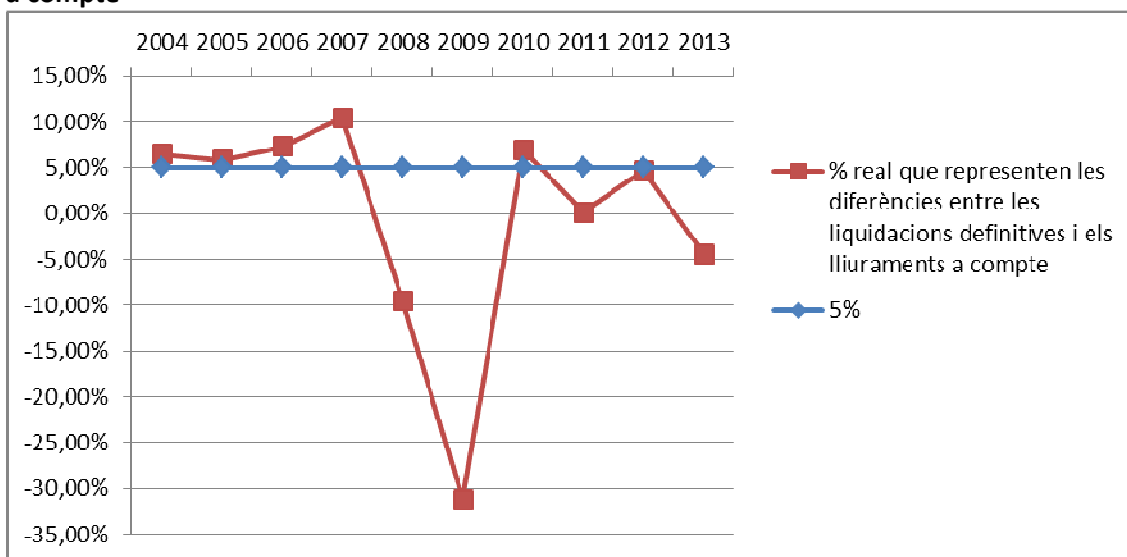
lliuraments a compte, amb el 5% teòric que sobre els lliuraments a compte hauria de representar la diferència en la liquidació definitiva, atenent la forma de determinar els lliuraments a compte que regulen les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat, i, com a diferència entre ambdues, l'error de càlcul atribuïble a l'Estat en les seves previsions (diferència entre el 5% teòric i les liquidacions reals).

**Gràfica 3.11. Diferències entre els lliuraments a compte i les liquidacions definitives de la PTE en el model de cessió**



O sigui que enlloc de representar el 5%, les diferències entre les liquidacions definitives i els lliuraments a compte, representen els % que s'indiquen en la gràfica següent:

**Gràfica 3.12. % real que representa la diferència entre la liquidació definitiva i els lliuraments a compte**



## 3.2. MODEL DE VARIABLES APLICABLE A LA RESTA DE MUNICIPIS.

### 3.2.1 Justificació del model.

Com hem comentat en el punt anterior, la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei 39/1988, reguladora de les hisendes locals, va suposar una profunda modificació del finançament local. En aquest sentit, des que va entrar en vigor la Llei Reguladora de les Hisendes Locals s'havien definit models de PTE referits a horitzons temporals quinquennals, que tenien com a objectius prioritaris contribuir a la suficiència financera dels EL i a dotar d'automatisme a la fixació dels muntants totals d'aquella participació, aplicant uns criteris objectius prèviament definits.

En la reforma operada per la Llei 51/2002, es plantegen uns mecanismes de finançament amb vocació de permanència en el temps, amb l'establiment d'uns criteris similars als ja definits per a les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, tal i com hem comprovat en l'apartat anterior.

Així mateix, es pretén aprofundir en la consecució de l'objectiu de suficiència, amb el reconeixement del caràcter de pol d'atracció que vénen ostentant les grans ciutats. Situació, que segons l'exposició de motius de la Llei genera unes majors necessitats financeres derivades de una major demanda de serveis públics i una major activitat econòmica que permet un rendiment més elevat dels impostos estatals que graven les diferents manifestacions de la mateixa, tal i com hem exposat al explicar el model anterior.

Per aquest motiu, es configura, d'una banda, una estructura dual de finançament, a favor dels grans municipis i de les capitals de província de règim comú.

D'altra banda, per a la resta de municipis s'estableix un model de PTE definit per variables, que es el model que ara ens ocupa. La reforma també afecta els criteris que aquest model inclou per determinar el muntant global del finançament i per a la seva distribució entre les entitats afectades.

Pel que fa al primer grup de criteris, es modifica l'índex d'evolució aplicable per fixar el finançament global corresponent als anys distints de l'any base, que vindrà determinat pel ritme de creixement dels ingressos tributaris de l'Estat, en els termes abans esmentats.

Quant als criteris de distribució, es modifiquen els pesos relatius d'algunes variables, els coeficients de ponderació aplicables a la població de dret i la definició de l'invers de la capacitat tributària, amb supressió, així mateix, del nombre d'unitats escolars com a criteri de repartiment.

A continuació analitzarem amb més profunditat aquest model –denominat de variables– que s'aplica a la major part dels municipis (933 a Catalunya l'any 2013), no inclosos en el model de cessió.

### 3.2.2 Configuració del model.

El sistema de finançament local vigent a partir l'1 de gener de 2004 per als municipis de població inferior a 75.000 habitants o que no siguin capitals de Província ni de Comunitat Autònoma ve establert en els articles 121 a 124 del TRLRHL i per les especificacions previstes legalment per a cada exercici en les Lleis de pressupostos de l'Estat per a procedir a la liquidació definitiva d'aquest exercici.

Quant a l'àmbit subjectiu de la PTE dels Municipis que es troben en el règim de variables, l'art. 122 del TRLRHL estableix que:

*"Participaran en tributs de l'Estat d'acord amb el model que descriu aquesta secció els municipis no inclosos a l'article 111 d'aquesta Llei."* És a dir aquells la població de dret és inferior a 75.000 habitants i que no són capitals de província o de CCAA.

Per a determinar l'import total de la participació l'art. 123 estableix que:

*La participació total per a cada exercici es determina aplicant un índex d'evolució a la corresponent a l'any base, en els següents termes:*

$$PIE_t^* = PIE_{2004}^* \times IE_{t/2004}$$

*Sent:*

*PIE<sub>t</sub> \* i PIE<sub>2004</sub> \* la participació total en ingressos de l'Estat l'any t i l'any 2004, respectivament, corresponent als municipis als quals se'ls aplica aquest model.*

*IE<sub>t</sub> / 2004 l'índex d'evolució entre l'any base i l'any t.*

A aquests efectes, diu l'apartat 2 de l'article 123 del TRLHL, que *l'índex d'evolució es determina per l'increment que experimentin els ingressos tributaris de l'Estat entre l'any al qual correspongui la participació i l'any base, en els termes de l'article 121 anterior, és a dir*

$$IE_{t/2004} = ITE_t / ITE_{2004}$$

*La participació total corresponent a l'any base es determina incrementant en l'esmentat índex d'evolució la participació en tributs de l'Estat que resulti el 2003 per al conjunt de municipis esmentats a l'article anterior.*

$$PIE_{2004}^* = PIE_{2003}^* \times \Delta ITE_{2004/2003}$$

*La participació en tributs de l'Estat de l'any 2003, s'entendrà a aquests efectes en termes bruts, incloent, en relació amb l'esmentat grup de municipis, tots els elements i considerant les particularitats a què es fa referència en els apartats dos, tres, quatre i cinc de l'article 65 de la Llei 52/2002, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2003.*

Per tant, el model pivota sobre la participació en un Fons que neix, com l'anterior, de l'antiga PTE, comunament anomenada PEU, i posteriorment es distribueix com veurem a continuació.

Quant a la distribució de l'import total de la participació l'art. 124 del TRLRHL estableix que:

*La participació total determinada d'acord amb el que disposa l'anterior article es distribuirà entre els municipis inclosos en aquest model de finançament d'acord amb els següents criteris:*

- a) *El 75 per cent en funció del nombre d'habitants de dret de cada municipi, segons les xifres de població aprovades pel Govern, que figurin en l'últim padró municipal vigent, ponderades pels coeficients multiplicadors:*

| Estrat | Nombre d'habitants  | Coeficients |
|--------|---------------------|-------------|
| 1      | De més de 50.000 h  | 1,40        |
| 2      | De 2.000 a 20.000 h | 1,30        |
| 3      | De 5.000 a 20.000 h | 1,17        |
| 4      | Fins a 5.000 h      | 1,00        |

- b) *El 12,5 per cent en funció de l'esforç fiscal mitjà de cada municipi obtingut en el segon exercici anterior al de la Llei de pressupostos generals de l'Estat corresponent, ponderat pel nombre d'habitants de dret.*

*A aquests efectes, s'entendrà per esforç fiscal mitjà de cada municipi el que per a cada exercici determinin les lleis de pressupostos generals de l'Estat en funció de l'aplicació que pels municipis es faça dels tributs inclosos en aquesta Llei.*

- c) *El 12,5 per cent en funció de l'invers de la capacitat tributària en els termes que estableixin les lleis de pressupostos generals de l'Estat.*

*En cap cas, el finançament de cap municipi, determinat d'acord amb el que disposa aquesta secció, podrà ser inferior a la que resulti, en termes bruts, de la liquidació definitiva de la participació en els tributs de l'Estat de l'any 2003, entenent aquesta en els mateixos termes recollits en l'últim apartat de l'article precedent. De l'aplicació d'aquesta regla no es podrà derivar, per a cada exercici, un import total superior al que resulti del que disposa l'article 123 del TRLHLi.*

Així mateix, s'incorpora com a garantia addicional de finançament la compensació derivada de la reforma de l'IAE regulada per la disposició addicional desena de la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

### 3.2.3 Criteris de distribució.

A continuació, analitzarem com es realitza el càlcul de cadascuna de les variables esmentades, atenent als següents paràmetres:

- Distribució en funció de la població de dret ponderada per coeficients multiplicadors,
- Distribució de la participació en tributs de l'Estat en funció de l'esforç fiscal mitjà,
- Distribució de la participació en tributs de l'estat en funció de l'invers de la capacitat tributària.
- Incorporació del finançament mínima garantida.

Per a això, prenem en consideració el que estableix el TRLHL.

### 3.2.3.1 Distribució en funció de la població de dret ponderada per coeficients multiplicadors

Es regula en els articles 124.1.a) TRLRHL i en els de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any base.

Per a procedir a la distribució de la PTE, d'acord amb aquest criteri, s'ha de calcular, prèviament, el valor per habitant que s'haurà d'aplicar a la població de dret de cada municipi ponderada pels coeficients multiplicadors que fixen les normes abans esmentades tenint en compte els estrats que les mateixes recullen.

Un cop calculada la participació que es va a distribuir d'acord amb la població de dret, és a dir el 75% de la PTE, es divideix entre la població ponderada total dels municipis inclosos en aquest model de finançament. A aquests efectes, s'han tingut en compte les ponderacions segons els coeficients multiplicadors recollits en les normes esmentades a l'inici.

En conseqüència, el valor unitari de la variable població, VUVP, és:

$$\text{VUVP} = \text{Participació a distribuir per població ponderada} / \Sigma \text{Poblacions ponderades}$$

L'aplicació d'aquest import a la població ponderada de cada municipi donarà com a resultat la participació que li correspon en funció d'aquesta variable. Aquest import multiplicat pel coeficient de ponderació corresponent a cada municipi, segons la seva població, s'inclourà com a valor unitari de la variable població en la notificació de la liquidació definitiva que es remetrà als Ajuntaments.

### 3.2.3.2 Distribució en funció de l'esforç fiscal mitjà

Es regula en els articles 124.1.b) TRLRHL i en els de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any base.

La participació que es distribueix d'acord amb l'esforç fiscal municipal és el 12,5% de la PIE de l'any base.

Per procedir a la distribució de la PTE d'acord amb aquest criteri, s'ha de calcular, prèviament, el valor unitari que s'haurà d'aplicar a l'esforç fiscal mitjà de cada municipi ponderat per la seva respectiva població. És a dir:

$$\text{Participació per esforç fiscal} = \text{Valor unitari de la variable} \times \text{Esforç fiscal mitjà} \times \text{Població}$$

En definitiva, s'ha de calcular l'esforç fiscal mitjà de cada municipi i, tenint en compte l'esforç fiscal nacional total, el valor unitari de la variable aplicable a tots els municipis.

Per procedir al càlcul de l'esforç fiscal mitjà caldrà atendre a:

- a. La definició de la fórmula general,
- b. Participació per distribuir per l'esforç fiscal mitjà, i
- c. El càlcul del valor unitari de la variable esforç fiscal.

Procedim a desenvolupar cada un d'ells.

- a. **La fórmula general recollida en la Llei de Pressupostos de l'Estat de l'any base.** La base de càlcul d'aquesta magnitud la constitueixen les certificacions que els ajuntaments hauran de remetre abans del 30 de juny de l'any base a les delegacions d'Economia i Hisenda, en compliment del que disposa la Llei de Pressupostos de l'Estat de l'any base.

Aquestes certificacions han de contenir les dades referides a:

- 1) Recaptació obtinguda en els impostos sobre:
  - Béns Immobles, de naturalesa urbana i rústega (IBI).
  - Activitats Econòmiques (IAE).
  - Vehícles de Tracció Mecànica (IVTM).
- 2) Tipus de gravamen aplicat en els impostos sobre Béns Immobles, de naturalesa urbana i rústega.
- 3) Quota municipal de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.
- 4) Base imposable de l'Impost sobre Béns Immobles.

A aquells municipis que no remetin les esmentades certificacions se'ls aplica la regla general continguda en la corresponent Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any base. És a dir, se'ls imputa com a esforç fiscal mitjà per habitant l'equivalent al 60 per cent de l'esforç fiscal mitjà aplicable al municipi amb menor esforç fiscal dins del tram en el qual estigui inclosa.

Així mateix, la Llei de Pressupostos de l'Estat per a l'any base estableix un límit màxim per a l'esforç fiscal mitjà per habitant per a cada municipi, de manera que, en cap cas, podrà ser superior al quintuple del menor valor calculat de l'esforç fiscal mitjà per habitant dels municipis amb població superior a 50.000 habitants.



La fórmula general de càlcul de l'esforç fiscal mitjà municipal es recull i desenvolupa en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any base i es compon dels següents sumands:

$$(1) \frac{\text{Recaudació IBI urbana}}{\text{Recaudació total}} \times \frac{\text{Tipus aplicat}}{\text{Tipus màxim} \times 0,4} \times \frac{\text{Base imposable mitja per hab.en IBI urbana}}{\text{Base imposable mitja de l'estrat en IBI urbana}}$$

$$(2) \frac{\text{Recaudació IBI rústica}}{\text{Recaudació total}} \times \frac{\text{Tipus aplicat}}{\text{Tipus màxim} \times 0,3}$$

$$(3) \frac{\text{Recaudació IAE}}{\text{Recaudació total}} \times \frac{\text{Quota tributaria municipal total IAE}}{\text{Quota tarifa total IAE}}$$

$$(4) \frac{\text{Recaudació IVTM}}{\text{Recaudació total}} \times 1$$

Resultant que:

$$\text{Esforç fiscal mitjà} = (1) + (2) + (3) + (4)$$

On cal fer les següents precisions:

- Les dades de recaptació, tipus de gravamen, quotes i bases imposables, es refereixen a l'any base.
- La recaptació total en cada municipi és la suma de les recaptacions dels impostos inclosos en la fórmula: Impost sobre Béns Immobles, de naturalesa urbana i rústica, impost sobre activitats econòmiques i impost sobre vehicles de tracció mecànica.

#### **b) Participació per distribuir per l'esforç fiscal mitjà:**

La participació que es distribueix d'acord amb l'esforç fiscal municipal és el 12,5% de - la PIE de l'any base.

#### **c) Càlcul del valor unitari de la variable esforç fiscal:**

Un cop obtinguda la suma dels coeficients d'esforç fiscal municipal inclosos en aquest model de finançament, el valor unitari de la variable de l'esforç fiscal és:

Participació a distribuir per esforç fiscal mitjà

$\Sigma$  esforços fiscals mitjans ponderats per poblacions

L'aplicació d'aquest import a l'esforç fiscal mitjà de cada municipi, i multiplicat per la seva respectiva població, donarà com a resultat la participació que li correspon en funció d'aquesta variable. El valor unitari s'inclou, amb aquesta denominació, en la notificació de la liquidació definitiva, que es remetrà als Ajuntaments. A més, en aquesta es recollirà l'esforç fiscal mitjà resultant de la fórmula abans explicada i el producte d'aquest per la població de dret de cada municipi.

### 3.2.3.3 Distribució en funció de la població de l'invers de la capacitat tributària

Es regula en els articles 124.1.c) TRLRHL i en els de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any base.

La participació que es distribueix d'acord amb l'invers de la capacitat tributària és del 12,5% de la PIE de l'any base.

Per a procedir a la distribució de la participació en tributs de l'Estat d'acord amb aquest criteri, s'ha de calcular, prèviament, el valor unitari que s'haurà d'aplicar a cada municipi multiplicat per la seva respectiva població:

Participació per invers de capacitat tributària = Valor unitari de la variable x Invers capacitat tributària del municipi x Població

Un cop determinat aquest valor, hem de procedir a:

- a) Càlcul de l'invers de la capacitat tributària de cada municipi,
- b) Participació per distribuir en funció de l'invers de la capacitat tributària, i
- c) Càlcul del valor unitari de la variable invers de la capacitat tributària

- a) **Càlcul de l'invers de la capacitat tributària.** La capacitat tributària es defineix de forma genèrica en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any base com la raó entre la base imposable mitjana de l'Impost sobre Béns Immobles de naturalesa urbana per habitant de cada municipi i la mateixa magnitud de l'estrat en què s'enquadri, ponderada aquesta raó per la població de dret deduïda del padró municipal vigent a 31 de desembre de l'any base i aprovat oficialment pel Govern mitjançant Reial Decret en el mateix any.

Per determinar el valor, en cada estrat de població, de la base imposable mitjana per habitant de l'Impost sobre Béns Immobles, de naturalesa urbana, es prenen els estrats definits per a la distribució del 75 per cent de la participació d'acord amb la població de dret .

- b) **Participació per distribuir en funció de l'invers de la capacitat tributària.** La participació que es distribueix d'acord amb l'invers de la capacitat tributària és el 12,5% de la PIE de l'any base.
- c) **Càlcul del valor unitari de la variable invers de la capacitat tributària.** Un cop obtinguda la suma dels coeficients de l'invers de la capacitat tributària ponderats per la població de cada municipi, el valor unitari de la variable de l'invers de la capacitat tributària és:

Participació a distribuir per invers de la capacitat tributària

**$\Sigma$  inversos de la capacitat tributària ponderats per poblacions**

L'aplicació d'aquest import al invers de la capacitat tributària de cada municipi, i multiplicat per la seva respectiva població, donarà com a resultat la participació que li correspongui en funció d'aquesta variable que serà inclosa en la notificació de la liquidació que es remetrà als Ajuntaments.

#### **3.2.3.4 Incorporació del finançament mínim garantit.**

Es regula en els articles 124.2 TRLHL i en els de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any base.

Segons aquestes normes, cada Ajuntament ha de percebre un import igual al que resulti, en termes bruts, de la liquidació definitiva de la participació en tributs de l'Estat de l'any anterior. Així mateix, estableix l'article 124.2 TRLHL que, de l'aplicació de la garantia anterior, no es pot derivar un import total superior al que resulti de la regla general continguda en l'article 123 TRLHL. Aquesta regla obliga a ajustar el finançament dels municipis la participació resultant de l'aplicació dels criteris població, esforç fiscal i invers de la capacitat tributària, excedeix del seu mínim garantit. En aquests supòsits, una part proporcional de l'excés es destina a cobrir la garantia dels municipis que es troben en la posició inversa. En aquests casos, l'esmentat ajust s'inclourà en la notificació de la liquidació definitiva que es remetrà als Ajuntaments.

En definitiva, la participació total d'un municipi en tributs de l'Estat en l'any base està integrada per:

- Participació segons població.
- Participació en funció d'esforç fiscal mitjà.
- Participació en funció de l'invers de la capacitat tributària.
- Si la suma de les anteriors és inferior al finançament garantida, al municipi li correspon aquesta última com a participació en tributs de l'Estat de l'any base.
- Si aquella suma excedeix al finançament garantit, d'aquesta suma es restarà la quantia que resulti d'aplicar el coeficient calculat a l'excés produït.

#### **3.2.3.5 Compensació IAE**

Finalment, en relació amb l'import de la compensació derivada de la reforma de l'Impost d'Activitats Econòmiques, cal destacar que d'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la disposició addicional desena de la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de Reforma de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en compliment del que preveuen les lleis de pressupostos generals de l'Estat per a cada any, s'estableix una compensació per les minves experimentades com a conseqüència de la reforma de l'Impost sobre les Activitats Econòmiques. La compensació corresponent a aquest concepte es calcula a partir de la quantitat consolidada de cada municipi en l'exercici anterior, incrementada en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat (ITE) en l'any base. L'import corresponent a aquesta compensació s'inclourà en la notificació de la liquidació que es remetrà als Ajuntaments.

A més d'acord amb el que disposa la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, de 18 de novembre, i en compliment del que estableix l'article 89.quatre.b) de la Llei 17/2012, de 27 de

desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013, es va establir una compensació addicional per les minves experimentades com a conseqüència de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

La quantitat corresponent a aquest concepte es calcula a partir de la quantitat consolidada de cada municipi en l'exercici 2006 en els termes de la regla cinquena de la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, incrementada en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat entre aquest exercici 2006 i el que correspongui.

### 3.2.4 Conclusions

El model de PTE en règim de variables és difícil d'entendre i de calcular per al comú dels EL, a més és molt difícil de preveure el que dificulta de manera greu la planificació pressupostària de les mateixes i pot arribar a produir dèficits pressupostaris.

Aquesta complexitat es deguda a que cal calcular un gran nombre de variables per poder conèixer quina és la PTE d'aquests municipis.

També es donen d'altres inconvenients com l'asincronisme en la practica de les liquidacions definitives i les bases de càlcul, etc., que s'examinaran i analitzaran més endavant amb les dades recollides en aquest estudi. Així mateix, els criteris de distribució de la PIE han beneficiat més a les grans ciutats envers els municipis de menor dimensió, tal i com comprovarem en el següent apartat.

A l'annex 2 adjuntem dos exemples pràctics de càlcul de la participació en règim de variables. S'ha procedit a calcular i a detallar la incidència de cada criteri en dos municipis catalans amb poblacions sensiblement diferents, com són Cunit (Tarragona) i Cerdanyola del Vallès (Barcelona).

### 3.2.5 Els municipis turístics.

Per últim, ens hem de referir a un tercer sistema que es el dissenyat per als municipis que es consideren turístics. D'acord amb l'article 125 del TRLRHL tindran aquesta consideració els compresos en l'àmbit subjectiu de l'article 122, es a dir municipis de menys de 75.000 habitants, que compleixen a més les següents dos condicions:

- a) Tenir una població de dret superior a 20.000 habitants.
- b) Que el nombre d'habitatges de segona residència superi al nombre d'habitatges principals, d'acord amb les dades oficials de l'últim Cens d'Edificis i Habitatges.

La participació total de cada un dels municipis turístics en els tributs de l'Estat es determina d'acord amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 125 i, per al seu càlcul, es tindran en compte els següents elements:

- a) Cessió de la recaptació dels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac, en la forma disposada en l'apartat següent.

- b) Participació en tributs de l'Estat, en la forma que preveu l'apartat 1 de l'article 124 d'aquesta Llei.

A cadascun dels municipis turístics se li cedirà el 2,0454 per cent dels rendiments que no hagin estat objecte de cessió a les comunitats autònomes pels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac.

A aquests efectes, s'entendrà per rendiment cedit la recaptació líquida imputable a cada municipi pels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac que no hagin estat objecte de cessió a les comunitats autònomes.

Les bases o rendiments sobre els quals s'aplicarà el percentatge, així com l'abast i condicions específiques de la cessió, es determinen d'acord amb el que disposa l'apartat 2 de l'article 113 i l'article 117, respectivament. Als municipis turístics els és aplicable el que disposa l'apartat 3 de l'article 112.

Un cop efectuat el repartiment de la participació en els tributs de l'Estat en la forma disposada en l'apartat 1 de l'article 124, la participació individual de cada municipi turístic es reduirà en la quantia resultant d'evolució, amb l'índex definit en l'apartat 2 de l'article 123, la quantia de la cessió de la recaptació dels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac calculada l'any base 2004 per al municipi.

La PTE deduïda de la forma descrita en el paràgraf anterior, s'incrementa en la quantia calculada de la cessió de la recaptació dels impostos sobre hidrocarburs i sobre les labors del tabac que correspongui per a l'any de què es tracti.

Per tant, estem davant un híbrid entre el model de cessió i el de variables descrits anteriorment.

## **4. LA PARTICIPACIÓ DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA EN LA RECAPTACIÓ DELS TRIBUTS DE L'ESTAT. 2004-2013**

Aquest apartat es divideix en els dos punts següents:

- En el primer s'analitza la importància de les transferències de la PTE per als EL de Catalunya en relació amb la resta de recursos de disposen d'acord amb el que preveu el TRLHL.
- En el segon s'aprofundeix en la distribució de les transferències de la PTE en els dos models actualment vigents i en la distribució d'aquestes en funció del nombre d'habitants en funció dels municipis per estrats de població i diputacions

### **4.1. ELS RECURSOS DELS EL DE CATALUNYA. EVOLUCIÓ DE LA INCIDÈNCIA DE LA PTE.**

L'article 2 del TRLHL determina que els recursos que conformen la Hisenda Local són els següents:

- a) *Els ingressos procedents del seu patrimoni i altres de dret privat.*
- b) *Els tributs propis classificats en taxes, contribucions especials i impostos i els recàrrecs exigibles sobre els impostos de les comunitats autònomes o d'altres entitats locals.*
- c) *Les participacions en els tributs de l'Estat i de les comunitats autònomes.*
- d) *Les subvencions.*
- e) *Els percebuts en concepte de preus públics.*
- f) *El producte de les operacions de crèdit.*
- g) *El producte de les multes i sancions en l'àmbit de les seves competències.*
- h) *Les altres prestacions de dret públic.*

Aquesta classificació de les diferents fonts d'ingrés dels EL no s'ha vist modificada des de l'entrada en vigor de la Llei 39/1988. Tot seguit s'analitzarà com ha evolucionat el pes específic de la transferència de la PTE els exercicis 2004 i 2013 dels EL de Catalunya, el que ens permetrà avaluar quina ha estat la incidència de les diferents modificacions legislatives durant aquest període de temps en la distribució de les dues principals fonts d'ingressos dels EL, els tributs propis i les transferències incondicionades, (en especial la PTE), i en conseqüència poder avaluar el model.

Per fer l'anàlisi s'empraran les dades de les liquidacions dels pressupostos dels EL dels dos exercicis esmentats, 2004 i 2013, que com s'ha citat corresponen al primer any al que afecta la modificació de la Llei 51/2002 i al darrer pel qual s'ha aprovat la liquidació de la PTE.

Les dades que s'han utilitzat per elaborar la informació d'aquest apartat s'han obtingut de la Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels ens locals. Liquidacions 2013<sup>35</sup> en la que es publiquen els pressupostos i les liquidacions dels ens locals, així com de les

---

<sup>35</sup> <http://serviciosweb.meh.es/apps/EntidadesLocales/>

publicacions de la Secretari d'Estat d'Administracions Públiques del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques “Haciendas Locales en cifras” dels exercicis , 2004 i 2013.<sup>36</sup>

#### 4.1.1. Els ingressos dels EL dels exercicis 2004 i 2013.

La presentació de l'execució pressupostària dels ingressos dels EL dels exercicis 2004 i 2013 està referida pels dos anys als drets reconeguts nets al 31 de desembre i es presenta seguint l'estructura per capítols de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre.

En els quadres 1 i 3 es detallen els drets reconeguts nets del conjunt d'EL de Catalunya (Ajuntaments, Diputacions, Àrees metropolitanes, mancomunitats, agrupacions de municipis, comarques i ens d'àmbit inferior als municipis) corresponents als exercicis 2004 i 2013. Per una millor comprensió el detall es presenta diferenciant el total de drets reconeguts dels municipis i de les diputacions, sense fer esment a la resta d'ens i atenent als ens que reben transferències de la PTE.

En els quadres 2 i 4 es presenten respectivament pels exercicis esmentats, els drets reconeguts dels tributs propis dels municipis i de les diputacions.

#### Quadre 1. Drets reconeguts nets liquidació ingressos EL i municipis de Catalunya. exercici 2004.

(en milers d'€)

| Cap. | Ingressos 2004                          | Drets reconeguts nets total EL Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets reconeguts nets total Municipis Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets reconeguts nets total Diputacions | % sobre el total ingressos |
|------|---|--|----------------------------|---|----------------------------|---|----------------------------|
| 1    | Impostos directes                       | 2.462.287                                | 30,89                      | 2.331.348                                       | 32,18                      | 130.939                                 | 14,90                      |
| 2    | Impostos indirectes                     | 419.131                                  | 5,26                       | 342.230   | 4,72                       | 76.901                                  | 8,75                       |
| 3    | Taxes, preus públics i altres ingressos | 1.399.993                                | 17,56                      | 1.341.045                                       | 18,51                      | 58.948                                  | 6,71                       |
| 4    | Transferències corrents                 | 2.385.326                                | 29,93                      | 1.930.962                                       | 26,65                      | 540.398                                 | 61,49                      |
| 5    | Ingressos patrimonials                  | 155.914                                  | 1,96                       | 145.591   | 2,01                       | 10.323                                  | 1,17                       |
|      | <b>Operacions Corrents</b>              | <b>6.822.651</b>                         | <b>85,60</b>               | <b>6.091.176</b>                                | <b>84,08</b>               | <b>817.509</b>                          | <b>93,02</b>               |
| 6    | Alienació inversions reials             | 248.168                                  | 3,11                       | 244.344   | 3,37                       | 3.823                                   | 0,44                       |
| 7    | Transferències de capital               | 291.403                                  | 3,66                       | 355.412   | 4,91                       | 2.958                                   | 0,34                       |
|      | <b>Operacions de Capital</b>            | <b>539.570</b>                           | <b>6,77</b>                | <b>599.756</b>                                  | <b>8,28</b>                | <b>6.781</b>                            | <b>0,77</b>                |
|      | <b>Operacions no Financeres</b>         | <b>7.362.222</b>                         | <b>92,37</b>               | <b>6.690.933</b>                                | <b>92,36</b>               | <b>824.290</b>                          | <b>93,79</b>               |
| 8    | Actius financers                        | 13.602                                   | 0,17                       | 5.286   | 0,07                       | 8.315                                   | 0,95                       |
| 9    | Pasius financers                        | 594.580                                  | 7,46                       | 548.344   | 7,57                       | 46.236                                  | 5,26                       |
|      | <b>Operacions Financeres</b>            | <b>608.182</b>                           | <b>7,63</b>                | <b>553.631</b>                                  | <b>7,64</b>                | <b>54.551</b>                           | <b>6,21</b>                |
|      | <b>Total Ingressos</b>                  | <b>7.970.404</b>                         | <b>100,00</b>              | <b>7.244.563</b>                                | <b>100,00</b>              | <b>878.842</b>                          | <b>100,00</b>              |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL. Liquidació 2004

<sup>36</sup> Les publicacions “Haciendas locale en cifras” estan disponibles a la web del MINHAP: pels exercicis 2004 a 2013. Aquesta darrera va ser publicada al setembre de 2012: <http://www.minhap.gob.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Administracion%20Electronica/OVEELL/Paginas/HaciendasLocalesencifras.aspx>

**Quadre 2. Drets reconeguts nets EL de Catalunya per tributs propis. exercici 2004.**

(en milers d'€)

| Cap. | Ingressos 2004                          | Drets reconeguts nets total EL Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets reconeguts nets total Municipis Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets reconeguts nets total Diputacions | % sobre el total ingressos |
|------|---|--|----------------------------|---|----------------------------|---|----------------------------|
| 1    | Impostos directes                       | 2.462.287                                | 30,89                      | 2.331.348                                       | 32,18                      | 130.939                                 | 14,90                      |
| 2    | Impostos indirectes                     | 419.131                                  | 5,26                       | 342.230   | 4,72                       | 76.901                                  | 8,75                       |
| 3    | Taxes, preus públics i altres ingressos | 1.399.993                                | 17,56                      | 1.341.045                                       | 18,51                      | 58.948                                  | 6,71                       |
|      |   | <b>4.281.411</b>                         | <b>53,72</b>               | <b>4.014.623</b>                                | <b>55,42</b>               | <b>266.788</b>                          | <b>30,36</b>               |
|      | <b>Total ingressos</b>                  | <b>7.970.404</b>                         | <b>100,00</b>              | <b>7.244.563</b>                                | <b>100,00</b>              | <b>878.842</b>                          | <b>100,00</b>              |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidacions 2004

**Quadre 3. Drets reconeguts nets liquidació ingressos EL i municipis de Catalunya. exercici 2013.**

(en milers d'€)

| Cap. | Ingressos 2013                          | Drets reconeguts nets total EL Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets Reconeguts nets total Municipis Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets Reconeguts nets Diputacions | % sobre el total ingressos |
|------|---|--|----------------------------|---|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|
| 1    | Impostos directes                       | 4.067.878                                | 38,22                      | 3.830.059                                       | 41,93                      | 137.512                           | 12,53                      |
| 2    | Impostos indirectes                     | 253.065                                  | 2,38                       | 156.864   | 1,72                       | 96.097                            | 8,76                       |
| 3    | Taxes, preus públics i altres ingressos | 1.961.733                                | 18,43                      | 1.628.471                                       | 17,83                      | 87.018                            | 7,93                       |
| 4    | Transferències corrents                 | 3.653.810                                | 34,33                      | 2.823.793                                       | 30,91                      | 738.025                           | 67,27                      |
| 5    | Ingressos patrimonials                  | 194.485                                  | 1,83                       | 160.440   | 1,76                       | 10.247                            | 0,93                       |
|      | <b>Operacions Corrents</b>              | <b>10.130.970</b>                        | <b>95,18</b>               | <b>8.599.628</b>                                | <b>94,14</b>               | <b>1.068.898</b>                  | <b>97,43</b>               |
| 6    | Alienació inversions reials             | 67.042                                   | 0,63                       | 66.589  | 0,73                       | 7                                 | 0,00                       |
| 7    | Transferències de capital               | 183.374                                  | 1,72                       | 239.869   | 2,63                       | 8.863                             | 0,81                       |
|      | <b>Operacions de Capital</b>            | <b>250.417</b>                           | <b>2,35</b>                | <b>306.458</b>                                  | <b>3,35</b>                | <b>8.870</b>                      | <b>0,81</b>                |
|      | <b>Operacions no Financeres</b>         | <b>10.381.387</b>                        | <b>97,53</b>               | <b>8.906.085</b>                                | <b>97,49</b>               | <b>1.077.768</b>                  | <b>98,24</b>               |
| 8    | Actius financers                        | 49.667                                   | 0,47                       | 20.180  | 0,22                       | 19.324                            | 1,76                       |
| 9    | Pasius financers                        | 212.742                                  | 2,00                       | 209.074   | 2,29                       | 0                                 | 0,00                       |
|      | <b>Operacions Financeres</b>            | <b>262.409</b>                           | <b>2,47</b>                | <b>229.254</b>                                  | <b>2,51</b>                | <b>19.324</b>                     | <b>1,76</b>                |
|      | <b>Total Ingressos</b>                  | <b>10.643.796</b>                        | <b>100,00</b>              | <b>9.135.340</b>                                | <b>100,00</b>              | <b>1.097.092</b>                  | <b>100,00</b>              |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidació 2004

**Quadre 4. Drets reconeguts nets EL de Catalunya per tributs propis. exercici 2013.**

(en milers d'€)

| Cap. | Ingressos 2013                          | Drets reconeguts nets total EL Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets Reconeguts nets total Municipis Catalunya | % sobre el total ingressos | Drets Reconeguts nets Diputacions règim comú | % sobre el total ingressos | Drets Reconeguts nets resta ens | % sobre el total ingressos |
|------|---|--|----------------------------|---|----------------------------|--|----------------------------|---------------------------------|----------------------------|
| 1    | Impostos directes                       | 4.067.878                                | 38,22                      | 3.830.059                                       | 41,93                      | 137.512                                      | 12,53                      | 99.191                          | 9,87                       |
| 2    | Impostos indirectes                     | 253.065                                  | 2,38                       | 156.864   | 1,47                       | 96.097                                       | 8,76                       | 0                               | 0,00                       |
| 3    | Taxes, preus públics i altres ingressos | 1.961.733                                | 18,43                      | 1.628.471                                       | 17,83                      | 87.018                                       | 7,93                       | 244.410                         | 24,33                      |
|      | <b>Total ingressos capítols 1,2,3</b>   | <b>6.282.676</b>                         |                            | <b>5.615.394</b>                                |                            | <b>320.626</b>                               |                            | <b>343.602</b>                  | <b>34,20</b>               |
|      | <b>Total ingressos</b>                  | <b>10.643.796</b>                        | <b>59,03</b>               | <b>9.135.340</b>                                | <b>61,23</b>               | <b>1.097.092</b>                             | <b>29,23</b>               | <b>1.004.599</b>                | <b>34,20</b>               |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidacions 2013



De l'anàlisi conjunta de l'execució pressupostària dels ingressos dels EL de l'exercici 2004, reflectida als quadres 1 i 2 es dedueix el següent:

- La fiscalitat pròpia del conjunt dels EL de Catalunya, incloent impostos, taxes, preus públics i altres ingressos ve a suposar l'exercici 2004 aproximadament un 53,72% dels ingressos totals. No obstant si considerem únicament els municipis aquest percentatge puja a un 55,42%, i baixa per les diputacions per les que es situa en 30,36% dels ingressos totals.
- Les transferències corrents procedents d'altres administracions suposen un 26,65% dels ingressos del conjunt dels EL. És especialment rellevant, però, l'anàlisi diferenciada entre municipis i diputacions, ja que en el primer cas les transferències corrents únicament suposen 29,93 % del total dels ingressos, mentre que per les diputacions el percentatge és més del doble, ascendint a un 61,49%.
- Pel que fa a les transferències de capital, pel conjunt d'ens locals de Catalunya suposen un 3,66% del total dels ingressos. representant pel municipis un 4,91% d'aquests i per les diputacions un 0,34%.
- EL recurs al crèdit a llarg termini suposa un 7,46% del total dels ingressos dels EL. Sent d'un 7,57% en el cas del municipis i d'un 5,26% per les diputacions.
- Resulten força irrellevants els ingressos procedents de l'alienació d'inversions i dels actius financers, tant pels municipis com per les diputacions.

De l'execució dels ingressos de l'exercici 2013 que figura als quadres 3 i 4 s'obtenen les següents conclusions:

- La fiscalitat pròpia del conjunt dels EL de Catalunya, incloent impostos, taxes, preus públics i altres ingressos ve a suposar l'exercici 2013 aproximadament un 60,00% dels ingressos totals. No obstant si considerem únicament els municipis aquest percentatge puja a un 61,23%, i baixa per les diputacions per les que es situa en 29,23% dels ingressos totals.
- Les transferències corrents procedents d'altres administracions suposen un 34,33% dels ingressos del conjunt dels EL. És especialment rellevant però l'anàlisi diferenciat entre municipis i diputacions, ja que en el primer cas les transferències corrents únicament suposen el 30,91 % del total dels ingressos, mentre que per a les diputacions el percentatge és més del doble, ascendint a un 67,27%.
- Pel que fa a les transferències de capital, pel conjunt d'ens locals de Catalunya suposen un 1,72% del total dels ingressos. representant pel municipis un 2,63% d'aquets i per les diputacions un 0,81%.
- El recurs al crèdit a llarg termini suposa un 2% del total dels ingressos dels EL. Sent d'un 2,29% en el cas del municipis i d'un 0% per les diputacions.
- Resulta força irrellevants els ingressos procedents de l'alienació d'inversions i dels actius financers, tant pels municipis com per les diputacions.

Ens quadres 5 i 6 següents es presenta, respectivament la variació interanual dels ingressos totals del EL de Catalunya dels exercicis 2004 i 2013, així com dels ingressos tributaris, separant municipis de diputacions.

**Quadre 5. Variació interanual 2004-2013 dels drets reconeguts nets ingressos EL de Catalunya (en milers d'€)**

| Cap. | Variació totals ingressos 2004-2013 | Variació 2004-2013 total EL              |                                       |   | Variació 2004-2013 total municipis          |   |  | Variació 2004-2013 total Diputacions       |  |  |
|------|-------------------------------------|--|---------------------------------------|---|---|---|--|--|--|--|
|      |                                     | 2004                                     | 2013                                  | 2004-2013                               | 2004  | 2013  | 2004-2013                                      | 2004                                       | 2013                                       | 2004-2013                                      |
|      |                                     | % ingressos totals s/ total ingressos EL | % ingressos totals s/ total ingressos | Variació % 2004-2013 total ingressos EL | % ingressos municipis sobre total ingressos | % ingressos municipis sobre total ingressos | Variació % 2004-2013 total ingressos municipis | % ingressos diputacions s/ total ingressos | % ingressos diputacions s/ total ingressos | Variació % 2004-2013 total ingressos municipis |
| 1    | Impostos directes                   | 30,89                                    | 38,22                                 | 7,33                                    | 32,18                                       | 41,93                                       | 9,75   | 14,90                                      | 12,53                                      | -2,36  |
| 2    | Impostos indirectes                 | 5,26                                     | 2,38                                  | -2,88                                   | 4,72  | 1,72  | -3,01  | 8,75                                       | 8,76                                       | 0,01   |
| 3    | Taxes, preus públics, altres ing.   | 17,56                                    | 18,43                                 | 0,87                                    | 18,51                                       | 17,83                                       | -0,68  | 6,71                                       | 7,93                                       | 1,22   |
| 4    | Transferències corrents             | 29,93                                    | 34,33                                 | 4,40                                    | 26,65                                       | 30,91                                       | 4,26   | 61,49                                      | 67,27                                      | 5,78   |
| 5    | Ingressos patrimonials              | 1,96                                     | 1,83                                  | -0,13                                   | 2,01  | 1,76  | -0,25  | 1,17                                       | 0,93                                       | -0,24  |
|      | <b>Operacions Corrents</b>          | <b>85,60</b>                             | <b>95,18</b>                          | <b>9,58</b>                             | <b>84,08</b>                                | <b>94,14</b>                                | <b>10,06</b>                                   | <b>93,02</b>                               | <b>97,43</b>                               | <b>4,41</b>                                    |
| 6    | Alienació inversions reials         | 3,11                                     | 0,63                                  | -2,48                                   | 3,37  | 0,73  | -2,64  | 0,44                                       | 0,00                                       | -0,43  |
| 7    | Transferències de capital           | 3,66                                     | 1,72                                  | -1,93                                   | 4,91  | 2,63  | -2,28  | 0,34                                       | 0,81                                       | 0,47   |
|      | <b>Operacions de Capital</b>        | <b>6,77</b>                              | <b>2,35</b>                           | <b>-4,42</b>                            | <b>8,28</b>                                 | <b>3,35</b>                                 | <b>-4,92</b>                                   | <b>0,77</b>                                | <b>0,81</b>                                | <b>0,04</b>                                    |
|      | <b>Operacions no Financeres</b>     | <b>92,37</b>                             | <b>97,53</b>                          | <b>5,16</b>                             | <b>92,36</b>                                | <b>97,49</b>                                | <b>5,13</b>                                    | <b>93,79</b>                               | <b>98,24</b>                               | <b>4,45</b>                                    |
| 8    | Actius financers                    | 0,17                                     | 0,47                                  | 0,30                                    | 0,07  | 0,22  | 0,15   | 0,95                                       | 1,76                                       | 0,82   |
| 9    | Pasius financers                    | 7,46                                     | 2,00                                  | -5,46                                   | 7,57  | 2,29  | -5,28  | 5,26                                       | 0,00                                       | -5,26  |
|      | <b>Operacions Financeres</b>        | <b>7,63</b>                              | <b>2,47</b>                           | <b>-5,17</b>                            | <b>7,64</b>                                 | <b>2,51</b>                                 | <b>-5,13</b>                                   | <b>6,21</b>                                | <b>1,76</b>                                | <b>-4,45</b>                                   |
|      | <b>Total</b>                        | <b>100,00</b>                            | <b>100,00</b>                         | <b>0,00</b>                             | <b>100,00</b>                               | <b>100,00</b>                               | <b>0,00</b>                                    | <b>100,00</b>                              | <b>100,00</b>                              | <b>0,00</b>                                    |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidacions 2004 i 2013.

**Quadre 6. Variació interanual 2004-2013 drets reconeguts nets tributs propis EL de Catalunya (en milers d'€)**

| Cap. | Ingressos tributs propis 2004-2013     | Variació 2004-2013 total EL              |                                       |   | Variació 2004-2013 total municipis          |   |  | Variació 2004-2013 total Diputacions       |  |  |
|------|--|--|---------------------------------------|---|---|---|--|--|--|--|
|      |  | 2004                                     | 2013                                  | 2004-2013                               | 2004  | 2013  | 2004-2013                                      | 2004                                       | 2013                                       | 2004-2013                                      |
|      |  | % ingressos totals s/ total ingressos EL | % ingressos totals s/ total ingressos | Variació % 2004-2013 total ingressos EL | % ingressos municipis sobre total ingressos | % ingressos municipis sobre total ingressos | Variació % 2004-2013 total ingressos municipis | % ingressos diputacions s/ total ingressos | % ingressos diputacions s/ total ingressos | Variació % 2004-2013 total ingressos municipis |
| 1    | Impostos directes                      | 30,89                                    | 38,22                                 | 7,33                                    | 32,18                                       | 41,93                                       | 9,75   | 14,90                                      | 12,53                                      | -2,36  |
| 2    | Impostos indirectes                    | 5,26                                     | 2,38                                  | -2,88                                   | 4,72  | 1,72  | -3,01  | 8,75                                       | 8,76                                       | 0,01   |
| 3    | Taxes, preus públics i altres ing.     | 17,56                                    | 18,43                                 | 0,87                                    | 18,51                                       | 17,83                                       | -0,68  | 6,71                                       | 7,93                                       | 1,22   |
|      | <b>Variació % ingressos tributaris</b> | <b>53,71</b>                             | <b>59,03</b>                          | <b>5,32</b>                             | <b>55,42</b>                                | <b>61,47</b>                                | <b>6,05</b>                                    | <b>30,36</b>                               | <b>29,23</b>                               | <b>-1,13</b>                                   |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidacions 2004 i 2013.

De l'anàlisi dels quadres 5 i 6 es dedueix:

- La variació interanual dels increments percentuals dels ingressos tributaris del exercicis 2004-2013 ha estat de 5,32 punts pel conjunt dels EL, (6,05 pels municipis i -1,13 per les diputacions)
- La transferències corrents, entre les que es troben les PTE, han tingut una variació interanual de 4,40 punts (un 4,26 pels ajuntaments i un 5,78 per les diputacions).
- Cau la variació interanual dels ingressos totals dels EL de la resta de capítols d'ingrés corresponents a operacions de capital (-4,42punts) i financeres (-5,46 punts).Especialment

rellevant es la disminució de l'accés al crèdit a llarg termini que té una variació negativa de -5,46 punts, que es reparteix en termes similars per municipis i diputacions.

**Conclusions:** De l'anàlisi anterior s'observa que la variació percentual dels ingressos per operacions corrents dels municipis del període 2004-2013 ha estat de 10,06 punts positius. Aquest increment s'ha degut a l'augment de l'esforç fiscal dels municipis, que ha estat molt per sobre del de les diputacions. (9,75 punts positius dels impostos directes pels municipis, en relació a la davallada de 2-36 punts de les diputacions). Això els hi ha permès absorbir la davallada dels impostos indirectes (-3,01 punts) i de les taxes i preus públics (-0,68 punts), donat que les transferències corrents, entre les que s'inclou la PTE, en conjunt han tingut una variació únicament de 4,26 punts en front de les diputacions que ha estat de 5,78 punts.

Tot seguit es fa una anàlisi de la fiscalitat dels municipis per estrats de població i de les transferències de la PTE comptabilitzades a l'article 42 de transferències corrents de l'Administració de l'Estat. Als efectes de l'anàlisi, que es refereix exclusivament a les dades obtingudes de la liquidació del pressupost de l'exercici 2013, cal considerar que l'article 42 no inclou els ingressos per impostos cedits als municipis en règim de cessió ja que es comptabilitzen els capítols 1 i 2 de l'estat d'ingressos, i que a l'article 42 de transferències corrents s'apliquen altres conceptes d'ingrés<sup>37</sup>, si bé de petita quantia.

No obstant aquestes consideracions opinem que l'anàlisi conjunta dels ingressos dels tributs propis i de les transferències corrents imputades a l'article 42, al representar en la seva immensa majoria els procedents de la PTE és força rellevant als efectes de l'avaluació de la suficiència financera dels municipis.

**Quadre 7. Drets reconeguts nets municipis Catalunya exercici 2013, per estrats de població. (milers d'€)**

| Cap. | Conceptes d'Ingrès                | 2013 | DRETS RECONEGUTS NETS |               |                             |               |                              |               |                               |               |                      |               |                  |
|------|-----------------------------------|------|-----------------------|---------------|-----------------------------|---------------|------------------------------|---------------|-------------------------------|---------------|----------------------|---------------|------------------|
|      |                                   |      | <= 5.000 habitants    | % s/total     | De 5.001 a 20.000 habitants | % s/total     | De 20.001 a 50.000 habitants | % s/total     | De 50.001 a 100.000 habitants | % s/total     | >= 100.000 habitants | % s/total     | Total municipis  |
| 1    | Impostos directes                 |      | 375.605               | 39,43         | 788.914                     | 46,84         | 649.201                      | 44,90         | 509.366                       | 48,32         | 1.506.972            | 37,69         | 3.830.059        |
| 2    | Impostos indirectes               |      | 15.041                | 1,58          | 16.106                      | 0,96          | 15.331                       | 1,06          | 13.680                        | 1,30          | 96.706               | 2,42          | 156.864          |
| 3    | Taxes preus públics i altres ing. |      | 202.783               | 21,29         | 375.875                     | 22,32         | 296.282                      | 20,49         | 175.319                       | 16,63         | 578.213              | 14,46         | 1.628.471        |
| 4    | Transferències corrents           |      | 248.533               | 26,09         | 381.130                     | 22,63         | 362.257                      | 25,05         | 271.620                       | 25,77         | 1.560.252            | 39,02         | 2.823.793        |
| 5    | Transferències de capital         |      | 18.417                | 1,93          | 24.362                      | 1,45          | 28.133                       | 1,95          | 15.011                        | 1,42          | 74.517               | 1,86          | 160.440          |
| 6    | Alienació inversions reials       |      | 2.802                 | 0,29          | 6.851                       | 0,41          | 3.615                        | 0,25          | 2.550                         | 0,24          | 50.772               | 1,27          | 66.589           |
| 8    | Antius financers                  |      | 645                   | 0,07          | 1.972                       | 0,12          | 3.144                        | 0,22          | 5.090                         | 0,48          | 9.328                | 0,23          | 20.180           |
| 9    | Passius financers                 |      | 17.848                | 1,87          | 44.983                      | 2,67          | 49.040                       | 2,91          | 36.211                        | 3,44          | 60.993               | 1,53          | 209.074          |
|      | <b>Total Ingressos</b>            |      | <b>952.483</b>        | <b>100,00</b> | <b>1.684.215</b>            | <b>100,00</b> | <b>1.445.933</b>             | <b>100,00</b> | <b>1.054.068</b>              | <b>100,00</b> | <b>3.998.640</b>     | <b>100,00</b> | <b>9.135.340</b> |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidació 2013.

<sup>37</sup> L'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos del EL, preveu la inclusió en l'article 42 de les compensacions per beneficis fiscals o d'altres transferències de l'AGE.

**Quadre 8. Drets reconeguts nets ingressos tributaris dels municipis de Catalunya exercici 2013 per estrats de població (milers d'€)**

| Cap. | Conceptes d'Ingrès                  | DRETS RECONEGUTS NETS |              |                             |              |                              |              |                               |              |                      |              |                  |
|------|-------------------------------------|-----------------------|--------------|-----------------------------|--------------|------------------------------|--------------|-------------------------------|--------------|----------------------|--------------|------------------|
|      |                                     | <= 5.000 habitants    | % s/total    | De 5.001 a 20.000 habitants | % s/total    | De 20.001 a 50.000 habitants | % s/total    | De 50.001 a 100.000 habitants | % s/total    | >= 100.000 habitants | % s/total    | Total municipis  |
| 1    | Impostos directes                   | 375.605               | 39,43        | 788.914                     | 46,84        | 649.201                      | 44,90        | 509.366                       | 48,32        | 1.506.972            | 37,69        | 3.830.059        |
| 2    | Impostos indirectes                 | 15.041                | 1,58         | 16.106                      | 0,96         | 15.331                       | 1,06         | 13.680                        | 1,30         | 96.706               | 2,42         | 156.864          |
| 3    | Taxes preus públics i altres ing.   | 202.783               | 21,29        | 375.875                     | 22,32        | 296.282                      | 20,49        | 175.319                       | 16,63        | 578.213              | 14,46        | 1.628.471        |
|      | <b>Total Ingressos cap 1, 2 i 3</b> | <b>593.429</b>        | <b>62,30</b> | <b>1.180.895</b>            | <b>70,12</b> | <b>960.813</b>               | <b>66,45</b> | <b>698.365</b>                | <b>66,25</b> | <b>2.181.892</b>     | <b>54,57</b> | <b>5.615.394</b> |
|      | <b>Total Ingress</b>                | <b>952.483</b>        |              | <b>1.684.215</b>            |              | <b>1.445.933</b>             |              | <b>1.054.068</b>              |              | <b>3.998.640</b>     |              | <b>9.135.340</b> |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidacions 2013.

**Quadre 9. Drets reconeguts nets per transferències dels municipis Catalunya exercici 2013, per estrats de població. (milers d'€)**

| Cap. | Conceptes d'Ingrès                          | 2013 | DRETS RECONEGUTS NETS |               |                             |               |                              |               |                               |               |                      |               |                  |
|------|---|------|-----------------------|---------------|-----------------------------|---------------|------------------------------|---------------|-------------------------------|---------------|----------------------|---------------|------------------|
|      |   |      | <= 5.000 habitants    | % s/total     | De 5.001 a 20.000 habitants | % s/total     | De 20.001 a 50.000 habitants | % s/total     | De 50.001 a 100.000 habitants | % s/total     | >= 100.000 habitants | % s/total     | Total municipis  |
| 4    | Transferències corrents                     |      | 248.533               | 26,09         | 381.130                     | 22,63         | 362.257                      | 25,05         | 271.620                       | 25,77         | 1.560.252            | 39,02         | 2.823.793        |
| 42   | De l'Administració de l'Estat               |      | 136.184               | 14,30         | 267.647                     | 15,89         | 262.251                      | 18,14         | 183.537                       | 17,41         | 1.295.615            | 32,40         | 2.145.234        |
| 44   | D'ens públics i SAM                         |      | 668                   | 0,07          | 758                         | 0,05          | 139                          | 0,01          | 11                            | 0,00          | 2.503                | 0,06          | 4.079            |
| 45   | De Comunitats autònomes                     |      | 61.924                | 6,50          | 56.544                      | 3,36          | 58.778                       | 4,07          | 55.692                        | 5,28          | 156.609              | 3,92          | 389.546          |
| 461  | De Diputacions, Consells o Cabildos         |      | 34.793                | 3,65          | 34.271                      | 2,03          | 22.250                       | 1,54          | 15.102                        | 1,43          | 17.030               | 0,43          | 123.447          |
| 462  | D' Ajuntaments                              |      | 1.812                 | 0,19          | 1.759                       | 0,10          | 589                          | 0,04          | 489                           | 0,05          | 7.108                | 0,18          | 11.756           |
| 463  | De Mancomunitats                            |      | 340                   | 0,04          | 247                         | 0,01          | 2.732                        | 0,19          | 256                           | 0,02          | 2.919                | 0,07          | 6.494            |
| 464  | D' Àrees Metropolitanas                     |      | 290                   | 0,03          | 1.182                       | 0,07          | 7.072                        | 0,49          | 8.716                         | 0,83          | 69.029               | 1,73          | 86.289           |
| 465  | De Comarques                                |      | 2.649                 | 0,28          | 9.819                       | 0,58          | 2.241                        | 0,16          | 1.467                         | 0,14          | 3.535                | 0,09          | 19.712           |
| 466  | D'Altres Entitats que agrupin municipis     |      | 59                    | 0,01          | 1.165                       | 0,07          | 837                          | 0,06          | 926                           | 0,09          | 303                  | 0,01          | 3.290            |
| 467  | De Consorcis                                |      | 421                   | 0,04          | 1.353                       | 0,08          | 1.039                        | 0,07          | 336                           | 0,03          | 1.052                | 0,03          | 4.201            |
| 468  | D'Entitats locals Menors                    |      | 93                    | 0,01          | 142                         | 0,01          | 12                           | 0,00          | 1.974                         | 0,19          | 0                    | 0,00          | 2.221            |
| 47   | D'Empreses privades                         |      | 6.615                 | 0,69          | 5.839                       | 0,35          | 2.583                        | 0,18          | 1.280                         | 0,12          | 1.228                | 0,03          | 17.545           |
| 48   | De famílies i institucions sense finalitat: |      | 2.596                 | 0,27          | 671                         | 0,04          | 813                          | 0,06          | 719                           | 0,07          | 1.134                | 0,03          | 5.934            |
| 49   | De l'exterior                               |      | 75                    | 0,01          | 26                          | 0,00          | 240                          | 0,02          | 429                           | 0,04          | 2.419                | 0,06          | 3.188            |
| 4t   | Ajustos de consolidació                     |      | -6                    | 0,00          | -332                        | -0,02         | 479                          | 0,03          | 686                           | 0,07          | -232                 | -0,01         | 595              |
|      | <b>Total Ingressos</b>                      |      | <b>952.483</b>        | <b>100,00</b> | <b>1.684.215</b>            | <b>100,00</b> | <b>1.445.933</b>             | <b>100,00</b> | <b>1.054.068</b>              | <b>100,00</b> | <b>3.998.640</b>     | <b>100,00</b> | <b>9.135.340</b> |

Font Elaboració pròpia a partir de la informació de Pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera dels EL Liquidacions 2013.

**Quadre 10. Incidència del pes de les transferències corrents de l'Estat, incloses les de la PTE, sobre el total de transferències corrents dels municipis de Catalunya. exercici 2013, per estrats de població.**

| Cap. | Conceptes d'Ingrès 2013   | DRETS RECONEGUTS NETS |           |                             |           |                              |           |                               |           |                      |           | Total municipis | % s/total |
|------|---|-----------------------|-----------|-----------------------------|-----------|------------------------------|-----------|-------------------------------|-----------|----------------------|-----------|-----------------|-----------|
|      |   | <= 5.000 habitants    | % s/total | De 5.001 a 20.000 habitants | % s/total | De 20.001 a 50.000 habitants | % s/total | De 50.001 a 100.000 habitants | % s/total | >= 100.000 habitants | % s/total |                 |           |
| 4    | Transferències corrents   | 248.533               | 26,09     | 381.130                     | 22,63     | 362.257                      | 25,05     | 271.620                       | 25,77     | 1.560.252            | 39,02     | 2.823.793       | 30,91     |
| 42   | De la Administració del Estado  | 136.184               | 14,30     | 267.647                     | 15,89     | 262.251                      | 18,14     | 183.537                       | 17,41     | 1.295.615            | 32,40     | 2.145.234       | 23,48     |
|      | % de les trans. Corrents de l'Estat i PTE sobre total transferències corrents | 54,79                 |           | 70,22                       |           | 72,39                        |           | 67,57                         |           | 83,04                |           | 75,97           |           |

De l'anàlisi conjunta dels quadres 7, 8, 9 i 10 s'extreuen les següents conclusions :

- La fiscalitat derivada dels tributs propis dels municipis de 5.001 a 20.000 habitants és més elevada que els de la resta representant un 70,12% del total dels seus ingressos, la dels municipis d'entre 20.00 i 100.000 habitants és pràcticament la mateixa, situant-se en el 66,45%, mentre que la més baixa és la dels municipis de població superior a 100.000 habitants que suposa un 54,57% del total dels seus ingressos, força inferior per tant de la resta de municipis, fins i tot dels de població inferior a 5.000h. pels que la fiscalitat pròpia representa un 62,30% dels ingressos totals.
- Transferències corrents i pes de les transferències de la PTE respecte els ingressos totals.
  - El total de transferències corrents rebudes pel conjunts dels municipis de Catalunya, de qualsevol estrat de població, representen el 39,02% dels seus ingressos totals. Les transferències corrents inclouen les procedents de la PTE, les quals suposen el 32,40% dels ingressos totals i el 79,97% del total de les transferències corrents. (veure quadre 10)
  - Les transferències corrents procedents d'altres administracions suposen un percentatge molt similar pels municipis del tram de població de 20.000 a 100.000 habitants pels que representen entre el 25% i el 26% dels ingressos totals. Les transferències corrents de l'Estat, que inclouen majoritàriament les de la PTE, suposen entre un 16 - 17% dels ingressos totals i tenen un pes específic sobre el total de transferències corrents entre el 70,22-67,57%
  - Pels municipis amb població superior a 100.000 habitants les transferències corrents són un 39% del total dels ingressos, mentre que pels municipis amb una població inferior a 5.000 habitants el volum de les transferències és d'un 26,09%, per sobre dels municipis del tram de 5.001 habitants a 20.000 habitants que són les més baixes suposant únicament un 22,63% dels seus ingressos.
  - En els municipis amb un nombre d'habitants inferior als 5.000h les transferències de l'Estat que inclouen les de la PTE suposen un 54,79% del total de les transferències corrents que reben, sent el percentatge més baix de tots els municipis, mentre que el percentatge més elevat correspon als municipis de més de 100.000 habitants pels que suposen un 83,04% del total de transferències corrents que reben. En la resta de municipis el pes de els transferències de l'Estat, inclosa la PTE, oscil·len entre el 67,57% pels del tram de població de 50.000 i 100.000 habitants i el 70,22% dels del tram de 5.001 a 20.000h.
- Les transferències de les CA, que a Catalunya inclouen el Fons Català de Cooperació Local són molt inferiors En aquest sentit, cal dir que fins a la data, encara no s'han desenvolupat de forma significativa fons autonòmics per al finançament de la despesa corrent local, a fi de fer efectiu el precepte constitucional segons el qual els EL participaran en els ingressos de les CA, de manera que ara les ajudes dels govern autonòmic als governs locals vénen vinculades fonamentalment al finançament d'inversions i al finançament de serveis per compte d'aquesta.

Per tant, les transferències als municipis procedents de la PTE s'han configurat com el complement dels tributs propis a fi de garantir la suficiència financera d'aquestes entitats i la importància que té per als municipis de Catalunya en els seus diferents trams de població ja l'hem vist en les taules anteriors, observant-se que és sensiblement més elevada pels municipis amb major població.

## 4.2 ANÀLISI DE LES DADES CORRESPONENTS A LA PARTICIPACIÓ EN ELS TRIBUTS DE L'ESTAT DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA CORRESPONENTS AL PERÍODE 2004-2013.

Les principals magnituds del model de PTE que va entrar en vigor el dia 1 de gener de 2004 després de la modificació del TRLHL per la Llei 51/2002, són les següents<sup>38</sup>, tant pel que fa al conjunt d'EL de l'Estat com dels EL de Catalunya

### Quadre 11. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per municipis i diputacions pel conjunt de l'Estat Espanyol dels exercicis 2004-2013.<sup>39</sup>

| TOTAL ESTAT ESPANYOL                |                                 |              |                      |                                 |              |                |
|-------------------------------------|---------------------------------|--------------|----------------------|---------------------------------|--------------|----------------|
| Ens locals concepte<br>PTE          | Import 2013<br>(En milions d'€) | %            | %<br>s/ total<br>ens | Import 2004<br>(En milions d'€) | %            | Increment<br>% |
| <b>Municipis</b>                    |                                 |              |                      |                                 |              |                |
| Cessió impostos estatals            | 832,44                          | 8,3          | 5,4                  | 661,24                          | 9,0          | 25,9           |
| FCF model cessió                    | 5.172,92                        | 51,8         | 33,7                 | 3.647,58                        | 49,7         | 41,8           |
| Model variables                     | 3.977,56                        | 39,8         | 25,9                 | 3.030,55                        | 41,3         | 31,2           |
| <b>TOTAL MUNICIPIIS</b>             | <b>9.982,92</b>                 | <b>100,0</b> | <b>65,1</b>          | <b>7.339,37</b>                 | <b>100,0</b> | <b>36,0</b>    |
| <b>Diputacions</b>                  |                                 |              |                      |                                 |              |                |
| Cessió impostos estatals            | 704,91                          | 13,2         | 4,6                  | 583,00                          | 14,6         | 20,9           |
| FCF model cessió                    | 4.001,96                        | 74,7         | 26,1                 | 2.906,01                        | 72,8         | 37,7           |
| Assistència sanitària               | 641,43                          | 12,0         | 4,2                  | 492,61                          | 12,3         | 30,2           |
| Diputacions Forals, Ceuta i Melilla | 10,88                           | 0,2          | 0,1                  | 7,90                            | 0,2          | 37,7           |
| <b>TOTAL DIPUTACIONS</b>            | <b>5.359,18</b>                 | <b>100,0</b> | <b>34,9</b>          | <b>3.989,52</b>                 | <b>100,0</b> | <b>34,3</b>    |
| <b>Suma entitats locals</b>         |                                 |              |                      |                                 |              |                |
| Cessió impostos estatals            | 1.537,35                        | 10,0         | 10,0                 | 1.244,24                        | 11,0         | 23,6           |
| FCF model cessió                    | 9.174,88                        | 59,8         | 59,8                 | 6.553,59                        | 57,8         | 40,0           |
| Model variables                     | 3.977,56                        | 25,9         | 25,9                 | 3.030,55                        | 26,8         | 31,2           |
| Assistència sanitària               | 641,43                          | 4,2          | 4,2                  | 492,61                          | 4,3          | 30,2           |
| Diputacions Forals, Ceuta i Melilla | 10,88                           | 0,1          | 0,1                  | 7,90                            | 0,1          | 37,7           |
| <b>TOTAL ENS LOCALS</b>             | <b>15.342,10</b>                | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>         | <b>11.328,89</b>                | <b>100,0</b> | <b>35,4</b>    |

Font: "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

<sup>38</sup> Durant el període de vigència del model de PTE que va entrar en vigor el dia 1 de gener de 2004, respecte de l'any base 2004, s'ha efectuat una revisió quadriennal de l'àmbit subjectiu dels municipis als que s'aplica el model de cessió d'impostos estatals i de variables l'any 2012, d'acord amb el que preveu l'article 114 del TRLHL, el que va comportar que vuit municipis van passar del model de variables al de cessió i un municipi va passar del model de cessió al de variables.

<sup>39</sup> Les dades de les PTE de l'exercici 2013 no inclouen les compensacions de l'IAE derivades de la Llei 22/2005 de 15.342,10 milions d'€, per ser comparables amb el model de finançament de l'exercici 2014

**Quadre 12. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per municipis i diputacions pel conjunt de Catalunya dels exercicis 2004-2013.**<sup>40</sup>

| <b>TOTAL CATALUNYA</b>                        |   |              |                               |   |              |                        |
|---|---|--------------|-------------------------------|---|--------------|------------------------|
| <b>Ens locals concepte Transferències PTE</b> | <b>Import 2013<br/>(En milions d'€)</b> | <b>%</b>     | <b>%<br/>s/ total<br/>ens</b> | <b>Import 2004<br/>(En milions d'€)</b> | <b>%</b>     | <b>Increment<br/>%</b> |
| <b>Municipis</b>                              |   |              |                               |   |              |                        |
| Cessió impostos estatals                      | 159,93                                  | 7,8          | 5,5                           | 130,56                                  | 8,7          | 22,5                   |
| FCF model cessió                              | 1.193,87                                | 58,5         | 41,3                          | 851,69                                  | 56,9         | 40,2                   |
| Model variables                               | 685,40                                  | 33,6         | 23,7                          | 513,54                                  | 34,3         | 33,5                   |
| <b>TOTAL MUNICIPIIS</b>                       | <b>2.039,19</b>                         | <b>100,0</b> | <b>70,5</b>                   | <b>1.495,79</b>                         | <b>100,0</b> | <b>36,3</b>            |
| <b>Diputacions</b>                            |   |              |                               |   |              |                        |
| Cessió impostos estatals                      | 186,84                                  | 21,9         | 6,5                           | 154,26                                  | 23,2         | 21,1                   |
| FCF model cessió                              | 617,63                                  | 72,5         | 21,4                          | 448,50                                  | 67,5         | 37,7                   |
| Assistència sanitària                         | 47,34                                   | 5,6          | 1,6                           | 61,21                                   | 9,2          | -22,7                  |
| Diputacions Forals, Ceuta i Melilla           |   |              |                               |   |              |                        |
| <b>TOTAL DIPUTACIONS</b>                      | <b>851,81</b>                           | <b>15,9</b>  | <b>29,5</b>                   | <b>663,96</b>                           | <b>100,0</b> | <b>28,3</b>            |
| <b>Suma entitats locals</b>                   |   |              |                               |   |              |                        |
| Cessió impostos estatals                      | 346,77                                  | 12,0         | 12,0                          | 284,82                                  | 13,2         | 21,8                   |
| FCF model cessió                              | 1.811,50                                | 62,7         | 62,7                          | 1.300,19                                | 60,2         | 39,3                   |
| Model variables                               | 685,40                                  | 23,7         | 23,7                          | 513,54                                  | 23,8         | 33,5                   |
| Assistència sanitària                         | 47,34                                   | 1,6          | 1,6                           | 61,21                                   | 2,8          | -22,7                  |
| Diputacions Forals, Ceuta i Melilla           |   |              |                               |   |              |                        |
| <b>TOTAL ENS LOCALS</b>                       | <b>2.891,00</b>                         | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>                  | <b>2.159,75</b>                         | <b>100,0</b> | <b>33,9</b>            |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

Dels quadres 12 i 13 anteriors s'observa: que en el conjunt de l'Estat espanyol les transferències de la PTE ascendeixen al 31.12.2013, sense la compensació de l'IAE, a un total de 15.342,10 milions d'€ (9.982,92 milions d'€ corresponen als municipis i 5.359,18 milions d'€ a les diputacions i altres ens, segons detall). L'augment percentual del període 2004-2013 ha estat d'un 35,4%.

Pel que fa a Catalunya l'import total de les transferències al EL al 31 de desembre de 2013, també sense la compensació de l'IAE, suposen 2.891,00 milions d'€, (2.039,19 milions d'€ pels municipis i 851,81 milions d'€ per les diputacions), el percentatge de creixement del període ha estat d'un 33,9%, inferior en un 1,5 punt percentuals que per la resta del conjunt dels El de l'Estat., inclosos els de Catalunya.

Tot seguit en aquest apartat del document s'exposen i analitzen les dades corresponents als imports de les liquidacions definitives en la PTE que han percebut els ens locals de Catalunya durant el període 2004-2013. Aquesta anàlisi s'estructura en quatre parts:

<sup>40</sup> No s'inclouen les compensacions de l'IAE de l'exercici 2015 que per Catalunya ascendeixen a un total de 162,46 milions d'€. Veure nota anterior.

- a) Diputacions
- b) Municipis que participen del règim de cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals.
- c) Municipis que participen en el règim de variables.
- d) Conclusions

#### 4.2.1. LES PROVÍNCIES

En aquest apartat s'analitza l'evolució que en la PTE han tingut les diputacions catalanes respecte al total de diputacions de l'Estat espanyol, en relació als ingressos per habitant en el període analitzat 2004-2013. En una segona fase es verificarà la tendència que ha tingut aquesta variació, per una banda en la part corresponent a la cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals i per altra banda en la part corresponent al fons complementari de finançament. Finalment s'analitza la importància quantitativa que tenen aquests dos components en la quantificació de la participació.

**Quadre 13. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per diputacions pel conjunt de l'Estat Espanyol dels exercicis 2004-2013**

| TOTAL ESTAT ESPANYOL   |                                 |               |                                 |               |             |
|--|---------------------------------|---------------|---------------------------------|---------------|-------------|
| Concepte finançament   | Import 2013<br>(En milions d'€) | %             | Import 2004<br>(En milions d'€) | %             | Increment % |
| <b>Diputacions (sense assistència sanitària ni Diputacions Forals)</b> |                                 |               |                                 |               |             |
| Cessió impostos  | 704,91                          | 14,98         | 582,94                          | 16,7          | 20,9        |
| Fons complementari Finançament   | 4.001,96                        | 85,02         | 2.906,08                        | 83,3          | 37,7        |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>   | <b>4.706,87</b>                 | <b>100,00</b> | <b>3.489,02</b>                 | <b>100,00</b> | <b>34,9</b> |

Font: "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

**Quadre 14. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per les diputacions de Catalunya dels exercicis 2004-2013**

| TOTAL CATALUNYA  |                                 |               |                                 |               |             |
|--|---------------------------------|---------------|---------------------------------|---------------|-------------|
| Concepte finançament   | Import 2013<br>(En milions d'€) | %             | Import 2004<br>(En milions d'€) | %             | Increment % |
| <b>Diputacions (sense assistència sanitària ni Diputacions Forals)</b> |                                 |               |                                 |               |             |
| Cessió impostos  | 186,84                          | 23,23         | 154,26                          | 25,6          | 21,1        |
| Fons complementari Finançament   | 617,63                          | 76,77         | 448,50                          | 74,4          | 37,7        |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>   | <b>804,47</b>                   | <b>100,00</b> | <b>602,76</b>                   | <b>100,00</b> | <b>33,5</b> |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

Dels quadres anteriors es pot comprovar que el Fons complementari de finançament de les diputacions de Catalunya, al 31 de desembre de 2013, representa el 76,77% del total de la transferència de la PTE, mentre que per al global de les diputacions de la resta de l'Estat aquest percentatge és superior (85,2%), que pel que fa a la cessió de tributs aquest representa un 23,23% del total de la PTE i per a l conjunt de les de l'Estat un 14,98%.



### Quadre 15 Evolució de la PTE (cessió de tributs i FCF) de les diputacions en el període 2004-2013

| Variació PTE diputacions 2004-2013  | Exercici 2004     |                 | Exercici 2013     |                 | Variació 2004-2013 |                 |
|-------------------------------------|-------------------|-----------------|-------------------|-----------------|--------------------|-----------------|
|                                     | Nombre habitants  | Import habitant | Nombre habitants  | Import habitant | Nombre habitants   | Import habitant |
| Barcelona                           | 5.117.885         | 80,92 €         | 5.552.050         | 99,09 €         | 8,48%              | 22,45%          |
| Girona                              | 636.198           | 101,21 €        | 761.627           | 113,40 €        | 19,72%             | 12,04%          |
| Lleida                              | 385.092           | 133,84 €        | 443.832           | 157,12 €        | 15,25%             | 17,39%          |
| Tarragona                           | 674.144           | 107,82 €        | 813.399           | 120,75 €        | 20,66%             | 11,99%          |
| <b>Total diputacions Catalunya</b>  | <b>6.813.319</b>  | <b>88,47 €</b>  | <b>7.570.908</b>  | <b>106,26 €</b> | <b>11,12%</b>      | <b>20,11%</b>   |
| <b>Total diputacions de l'Estat</b> | <b>33.701.835</b> | <b>103,53 €</b> | <b>39.686.482</b> | <b>118,60 €</b> | <b>17,76%</b>      | <b>14,56%</b>   |

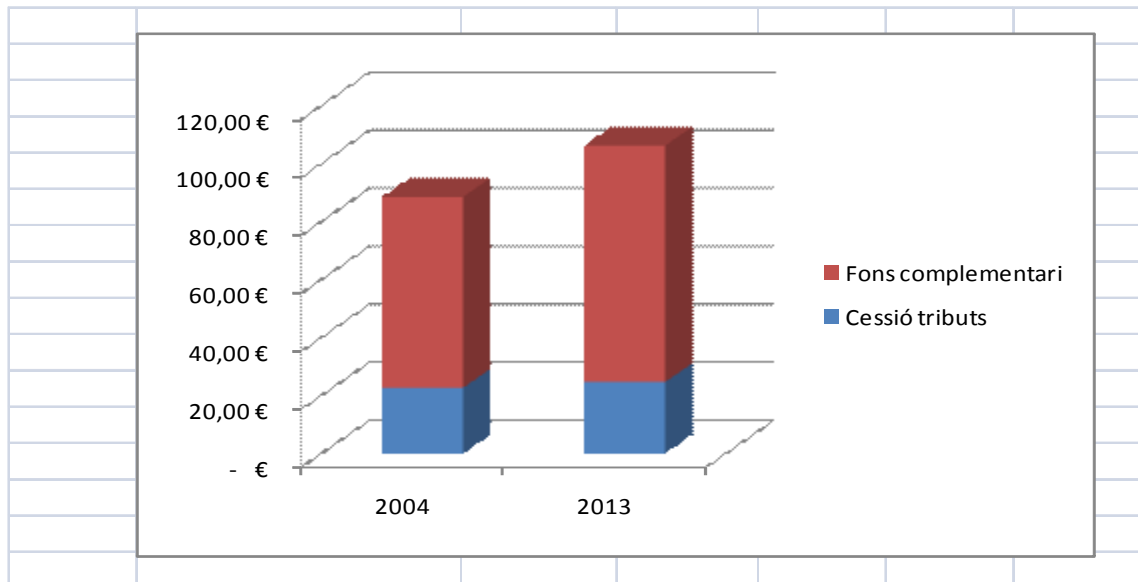
Com es pot comprovar, les diputacions catalanes presenten increments desiguals en l'evolució de la participació en els tributs de l'Estat. La Diputació que ha tingut major creixement de població ha estat la de Tarragona mentre que a la vegada és la que presenta un increment més baix en termes percentuals respecte a l'exercici 2004. En l'altre extrem hi ha la Diputació de Barcelona que és la que ha incrementat més els ingressos per habitant i a la vegada és la que en termes percentuals ha tingut un augment més baix de la població.

Respecte a la comparació amb la totalitat de diputacions de l'Estat espanyol, l'ingrés per habitant de les diputacions catalanes continua essent inferior, si bé aquesta diferència disminueix, ja que com es pot comprovar les diputacions catalanes han tingut un creixement de població inferior i en canvi un increment percentual superior en ingrés per habitant.

### Quadre 16. Evolució de la cessió en els rendiments recaptatoris dels impostos estatals i del fons complementari de finançament de les diputacions en el període 2004-2013.

| Variació cessió de tributs diputacions 2004-2013 | Exercici 2004            |                | Exercici 2013            |                 | Variació 2004-2013     |               |
|--|--------------------------|----------------|--------------------------|-----------------|------------------------|---------------|
|  | Imp/habit cessió tributs | Imp/habit FCF  | Imp/habit cessió tributs | Imp/habit FCF   | Imp/habit ces. Tributs | Imp/habit FCF |
| Barcelona  | 22,74 €                  | 58,18 €        | 25,24 €                  | 73,85 €         | 10,99%                 | 26,93%        |
| Girona   | 24,78 €                  | 76,44 €        | 25,47 €                  | 87,92 €         | 2,78%                  | 15,02%        |
| Lleida   | 20,72 €                  | 113,12 €       | 21,97 €                  | 135,16 €        | 6,03%                  | 19,48%        |
| Tarragona  | 20,93 €                  | 86,89 €        | 21,58 €                  | 99,17 €         | 3,11%                  | 14,13%        |
| <b>Total diputacions Catalunya</b>               | <b>22,64 €</b>           | <b>65,83 €</b> | <b>24,68 €</b>           | <b>81,58 €</b>  | <b>9,01%</b>           | <b>23,93%</b> |
| <b>Total diputacions de l'Estat</b>              | <b>17,30 €</b>           | <b>86,23 €</b> | <b>17,76 €</b>           | <b>100,84 €</b> | <b>2,66%</b>           | <b>16,94%</b> |

**Quadre 17. Evolució i importància percentual del fons complementari de finançament en relació a la cessió dels rendiments recaptatoris.**



Les dades exposades en aquest apartat mostren un increment desigual de la cessió en el rendiment recaptatori i del fons complementari de finançament, essent molt superior aquest últim. A més de la desigualtat en l'increment percentual, també es posa de manifest el caràcter predominant que en la quantificació de la participació hi té el fons complementari de finançament: en l'exercici 2004 aquest fons complementari constituïa el 74,41% i en l'exercici 2013 el 76,77%. Aquestes dades mostren que a més de mantenir aquest caràcter preponderant dels fons complementari, aquest ha anat incrementant la seva importància.

La principal conclusió que s'extreu d'aquesta anàlisi és que ha hagut majors increments en la part de participació que es calcula en referència a l'augment dels ingressos tributaris de l'Estat respecte a aquella part del finançament que es fonamenta en el rendiment de la recaptació en els àmbits provincials, és a dir que ressalta la importància de l'increment en els ingressos tributaris de l'Estat en la quantificació de la participació.

**Quadre 18 . Modificacions dels percentatges de cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals en la part no cedida a les comunitats autònomes realitzats en el període 2004-2013.**

| Modificacions % cessió impostos Estat | Període 2004-2009 | Període 2010 fins actualitat | Percentatge variació |
|---------------------------------------|-------------------|------------------------------|----------------------|
| Coeficient cessió IVA                 | 0,010538          | 0,0136699                    | 29,72%               |
| Coeficient cessió IIEE                | 0,012044          | 0,0172060                    | 42,86%               |
| Coeficient cessió IRPF                | 0,009936          | 0,0125610                    | 26,42%               |

La disposició addicional 39<sup>a</sup> de la Llei 39/2010 de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2011 va modificar provisionalment els percentatges de les entregues a compte corresponents a les cessions del rendiment recaptatori de l'impost sobre el valor afegit (1,3699%) i dels impostos especials (1,7206%), fins que es fixin els percentatges definitius, que tindran en compte els resultats definitius de l'aplicació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i de ciutats amb estatut d'autonomia.

La disposició final 6<sup>a</sup> de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2012 va establir els percentatges definitius de participació amb vigència indefinida i per a la seva consideració en la liquidació definitiva de l'exercici 2010.

Els percentatges establerts provisionalment per a la cessió de la recaptació de l'impost sobre el valor afegit i dels impostos especials varen esdevenir definitius i es va modificar el percentatge de cessió del rendiment recaptatori de l'impost sobre la renda de les persones físiques que va passar a ser de l'1,2561%.

Com ha quedat reflectit en aquest apartat, tot i l'increment d'aquests coeficients no ha atenuat la diferència que per a les diputacions té l'import del fons complementari de finançament respecte a la cessió dels rendiments recaptatoris, representada en el quadres 13 i 14, sinó que ha incrementat, sent d'un 76,7% l'any 2013 respecte del total de la transferència, mentre que a l'exercici 2004 va ser d'un 74,4€. Aquesta situació també es dona en major proporció pel conjunt de les diputacions de l'Estat, per les que l'any 2004 el Fons complementari de finançament ascendia a un 83,3% del total de la PTE i l'any 2013 un 85,02% .

Pel que fa a la distribució quantitativa de la transferència de la PTE corresponent a la cessió de tributs, en els quadres següents es presenta la comparativa entre les diputacions del conjunt de tot l'Estat i les de Catalunya. .

#### Quadres 19.1 i 19.2 . Comparativa del volum de les transferències de la PTE per cessió de tributs per les diputacions del conjunt de l'Estat dels exercicis 2004-2013

| TOTAL ESTAT ESPANYOL   |                                 |              |                                 |              |             |
|--|---------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|-------------|
| Impostos   | Import 2013<br>(En milions d'€) | %            | Import 2004<br>(En milions d'€) | %            | Increment % |
| <b>Diputacions (sense assistència sanitària ni Diputacions Forals)</b> |                                 |              |                                 |              |             |
| IRPF   | 308,26                          | 43,7         | 230,71                          | 39,6         | 33,6        |
| IVA  | 287,02                          | 40,7         | 249,60                          | 42,8         | 15,0        |
| IMPOSTOS ESPECIALS   | 109,63                          | 15,6         | 102,69                          | 17,6         | 6,8         |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>   | <b>704,91</b>                   | <b>100,0</b> | <b>583,00</b>                   | <b>100,0</b> | <b>20,9</b> |

| TOTAL ESTAT ESPANYOL   |                                 |                      |                                   |                                |             |
|--|---------------------------------|----------------------|-----------------------------------|--------------------------------|-------------|
| Impostos especials   | Import 2013<br>(En milions d'€) | % s/ total<br>cessió | % total 2013<br>s/total<br>cessió | total 2004<br>(en milions d'€) | Increment % |
| <b>Diputacions (sense assistència sanitària ni Diputacions Forals)</b> |                                 |                      |                                   |                                |             |
| Labors del tabac   | 43,40                           | 6,2                  | 39,6                              | 33,42                          | 29,9        |
| Hidrocarburs   | 59,67                           | 8,5                  | 54,4                              | 63,12                          | -5,5        |
| alcohol  | 4,73                            | 0,7                  | 4,3                               | 4,70                           | 0,6         |
| Cerveza  | 1,71                            | 0,2                  | 1,6                               | 1,35                           | 26,7        |
| Productes intermitjos  | 0,13                            | 0,0                  | 0,1                               | 0,10                           | 30,0        |
|  | <b>109,64</b>                   | <b>15,6</b>          | <b>100,0</b>                      | <b>102,69</b>                  | <b>6,8</b>  |

Font: "Haciendas locales en cifras". Ejercicio 2013. MINHAP. Setembre 2015

### Quadres 20.1 i 20.2. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per cessió de tributs per les diputacions de Catalunya dels exercicis 2004-2013.

| TOTAL CATALUNYA  |                                 |              |                                 |              |             |
|--|---------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|-------------|
| Impostos   | Import 2013<br>(En milions d'€) | %            | Import 2004<br>(En milions d'€) | %            | Increment % |
| <b>Diputacions (sense assistència sanitària ni Diputacions Forals)</b> |                                 |              |                                 |              |             |
| IRPF   | 93,48                           | 50,0         | 70,88                           | 46,0         | 31,9        |
| IVA  | 69,01                           | 36,9         | 60,57                           | 39,3         | 13,9        |
| IMPOSTOS ESPECIALS   | 24,36                           | 13,0         | 22,80                           | 14,8         | 6,8         |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>   | <b>186,84</b>                   | <b>100,0</b> | <b>154,26</b>                   | <b>100,0</b> | <b>21,1</b> |

| TOTAL CATALUNYA  |                                 |                      |                                   |                                |             |
|--|---------------------------------|----------------------|-----------------------------------|--------------------------------|-------------|
| Impostos especials   | Import 2013<br>(En milions d'€) | % s/ total<br>cessió | % total 2013<br>s/total<br>cessió | total 2004<br>(en milions d'€) | Increment % |
| <b>Diputacions (sense assistència sanitària ni Diputacions Forals)</b> |                                 |                      |                                   |                                |             |
| Labors del tabac   | 10,47                           | 5,6                  | 43,0                              | 8,00                           | 30,9        |
| Hidrocarburs   | 12,39                           | 6,6                  | 50,9                              | 13,36                          | -7,2        |
| alcohol  | 1,08                            | 0,6                  | 4,5                               | 1,13                           | -4,0        |
| Cerveza  | 0,38                            | 0,2                  | 1,6                               | 0,29                           | 31,5        |
| Productes intermitjos  | 0,03                            | 0,0                  | 0,1                               | 0,02                           | 34,6        |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>   | <b>24,36</b>                    | <b>13,0</b>          | <b>100,0</b>                      | <b>22,80</b>                   | <b>6,8</b>  |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Ejercicio 2013. MINHAP. Setembre 2015

L'increment entre els exercicis 2004 i 2013 pel concepte de cessió d'impostos ha estat el d'un 20,9% per conjunt de les diputacions de l'Estat i d'un 21,1% per les de Catalunya. Pel que fa al pes de les diferents figures tributàries cal destacar que pel que fa a l'IRPF per les diputacions de Catalunya representa un 50% del total l'any 2013, mentre que per les del conjunt de l'Estat és d'un 43,7%.

Aquest resultat és diferent per l'IVA on el percentatge, per les diputacions de Catalunya és del 36,9% del total de la transferència i pel conjunt de les Diputacions del 40,7%, mentre que pels

impostos especials és del 13,0% i del 15,6% del total de la transferència de la cessió de tributs respectivament.

#### 4.2.2. MUNICIPIS EN RÈGIM DE CESSIÓ

D'acord amb l'establert en l'article 111 del TRLRHL estan subjectes al règim de cessió en el rendiment recaptatori dels impostos estatals, en la part no cedida a les comunitats autònomes, els municipis que siguin capitals de província, de comunitat autònoma o que tinguin una població de dret igual o superior a 75.000 habitants.

Cal tenir en compte en l'examen de les xifres en la PTE d'aquests municipis la influència que en les mateixes tenen els municipis de Madrid i Barcelona. Els imports que perceben aquestes dues ciutats són considerablement més elevats que els corresponents a les altres ciutats. Per aquesta raó una vegada efectuats els càlculs corresponents, s'exclouen les xifres corresponents a aquests dos municipis per procedir a les comparacions i les anàlisis corresponents.

Igual com en el cas de les diputacions, no s'han tingut en compte tampoc els imports que es perceben corresponents a compensacions per la disminució d'ingressos derivada de la reforma en l'impost sobre activitats econòmiques i en concepte de compensacions derivades del transport públic. Tampoc s'han tingut en compte les aportacions que per altres conceptes reben els municipis metropolitans.

Un altre factor a ponderar en aquesta part és que el nombre de municipis inclosos en aquesta modalitat de finançament és fluctuant, ja que la inclusió o exclusió en el model deriva de la població resultant de l'actualització del padró municipal d'habitants en els períodes establerts legalment.

En correlació amb aquesta fluctuació expressada en el paràgraf anterior, en l'exercici 2004 en aquest règim de participació no estaven inclosos els municipis de Sant Cugat del Vallès i de Manresa. Per aquesta raó aquests dos municipis presenten dades únicament en la part referent a l'exercici 2013 i per tant no reflecteixen comparació amb les corresponents a 2004, atès el canvi en el model de finançament d'ambdós ens locals. L'estructura d'aquesta anàlisi és la mateixa establerta per a les diputacions.

El volum total que representa pels municipis inclosos en el règim de cessió el Fons Complementari de Finançament en relació amb la cessió d'impostos, tant pel que fa als municipis del conjunt de l'Estat com als de Catalunya és posa de manifest en els quadres següents:

**Quadre 21. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per cessió de tributs per les municipis en règim de cessió del conjunt de l'Estat dels exercicis 2004-2013.**

| TOTAL ESTAT ESPANYOL              |                                 |   |               |                                 |              |                             |                           |
|-----------------------------------|---------------------------------|---|---------------|---------------------------------|--------------|-----------------------------|---------------------------|
| Tipus d'ingrés                    | Import 2013<br>(En milions d'€) | Import 2013<br>(En milions d'€)<br>sense nous | %             | Import 2004<br>(En milions d'€) | %            | Increment<br>2004-2013<br>% | Increment %<br>sense nous |
| <b>municipis impostos cessió</b>  |                                 |   |               |                                 |              |                             |                           |
| Cessió impostos                   | 832,44                          | 788,77  | 13,9          | 661,24                          | 15,3         | 25,9                        | 19,3                      |
| Fons complementari de Finançament | 5.172,92                        | 5.019,48                                      | 86,1          | 3.647,57                        | 84,7         | 41,8                        | 37,6                      |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>      | <b>6.005,36</b>                 | <b>5.808,25</b>                               | <b>100,00</b> | <b>4.308,81</b>                 | <b>100,0</b> | <b>39,4</b>                 | <b>34,8</b>               |

Font: "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

**Quadre 22. Comparativa del volum de les transferències de la PTE per cessió de tributs per les municipis en règim de cessió de Catalunya dels exercicis 2004-2013.**

| TOTAL CATALUNYA                   |                                 |   |               |                                 |             |                             |                           |
|-----------------------------------|---------------------------------|---|---------------|---------------------------------|-------------|-----------------------------|---------------------------|
| Tipus d'ingrés                    | Import 2013<br>(En milions d'€) | Import 2013<br>(En milions d'€)<br>sense nous | %             | Import 2004<br>(En milions d'€) | %           | Increment<br>2004-2013<br>% | Increment %<br>sense nous |
| <b>municipis impostos cessió</b>  |                                 |   |               |                                 |             |                             |                           |
| Cessió impostos                   | 159,93                          | 153,14  | 11,8          | 130,56                          | 13,3        | 22,5                        | 17,3                      |
| Fons complementari de Finançament | 1.193,87                        | 1.165,97                                      | 88,2          | 851,69                          | 86,7        | 40,2                        | 36,9                      |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>      | <b>1.353,79</b>                 | <b>1.319,11</b>                               | <b>100,00</b> | <b>982,25</b>                   | <b>22,8</b> | <b>37,8</b>                 | <b>34,3</b>               |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

En els quadres 21 i 22 s'han inclòs dues columnes referides a l'exercici 2013, per diferenciar les quantitats corresponents a aquest anys amb, i sense l'import de la PTE dels municipis que, pel període 2004- 2007, no estaven inclosos en el model de cessió de variables i que s'incorporen l'any 2012. Igual que en els quadres comparatius anteriors no s'inclou la compensació de l'IAE<sup>41</sup>.

<sup>41</sup> El MINHAP també exclou la compensació de l'IAE dels estudis comparatius que té publicats a l'Oficina virtual de Coordinació financera de les EL.

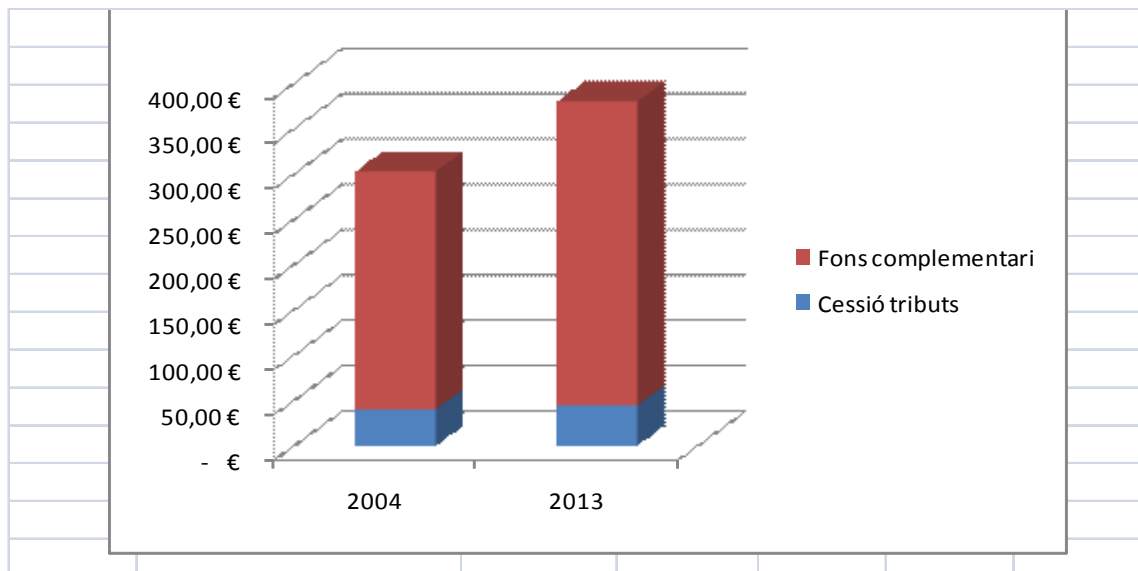
### Quadre.23 Anàlisi comparatiu de l'evolució en import per habitant de la PTE (cessió de tributs i FCF) en els municipis de cessió pel període 2004-2013.

| Evolució PTE habitants 2004-2013 municipis cessió  | Exercici 2004    |                   | Exercici 2013    |                   | Variació 2004-2013 |                   |
|--|------------------|-------------------|------------------|-------------------|--------------------|-------------------|
|  | Nombre habitants | Import € habitant | Nombre habitants | Import € habitant | Nombre habitants   | Import € habitant |
| Badalona   | 214.874          | 184,00            | 219.708          | 240,14            | 2,25%              | 30,51%            |
| Barcelona  | 1.578.526        | 434,00            | 1.611.822        | 574,71            | 2,11%              | 32,42%            |
| Cornellà de Llobregat                              | 83.327           | 165,52            | 86.687           | 212,32            | 4,03%              | 28,27%            |
| Hospitalet de Llobregat                            | 250.536          | 183,68            | 254.056          | 241,36            | 1,40%              | 31,40%            |
| Manresa  |                  |                   | 76.170           | 195,57            |                    |                   |
| Mataró   | 114.114          | 162,61            | 124.099          | 200,45            | 8,75%              | 23,27%            |
| Sabadell   | 193.338          | 162,00            | 207.649          | 200,99            | 7,40%              | 24,07%            |
| Sant Boi de Llobregat                              | 80.636           | 169,55            | 83.408           | 218,80            | 3,44%              | 29,05%            |
| Sant Cugat del Vallès                              |                  |                   | 86.108           | 186,83            |                    |                   |
| Santa Coloma de Gramenet                           | 116.503          | 289,60            | 120.029          | 379,41            | 3,03%              | 31,01%            |
| Terrassa   | 189.212          | 158,05            | 215.055          | 187,30            | 13,66%             | 18,51%            |
| Girona   | 83.531           | 150,45            | 97.292           | 171,45            | 16,47%             | 13,96%            |
| Lleida   | 119.935          | 165,81            | 139.809          | 191,67            | 16,57%             | 15,60%            |
| Reus   | 96.642           | 154,61            | 106.790          | 185,29            | 10,50%             | 19,84%            |
| Tarragona  | 123.584          | 187,92            | 133.545          | 224,99            | 8,06%              | 19,73%            |
| <b>Total població municipis catalans</b>           | <b>3.244.758</b> | <b>302,72</b>     | <b>3.562.227</b> | <b>380,04</b>     | <b>9,78%</b>       | <b>25,54%</b>     |
| <b>Població municipis catalans sense Barcelona</b> | <b>1.666.232</b> | <b>178,34</b>     | <b>1.950.405</b> | <b>219,16</b>     | <b>17,05%</b>      | <b>22,89%</b>     |
| Població de municipis d'Espanya                    | 18.750.367       | 229,80            | 20.742.649       | 289,52            | 10,63%             | 25,99%            |
| Població municipi de Madrid                        | 3.099.834        | 323,47            | 3.207.247        | 424,56            | 3,47%              | 31,25%            |
| Població del municipi d'Espanya sense Madrid i Bcn | 13.984.301       | 187,43            | 15.923.580       | 233,45            | 13,87%             | 24,55%            |

### Quadre 24. Anàlisi comparatiu de l'evolució de les quanties corresponents a la cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals i del fons complementari de finançament dels municipis catalans en el període 2004-2013

| Evolució cessió tributs i FCF 2004-2013  | Exercici 2004    |                 | Exercici 2013            |                 | Variació 2004-2013     |               |
|--|------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|------------------------|---------------|
|  | Imp/habit cessió | Imp/habit FCF   | Imp/habit cessió tributs | Imp/habit FCF   | Imp/habit ces. Tributs | Imp/habit FCF |
| Badalona                                 | 31,80            | 152,20          | 35,16                    | 204,98          | 10,57%                 | 34,68%        |
| Barcelona                                | 47,02            | 386,99          | 52,80                    | 521,92          | 12,29%                 | 34,87%        |
| Cornellà de Llobregat                    | 32,03            | 133,49          | 35,61                    | 176,71          | 11,18%                 | 32,38%        |
| Hospitalet de Llobregat                  | 31,02            | 152,67          | 34,03                    | 207,32          | 9,70%                  | 35,80%        |
| Manresa                                  | 0,00             | 0,00            | 38,96                    | 156,61          |                        |               |
| Mataró                                   | 31,81            | 130,80          | 34,82                    | 165,63          | 9,46%                  | 26,63%        |
| Sabadell                                 | 35,43            | 126,57          | 38,70                    | 162,29          | 9,23%                  | 28,22%        |
| Sant Boi de Llobregat                    | 32,21            | 137,33          | 35,97                    | 182,83          | 11,67%                 | 33,13%        |
| Sant Cugat del Vallès                    | 0,00             | 0,00            | 70,15                    | 116,69          |                        |               |
| Santa Coloma de Gramenet                 | 29,06            | 260,54          | 31,16                    | 348,25          | 7,23%                  | 33,66%        |
| Terrassa                                 | 34,41            | 123,64          | 37,49                    | 149,81          | 8,95%                  | 21,17%        |
| Girona                                   | 42,85            | 107,60          | 44,23                    | 127,22          | 3,22%                  | 18,23%        |
| Lleida                                   | 36,57            | 129,25          | 38,99                    | 152,69          | 6,62%                  | 18,14%        |
| Reus                                     | 34,60            | 120,01          | 38,73                    | 149,56          | 11,94%                 | 24,62%        |
| Tarragona                                | 38,75            | 149,17          | 42,19                    | 182,80          | 8,88%                  | 22,54%        |
| <b>Total població municipis catalans</b> | <b>40,24</b>     | <b>262,48 €</b> | <b>44,90</b>             | <b>335,15 €</b> | <b>11,58%</b>          | <b>27,69%</b> |

**Quadre25. Evolució i importància percentual del fons complementari de finançament en relació a la cessió dels rendiments recaptatoris.**



La informació dels quadres exposats mostra que els municipis subjectes a la modalitat de finançament de la cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals presenten el mateix comportament que les diputacions catalanes. Respecte a les dades de l'exercici 2004, l'increment d'ingressos per habitant ha estat més alt corresponent al FCF que en la part corresponent a la cessió en el rendiment recaptatori dels impostos estatals. Aquest fet encara ha accentuat més la importància quantitativa el FCF en el càlcul de la PTE.

Aquest FCF en l'exercici 2004 representava pels municipis de Catalunya el 86,7% de la participació i en l'exercici 2013 el 88,2% (sense IAE). Mentre que pels del conjunt de l'Estat el 84,7% i el 86,1% respectivament pels exercicis 2004 i 2013

Igual que s'ha fet quan hem analitzat les diputacions, en els quadres següents es presenta la distribució quantitativa de la transferència de la PTE corresponent a la cessió de tributs, comparant entre els municipis del conjunt de tot l'Estat i les de Catalunya. .



### Quadres 26. i 27. Distribució de la cessió d'impostos en el conjunt dels municipis de l'Estat espanyol. Exercicis 2004-2013.

| TOTAL ESTAT ESPANYOL             |                                 |   |      |                                 |              |                |                           |
|----------------------------------|---------------------------------|---|------|---------------------------------|--------------|----------------|---------------------------|
| Impostos                         | Import 2013<br>(En milions d'€) | Import 2013<br>(En milions d'€)<br>sense nous | %    | Import 2004<br>(En milions d'€) | %            | Increment<br>% | Increment %<br>sense nous |
| <b>impostos municipis cessió</b> |                                 |   |      |                                 |              |                |                           |
| IRPF                             | 440,14                          | 415,61  | 52,9 | 316,82                          | 47,9         | 38,9           | 31,2                      |
| IVA                              | 291,54                          | 277,10  | 35,0 | 253,58                          | 38,3         | 15,0           | 9,3                       |
| IMPOSTOS ESPECIALS               | 100,76                          | 96,15   | 12,1 | 90,84                           | 13,7         | 10,9           | 5,8                       |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>     | <b>832,44</b>                   | <b>788,86</b>                                 |      | <b>661,24</b>                   | <b>100,0</b> | <b>25,9</b>    | <b>19,3</b>               |

| TOTAL ESTAT ESPANYOL                   |                                 |   |                                 |                                   |                               |              |                           |
|--|---------------------------------|---|---------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|--------------|---------------------------|
| Impostos especials                     | Import 2013<br>(En milions d'€) | Import 2013<br>(En milions d'€)<br>sense nous | Import 2004<br>(En milions d'€) | % total 2013<br>s/total<br>cessió | % total 2013<br>total s/ IIEE | Increment %  | Increment %<br>sense nous |
| <b>impostos municipis cessió</b>       |                                 |   |                                 |                                   |                               |              |                           |
| Labors del tabac                       | 39,64                           | 37,87   | 28,85                           | 4,8                               | 39,3                          | 37,4         | 31,3                      |
| Hidrocarburs                           | 54,56                           | 52,07   | 55,92                           | 6,6                               | 54,2                          | -2,4         | -6,9                      |
| alcohol                                | 4,72                            | 4,47  | 4,63                            | 0,6                               | 4,7                           | 1,9          | -3,5                      |
| Cerveza                                | 1,70                            | 1,61  | 1,34                            | 0,2                               | 1,7                           | 26,9         | 20,4                      |
| Productes intermitjos                  | 0,13                            | 0,13  | 0,10                            | 0,0                               | 0,1                           | 32,0         | 25,4                      |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS ESPECIALS</b> | <b>100,75</b>                   | <b>96,15</b>                                  | <b>90,84</b>                    | <b>12,1</b>                       | <b>100,0</b>                  | <b>10,90</b> | <b>5,80</b>               |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

### Quadres 28 i 29. Distribució de la cessió d'impostos en el conjunt dels municipis de Catalunya Exercicis. 2004-2013.

| TOTAL CATALUNYA                  |                                 |   |      |                                 |              |                |                           |
|----------------------------------|---------------------------------|---|------|---------------------------------|--------------|----------------|---------------------------|
| Impostos                         | Import 2013<br>(En milions d'€) | Import 2013<br>(En milions d'€)<br>sense nous (*) | %    | Import 2004<br>(En milions d'€) | %            | Increment<br>% | Increment %<br>sense nous |
| <b>impostos municipis cessió</b> |                                 |   |      |                                 |              |                |                           |
| IRPF                             | 86,44                           | 83,45   | 54,1 | 64,35                           | 49,3         | 34,3           | 29,7                      |
| IVA                              | 55,27                           | 52,43   | 34,6 | 48,99                           | 37,5         | 12,8           | 7,0                       |
| IMPOSTOS ESPECIALS               | 18,21                           | 17,26   | 11,4 | 17,22                           | 13,2         | 5,8            | 0,2                       |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS</b>     | <b>159,93</b>                   | <b>153,14</b>                                     |      | <b>130,56</b>                   | <b>100,0</b> | <b>22,5</b>    | <b>17,3</b>               |

| TOTAL CATALUNYA                        |                                 |   |                                 |                                   |                               |             |                           |
|--|---------------------------------|---|---------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------|-------------|---------------------------|
| Impostos especials                     | Import 2013<br>(En milions d'€) | Import 2013<br>(En milions d'€)<br>sense nous (*) | Import 2004<br>(En milions d'€) | % total 2013<br>s/total<br>cessió | % total 2013<br>total s/ IIEE | Increment % | Increment %<br>sense nous |
| <b>impostos municipis cessió</b>       |                                 |   |                                 |                                   |                               |             |                           |
| Labors del tabac                       | 7,09                            | 6,70  | 5,24                            | 4,4                               | 38,9                          | 35,1        | 27,8                      |
| Hidrocarburs                           | 9,93                            | 9,42  | 10,81                           | 6,2                               | 54,5                          | -8,1        | -12,9                     |
| alcohol                                | 0,87                            | 0,82  | 0,91                            | 0,5                               | 4,8                           | -4,9        | -9,8                      |
| Cerveza                                | 0,31                            | 0,29  | 0,23                            | 0,2                               | 1,7                           | 30,2        | 23,5                      |
| Productes intermitjos                  | 0,03                            | 0,03  | 0,02                            | 0,0                               | 0,1                           | 33,3        | 26,5                      |
| <b>TOTAL CESSIÓ IMPOSTOS ESPECIALS</b> | <b>18,21</b>                    | <b>17,26</b>                                      | <b>17,22</b>                    | <b>11,39</b>                      | <b>100,00</b>                 | <b>5,77</b> | <b>0,23</b>               |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

L'increment entre els exercicis 2004 i 2013 pel concepte de cessió d'impostos ha estat el d'un 25,9% per conjunt de municipis de l'Estat i d'un 25,5% per les de Catalunya. Dins d'aquest apartat de la cessió de tributs l'impost que té més incidència quantitativa és el corresponent a

l'IRPF, ja que en els municipis de Catalunya representa un 54,1% del total dels impostos cedits, mentre que per les del conjunt de l'Estat és d'un 52,9%.

**Quadre 30. Modificacions dels percentatges de cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals en la part no cedida a les comunitats autònomes.**

| Modificacions % cessió impostos<br>Estat | Període<br>2004-2009 | Període 2010<br>fins actualitat | Percentatge<br>variació |
|--|----------------------|---------------------------------|-------------------------|
| Coeficient cessió IRPF                   | 0,016875             | 0,0213360                       | 26,44%                  |
| Coeficient cessió IVA                    | 0,017897             | 0,0232660                       | 30,00%                  |
| Coeficient cessió IIEE                   | 0,020454             | 0,0292200                       | 42,86%                  |

La disposició addicional 39<sup>a</sup> de la Llei 39/2010 de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2011 va modificar provisionalment els percentatges de les entregues a compte corresponents a les cessions del rendiment recaptatori de l'impost sobre el valor afegit (2,3266%) i dels impostos especials (2,9220%), fins que es fixin els percentatges definitius, que tindran en compte els resultats definitius de l'aplicació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i de ciutats amb estatut d'autonomia.

La disposició final 6<sup>a</sup> de la Llei 2/2012, de 29 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2012 va establir els percentatges definitius de participació amb vigència indefinida i per a la seva consideració en la liquidació definitiva de l'exercici 2010.

Els percentatges establerts provisionalment per a la cessió de la recaptació de l'impost sobre el valor afegit i dels impostos especials varen esdevenir definitius i es va modificar el percentatge de cessió del rendiment recaptatori de l'impost sobre la renda de les persones físiques que va passar a ser de l'21336%.

L'increment percentual dels coeficients per al càlcul de les cessions dels rendiments recaptatoris no han significat en el període analitzat un increment dels imports en la mateixa proporció.

#### 4.2.3. MUNICIPIS EN RÈGIM DE VARIABLES.

Tots els municipis no inclosos en l'article 111 del TRLRHL estan subjecte al model de finançament en la participació dels tributs de l'Estat mitjançant variables. En l'anàlisi que es realitza en aquest apartat hi ha uns factors que dificulten les comparacions:

- Presència de ciutats com Ceuta i Melilla que tenen un finançament específic.
- Presència dels municipis bascos, que es financen bàsicament amb aportacions de les Diputacions forals.
- Canvi d'alguns municipis d'aquest bloc al de règim de cessió degut a l'increment de la seva població.

- No disposar de la població dels municipis que al 2004 i al 2013 formaven part d'aquest grup.

Per aquest motiu hem obviat la comparació a nivell estatal i ens hem centrat en l'evolució dels municipis catalans. No obstant, tot i restringir l'àmbit de l'anàlisi als municipis catalans, no hem d'oblidar que en aquest règim també s'hi inclouen els municipis turístics (aquells que, no complint els requisits per accedir al sistema de cessió d'impostos, tenen una població superior a 20.000 habitants i un nombre d'habitatges de segona residència superior al d'habitatges principals), es financen mitjançant una participació en els tributs de l'Estat de caràcter mixt, ja que a més de participar en el model general de variables s'hi inclouen elements relacionats amb la cessió de rendiments dels impostos especials d'hidrocarburs i sobre les labors del tabac imputables als mateixos.

Els municipis catalans que tenen la consideració de municipis turístics fins l'any 2012 eren Calafell, Cambrils, Palafrugell, Salou, i el Vendrell. A partir de l'exercici 2013 han deixat de tenir la consideració de municipis turístics Palafrugell i el Vendrell.

Pel que fa al nombre de municipis del model de variables en l'exercici 2004 estaven inclosos en el model de finançament de variables els municipis de Sant Cugat del Vallès i Manresa, els quals en l'exercici 2013 formen part dels municipis inclosos en el model de cessió de rendiments recaptatoris. Una altra variació que s'ha produït en l'exercici 2013 respecte a l'exercici 2004 ha estat la constitució d'un nou municipi (La Canonja), que fins a la seva creació formava part del municipi de Tarragona, la qual cosa també ha tingut incidència en la comparació de la participació en els tributs de l'Estat d'aquest municipi.

En aquest apartat s'exposa l'evolució dels ingressos per habitant de la PTE en els tributs de l'Estat en el període 2004-2013 agrupats pels següents trams de població: a) municipis de menys de 5.000 habitants; b) municipis de 5.001 a 20.000 habitants; c) municipis de 20.001 a 50.000 habitants i municipis de 50.001 a 75.000 habitants.

En segon lloc, es posa de manifest la importància percentual que tenen les variables que quantifiquen la PTE segons els trams de població per al període analitzat.

En el quadre 31 es presenta la comparativa del nombre de municipis de Catalunya que l'any 2013 estaven inclosos en el model de variables, de la seva població i de l'import de la PTE en relació amb els municipis subjectes al mateix règim a la resta de l'Estat.

**Quadre 31. PTE municipis de Catalunya model de variables en relació amb els de la resta de Estat l'any 2013.**

| COMPARATIVA MUNICIPIES MODEL DE VARIABLES TOTAL CATALUNYA- TOTAL ESTAT 2013 |          |      |            |      |                          |       |
|---|----------|------|------------|------|--------------------------|-------|
| Municipis   | Núm. Ens | %    | Població   | %    | Import PTE (milions d'€) | %     |
| Municipis model variables Catalunya   | 932      | 11,6 | 3.991.423  | 15,1 | 686,8                    | 17,3  |
| Municipis model de variables Estat  | 8.021    |      | 26.386.534 |      | 3.977,5                  | 100,0 |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2013. MINHAP. Setembre 2015

El quadre 31 presenta una comparativa dels municipis de Catalunya que l'any 2013 estaven inclosos en el model de variables en relació amb els de la resta de l'Estat inclosos en el mateix règim. D'aquesta comparativa es dedueix que el nombre de municipis de Catalunya eren un 11,6% del total dels de l'Estat. La seva població representava el 15,1% del total i varen rebre el 17,3% de les transferències de la PTE del total.

La situació del model l'any 2004 es presenta en el quadre 32. Del mateix es desprèn que des de l'aprovació del nou model no s'han produït modificacions substancials del règim de variables, ja que no hi ha hagut cap increment percentual del nombre de municipis de Catalunya en relació amb els del total de l'Estat, i que l'increment percentual de la població dels municipis de Catalunya en relació amb total estatal ha suposat 0,5 punts, mentre que l'augment del volum de les transferències de la PTE ha estat de 0,7 punts.

### Quadre 32. PTE municipis de Catalunya model de variables en relació amb els de la resta de l'Estat l'any 2004.

| COMPARATIVA MUNICIPIS MODEL DE VARIABLES TOTAL CATALUNYA- TOTAL ESTAT 2004 |          |      |            |      |                          |      |
|--|----------|------|------------|------|--------------------------|------|
| Municipis  | Núm. Ens | %    | Població   | %    | Import PTE (milions d'€) | %    |
| Municipis model variables Catalunya  | 933      | 11,6 | 3.568.542  | 14,6 | 513,5                    | 16,9 |
| Municipis model de variables Estat   | 8.025    |      | 24.447.317 |      | 3.030,5                  | 76,2 |
| Variacions % 2004-2013   | 8.025    | 0,0  | 24.447.317 | 0,5  | 3.030,5                  | 76,2 |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013 i de "Haciendas locales en cifras". Exercici 2004. MINHAP.

### Quadre 33. Anàlisi de l'evolució en relació a les franges del nombre d'habitants.

| Municipis règim de variables per estrats de població | Exercici 2004    |                  |                          | Exercici 2013    |                  |                          | Variació 2013-2004 |                 |
|--|------------------|------------------|--------------------------|------------------|------------------|--------------------------|--------------------|-----------------|
|  | Nombre municipis | Nombre habitants | Import per habitant en € | Nombre municipis | Nombre habitants | Import per habitant en € | Nombre habitants   | Import habitant |
| De menys de 5.000 habitants                          | 762              | 785.941          | 129,03                   | 736              | 780.981          | 149,86                   | -0,63%             | 16,14%          |
| D'entre 5.001 i 20.000 habitants                     | 129              | 1.248.673        | 140,55                   | 147              | 1.443.038        | 167,71                   | 15,57%             | 19,32%          |
| D'entre 20.001 i 50.000 habitants                    | 32               | 934.170          | 151,48                   | 41               | 1.265.372        | 181,61                   | 35,45%             | 19,89%          |
| De més de 50.000 habitants                           | 10               | 599.757          | 158,60                   | 8                | 502.032          | 192,28                   | -16,29%            | 21,24%          |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013

### Quadre 34. Anàlisi de l'evolució relació al conjunt de municipis catalans inclosos en el model de finançament per variables.

| Total municipis catalans en règim de variables                                   | Exercici 2004    |                  |                 | Exercici 2013    |                  |                 | Variació 2013-2004 |                 |
|--|------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|-----------------|--------------------|-----------------|
|  | Nombre municipis | Nombre habitants | Import habitant | Nombre municipis | Nombre habitants | Import habitant | Nombre habitants   | Import habitant |
| Total població municipis catalans inclosos en model de finançament per variables | 933              | 3.568.541        | 141,95          | 932              | 3.991.423        | 171,72          | 11,85%             | 21,83%          |

Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013

La variació de l'ingrés per habitant ha estat similar per als municipis catalans independentment del tram de població a que pertanyin. L'augment més important ha estat en els municipis amb població entre 20.001 i 50.000 habitants i l'augment més baix ha estat per als municipis de amb població entre 5.001 i 20.000 habitants. En tot cas la diferència entre ambdós trams de

municipis ha estat de 2,78 punts percentuals. Aquestes variacions no tenen una relació directa amb la variació de la població, sinó que intervenen les altres variables utilitzades pel càlcul de la seva participació.

L'increment que han tingut aquests municipis en relació a ingressos per habitant ha estat inferior a l'augment del fons complementari de finançament que per al mateix període ha tingut els municipis inclosos en el model de cessió de rendiments recaptatoris.

### **Quadre 35. Anàlisi de la incidència percentual de les variables que conformen la quantia de la participació en els tributs de l'Estat en el període 2004-2013<sup>42</sup>.**

#### **i) Participació en els tributs de l'Estat corresponents a l'exercici 2004.**

| <b>PTE 2004</b>                   | <b>Població</b> | <b>Esforç fiscal</b> | <b>Capacitat tributària</b> |
|-----------------------------------|-----------------|----------------------|-----------------------------|
| De menys de 5.000 habitants       | 71,66%          | 18,57%               | 9,76%                       |
| D'entre 5.001 i 20.000 habitants  | 73,71%          | 17,53%               | 8,76%                       |
| D'entre 20.001 i 50.000 habitants | 77,38%          | 14,93%               | 7,69%                       |
| De més de 50.000 habitants        | 78,40%          | 12,24%               | 9,36%                       |

#### **ii) Participació en els tributs de l'Estat corresponents a l'exercici 2013.**

| <b>PTE 2013</b>                   | <b>Població</b> | <b>Esforç fiscal</b> | <b>Capacitat tributària</b> |
|-----------------------------------|-----------------|----------------------|-----------------------------|
| De menys de 5.000 habitants       | 70,74%          | 17,12%               | 12,14%                      |
| D'entre 5.001 i 20.000 habitants  | 73,52%          | 17,16%               | 9,32%                       |
| D'entre 20.001 i 50.000 habitants | 75,47%          | 15,58%               | 8,95%                       |
| De més de 50.000 habitants        | 76,78%          | 14,38%               | 8,83%                       |

*Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013*

El component més important en la quantificació de la PTE de l'Estat és la població dels municipis. Aquest factor incrementa la seva importància percentual a mesura que augmenta la població. Pel que fa a l'esforç fiscal la tendència és a la inversa: decreix a mesura que augmenta el nombre d'habitants. Respecte a la capacitat tributària té un comportament desigual independentment dels trams de població.

<sup>42</sup> Les dades que figuren al quadre 35, s'han obtingut a partir de l'import total de la liquidació per variables del FCF sense considerar l'import mínim garantit, atesa la manca de desglossament en les liquidacions del MINIHAP dels exercicis 2004 i 2013

#### 4.2.4. LA COMPENSACIÓ DERIVADA DE LA REFORMA DE L'IAE.

Els EL inclosos als dos models de PTE reben, a més de les quantitats referides en els apartats anteriors<sup>43</sup>, a càrrec de la mateixa cistella d'ingressos tributaris de l'Estat que configuren el muntant de l'ITE assignat als EL, la compensació derivada de la reforma de l'IAE, en aplicació de la disposició addicional desena de la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei Reguladora de les hisendes locals.

Aquestes quanties, a partir del 2005, s'incrementen en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat .

Així mateix, la disposició addicional segona de la Llei 22/2005 de 18 de novembre, va aprovar una compensació addicional de l'IAE, complementària a la citada anteriorment, la qual es va fer efectiva els exercicis 2005 i 2006. També s'incrementa des de l'any 2007 en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat .

L'any 2013 els imports que varen rebre els EL derivats de la reforma de l'IAE integrats en la PTE varen ser els següents:

**Quadre 36. Compensació IAE EL Catalunya 2015 (en milions d'€)<sup>44</sup>**

| EL Catalunya 2013                              | Compensació IAE<br>L 51/2002 | Compensació IAE<br>L 22/2005 | Total<br>compensació IAE |
|--|------------------------------|------------------------------|--------------------------|
| Municipis Cessió                               | 117,736                      | 7,839                        | 125,575                  |
| Municipis Variables                            |                              |                              | 59,671                   |
| Diputacions                                    | 24,077                       | 4,640                        | 28,717                   |
| <b>Total compensació IAE 2013 EL Catalunya</b> |                              |                              | <b>213,963</b>           |

*Font: Elaboració pròpia a partir de les Liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2004 i 2013*

<sup>43</sup> Veure detall de les transferències de la PTE rebudes pels EL de Catalunya que figuren al quadre 12 d'aquest apartat.

<sup>44</sup> L'import que reben els municipis del règim de variables per compensació de l'IAE és el total, ja que la en la liquidació practicada pel MINHAP disponible en la pàgina web de l'Oficina virtual de coordinació financera amb les entitats locals no fa el detall dels imports corresponents a la Llei 51/2002 i a la Llei 22/2005.

## 4.2.5 CONCLUSIONS

L'evolució total de la PTE dels EL de Catalunya en el període comprès entre els exercicis 2004 i 2013 ha estat incrementalista en termes absoluts i en relació a la participació per habitant, tal com es posa de manifest en el quadre resum següent:

**Quadre 37. Evolució % la PTE 2004-2013**

|                                 |        |                   |
|---------------------------------|--------|-------------------|
| Diputacions                     | 20,11% | (veure quadre 15) |
| Municipis en règim de cessió    | 22,89% | (veure quadre 23) |
| Municipis en règim de variables | 21,83% | (veure quadre 34) |

L'Evolució de la part de la PTE corresponent al FCF, en el cas de diputacions i municipis en règim de cessió i de la participació íntegra en els municipis inclosos en el règim de variables, té una importància considerable respecte a la part corresponent a la cessió del rendiment recaptatori dels impostos estatals dels que participen les diputacions i els municipis inclosos en l'article 111 del TRLHL:

**Quadre 38. Evolució % del FCF municipis i diputacions règim de cessió i de la PTE municipis règim de variables. 2004-2013**

|                                 |        |                   |
|---------------------------------|--------|-------------------|
| Diputacions                     | 23,93% | (veure quadre 15) |
| Municipis en règim de cessió    | 27,69% | (veure quadre 24) |
| Municipis en règim de variables | 21,83% | (veure quadre 34) |

A més d'incrementar-se percentualment el FCF en termes superiors a la cessió de recaptació en el període analitzat, també queda demostrat que aquest fons abasta gran part de la PTE en el cas dels ens locals que també perceben imports en concepte de cessió de recaptació.

Per tot l'exposat seria convenient reflexionar sobre la consistència i la finalitat de tenir dos models diferenciats de finançament pels EL.

En els annexos 3 i 4 es pot consultar, respectivament, la comparativa dels imports totals de les transferències de la PTE percebuts pels municipis i diputacions de Catalunya inclosos en el règim de cessió i dels municipis del règim de variables, els exercicis 2004 i 2013.

## **5. INTERCONNEIXIÓ DE LA PTE AMB EL MODEL DE FINANÇAMENT AUTONÒMIC. BREU REFERÈNCIA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2013.**

El model de finançament local, si bé no és tan complex com l'autonòmic, no és un model fàcil d'interpretar i l'opacitat d'alguns dels seus paràmetres i els criteris no explicitats d'homogeneització en la determinació de l'ITE dels anys 2004 i 2006 per efectes dels canvis del sistema de finançament autonòmic aprovat per la Llei 22/2009 i de la Llei 51/2002 en la reforma de l'IAE, fa que els EL visquin d'esquenes a una de les seves principals fonts d'ingressos i estiguin totalment a expenses de la voluntat de l'Estat central, que a més de tenir competència exclusiva en matèria d'hisenda general i sobre el regim jurídic de les entitats locals blinda, mitjançant Reials decrets Lleis i Lleis de pressupostos totes les clàusules reguladores del model de les transferències de la PTE.

Segons diversos estudis d'experts en Hisenda pública local<sup>45</sup>, les diferències en el càlcul de l'IE s'han vist amplificades –amés de per la deficient estimació inicial i definitiva de la recaptació neta dels tributs compartits amb l'Estat que integren l'ITE– pels ajustos que s'efectuen per la interacció del model de PTE dels EL amb el model de finançament autonòmic determinat per la Llei 22/2009.

Si bé és cert que estem davant de dos sistemes de finançament diferenciats, el de les CA i el dels EL, els quals són objecte de regulació independent en la Llei 22/2009 i en el TRLHL respectivament, també ho és que estan interconnectats per l'ITE, que és el mateix índex utilitzat en el sistema de finançament autonòmic<sup>46</sup> per a determinar l'evolució dels recursos del Fons de Suficiència Global que, segons l'article 10.1 de l'esmentada Llei 22/2009, actua com una clàusula de tancament del sistema que assegura que els recursos totals de les CA siguin els que el "pacte polític" ha xifrat com "necessitat global de finançament," i que es calcula, per a cada CA en referència a l'any base (2007), com a diferència positiva o negativa entre les necessitats globals de finançament determinades i la suma de la capacitat tributària més la transferència positiva o negativa del Fons de Serveis Públics Fonamentals, d'aquest mateix any.

Aquesta interconnexió queda ben palesa en la pròpia definició de l'ITE que fa l'article 121 del TRLHL al remetre la seva concreció a la legislació autonòmica Llei 21/2001, ara derogada per la Llei 22/2009, establint:

<sup>45</sup> Cordero. JM., Pedraja, F., Suarez, J., Utrilla, A. "El índice de evolución de los ingresos tributarios del Estado y sus efectos sobre la PIE municipal". Hacienda Pública Española, 213 Instituto de Estudios Fiscales 2013.

<sup>46</sup> La Llei 22/2009, en els articles 7 a 10, articula els següents recursos de finançament per a les CA: a) Recaptació normativa, per impostos cedits i compartits (el 25% del qual està destinat a les CA), b) Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals, que està vinculat a les necessitats de despeses per a serveis essencials de cada CA, i c) Fons de suficiència global,



*“Los ingresos tributarios del Estado (ITE) están constituidos por la recaudación estatal, excluida la susceptible de cesión a las comunidades autónomas, por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, el Impuesto sobre el Valor Añadido y los Impuestos Especiales sobre la Cerveza, sobre el Vino y Bebidas Fermentadas, sobre Productos Intermedios, sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas, sobre Hidrocarburos y sobre las Labores de Tabaco. Para su concreción se estará a lo dispuesto en la Ley 21/2001, de 27 de diciembre, por la que se regulan las medidas fiscales y administrativas del nuevo sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía”.*

D'altra banda l'article 20 de la Llei 22/2009 senyala el mecanisme de càlcul de l'ITE i la seva relació amb el Fons de Suficiència Global,

*“1. Las Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía recibirán cada año, o harán efectiva en su caso, una entrega a cuenta del Fondo de Suficiencia Global que les corresponda (...).*

*2. La liquidación definitiva del Fondo de Suficiencia Global de cada Comunidad Autónoma se determinará por la diferencia entre el valor definitivo del Fondo en el año (x), resultante de la aplicación del cociente entre el ITE definitivo en el año (x) y el ITE del año base debidamente homogeneizados, y el importe de las entregas a cuenta percibidas calculadas con el ITE provisional. En el supuesto de que dicha liquidación sea a favor del Estado se ingresará en el presupuesto de ingresos del Estado mediante compensación. Si la liquidación es a favor de la Comunidad Autónoma se aplicará al crédito correspondiente de la Sección 32.*

*A los efectos anteriores, el ITE está constituido por la recaudación estatal en el ejercicio, excluidos los recursos tributarios cedidos a las Comunidades Autónomas, por IRPF, IVA y los Impuestos Especiales de Fabricación sobre la Cerveza, sobre el Vino y Bebidas Fermentadas, sobre Productos Intermedios, sobre Alcohol y Bebidas Derivadas, sobre Hidrocarburos y sobre las Labores del Tabaco”.*

El Fons de Suficiència Global que pot ser negatiu o positiu segons les circumstàncies de cada CA, actua com un clàusula de tancament del sistema de finançament autonòmic la dotació del qual, estipulada l'any base 2007, evoluciona al mateix ritme que l'ITE, i té per objectiu assolir la necessitat global de finançament fixada en un pacte polític entre les CA i l'Estat central que va ser l'origen i fonament de la Llei 22/2009.

El Fons de Global es calcula en el termes de l'article 10.1 i de l'esmentat article 20 de la Llei 22/2009 per diferència entre la recaptació normativa per impostos cedits i el fons de Garantia de Serveis públics Fonamentals,<sup>47</sup> però no té un caràcter fix, sinó que es veu

---

<sup>47</sup> L'article 10.1 de la Llei 22/2009 disposa, en relació amb el FSG:

*“1. El Fondo de Suficiencia Global de cada Comunidad Autónoma en el año base es la diferencia, positiva o negativa, entre las necesidades globales de financiación de la Comunidad Autónoma en*

afectat pels increments dels tipus impositius dels tributs compartits, IVA i Impostos Especials en la mesura que quan s'incrementen els tipus d'aquests impostos les CA en gaudeixen per la via de les bestretes a compte, i en la mateixa mesura, quan es revisa el Fons de Suficiència Global es detrauen, ja que l'últim paràgraf de l'article 21.2 de la Llei 22/2009 disposa:

*“Serán causa de revisión del valor del Fondo de Suficiencia Global en el año base, las siguientes: (...) Las variaciones en los tipos impositivos estatales de los Impuestos Especiales de Fabricación e IVA determinarán una revisión del Fondo de Suficiencia Global provisional o definitivo por el importe del incremento o bajada de recaudación estimado para cada Comunidad Autónoma o Ciudad con Estatuto de Autonomía. Dicha revisión se hará por el Ministerio de Economía y Hacienda de oficio, sin que sea preciso acuerdo en las Comisiones Mixtas, a estos efectos”.*

Si bé no és objecte d'aquest treball l'estudi del model de finançament autonòmic, sí que ens hi hem volgut referir, perquè tot i que la regulació que l'Estat fa a través de les successives Lleis de Pressupostos generals de l'Estat establint els criteris del càlcul de l'índex d'evolució dels ITE des de l'entrada en vigor de la Llei 22/2009<sup>48</sup>, així com les homogeneïtzacions<sup>49</sup> a practicar els anys base 2004 i 2006 per esmoreir l'impacte de l'esmentada Llei, així com de les de la Llei 51/2002 en relació a les modificacions de l'IAE.

---

*el año base y la suma de su capacidad tributaria, más la transferencia positiva o negativa del Fondo de Garantía de Servicios Públicos Fundamentales, en el mismo año”.*

<sup>48</sup> Disposició Addicional 79ª de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2015 disposa, en relació amb la liquidació de la PTE de l'any 2013:

*“A los efectos de la liquidación definitiva de la participación de las Entidades locales en los tributos del Estado correspondiente al año 2013 y de la aplicación del artículo 121 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, el índice de evolución de los ingresos tributarios del Estado entre el año 2004 y el año 2013, se determinará con los criterios establecidos en el artículo 20 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, por la que se regula el sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común y Ciudades con Estatuto de Autonomía y se modifican determinadas normas tributarias que consisten en:*

*1. Los ingresos tributarios del Estado del año 2013 están constituidos por la recaudación estatal en el ejercicio excluidos los recursos tributarios cedidos a las Comunidades Autónomas por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, Impuesto sobre el Valor Añadido y por los Impuestos Especiales, en los términos previstos en el artículo 20 de la Ley 22/2009.*

*2. Por lo que se refiere al cálculo de los ingresos tributarios del Estado del año 2004 o 2006, se utilizarán los criterios establecidos en la letra e) de la Disposición transitoria cuarta de la Ley 22/2009, considerando como año base el año 2004 o 2006, según proceda”.*

Aquest redactat es reproduïx en les successives llei de pressupostos de l'Estat en relació amb les liquidacions dels anys posteriors.

<sup>49</sup> Disposició addicional Septuagèsima sexta. de la Llei 36/2015: estableix en relació amb els criteris de càlcul de ITE i d'acord amb el que disposa l'article 121 del TRLHL

*“A los efectos del cálculo de las entregas a cuenta de la participación de las Entidades locales en los tributos del Estado del artículo 121 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, el índice provisional de evolución de los ingresos tributarios del Estado entre el año 2004 y el año 2015, se determinará con los criterios establecidos en el artículo 20 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, que consisten en:*

No és menys cert que des d'alguns sectors de la doctrina científica<sup>50</sup> s'està posant de manifest que, al marge de les deficiències de l'ITE, aquest s'està allunyant de la capacitat tributària de l'Estat degut a la detracció dels increments tributaris de l'IVA i dels Impostos Especials<sup>51</sup> via Fons de Suficiència Global, i que a més de modificar a la baixa els percentatges que la pròpia Llei 22/2009 assigna a les CA<sup>52</sup>, el mecanisme comptable utilitzat<sup>53</sup> per articular l'ajust suposa que l'Estat absorbeix la totalitat de les pujades tributàries sense modificar l'ITE, en el que participen les EL.

Aquest estudis xifren<sup>54</sup>, en 29,7 mil milions d'€ l'impacte econòmic d'atribuir-se l'Estat la totalitat de les pujades d'impostos indirectes mitjançant el mecanisme de l'article 21 de la Llei 22/2009, en lloc de fer-ho mitjançant un ajust de l'ITE, fet que hauria permès que 12,5

1. Los ingresos tributarios del Estado del año 2015 están constituidos por la recaudación estatal en el ejercicio excluidos los recursos tributarios cedidos a las Comunidades Autónomas por IRPF, IVA e IIEE, en los términos previstos en el artículo 20 de la Ley 22/2009.

2. Por lo que se refiere al cálculo de los ingresos tributarios del Estado del año 2004, se utilizarán los criterios de homogeneización establecidos en el artículo 20 de la Ley 22/2009. Esto es, se procederá a simular la entrega a cuenta del año 2004 de las Comunidades Autónomas en los términos de cesión correspondientes al año 2015. Por lo que respecta a la liquidación del 2002 se calculará por diferencia entre el rendimiento definitivo de las Comunidades Autónomas en los términos de cesión del año 2015 y las entregas que se hubieran efectuado de acuerdo con dichos términos de cesión.

Igualmente para la determinación del resto de los índices de evolución regulados en el Capítulo I del Título VII de la presente Ley, distintos del anterior, se aplicará lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 22/2009, de 18 de diciembre, sustituyendo, si procede, el año base 2007 por el que corresponda".

<sup>50</sup> Cordero. JM., Pedraja, F., Suarez, J., Utrilla, A. "El índice de evolución de los ingresos tributarios del Estado y sus efectos sobre la PIE municipal". Hacienda Pública Española, 213 Instituto de Estudios Fiscales 2013.

<sup>51</sup> Els imports dels increments tributaris no són en absolut despreciables. Segons l'informe de l'any 2014 de l'Agència Tributària :

| Conceptes increments tributaris<br>(Milions d'€) | 2009   | 2010     | 2011     | 2012     | 2013     |
|--|--------|----------|----------|----------|----------|
| IVA  | 0,00   | 2.900,00 | 3.251,00 | 1.505,00 | 8.050,00 |
| Tabac  | 450,00 | 700,00   | 833,00   | 236,00   | 177,00   |
| Hidrocarburs i carbó                             | 400,00 | 490,00   | 0,00     | 0,00     | 1.297,00 |
| Alcohol i begudes derivades                      | 0,00   | 0,00     | 0,00     | 0,00     | 13,00    |
| Total  | 850,00 | 4.090,00 | 4.084,00 | 1.741,00 | 9.537,00 |

<sup>52</sup> Els articles 12 a 17 de la Llei 22/2009 estableixen que els percentatges de cessió de tributs que corresponen a les CA són del 42% pels impostos especials i del 50% per l'IVA.

<sup>53</sup> El mecanisme comptable emprat per l'Estat per comptabilitzar les bestretes a compte de les CA pels impostos cedits és el de devolució d'ingressos de manera que la liquidació del pressupost de l'Estat reflecteix en cada concepte la recaptació neta de cada concepte tributari. No obstant les compensacions dels increments tributaris de l'IVA i dels impostos especials a través del fons de suficiència global, les efectua per diferència i a càrrec d'una partida de despeses del capítol 4. Fet que no respecte els principis comptables d'uniformitat, imputació pressupostària i de no compensació. En relació a aquest darrer el Pla General de Comptabilitat Pública estatal, aprovat per l'Ordre EHA/2010, de 13/4, senyala que els ingressos i les despeses s'han de valorar separatament, excepte que de forma excepcional així es reguli,

<sup>54</sup> Utrilla de la Hoz, A, Expansión 19/11/2015, i Utrilla de la Hoz, A., "Los números de la Participación en los Tributos del Estado y sus problemas de gestión (presupuestación, entregas a cuenta y efectos de los cambios en el modelo de financiación autonómica)". FEMP, jornades del 10 i 11 de novembre de 2015.

mil milions del total retornessin a les administracions territorials, EL i CA, permeten que l'Estat mantingués encara 17,2 mil milions de la pujada d'impostos.

Sense ànim de polemitzar sobre el sistema de finançament autonòmic, simplement es vol posar de manifest un nou element que ha estat qüestionat per alguns ens locals l'any 2015 en el requeriment previ al recurs contenciós administratiu interposat davant la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en relació amb la liquidació definitiva de l'exercici 2013, conjuntament amb el de l'opacitat dels criteris d'homogeneïtzació de les bestretes a compte percebudes per les CA els anys 2004 i 2006 de la referida liquidació.

Si bé tots els requeriments previs esmentats han estat desestimats per la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, en base a anteriors sentències que desestimaven reclamacions dels municipis en relació a les liquidacions definitives de la PTE dels exercicis 2008 i 2009<sup>55</sup>, en les que els pronunciaments judicials conclouen que, en base al regulat en el TRLHL, la Llei 22/2009 i les Lleis de pressupostos de l'Estat, les demandes contenen arguments de *"lege ferenda"*, que no de *"lege data"* i que responen a una proposta de modificació del sistema de finançament que no correspon jutjar al tribunal.

Els tribunals no neguen en cap moment la interconnexió del model de finançament autonòmic amb el dels EL, pel que es evident que, tal com posen de manifest en un dels referits informes: *"A la llum de les dades esposades cal reflexionar més detingudament sobre les conseqüències del disseny tècnic d'alguns instruments a l'hora d'adoptar determinades decisions. De vegades les petites coses tenen una rellevància econòmica significativa y no anticipada."* Màxim, i això ho afegim nosaltres, donada la manca de transparència i de complexitat del disseny del model, així com la nul·la capacitat dels representants dels EL per incidir en els mecanismes de determinació del volum d'un ITE totalment condicionat pel pagaments fets a les CA.

---

<sup>55</sup> Veure la Sentència del TSJ de Madrid, de 10 d'abril de 2013, en relació a la impugnació de la liquidació definitiva de l'exercici 2009 per part de l'Ajuntament de Madrid, reiterant la Sentència de 27 de febrer de 2013, així com les Sentències del mateix TSJ a les impugnacions dels Ajuntaments d'Alacant, Santander o València, entre d'altres.

Val a dir, que si bé en les reclamacions la Secretaria General de Coordinacions Autonòmica y Local del MINHAP es remet als recursos contenciosos administratius referents a les liquidacions dels exercicis 2008 i 2009, aquets tenien un fons força diferent als fonaments en els que es basaven els requeriments de l'exercici 2013, ja que qüestionaven les disminucions del tipus impositius dels tributs que formen part de l'ITE així com altres bonificacions i exempcions fiscals concedides per l'Estat, fets que no han esta objecte de les reclamacions referides de l'exercici 2013.

## 6. CONCLUSIONS I PROPOSTES.

Com ja es deia a la introducció d'aquest estudi, els recursos procedents de les transferències incondicionades, que es materialitzen en l'àmbit estatal en la PTE, tenen dos objectius: a) garantir la suficiència financera de les entitats locals, complementant els seus recursos propis de caràcter tributari, i; b) contribuir a la distribució equitativa dels recursos financers entre els diferents nivells de govern –equitat vertical– i entre els governs del mateix nivell –equitat horitzontal– de forma que responguin a les necessitats de despesa de cada un d'ells, configurant-se com un mecanisme de solidaritat entre aquests governs.

Al llarg d'aquest estudi, s'han analitzat els diferents aspectes i trets que configuren l'actual sistema de PTE: el punt de partida previ als models vigents de PTE establerts per la Llei 21/2002, l'evolució legislativa que ha anat configurant aquests models des de l'any 2004 fins a l'actualitat, adaptant-los als canvis globals de distribució de la PTE propiciats per les modificacions en el sistema de finançament de les CCAA, la descripció dels dos models de PTE de les entitats locals: el model de cessió i el model de variables –amb el submodel híbrid dels municipis turístics–, la revisió analítica a partir de les dades empíriques i, fins i tot, la interconnexió d'aquest model amb el de les CCAA.

### 6.1. CONCLUSIONS

De tots els aspectes analitzats es poden extreure les conclusions següents:

- a. Manca d'equitat vertical en la fixació del repartiment de la PTE.
- b. Manca d'equitat horitzontal en la determinació dels criteris de repartiment de les transferències de la PTE entre els diferents EL.
- c. Indeterminació del nivell de suficiència financera.
- d. Inestabilitat propiciada per les diferències resultants de les liquidacions definitives respecte als lliuraments a compte de les transferències de la PTE i disfuncions generades pel seu mètode de càlcul en els ingressos dels EL.
- e. Complexitat dels mètodes de càlcul de l'ITE i de les variables (esforç fiscal i invers de la capacitat de finançament) que intervenen en l'assignació individual, que incideixen en la determinació i l'evolució de les transferències de la PTE.
- f. Desconnexió entre la forma de determinar la compensació per pèrdua de recaptació derivada de la reforma de l'IAE i la naturalesa i evolució d'aquest impost.
- g. Determinació dels percentatges de cessió del rendiments dels impostos (en el model de cessió) a partir de la reforma del sistema de finançament de les CCAA, que ha resultat perjudicial per als EL afectats.

- h. Inflexibilitat i unilateralitat en l'establiment del procediment de devolució dels saldos deutors de la liquidació de la PTE.
- i. Interconnexió del models de PTE (cessió del rendiment de tributs i FCF) amb el model de finançament autonòmic

A continuació es detallen aquestes conclusions:

**a. Manca d'equitat vertical en la fixació del repartiment de la PTE.**

El repartiment del volum de les transferències de la PTE entre els tres nivells d'administracions –central, autonòmica i local– ha estat en la pràctica conseqüència d'una negociació política i no d'una avaluació tècnica i objectiva de les necessitats financeres fruit de la diferència entre el nivell de despesa requerit per a cada nivell de govern per a garantir la prestació dels serveis públics de la seva competència i la respectiva capacitat fiscal.

Aquesta negociació política s'ha basat en el manteniment de l'*estatus quo* inicial i, en cap cas s'han tingut en consideració els possibles desequilibris conseqüència d'alteracions en la distribució competencial entre els diferents nivells d'administració, ni s'ha realitzat una avaluació en funció dels volums de despesa pública assolits per cada nivell d'administració i dels recursos fiscals assignats a aquestes, com a elements determinants per a l'efectiu compliment del principi d'equitat vertical entre les diferents administracions.

Aquesta característica de les transferències de la PTE als EL ha estat evidenciada pels experts en hisenda pública local que han qualificat al model de ser poc transparent, d'estar sotmès a qüestions d'oportunitat i discrecionalitat i de no tenir articulats mecanismes que possibilitin el seguiment objectiu i la seva actualització<sup>56</sup>.

En definitiva, la conclusió a la que s'arriba és que la PTE no està construïda sota el principi d'equitat vertical, entre els diferents nivells d'administració territorial (Estat, CCAA, EELL).

**b. Manca d'equitat horitzontal en la determinació dels criteris de repartiment de les transferències de la PTE entre els diferents EL**

L'actual model de PTE presenta també problemes d'equitat horitzontal entre els ens d'un mateix nivell de govern. En el cas dels EL aquesta situació s'evidencia no solament per l'existència de dos models – el de cessió i el de variables – que suposa una discriminació entre municipis en funció de la seva població o capitalitat, sinó també respecte als municipis de cadascun dels dos règims, de forma especial respecte dels municipis inclosos en el model de cessió.

---

<sup>56</sup> Vilalta, M., *"Autonomia y equidad en la financiación municipal: dos principios compatibles"*, Ed. Economía UB. 2015. i

- Municipis en règim de cessió. En aquest model les transferències de la PTE als EL, després de l'aprovació de la Llei 51/2002, ja siguin procedents de la cessió de tributs o del FCF, no responen a criteris de distribució horitzontal. L'equitat horitzontal o solidaritat intermunicipal, ha de tenir en compte els criteris següents: a) de població, com a mesura de les necessitats de despesa, b) de capacitat fiscal, com a mesura de les necessitats de recursos per a finançar aquesta despesa, c) d'especificitat, com a mesura de la diversitat dels municipis –rurals, urbans, industrials, turístics–, economies o deseconomies d'escala, etc., i tot plegat per a garantir un nivell de serveis públics similar per a tots els ciutadans, independentment del lloc on resideixin, de tal manera que es produeixi un flux de recursos interterritorial.
  - Els percentatges de cessió dels tributs de l'Estat es fixen d'acord amb els criteris que aquest determina de forma unilateral i d'acord amb les seves necessitats.
  - Pel que fa al FCF, es fixà inicialment en referència a les quantitats rebudes l'any base 2004, i s'ha anat actualitzant d'acord amb l'evolució de l'ITE. Per tant les transferències que es reben actualment arrosseguen els import prefixats i garantits l'any 2004, que eren hereves d'una assignació basada en un criteris poblacionals que afavorien als grans municipis<sup>57</sup>.

Com es pot observar, cap dels dos components de la PTE d'aquest model, incorporen els elements mínims necessaris per a fer efectiu el principi d'equitat horitzontal (població, capacitat fiscal, singularitats, etc.).

En aquest model, àmpliament analitzat en l'apartat 3.1 d'aquest informe, es dona una altra situació peculiar que és que les quantitats rebudes del FCF (equiparable a l'anterior PTE) han guanyat pes des de l'any 2004 al 2013 respecte de la cessió d'impostos, ja que el pes de la cessió d'impostos, que representava el 15,23% l'any 2004 ha anat minvant fins el 14,64% l'any 2013, mentre que la quantitat corresponent al Fons Complementari de Finançament, sense IAE, ha passat del 80,22% l'any 2004 al 81,20% l'any 2013 i la variació de la compensació de l'IAE ha estat del 4,55% l'any 2004 al 5,20% l'any 2013. Aquesta situació es produeix degut al menor creixement de la cessió d'impostos en relació a la del Fons Complementari de Finançament, inclosa la compensació de l'IAE, tot i els canvis operats per la Llei 51/2002.

En definitiva es pot concloure que el model de cessió té les següents deficiències des del punt de vista de l'equitat horitzontal:

- És força dependent de l'operatòria del model anterior pel que es poden qüestionar els motius que varen justificar la reforma.
- És impossible determinar els objectius que persegueix el Fons complementari de finançament: ajudar a la suficiència financera, equilibrar la diferències, reduir iniquitats, etc., donat a que com ja hem dit anteriorment el seu volum s'ha fixat sense cap indicador de necessitat de despesa per la qual cosa resulta impossible

---

<sup>57</sup> Veure quadre de la següent nota a peu de pàgina.

establir la seva evolució que es determina exclusivament en funció de l'evolució dels ingressos de l'estat i sense tenir en compte cap criteri d'equitat horitzontal.

- Municipis en règim de variables. La fixació de les transferències de la PTE en aquests municipis arrossegueu la mateixa deficiència que en el cas de les dels municipis en règim de cessió pel que fa a la manca de fonamentació del volum de la transferència fixada l'any 2004 i a que respon als mateixos criteris d'evolució mitjançant l'ITE. No obstant en aquest cas si que existeixen criteris de distribució horitzontal: esforç fiscal mitjà (12,5%), invers de la capitat tributària (12,5%) i població (75%), si bé el pes específic de la població segueix sent el més important<sup>58</sup>. A més el model incorpora el denominat "finançament mínim garantit" que implica que cada municipi ha de percebre un import igual, en termes bruts, de la liquidació definitiva de la PTE de l'any anterior, i que els municipis pels que la PTE excedeixi el mínim garantit, una part proporcional es destina a cobrir la garantia dels municipis que estan en la posició inversa.

L'evolució dels ITE des de l'any 2004 no ha corregit les diferències entre els municipis dels dos règims del model ni tampoc entre les províncies, mantenint-se les desigualtats entre municipis i províncies. Tal com s'ha exposat a l'aparat 4 d'aquest informe el model provoca importants diferències en l'assignació de recursos a municipis i diputacions en termes d'€ per habitant des de l'any base 2004 que ja s'arrossegaven anteriorment i que no s'han corregit en l'actual model.

Des del punt de vista de l'equitat horitzontal, la reforma en la PTE introduïda per la Llei 51/2002 ha provocat que concorrin dos tractaments diferenciats. El model de cessió en el que no s'incorpora cap criteri d'equitat horitzontal i el model de variables, que manté els

<sup>58</sup> Veure apartat 2.1, segons el qual l'any 1987 els coeficients correctors de la població del 70% o 75% del total de la PTE, segons els anys eren els següents:

| Habitants            | 1987 | 1990 | 1992 | 1999  | 2002<br>L 51/2002 |
|----------------------|------|------|------|-------|-------------------|
| Més de 700.000       | -    | 2,85 | -    |       | -                 |
| De 500.001 a 700.000 |      | 1,85 |      |       |                   |
| Mes de 500.000       | 1,85 | -    | 2,85 | 2,80. | -                 |
| De 100.001 a 500.000 | 1,50 | 1,50 | 1,50 | 1,47  |                   |
| De 50.000 a 75.000   | -    |      |      | 1,32  | 1,40              |
| De 50.000 a 100.000  |      |      |      |       |                   |
| De 20.001 a 100.000  | 1,30 | 1,30 | 1,30 |       |                   |
| De 20.001 a 50.000   | -    |      |      | 1,30  | 1,30              |
| De 10.000 a 20.000   | -    |      |      | 1,17  | 1,17              |
| De 5.001 a 20.000    | 1,15 | 1,15 | 1,15 |       |                   |
| De 5.001 a 10.000    | -    |      |      | 1,17  | 1,17              |
| De 1.001 a 5.000     |      |      |      | 1,00  | 1,00              |
| Fins a 5.000         | 1,00 | 1,00 | 1,00 |       |                   |
| Fins a 1.000         |      |      |      | 1,00  | -                 |

Els criteris de distribució de la PTE per les àrees metropolitanes de Madrid i Barcelona no sempre era coincident amb els que figuren al quadre, sinó que contemplaven altres franges de població i coeficients.



mateixos criteris d'equitat horitzontal anteriors a la reforma. D'aquesta manera l'equitat horitzontal només es produeix de forma parcial entre els municipis menors de 75.000 habitants i que no siguin capitals de província, cosa que resulta inexplicable, llevat que s'interpreti que en els anomenats grans municipis no es produeixen situacions de desigualtat en l'accés i la prestació de serveis públics que mereixin ser corregides a través de la PTE i/o que, d'existir aquestes singularitats, ja estaven corregides per la diferent ponderació de la població atenent al grup poblacional en el que estigués integrat cada municipi amb anterioritat a la reforma<sup>59</sup>.

### **c. Indeterminació del nivell de suficiència financera**

La suficiència financera entesa com la capacitat de finançar les despeses derivades de l'exercici de les competències atribuïdes a les entitats locals, si bé es podria considerar que en el seu conjunt és un principi que s'assoleix (ja que la situació financera i pressupostària del sector EL, és d'equilibri pressupostari i d'assoliment dels objectius d'estabilitat i sostenibilitat), mostra grans diferències entre aquestes entitats locals, existint determinades tipologies d'entitats locals amb insuficiència financera crònica que el sistema de PTE no cobreix adequadament, sense que existeixin models específics per a aquests casos.

En tot cas, com ja s'ha dit, la determinació de la quantia inicial de la PTE en el nou model dual creat per la Llei 21/2002, vigent en l'actualitat, es va realitzar mitjançant la consolidació de la quantia fixada l'any anterior a la seva vigència, o sigui, que es va mantenir la situació preexistent, sense que es qüestionés la seva idoneïtat en relació a la seva primordial funció, com és la de garantir la suficiència financera dels EL. Tenint en compte que en els successius exercicis aquesta quantia només s'ha modificat per l'actualització per aplicació de l'índex d'evolució, les virtuts i els defectes de l'anterior model també s'han consolidat, sense que s'hagi produït la necessària avaluació de l'efectiva suficiència financera, no solament per al conjunt de les EL, sinó per a cada una d'elles, entesa en termes de finançament suficient per a cobrir les obligacions de despesa de les competències assignades per legislació aplicable a les EL, atesa la seva capacitat fiscal.

---

<sup>59</sup> Cal tenir en compte que als municipis en el tram de població entre 50.000 i 100.000 habitants que es van integrar en el model de cessió l'any 2004, el coeficient de ponderació en funció de la població que els corresponia era l'1,32, mentre que els municipis que s'han integrat en aquest model amb posterioritat per assolir la xifra de població de 75.000 habitants, tenien un coeficient de ponderació en funció de la seva població de l'1,40 en el model de variables. O sigui que s'han integrat amb una ponderació superior per població cosa que els atorga una quantia de FCF per habitant superior als municipis d'aquesta franja de població que ja tenien aquesta població amb anterioritat a l'any 2004.

**d. Inestabilitat propiciada per les diferències resultants de les liquidacions definitives respecte als lliuraments a compte de les transferències de la PTE i disfuncions generades pel seu mètode de càlcul en els ingressos dels EL**

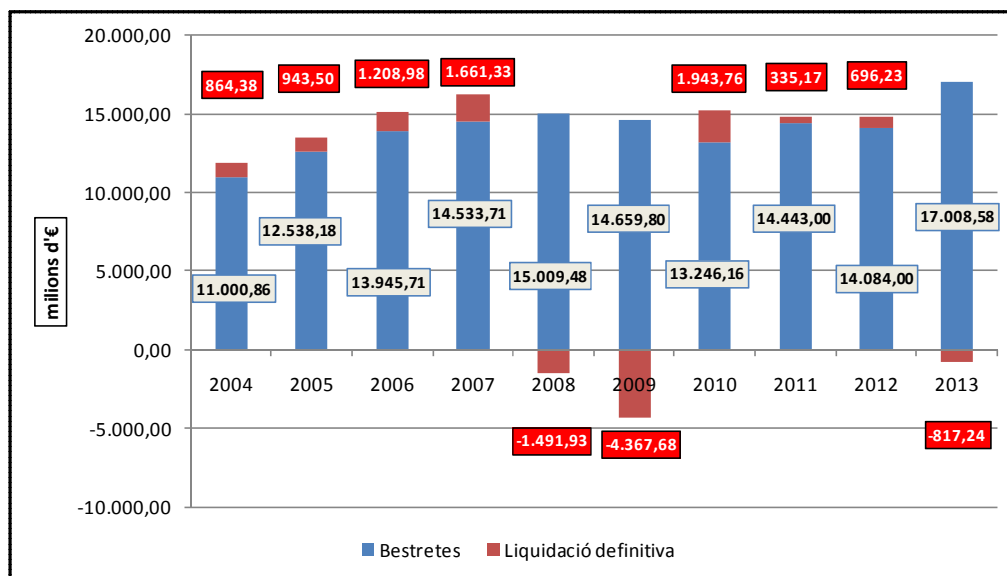
**- Mètode de càlcul dels lliuraments a compte**

- Retenció del 5% de les quantitats previstes en els lliuraments a compte: Com hem vist a l'apartat 3, la quantia dels lliuraments a compte de la PTE, en totes les seves modalitats (cessió d'impostos, FCF, PTE, compensació IAE), es determina aplicant el 95% a les quanties previstes d'acord amb els diferents mètodes de càlcul definits a les lleis de pressupostos generals de l'Estat de cada any. Per tant, implícitament l'Estat està retenint un 5% de les transferències a les EL la percepció del qual es difereix dos anys, d'acord amb el sistema de liquidació de la PTE imperant. Tenint en compte que les previsions d'ingressos reflectides en les lleis de pressupostos de l'Estat s'han de suposar encertades –tot i que atès el seu caràcter de mera previsió, estan subjectes a desviacions que haurien de ser mínimes–, no s'explica perquè l'Estat, de forma unilateral, al marge del sistema de finançament de les EELL establert al TRLRHL, imposa aquesta retenció a les EELL.
- Diferents criteris en el càlcul dels lliuraments a compte del impostos cedits: En el model de cessió, el mètode de càlcul dels lliuraments a compte de la cessió d'impostos no és homogeni per als diferents impostos. El càlcul que es realitza en tots els impostos, excepte en l'IRPF, es basa en la previsió de recaptació que figura als pressupostos de l'Estat; en canvi en l'IRPF, no s'aplica a aquesta previsió, sinó que es calcula actualitzant la xifra obtinguda en la última liquidació de la PTE (p.e. en els lliuraments a compte de 2016, s'utilitza la liquidació definitiva de 2013), actualitzada per l'IE calculat en funció de la variació entre les previsions pressupostàries contingudes a la LPGE i la última liquidació de la PTE (p.e. en 2016, la de 2013). Tot això complica el càlcul dels lliuraments a compte, sense una justificació explícita del perquè de les diferències de càlcul.
- Asincronia entre l'elaboració dels pressupostos de les EELL i el de l'Estat: Segons els terminis d'elaboració de pressupostos de les EELL aquests s'han de formular per part del seu president durant la primera quinzena de setembre, mentre que el projecte de LPGE no es fa públic abans de la segona quinzena del mes d'octubre. Per tant, en la previsió d'ingressos del projecte de pressupost elaborat per les EELL, la corresponent a la PTE, s'ha de fer sense disposar de la informació mínima necessària que figura en el projecte de LPGE encara no feta pública. Aquesta indisponibilitat d'informació impedeix obtenir les previsions estatals de la PTE, cosa gens menyspreable atès el seu pes específic en el conjunt d'ingressos locals. Aquest fet s'agreuja per la dificultat de realitzar els càlculs, segons els termes de la LPGE. A més a més, l'aplicació individualitzada que aplica l'Estat, no resulta coincident amb la que obtinguda realitzant els esmentats càlculs.

– Liquidacions definitives de la PTE

- Deficiències en les previsions contingudes en les lleis de pressupostos generals de l'Estat: Precisament, un dels problemes del sistema de lliuraments a compte del model de PTE prové dels errors d'avaluació de l'Estat central en els lliuraments a compte de les transferències de la PTE, que es donen en els dos models, de cessió i de variables, i per a tots els conceptes (cessió d'impostos, fons complementari de finançament, participació en els tributs de l'Estat i compensació de l'IAE), que es manifesta en les liquidacions definitives practicades coneguda la recaptació neta dels impostos que integren l'ITE: IRPF, IVA i Impostos especials. Tal com es mostra en el quadre següent pels exercicis 2004-2013.<sup>60</sup>

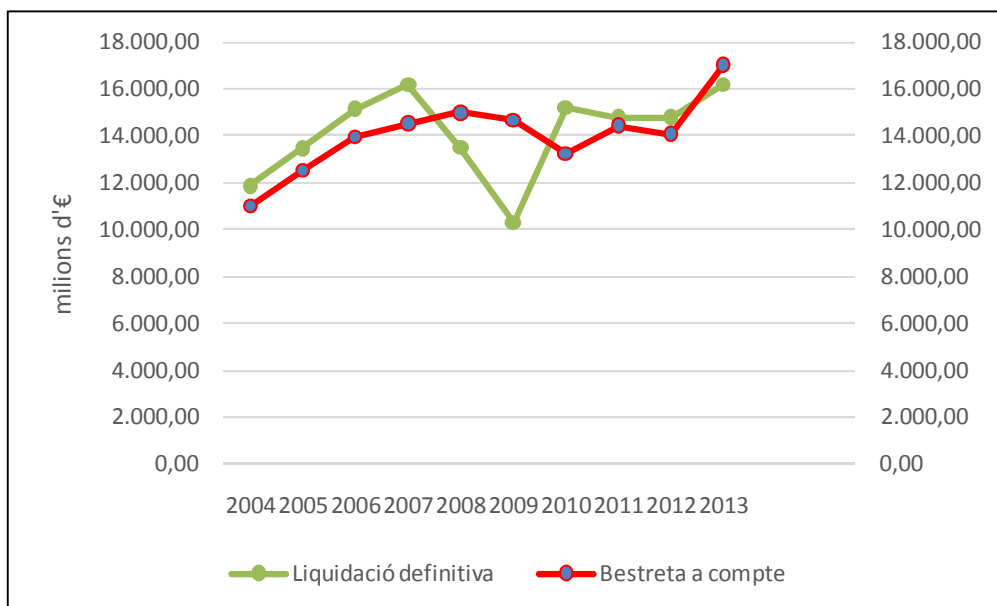
Gràfica 6.1 . Bestretes a compte i saldos liquidació definitiva PTE 2004-2013



L'evolució entre les bestretes a compte de la PTE i les liquidacions definitives es poden contemplar al gràfic següent.

<sup>60</sup> Font Ministerio de Hacienda y Administraciones públicas, <http://www.minhap.gob.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Administracion%20Electronica/OVEELL/Paginas/LiquidacionDefinitiva.aspx> i Ponència de Hurtado Lopez, G. "Participación en los tributos del Estado. Análisis del modelo actual, cálculo del índice de evolución, entregas a cuenta y liquidaciones definitiva". Jornada organitzada pro la FEMP el 10 de novembre de 2015.

Gràfica 6.2. Evolució de bestretes a compte i les liquidacions definitives



Les importants oscil·lacions i diferències entre les bestretes a compte i les liquidacions definitives obeeixen al mecanisme de càlcul de l'IE que s'aplica sobre el FCF o la participació en els tributs de l'Estat (per als municipis en règim de variables) de l'any base (2004) que es calcula de forma provisional com el quocient entre les previsions de recaptació de l'any corresponent i la recaptació neta de la cistella dels impostos estatals compartits: IRPF, IVA i Impostos especials de l'any base, i que es revisa al cap de dos anys, una vegada calculat l'índex definitiu quan es coneix la recaptació real. Es a dir que les diferències entre l'índex de l'ITE provisional i definitiu prové fonamentalment de les diferències entre les previsions de recaptació i les recaptacions finals<sup>61</sup>.

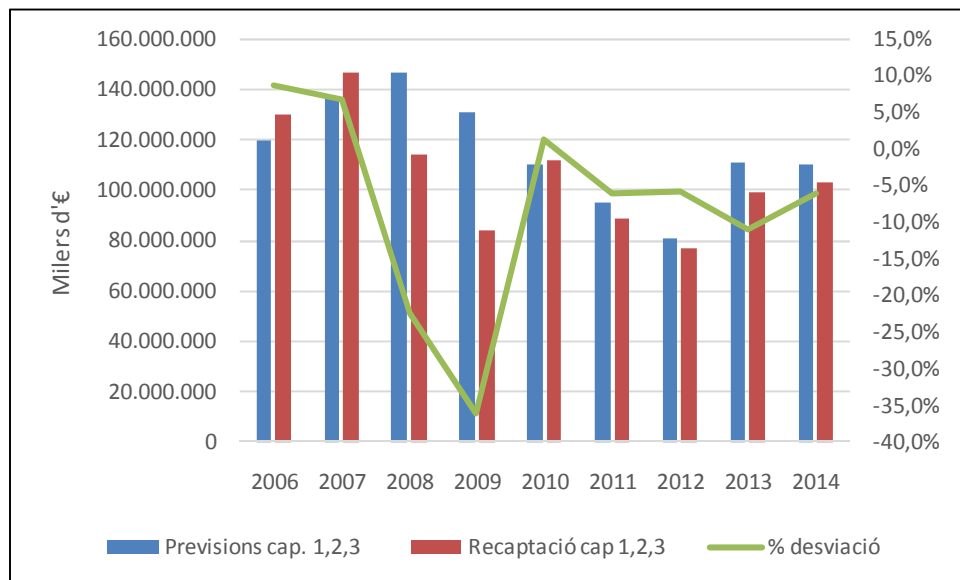
En el gràfic següent s'observen les diferències entre les previsions d'ingressos dels capítols 1,2, i 3 dels Pressupostos generals de l'Estat en els exercicis 2006 a 2013 en

<sup>61</sup> Font. PGE, resum d'ingressos de l'Estat i recaptació tributària AEAT. Ruiz Galdó, M. "la participación de las haciendas locales en tributos del Estado. una visión desde dentro". Jornadas FEMP 11 i 11 de novembre de 2015.

| Anys | Previsions PGE capítols 1,2,3 | Recaptació tributaria Capítols 1,2,4 | % desviació |
|------|-------------------------------|--------------------------------------|-------------|
| 2006 | 119.635.988                   | 130.126.548                          | 8,8%        |
| 2007 | 137.150.676                   | 146.270.603                          | 6,6%        |
| 2008 | 146.895.300                   | 114.082.922                          | -22,3%      |
| 2009 | 130.974.842                   | 83.601.484                           | -36,2%      |
| 2010 | 110.276.927                   | 111.824.385                          | 1,4%        |
| 2011 | 94.765.663                    | 88.905.101                           | -6,2%       |
| 2012 | 81.174.459                    | 76.464.276                           | -5,8%       |
| 2013 | 111.239.434                   | 98.869.976                           | -11,1%      |
| 2014 | 109.844.155                   | 103.124.343                          | -6,1%       |

relació a les recaptacions definitives que són l'origen de les oscil·lacions de les previsions dels càlcul de l'ITE.

**Gràfica 6.3. Previsions ingressos capítols, 1, 2, 3 PGE i recaptació efectiva**



En definitiva, el mètode de pagament de la PTE, basat en lliuraments a compte sobre xifres de previsions d'ingrés i posterior liquidació definitiva, un cop conegudes les xifres dels ITE de l'exercici corresponent, amb determinació dels saldos deutors-creditors resultants, perjudica molt seriosament la necessària estabilitat i seguretat que hauria de ser intrínseca a aquest component dels ingressos municipals, d'acord amb els seus principis inspiradors, i amb les conseqüències negatives que sobre les finances municipals i les seves derivades d'equilibri pressupostari, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i de planificació de tresoreria això comporta.

– **Desfassament temporal de les liquidacions definitives:**

Precisament els inconvenients derivats del mètode de pagament de la PTE abans esmentat, s'amplifiquen pel lapse de temps que transcorre entre el moment en que es perceben els lliuraments a compte corresponents a un exercici determinat i la liquidació definitiva, que es produeix dos exercici pressupostaris després.

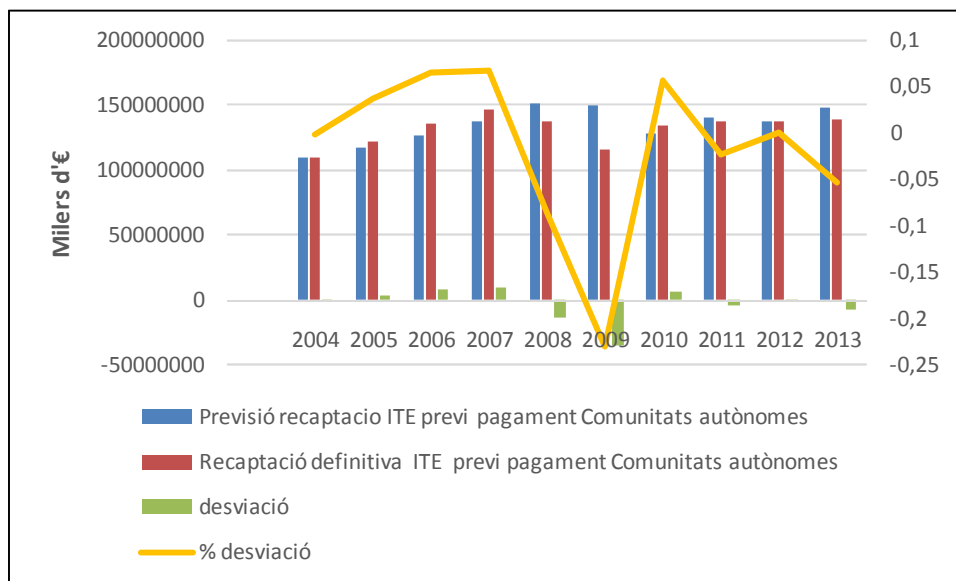
A més a més, com que els ITE formen part de les variables de política fiscal i econòmica del Govern de l'Estat, les mesures fiscals que incorporen les diferents lleis estatals (de caràcter anticíclic), tenen el seu impacte, almenys parcial pel que fa a la liquidació definitiva, dos exercicis després d'haver-se adoptat, perdent per això mateix part dels seus efectes en l'àmbit local o, fins i tot, produint els efectes contraris els desitjats.

**e. Complexitat dels mètodes de càlcul de l'ITE i de les variables (esforç fiscal i invers de la capacitat de finançament) que intervenen en l'assignació individual, que incideixen en la determinació i l'evolució de les transferències de la PTE**

L'ITE serveix per determinar la quantia total anual dels recursos dels EL materialitzats en la PTE: Fons complementari de finançament o participació en els tributs de l'Estat (en els municipis en règim de variables), compensacions de l'IAE i Fons d'assistència sanitària per les diputacions, per això la concreció de la cistella sobre la que s'ha de fer la distribució de les transferències de la PTE és una qüestió transcendental perquè l'equitat vertical entre els tres nivells de govern –central, autonòmic i local– sigui una realitat. Com ja s'ha indicat anteriorment l'ITE actual no es sustenta sobre l'evolució de la recaptació de la totalitat dels ingressos de l'Estat sinó únicament els corresponents a l'IRPF, l'IVA i determinats Impostos especials.

D'acord amb aquestes previsions l'evolució de l'ITE provisional i definitiu entre els anys 2004 a 2013 és la següent<sup>62</sup>:

**Gràfica 6.4. Comparativa previsió/recaptació ITE 2004-2013**



Cal recalcar l'asincronisme que suporten els EL que es veuen obligats, per posar un exemple a calcular en l'exercici 2015 la PTE que rebran en concepte de lliuraments a compte, la qual s'ha de pressupostar per al 2016 segons les previsions de l'Estat, el qual, al seu torn, com hem vist no encerta en les seves previsions d'ingrés. Paral·lelament en aquest mateix exercici reben la liquidació definitiva de l'exercici 2013, la qual es basa en dades de 2011 comunicades pels municipis (en el model de variables, les dades de l'esforç fiscal i de l'invers de la capacitat de recaptació), 4 anys abans!! Si aquesta és positiva,

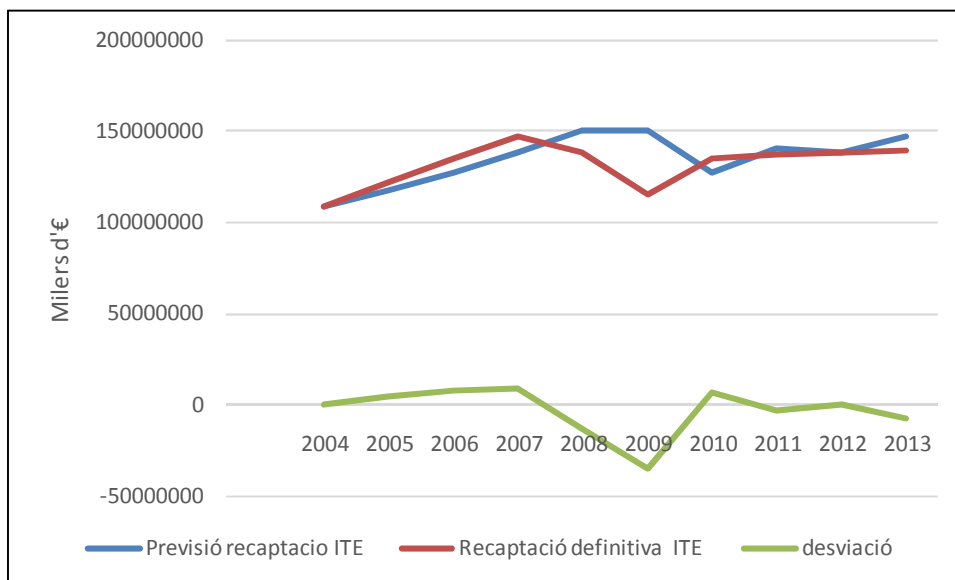
<sup>62</sup> Font MINHAP

tindran més recursos i més tresoreria, però si és negativa, veuran minorats els seus recursos, podent afectar, segons els casos, de manera més o menys greu als Plans de Tresoreria aprovats i al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària amb les repercussions ja esmentades.

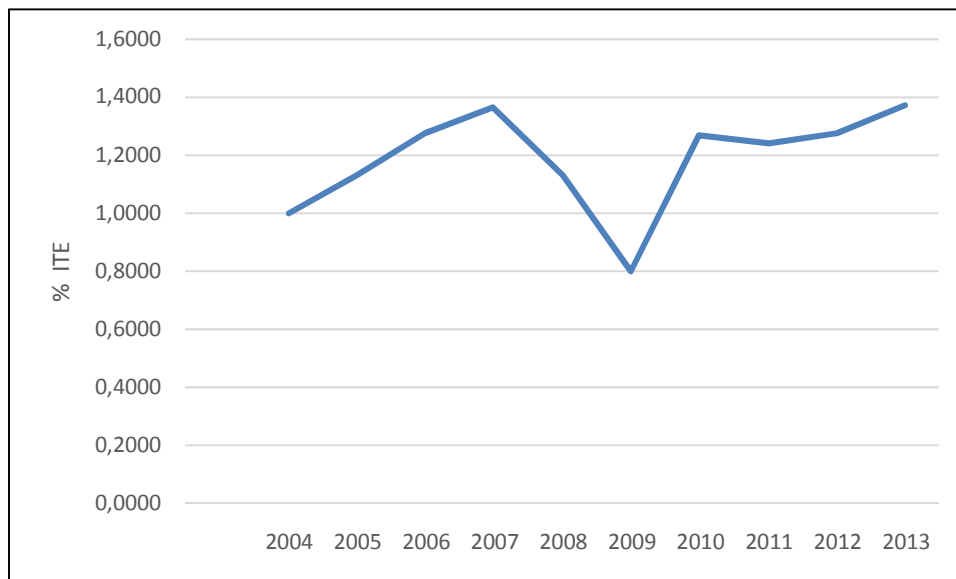
El desfasament existent entre l'ITE provisional i el definitiu en termes interanuals i el retard en les liquidacions definitives comporta importants indefinicions en les previsions pressupostàries de despesa en la mesura que les bestretes a compte són una variable clau per la determinació dels compromisos de despesa i amb una important incidència en el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i de regla de la despesa, limitadors, en cas d'incompliment, per dur a terme competències diferents de les pròpies i de les assignades per delegació, participar o fer aportacions en ens instrumentals, gestionar serveis públics, a més de repercutir en múltiples aspectes de l'activitat econòmic-financera dels EL, d'acord amb les modificacions introduïdes per la LRSAL.

Les importants diferències en la determinació de l'ITE definitiu en relació amb el provisional i la seva repercussió en els ingressos de las transferències, així com les magnituds de les devolucions produïdes en els exercicis 2008, 2009 i 2013 (aquest darrer en menor mesura) provoquen danys difícilment suportables en la gestió pressupostària dels EL a causa d'unes bestretes a compte errònies fruit d'una incorrecta previsió de l'Estat. El gràfic següent és força representatiu del gap existent entre l'ITE provisional i el definitiu.

**Gràfica 6.5. Comparativa de l'evolució de l'ITE.**



**Gràfica 6.6. Evolució de l'ITE en termes percentuals respecte de l'any base 2004**



En definitiva, els governs locals estan supeditats a l'evolució de l'ITE totalment imbricat i condicionat per la política fiscal de l'Estat central, que alhora també modula el volum de les transferències, els percentatges de cessió d'impostos, els imports de les bestretes a compte i fins i tot les condicions de devolució de reintegraments de les diferències negatives de les liquidacions definitives fins al límit de no permetre més que un impedeix als ens locals sanejats procedir a la devolució sense fraccionaments.

En el model de variables, les variables que integren el càlcul de l'assignació individual tenen un elevat grau de complexitat per a la seva determinació que en la pràctica impossibilita el seu càlcul per als municipis afectats. L'esforç fiscal –que té un caràcter parcial, ja que només incorpora els tributs obligatoris, IBI, IAE i IVTM, però no la resta– i l'invers de la capacitat de tributària – que també es calcula en relació amb els mateixos impostos –, es calculen en base a dades desfasades temporalment. A tot això cal afegir que l'aplicació del mínim garantit dificulta encara més la possibilitat de poder fer estimacions fiables de la quantia de la PTE.

**f. Desconnexió entre la forma de determinar la compensació per pèrdua de recaptació derivada de la reforma de l'IAE i la naturalesa i evolució d'aquest impost**

La disposició addicional desena de la Llei 51/2002, va establir una compensació per pèrdua de recaptació derivada de la reforma de l'IAE continguda en la mateixa llei. La quantia determinada de conformitat amb la citada disposició s'incorpora al FCF o a la PTE (en els municipis del model de variables) i s'actualitza anualment aplicant el mateix IE. O sigui, que la compensació fiscal als EL pels beneficis d'aquest caràcter atorgats per l'Estat sobre un impost de titularitat dels EL, s'actualitza seguint l'evolució dels impostos estatals que configuren la cistella de la PTE (IRPF, IVA i IIEE). No sembla defensable que l'evolució de la quantia de la compensació tingui que dependre de les decisions de política fiscal i de la gestió que realitza



l'Estat que és qui va ser el responsable de la minva en la recaptació de l'IAE dels EL i que, a més a més, no és la titular del tribut en qüestió.

Cal tenir en compte que l'IAE és un tribut de caràcter real i de base censal que no fluctua en funció de les circumstàncies personals (benefici, volum de negocis, renda, etc.) dels subjectes passius i, per tant, la seva evolució s'ha de desmarcar de l'evolució dels impostos estatals integrants de la cistella que precisament són tot el contrari (depenen de les circumstàncies personals i no tenen base censal, sinó que depenen del nivell de renda i consum).

Aquests defectes en el càlcul anual de la compensació de l'IAE, es veuen agreujats per la compensació addicional per pèrdua de recaptació derivada de la reforma de l'IAE aprovada per la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, que, igual que la originària, també s'incorpora al FCF o a la participació en els tributs de l'Estat (en els municipis del model de variables), però incomprendible amb efectes des de l'any 2006 i no des de l'any 2004 que és l'any en el que es va produir aquesta minva.

La compensació addicional de l'IAE efectiva des de 2005 i incorporada a la PTE el 2006, s'hauria d'haver aplicat retroactivament a l'any 2004, ja que va ser en aquest any quan es va originar la pèrdua que es pretén compensar, incorporant-se també a la compensació inicial (amb l'IE de 2004, i no de 2006).

#### **g. Determinació dels percentatges de cessió del rendiments dels impostos (en el model de cessió) a partir de la reforma del sistema de finançament de les CA, que ha resultat perjudicial per als EL afectats**

La modificació dels percentatges de cessió dels rendiments dels impostos cedits (IRPF, IVA i IIEE) regulats al TRLRHL, operada amb efectes de 2010 com a element compensatori per la modificació dels percentatges de cessió atribuïts a les CCAA per la Llei 22/2009, que reduïa la base de càlcul dels rendiments objecte de cessió, no s'ha justificat mai. Perquè es van establir en la xifra que ho van fer?. Si veiem les dades mostrades en aquest estudi, els canvis en els coeficients estan per sota – notablement per sota – dels increments del percentatge de cessió atribuïts a les CCAA. A títol d'exemple, la cessió de l'IRPF a les CA va passar del 33% al 50%, això és que es va incrementar en un 51%, en canvi el coeficient de cessió al municipis va passar del 1,6875% al 2,1336%, o sigui que es va incrementar un 26%. És a dir, si abans de la Llei 22/2009, la part atribuïble a l'Estat era el 67% de l'IRPF (l'altre 33% corresponia a les CCAA), i d'aquest 67%, el 1,6875% corresponia als municipis, el percentatge final del total de l'IRPF que anava a parar als municipis en règim de cessió era el 1,130625%; després de la Llei 22/2009, la part atribuïble a l'Estat és el 50% i d'aquesta part el 2,1336% correspon als municipis, o sigui que a aquests els correspon un 1,0668% del total, tot plegat representa un 6% menys que abans. I així podríem seguir en relació amb la resta d'impostos cedits.

Per tant, no sembla que el nou sistema de finançament de les CCAA vigent des de la Llei 22/2009 hagi tingut un comportament neutral envers a les entitats locals del model. Per contra, ha suposat un perjudici en termes de participació en els rendiments dels impostos

cedits, ja que han vist reduïda la seva participació en la part del impostos atribuïda a l'Estat (un cop descomptada la cessió a les CCAA), en benefici de l'Estat.

#### **h. Inflexibilitat i unilateralitat en l'establiment del procediment de devolució dels saldos deutors de la liquidació de la PTE**

L'Estat configura un règim especial d'ajornament de les devolucions dels saldos deutors originats per les liquidacions definitives de la PTE (2008, 2009 i 2013) al qual només hi poden tenir accés les EELL sanejades i que compleixin amb els objectius d'estabilitat i sostenibilitat financera, a més a més d'altres requisits, quedant al marge precisament aquelles EELL que més ho necessiten, que són aquelles que no poden assolir l'equilibri pressupostari, la qual cosa és incoherent ja que aquestes devolucions tenen un efecte perjudicial no causat per aquestes entitats, sinó precisament per la mala previsió estatal. Així doncs, aquestes entitats resulten doblement castigades per les errades ocasionades per qui té la responsabilitat de garantir-ne la suficiència financera, per una part perquè veuen minorats els seus ingressos de forma absolutament imprevisible, sense capacitat de reacció i per causes alienes a la seva gestió, i, per altra part, perquè no poden mitigar aquest perjudici ajornant les devolucions.

Per altra banda, també resulta destacable la inflexibilitat per part de l'Estat, en el sentit de possibilitar fórmules intermèdies de devolució o fins i tot de devolució "al comptat", a proposta de les EL que ho desitgin.

#### **i. Interconnexió del models de PTE (cessió del rendiment de tributs i FCF) amb el model de finançament autonòmic**

Si bé estem davant de dos sistemes de finançament diferenciats, el de les CA i el dels EL, regulats respectivament per la Llei 22/2009 i en el TRLHL, el cert és que estan interconnectats per l'ITE, que és el mateix índex utilitzat en el sistema de finançament autonòmic per determinar l'evolució dels recursos del Fons de Suficiència Global que opera com una clàusula de tancament del sistema de finançament autonòmic revisable per les variacions dels tipus impositius dels IE i de l'IVA aprovats pel govern de l'Estat central.

Tot i la repercussió que l'esmentada revisió té en l'ITE en el que participen els EL, és l'Estat el que quan es produeixen increments tributaris per revisions dels tipus els absorbeix en la seva totalitat sense modificar l'ITE, sense que els EL tinguin cap capacitat de negociació, donades les previsions dels articles 10.1 i 21.2 de la Llei 22/2009 i la manca de regulació al respecte en el TRLHL.

## 6.2. PROPOSTES

A la vista de les conclusions exposades en relació amb el model dual actual de participació den els tributs de l'Estat, es plantegen les propostes següents:

### a. Equitat vertical i horitzontal i suficiència financera:

La PTE hauria de proporcionar un conjunt de transferències incondicionades anivelladores alineades amb el principi d'equitat vertical i horitzontal i de suficiència financera, i respectuoses amb l'autonomia dels governs locals, calculades respecte la quantificació de les necessitats reals de despesa d'acord amb els nivells competencials de prestació de serveis públics, el cost raonable dels mateixos i la capacitat fiscal calculada amb factors que incorporessin variables de renda, estructura fiscal i riquesa, d'acord amb els articles 9 de la Carta Europea d'Autonomia Local i els articles 218 i 219 de l'EA.

La quantia inicial de la transferència que garanteixi l'equitat vertical s'ha d'obtenir d'una definició correcta que incorpori els preceptes de suficiència i equitat senyalats en l'apartat anterior, en la determinació de la qual hi participin representats dels governs locals en les mateixes condicions d'igualtat que els de la resta de nivells de govern.

Aquesta quantia s'hauria de revisar cada cop que s'alteri la distribució competencial o es modifiquin aspectes substancials en els ingressos tributaris dels EL, sense perjudici de la seva periòdica actualització.

A aquests efectes, les decisions de política fiscal que afectin a la PTE, haurien de comportar les mesures de compensació que garantissin el manteniment de la suficiència financera de forma consensuada amb els representants de les EL.

En qualsevol cas, aquestes transferències haurien de tenir en compte les singularitats municipals que han de complementar-se al marge del model general, per a poder satisfer el principi de suficiència per a totes i cada una de les EL i no únicament per al seu conjunt.

En el model de cessió seria recomanable introduir elements d'equitat horitzontal. En aquest sentit, tal com s'ha dit a la nota a peu de pàgina 56, caldria corregir la desigualtat de tracte que suposa per als municipis de la franja de població 75.000-100.000 habitants que es van integrar en el model a l'any 2004, l'aplicació del coeficient de ponderació de la població (que suposava el 75% de la PTE de 2003) de l'1,32 que va ser determinant en la quantificació inicial del FCF, envers del coeficient de l'1,40 dels municipis que s'integren en el model en les revisions quinquennals per assolir la xifra de 75.000 habitants. Un raonament similar seria aplicable als municipis que durant la vigència d'aquest model de cessió han canviat d'interval de població, ja que la ponderació per habitant del FCF que reben no es correspon amb la dels municipis que ja s'hi trobaven des del seu inici. Per altra banda, la manca d'aquests elements d'equitat horitzontal, en particular la població, comporta l'existència d'importants diferències entre municipis d'una mateixa franja de població, en la quantia dels €/habitant que reben, en funció

de l'evolució de la seva població des de l'any 2004, ja que la quantia total de la PTE es va determinar segons la població de l'any 2004 i la seva evolució posterior no ha tingut en compte aquests canvis poblacionals.

#### **b. Estabilitat, previsibilitat i seguretat dels ingressos de la PTE:**

Tot sistema de transferències incondicionades anivelladores ha d'estar dotat dels mecanismes adients per a garantir l'estabilitat, la previsibilitat i la seguretat dels ingressos que proporciona, en aquest cas, a les EL.

Tal com ha quedat sobradament contrastat, l'actual configuració de la PTE, en els dos models (tant el de cessió com el de variables), s'ha confirmat com tot el contrari. Lluny de resultar estables, previsibles i segurs, els ingressos provinents d'aquestes transferències han tingut un comportament volàtil i imprevisible que ha dificultat als EL realitzar les seves previsions pressupostàries d'ingressos i complir els objectius d'equilibri pressupostari i els imposats per les successives lleis orgàniques, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

És evident que aquestes desviacions són contràries al principi de suficiència financera que ha de garantir l'Estat i, per això, se n'ha de responsabilitzar.

Per mitigar els efectes indesitjats implícits en el model de PTE actual, es proposen diverses mesures:

- Eliminar dels lliuraments a compte el límit del 95%.
- Limitar les desviacions que es puguin produir en les liquidacions definitives respecte dels lliuraments a compte, fixant un topall (+/-) als saldos resultants a assumir per les EL. D'aquesta manera, l'impacte en els ingressos de les EL per les imprecisions en els previsions pressupostàries que realitza l'Estat seria limitat, havent d'assumir aquestes les conseqüències financeres que excedissin d'aquests límits, en tant que responsable de la gestió i titular de la potestat normativa.
- Com que els saldos de les liquidacions definitives tenen un impacte sobre el càlcul del dèficit en termes de comptabilitat nacional i també sobre les magnituds d'equilibri pressupostària, l'estalvi net, i de solvència financera, el romanent de tresoreria, en el cas que no s'establissin les limitacions esmentades al paràgraf anterior, l'Estat hauria de flexibilitzar l'assoliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera, i d'equilibri pressupostari, per tal d'evitar les conseqüències jurídiques que això comporta i que no són imputables a la gestió pressupostària i financera dels EL, sinó tot el contrari, són imputables únicament a l'Estat.
- Establir que el càlcul del ITE no es faci sobre la recaptació neta de l'exercici, sinó sobre els drets liquidats durant l'exercici, eliminant les ineficiències pròpies de la recaptació dels impostos.

### **c. Subministrament d'informació**

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques hauria de subministrar la informació individualitzada a cada EL de la previsió de la PTE (amb el detall de cada component) per a l'exercici pressupostari en elaboració corresponent a l'any següent, amb suficient antelació per a poder elaborar les previsions d'ingressos. O sigui durant el mes de juliol a molt tardar.

### **d. Compensació per pèrdua de recaptació derivada de la reforma de l'IAE**

Tal com s'ha exposat a l'apartat f de les conclusions, s'hauria de desvincular l'evolució de la compensació per pèrdua de recaptació derivada de la reforma de l'IAE de l'IE calculat sobre la recaptació d'impostos de la cistella de l'ITE i definir un índex d'actualització diferent que tingui en compte l'evolució de l'activitat econòmica.

També caldria retrotreure els efectes de la compensació addicional aprovada per la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, a l'any 2004.

### **e. Determinació de l'esforç fiscal i l'invers de la capacitat tributària**

S'hauria d'ampliar el ventall dels tributs que s'apliquen en el càlcul de l'esforç fiscal i de l'invers de la capacitat tributària, més enllà de l'IBI, l'IAE i l'IVTM, per tal definir amb més precisió aquestes variables, ja que precisament, els tributs que no estan inclosos formen part de la potestat de cada municipi, és a dir, que són representatius del veritable esforç fiscal exigut als ciutadans per cada municipi i de la capacitat fiscal d'aquests.

### **f. Determinació dels percentatges dels rendiments dels impostos cedits (en el model de cessió)**

Caldria replantejar la determinació dels coeficients de cessió dels diferents impostos, IRPF, IVA i IIEE, per tal de que es mantingués la proporció existent amb anterioritat a la vigència del nou sistema de finançament de les CCAA aprovat per la Llei 22/2009.

#### **g. Supressió de les limitacions per a l'ajornament dels saldos deutors derivats de la liquidació definitiva de la PTE i flexibilització de les fórmules de devolució**

Per tal de no perjudicar a les EL en pitjor situació pressupostària i financera, caldria obrir la possibilitat a ajornar els saldos deutors derivats de les liquidacions definitives de la PTE, a aquestes entitats, ja que no té sentit que les que hi poden accedir sigui precisament les que estan en millor situació. I més si es té en compte que les desviacions en les previsions dels ITE que provoquen l'aparició de saldos deutors és de l'Estat i no de les EL, que en pateixen les conseqüències.

Pels mateixos motius, dins dels límits temporals i quantitius establerts per a l'ajornament de les devolucions, s'hauria de permetre que cada EL pogués decidir el termini que millor s'adaptés a les seves necessitats i previsions, fins i tot, amb el pagament íntegre d'un sol cop.

#### **h. Desenvolupament de la participació en els ingressos de Generalitat de Catalunya**

Finalment, com a complement d'aquest estudi cal posar de relleu també la necessitat de desenvolupar les competències que l'EA dona a la Generalitat de Catalunya en matèria de finançament local que inclou la de vetllar pel compliment dels principis de suficiència, equitat, autonomia i responsabilitat de les hisendes locals<sup>63</sup>, així com la capacitat per a fixar els criteris de distribució de les participacions a càrrec del Pressupost de la Generalitat i d'establir un fons de cooperació local de caràcter incondicionat que s'ha de dotar a partir dels ingressos de la Generalitat, amb una dotació que estigui a l'alçada de les competències que les diferents lleis sectorials catalanes atorguen al EL, la denominada PICA<sup>64</sup>.

Barcelona, 30 de gener de 2016.

Josep Abella Albiñana

Antoni Calpe Jordà

Javier Requejo Garcia

Joan Ramón Sagalés Guillamon

Maria Petra Sáiz Antón

<sup>63</sup> Vilalta T, "La incidència del nou model de finançament autonòmic en les hisendes locals de Catalunya (aspectes econòmics)". Revista catalana de dret públic, núm. 32, 2006. P.119-150.

<sup>64</sup> Veure articles 217 219 d l'EA, així com l'article 220 que preveu l'aprovació pel part del Parlament de la pròpia llei de finances locals per desplegar els principis i disposicions del capítol III del títol VI de l'EA..

## **ANNEX 1**

### **RESUM COMPLEMENTARI AL PUNT 2. DE MODIFICACIONS LEGISLATIVES DE LA PTE**

## ANNEX 1

En l'apartat 2 d'aquest s'ha fet referència a les principals modificacions legislatives de la PTE amb la voluntat de posar de manifest les fluctuacions regulatòries del model. En aquest annex es complementen els canvis legislatius ja exposats diferenciat dos períodes:

- Des de l'entrada en vigor de la Llei 39/1988 fins a l'aprovació de la Llei 51/2002.
- El període 2003 A 2015.

### A. MODIFICACIONS APROVADES DES DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI 39/1988 FINS A L'APROVACIÓ DE LA LLEI 51/2002.

Algunes de les modificacions legislatives més rellevants de la PTE des de l'aprovació de la Llei 39/1988 fins a l'entrada en vigor de la Llei 51/2002 varen ser:

#### a. Llei 4/1990, de 29 de juny de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 1990<sup>65</sup>.

Establerts els criteris de la PTE pels Municipis per la Llei 39/1988, l'article 64 de la Llei 4/1990 determinà:

- El percentatge provisional de participació dels municipis en els tributs de l'Estat pel quinquenni 1989-1993 en el 3,73324055% i xifra en 2.744.460.471,43<sup>66</sup>€ el crèdit pressupostari destinat al finançament dels municipis corresponent al 95% de les bestretes a compte de l'any 1990.
- Estableix les quantitats pels municipis de Madrid i Barcelona.
- Determinà les quanties compensatòries pels municipis pertanyents a l'Àrea Metropolitana de Madrid, excepte Madrid, i els de la Corporació Metropolitana de Barcelona pel concepte d'obres i serveis comuns de caràcter metropolità, les quals les distribueix en funció dels habitants de dret del padró de 1986 pels següents extractes de població i els següents coeficients multiplicadors en funció de la població de cada municipi<sup>67</sup>:

<sup>65</sup> La Llei 37/1988, de 28 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per 1989 no introdueix modificacions a la regulació de la PTE inclosa a la Llei 39/1988.

<sup>66</sup> La Llei 41/1990, de 29 de juny, de Pressupostos generals de l'Estat per 1990 estableix un crèdit pressupostari destinat al finançament dels municipis, corresponent al 95% de les bestretes a compte de l'any 1990, com a percentatge provisional del quinquenni 1989-1993, en la secció 32 del Programa 912-A de 456.639,8 milions de pessetes

<sup>67</sup> Observem que els grups de població són diferents tant als de Llei 21/1986 de 23 de desembre de PGE per 1987, com als de la Llei 33/1987, de 23 de desembre, de PGE de 1988, disminuint-se el nombre



| Grup | Nombre d'habitants      | Coefficient |
|------|-------------------------|-------------|
| 1    | De més de 700.000 h     | 2,85        |
| 2    | De 500.001 h a 700.000h | 1,85        |
| 3    | De 100.001 a 500.000 h  | 1,50        |
| 4    | De 20.001 a 100.000 h   | 1,30        |
| 5    | DE 5.001 A 20.000 h     | 1,15        |
| 5    | Fins a 5.000 h          | 1,00        |

- Manté els percentatges de repartiment del 70% en funció del nombre d'habitants de dret, el 25% en funció de l'esforç fiscal i el 5% per aules escolars, però hi introdueix les modificacions següents:
  - o Incorpora un nou grup de població per municipis de més de 700.000h al que assigna un coeficient de 2,85 en relació amb els establerts a l'article 115 per la Llei 39/1988<sup>68</sup>. Pel que els criteris de repartiment del 70% en funció de la població són els mateixos que els utilitzats per determinar les quantitats compensatòries dels municipis de l'Àrea Metropolitana de Madrid exposats en el quadre anterior.
  - o Defineix l'esforç final mig com:

$$Efm = (0,8 * Rc0/Rpm + 0,2 * (Tm * Bum/Tmn * Bun)) * Pm/Pn$$

On:

**Rc0** = Recaptació líquida de la Contribució Territorial Rústega i la Contribució Territorial urbana, les llicències fiscals d'activitats comercials i industrials i activitats professionals i artistes, l'impost sobre circulació de vehicles i l'impost sobre l'augment del valor dels terrenys de naturalesa urbana.

**Rpm** = Recaptació que s'hauria obtingut si s'haguessin aplicat els tipus, tarifes, índex o mòduls màxims legalment autoritzats

**Tm** = Tipus mig de l'impost sobre la Renda de les persones físiques.

**Tmn** = Tipus mig de l'impost sobre la Renda de les persones físiques en territoris de règim comú.

**Bum** = Base imposable mitja per habitant de la Contribució territorial urbana de l'entitat corresponent.

**Bun** = Base imposable mitja per habitant de la Contribució territorial urbana. en ells municipis dels territoris de règim comú.

**Pm** = Població de dret del Municipi

**Pn** = Població de dret de l'Estat.

#### **b. Llei 31/1990, de 27 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per 1991,**

Fixa el percentatge definitiu dels municipis en la PTE pel quinquenni 1989-1993 en un 3,4922065%, i assenyalà que l'import de la liquidació definitiva es repartiria entre els municipis modificant ja els trams de població i els coeficients.

d'habitants que en el model anterior es xifrà en els darrers anys pel tram superior en més d'un 1.000.000h i ara es disminueix a més de 700.000h. Veure nota 7.

<sup>68</sup> Els grups, nombres d'habitants i coeficients de la Llei 39/1988 eren:

Manté la resta de paràmetres iguals si bé inclou un paràmetre fix bé garanteix per a tots els municipis excepte Madrid i Barcelona una quantitat mínima garantida igual a la de l'any 1990, inclòs l'augment derivat de l'aplicació del Reial Decret Llei 1/1990, de 2 de febrer<sup>69</sup>, més un 5%.

**c. Llei 31/1991, de 30 de desembre de Pressupostos generals de l'Estat per 1992.**

De nou es modifiquen els criteris de repartiment de la PTE pel factor poblacional anteriorment fixats que ara es concreten de la forma següent, tant pel que fa a la distribució del 70% de la transferència, com la part d'aquesta assignada pels municipis de l'Àrea Metropolitana de Madrid. La variació introduïda correspon a l'eliminació del grup de població de més de 700.000h previst els anys anteriors i l'increment del coeficient pel tram de més de 500.000h de 1,85 a 2,85.

| Grup | Nombre habitants       | coeficient |
|------|------------------------|------------|
| 1    | De més de 500.000 h    | 2,85       |
| 2    | De 100.000 a 500.000 h | 1,50       |
| 3    | De 20.001 a 100.000 h  | 1,30       |
| 4    | De 5.001 a 20.000 h    | 1,15       |
| 5    | Fins a 5.000 h         | 1,00       |

També s'actualitza la referència a l'Impost sobre béns immobles en substitució de les contribucions territorials.

**d. Llei 39/1992, de 29 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a 1993.**

Es modifica l'ITAE definit en l'article 113 de la Llei 39/1988 com la suma de la recaptació líquida obtinguda en els capítols I i II del pressupost d'ingressos de l'Estat, exclosos els conceptes susceptibles de cessió a les CA i els que constitueixen recursos de la CEE, més la recaptació líquida de les cotitzacions a la Seguretat Social i l'atur i a partir de la Llei 39/1992 es determinen a partir de la despesa dels capítols I, II i IV de despeses de diferents Departaments pels conceptes de serveis necessaris de competència exclusiva estatal excloent els finançats amb fons de la Comunitat Econòmica Europea.

Els imports obtinguts de la forma indicada en el paràgraf anterior pel període comprès entre la liquidació del pressupost de l'Estat de l'any base 1989 i la liquidació de l'any 1993 es ponderaran pels següents coeficients 0,376 pel capítol 1, 0,289 pel capítol 2 i 0,335 pel capítol IV.:

| Grup | Nombre d'habitants    | Coefficients |
|------|-----------------------|--------------|
| 1    | Més de 500.000h       | 1,85         |
| 2    | De 100.001 a 500.000h | 1,50         |
| 3    | De 20.001 a 100.000h  | 1,30         |
| 4    | De 5.001 a 20.000h    | 1,15         |
| 5    | Que no superi 5.000h  | 1,00         |

<sup>69</sup> Reial Decret Llei 1/1990, de 2 de febrer, sobre concessió, amb caràcter excepcional, d'una paga al personal al servei de l'Administració Pública

La resta de criteris de repartiment de la PTE no tenen modificacions.

**e. Llei 21/1993, de 29 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a 1994 i Llei 41/1994, de 30 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a 1995.**

La Llei 21/1993 fixa la PTE per l'exercici 1994 en 597.227,4 milions de PTA i assigna un creixement del 5% aplicable al 95% de les bestretes a compte.

La Llei 41/1994 estableix un percentatge provisional pel quinquenni 1994-1998 d'un 3,6573992%. La resta d'elements de càlcul de la PTE no varien.

**f. Llei 12/1996, de 30 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a 1997.**

Les Lleis de pressupostos generals de l'Estat aprovades amb posterioritat a la Llei 39/1992 no introdueixen modificacions en el model més enllà de fixar per a cada exercici l'import de les bestretes a compte i les liquidacions definitives dels anteriors. No obstant cal fer esment a les modificacions introduïdes per la Llei 12/1996 ja que:

- Estableix el percentatge definitiu de la PTE pel quinquenni 1994-1998 en el 3,7155%
- Senyala les següents modificacions per a la determinació de la liquidació definitiva de 1996, en base a la LPGE 41/1994.
  - La població de dret serà la existent a 1/1/1996
  - L'esforç fiscal serà referit a l'exercici 1994
- Introdueix modificacions en el càlcul de l'esforç fiscal incorporant els tipus mínims 0,4 i 0,3 de l'impost de bens immobles, així com de les quotes mínimes de l'impost sobre activitats econòmiques

**g. Llei 65/1997, de 30 de desembre de 1997, que inclou el municipi de la Línia de la Concepció.**

La Llei 65/1997, de 30 de desembre inclou com a modificació l'atribució al municipi de la Línia de la Concepció d'una quantitat equivalent a l'actualització de la xifra de 1.715 milions de PTA (10.308.472,78€), la qual s'afegeix a les assignades a Madrid i Barcelona als efectes de detracció de l'import a repartir a la resta de municipis.

**h. Llei 49/1998, de 30 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per a l'any 1999.**

La Llei 49/1998 aprovà la liquidació definitiva de la PTE dels exercicis 1997 i 1998, d'acord respectivament amb les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat pels exercicis 1997 i 1998 12/1996, i 65/1997, alhora que modifica la fórmula de distribució de la PTE entre els municipis vigent fins a les hores, d'acord amb els criteris següents:

- Cap corporació local podrà percebre, en relació amb els exercicis 1997 i 1998, una participació inferior en termes bruts a les bestretes a compte efectuades en aquests dos exercicis, fent-se efectiva aquesta garantia exclusivament per compte de l'Estat.
- Liquidats els Pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 1999 es procedirà a efectuar la liquidació de la PTE pels municipis fins a arribar a la xifra fixada a l'article 112 de la Llei 39/1988, seguint els següents criteris:
  - Pels municipis inferiors a 5.000 habitants la quantitat que se'ls atribueix no pot ser inferior al 70% del dèficit deduït de les liquidacions dels Pressupostos de les Corporacions locals de l'any 1995.
  - Els municipis de Madrid, Barcelona i la Línea de la Concepción calculen les quantitats compensatòries de la PTE en funció dels habitants i coeficients següents, que són els mateixos assenyalats per la Llei 31/1991, però diferents dels aplicats a la distribució del 70% PTE en base al criteri poblacional aplicable a la resta de municipis

| Nombre habitants       | coeficient |
|------------------------|------------|
| De més de 500.000 h    | 2,85       |
| De 100.000 a 500.000 h | 1,50       |
| De 20.001 a 100.000 h  | 1,30       |
| De 5.001 a 20.000 h    | 1,15       |
| Que no superi 5.000 h  | 1,00       |

- La resta de municipis, després de deduir els imports pels municipis de Madrid, Barcelona i la Línia de la Concepción es reparteix de la forma següent, modificant-se el criteri de repartiment:
  - El 75% en funció del nombre d'habitants de dret de cada municipi segons el padró vigent al 31 de desembre de 1999, ponderat pels següents coeficients multiplicadors, que novament són modificats: .

| Nombre d'habitants     | Coefficient |
|------------------------|-------------|
| De més de 500.000 h    | 2,80        |
| De 100.001 a 500.000 h | 1,47        |
| De 50.000 a 100.000 h  | 1,32        |
| De 20.001 a 50.000 h   | 1,30        |
| De 10.000 a 20.000 h   | 1,17        |
| DE 5.001 A 10.000 h    | 1,15        |
| De 1.001 a 5.000 h     | 1,00        |
| Fins a 1.000 h         | 1,00        |

- El 14% en funció de l'esforç fiscal mig (Efm) de cada municipi de l'exercici 1997 ponderat pel nombre d'habitants de dret de cada municipi segons les xifres oficials vigents al 31 de desembre de 1997, alhora es modifica el càlcul de l'esforç fiscal fixat per la Llei 31/1990. Efm és defineix com:

$$E_{fm} = (\sum a * R_{cO}/R_{Pm}) * P_i$$

- **a** = factor que representa el pes relatiu de cada tribut en relació amb el sumatori de la recaptació líquida en període voluntari de l'exercici 1997 de l'IBI, IAE, IVTM, IIVTNU.
- **a \* R<sub>cO</sub>/ R<sub>Pm</sub>**= es calcularà per a cada tribut d'acord amb l'establert per aquesta Llei.
- Les dades de recaptació líquida inclouran les quantitats referents a les quotes nacionals i provincials de l'IAE.
- El coeficient d'esforç fiscal mínim per habitant i municipi no podrà ser superior al cinc vegades del menor valor calculat de l'esforç mig per habitant dels ajuntaments inclosos en l'estrat de població superior a 500.000 habitants.
- P<sub>i</sub>, és la població de dret deduïda del padró al 31.12.1999
- El 8,5% en funció de l'invers de la capacitat recaptatòria, Aquest concepte no es crea de nou.
- El 2,5% restant en funció del nombre d'unitats escolars d'infantil, primària, primer cicle d'ensenyament secundari obligatori i especial existent en centre públics en immobles que pertanyin als ajuntaments, es prendran en consideració el nombre d'unitats escolars en funcionament a final de 1997.

#### **i. Les Lleis de pressupostos generals de l'Estat pels anys 2000, 2001, 2002 i 2003**

La Llei 54/1999, de 29 de desembre, Llei 13/2000, de 28 de desembre, Llei 23/2001, de 27 de desembre i Llei 52/2002, de 30 de desembre, que corresponent respectivament a les Llei de Pressupostos generals de l'Estat pels exercicis 2002, 2001, 2002 i 2003, segueixen els criteris de distribució de la PTE aprovats per la Llei 49/1998, si bé des de l'aprovació de la Llei 54/1999 s'assigna als municipis inclosos en el tram de població de fins a 5.000 habitants una quantitat de PTE que no podrà ser inferior al 70% del dèficit mig per habitant deduït de les dades obtingudes de les liquidacions del pressupostos de les corporacions locals de l'exercici 1995.

## B. MODIFICACIONS LEGISLATIVES DE LA PTE APROVADES DES DE L'ANY 2003 A L'ANY 2015

El modelo introduït per la Llei 51/2002, com ja va succeir en l'anterior ha estat objecte de diverses modificacions, de les que les més rellevants són les següents:

### a. Llei 61/2003, de 30 de desembre de Pressupostos generals de l'Estat per a 2004

La Llei 61/2003 contempla la liquidació definitiva de la PTE de l'exercici 2003 en els termes previstos a l'article 65 de la Llei 52/2002, de 30 de desembre de Pressupostos General de l'Estat per a 2003 pels municipis inclosos en el règim de cessió i en els de variables.

També incorpora la percepció de les bestretes a compte per l'exercici 2004 corresponents al 95% de la cessió dels rendiments recaptatoris de l'IRPF, IVA i dels IIEE i del FCF pels municipis compresos en l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'article 111 del TRLHL i per la resta de municipis regulats a l'article 122 del TRLHL, en base a la població del padró vigent a l'ú de gener de 2004.

No obstant la Llei 61/2013, igual que la resta de les posteriors Lleis de pressupostos generals de l'Estat que regulen les PTE, únicament apunten els criteris generals de càlcul pel conjunt de les bestretes a compte de les participacions dels municipis sent pràcticament impossible poder fer una previsió individual per un municipi concret de quin serà l'import a compte a rebre. Això suposa moltes limitacions als efectes de la confecció del pressupost, o de qualsevol planificació futura per determinar el compliment dels principis de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera: regla de la despesa o l'estabilitat pressupostària, y també en relació a determinar l'impacte de les liquidacions definitives dos anys després. Aquesta manca de claredat i transparència comporta, sens dubte, una crítica al model.

Així mateix la Llei 61/2003 contempla les següents novetats respecte a la Llei 39/1988:

- La Liquidació definitiva de la compensació per pèrdua d'ingressos derivats de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE) en els termes establerts a la disposició addicional desena de la Llei 51/202, que preveu la inclusió en el FCF de la diferència de la recaptació líquida de l'IAE corresponent a l'exercici 2003 pels conceptes d'exercicis corrents i exercicis tancats i la recaptació líquida de l'exercici 2000, també de l'exercici corrent i dels exercicis tancats, d'acord amb els criteris que en la mateixa s'exposen respecte a la no inclusió dels coeficients i recàrrecs entrats en vigor després de l'ú de gener de 1999, o la recaptació líquida del servei de telefonia mòbil, entre d'altres.

La compensació per la pèrdua d'ingressos de l'IAE s'efectuarà mitjançant un increment de la participació en el FCF dels tributs de l'Estat.

- Estableix que la composició de l'esforç fiscal per l'exercici 2002 es determinarà en els mateixos termes assenyalats per la Llei 49/1998, de 30 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 1999 que ja s'ha exposat anteriorment.

- En la disposició addicional 26ª s'estableix el càlcul de la compensació per la disminució dels ingressos derivats de la reforma de l'impost sobre activitats econòmiques establerta per la Llei 51/2002. En cas que aquesta pèrdua sigui substancial en 2003 respecte a 2002, es podrà aplicar sobre els drets reconeguts nets de 2003 el percentatge de recaptació que per l'impost sobre activitats econòmiques hauria obtingut el municipi el l'últim exercici.

**b. Llei 42/2006, de 28 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per l'any 2006.**

La Llei 2/2004, de 27 de setembre de 2005, no incorpora novetats respecte a la liquidació definitiva de la PTE de l'exercici 2004, ni en les bestretes a compte per l'exercici 2006., ni tampoc la Llei 30/2005, de 29 de desembre de Pressupostos general de l'Estat per l'any 2006.

Cal remarcar que la Llei 42/2006 presenta novetats en la determinació de les bestretes per l'exercici 2007, el 95% de les bestretes a compte corresponents a la compensació per la pèrdua de recaptació de l'IAE regulada en la disposició addicional desena de la Llei 51/2002, incrementada en els mateixos termes que l'ITE de 2007 respecte 2004, així com la compensació addicional regulada en la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, de 18 de novembre, també en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat en 2007 respecte 2006.

**c. Lleis Pressupostos Generals de l'estat per l'exercici 2007, 2008, 2009, 2010, i 2011,**

Al punt 2.5 d'aquest document s'ha fet referència a les modificacions introduïdes per la Llei 42/2006, de 28 de desembre, de Pressupostos generals de l'Estat per l'any 2006 en la PTE dels municipis a causa de la incorporació en el FCF de les compensacions per les pèrdues de recaptació de l'IAE, alhora que es deia que, tret d'aquesta modificació, la resta de paràmetres per determinar la liquidació definitiva de la PTE de l'any 2004 i de les bestretes a compte de l'any 2006 no es veien modificats.

Dons bé, durant els exercicis següents les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat que tot seguit es detallaran incorporen l'aplicació del model introduït per la Llei 51/2002, pel càlcul de les liquidacions definitives de la PTE corresponents i de les bestretes a compte, així com la determinació de la incorporació dels municipis en un o en un altre dels models de cessió o de variables, en funció de la població de dret a 1 de gener de l'exercici corresponent.

- **Llei 42/2006, de 28 de desembre, de pressupostos Generals de l'Estat per l'Exercici 2007.**
- **Llei 51/2007, de 26 de desembre, de pressupostos Generals de l'Estat per l'Exercici 2008.** Les modificacions que introdueix es refereixen a la revisió quadriennal del període 2004-2008 i consisteixen en:
  - Determinació del FCF de l'any base 2004 dels municipis que s'inclouen per primera vegada en el model de cessió de rendiments recaptatoris dels impostos estatals.

- Determinació de la participació en els tributs de l'Estat de l'any base 2004 del municipis no inclosos a 1 de gener de 2008 en el model de cessió de rendiment recaptatori de tributs estatals.
- També es procedeix la revisió dels municipis que tenen la consideració de turístics.
- **Llei 2/2008, de 23 de desembre, de pressupostos Generals de l'Estat per l'Exercici 2009, Llei 26/2009, de 23 de desembre, de pressupostos Generals de l'Estat per l'Exercici 2010. i Llei 39/2010, de 22 de desembre, de pressupostos Generals de l'Estat per l'Exercici 2011.** No presenten variacions substancials en relació a la PTE.

#### **d. Lleis Pressupostos Generals de l'estat pels exercicis 2013, 2014, 2015, 2016,**

Les Lleis que tot seguit es detallen no incorporen modificacions en els models de PTE i en totes elles es determina la liquidació definitiva dels dos anys anteriors i la bestreta de l'exercici corresponent.

Únicament esmentar que a partir de l'any 2012 les successives Llei de pressupostos pels exercicis 2013, 2014, 2015 i 2016 introdueixen disposicions addicionals pel càlcul de l'ITE i a la regulació de les homogeneïtzacions dels ingressos tributaris de l'Estat, prenent en consideració els anys 2004 o 2006, en referència a l'article 20 de la Llei 22/2009<sup>70</sup>.

---

<sup>70</sup> Veure: DA 77a de la Llei 17/2012 de 27 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2013, DA 77a de la Llei 22/2013, de 23 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2014, DA 79a de la Llei 36/2014, de 26 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2015, DA 80a de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2016, i la DA 2a del Reial Decret Llei 7/2013, de 28 de juny, de mesures urgents de naturalesa tributària, pressupostària i de foment a la investigació, el desenvolupament i la innovació, pel que fa a la liquidació definitiva de la PTE de l'exercici 2013



## ANNEX 2

### EXEMPLES LIQUIDACIONS . MUNICIPIS MODEL DE VARIABLES

## ANNEX 2.

Tot seguit s'exposen dos exemples pràctics del càlcul de la PTE de dos Ajuntaments, Cerdanyola del Vallès i Cunit, per posar de manifest no sols la complexitat del càlcul de la PTE, sinó el que és més important, les dificultats dels Ajuntaments per a la determinació de les variables utilitzades en el mateix.

### Exemples pràctic l'Ajuntament de Cunit i Cerdanyola del Vallès

Veurem com afecten els diferents càlculs en la liquidació definitiva de l'exercici 2013 de la PIE de l'Ajuntament de Cunit i com l'afecten les diferents variables.

#### 1. Distribució en funció de la població de dret ponderada per coeficients multiplicadors

En primer lloc, s'ha de calcular, el valor per habitant que s'haurà d'aplicar a la població de dret de cada municipi ponderada pels coeficients multiplicadors que fixen les normes abans esmentades tenint en compte els estrats que les mateixes recullen.

La participació que es distribueix d'acord amb la població de dret s'eleva a 2013 a 2.983.169.492,78 euros.

La població ponderada total dels municipis inclosos en aquest model de finançament ha resultat ser de 28.212.885,83 habitants. A aquests efectes s'han tingut en compte les ponderacions segons els coeficients multiplicadors recollits en les normes esmentades a l'inici d'aquest epígraf, així com les ponderacions derivades de la consideració dels règims especials aplicables als municipis del País Basc i de Navarra.

En conseqüència, el valor unitari de la variable població és:

$$\frac{\text{Participació a distribuir per població ponderada}}{\sum \text{poblacions ponderades}} = \frac{2.983.169.78}{28.212.885,83} = 105,737836$$

L'aplicació d'aquest valor unitari a la població ponderada de cada municipi donarà com a resultat la participació que li correspon en funció d'aquesta variable.

D'aquesta manera, el detall a l'Ajuntament de Cunit ha estat el següent:

Població (1): 12.416

Coefficient TRLRHL (2): 1,17

Població ponderada (3): (1x2) 12.416 x 1,17 = 14.526,72

Valor unitari de la variable (4): 105,737836

**Participació per variables: (3 x 4) 14.526,72 x 105,7378 = 1.536.023,94.**

### **Detall de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès**

Població (1): 57.642

Coefficient TRLRHL (2): 1,40

Població ponderada (3): (1x2) 57.642 x 1,40 = 80.698,80

Valor unitari de la variable (4): 105,737836

**Participació per variables: (3 x 4) 80.698,80 x 105,7378 = 8.532.916,47.**

## **2. Distribució en funció de l'esforç fiscal mitjà**

Per procedir a la distribució de la participació en tributs de l'Estat d'acord amb aquest criteri, s'ha de calcular, prèviament, el valor unitari que s'haurà d'aplicar a l'esforç fiscal mitjà de cada municipi ponderat per la seva respectiva població. És a dir,

*Participació per esforç fiscal = Valor unitari de la variable x Esforç fiscal mitjà x Població*

En definitiva, s'ha de calcular l'esforç fiscal mitjà de cada municipi i, tenint en compte l'esforç fiscal nacional total, el valor unitari de la variable aplicable a tots els municipis.

### **a) Càlcul de l'esforç fiscal mitjà**

L'esforç fiscal mitjà es calcula d'acord amb la fórmula recollida en l'esmentat article 89.Tres.b) .2 de la Llei 17/2012. La base de càlcul d'aquesta magnitud la constitueixen les certificacions que els ajuntaments van haver de remetre abans del 30 de juny de 2013 a les delegacions d'Economia i Hisenda, en compliment del que disposa l'article 107 de l'esmentada Llei 17/2012.

D'acord amb aquest últim precepte, aquestes certificacions contenien dades referides a 2011 de:

- Recaptació obtinguda en els impostos sobre.
  - Béns Immobles, de naturalesa urbana i rústica (IBI).
  - Activitats Econòmiques (IAE).
  - Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM).
- Tipus de gravamen aplicat en els impostos sobre Béns Immobles, de naturalesa urbana i rústica.
- Quota municipal de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.
- Base imposable de l'Impost sobre Béns Immobles.

A aquells municipis que no van remetre les esmentades certificacions se'ls ha aplicat la regla continguda en l'article 107 de la Llei 17/2012, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013. És a

dir, se'ls ha imputat com a esforç fiscal mitjà per habitant l'equivalent al 60 per cent de l'esforç fiscal mitjà aplicable al municipi amb menor esforç fiscal dins del tram en què s'enquadri, i obtingut d'acord amb la fórmula de càlcul continguda en l'article 89.Tres.b). 2 de l'esmentada Llei 17/2012.

En la liquidació definitiva calculada per a l'any 2013 ha resultat:

| Nº d'habitants     | Esforç fiscal mitjà         |  |
|--------------------|-----------------------------|--|
|                    | Mínim segons fórmula<br>(1) | Mínim segons art. 107 LPGE<br>(2)= 1 x 0,6 |
| Més de 50.000      | 0,691944635                 | 0,415166781                                |
| De 20.000 a 50.000 | 0,640665268                 | 0,384399161                                |
| De 5.000 a 20.000  | 0,573465613                 | 0,344079337                                |
| Fins 5.000         | 0,222745467                 | 0,13364728                                 |

Així mateix, el mateix article 89.Tres.b). 2 de l'esmentada Llei 17/2012 estableix un límit màxim per a l'esforç fiscal mitjà per habitant per a cada municipi, de manera que, en cap cas, podrà ser superior al quintuple del menor valor calculat de l'esforç fiscal mitjà per habitant dels municipis amb població superior a 50.000 habitants.

En la liquidació calculada per a l'any 2013 ha resultat el següent límit màxim:

|  |             |
|--|-------------|
| <b>Valor mínim de l'esforç fiscal mitjà en els municipis de més de 50.00 hab. (1)</b>    | 0,691944635 |
| <b>Valor màxim de l'esforç fiscal mitjà aplicable a tots els municipis (2) = 5 x (1)</b> | 3,459723175 |

D'acord amb la fórmula de l'esforç fiscal mitjà esmentada, les operacions a realitzar són les següents:

*Participació per esforç fiscal = Valor unitari de la variable x Esforç fiscal mitjà x població*

En el cas de Cunit partim de les següents dades:

|  |            |
|--|------------|
| <b>Població</b>                        | 12.416,00  |
| <b>Base Imposable mitjana IBI Urb.</b> | 113.548,80 |

|                   | IBI URBANA       | RUSTICA  | IAE       | IVTM       |
|-------------------|------------------|----------|-----------|------------|
| <b>BASE IMP.</b>  | 1.409.821.852,45 |          |           |            |
| <b>RECAPTACIÓ</b> | 9.094.783,07     | 4.684,60 | 29.896,89 | 399.913,53 |

Per tant, obtenim els següents resultats d'acord amb la fórmula anterior:

|                        |                    |
|------------------------|--------------------|
| 1                      | 5,109540847        |
| 2                      | 0,001536252        |
| 3                      | 0,00265527         |
| 4                      | 0,041966823        |
| <b>Total (1+2+3+4)</b> | <b>5,155699193</b> |

De manera, que en el cas de l'Ajuntament de Cunit veiem que opera el límit de l'art. 89. Tres b) 2 el que obliga a prendre com a dada el "Valor màxim de l'Esforç Fiscal Medi Aplicable a tots els municipis" **3,45972317**.

**Detall de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès de l'esforç fiscal mitjà:**

(1) 1,15

Recaptació ibi urbana: 16.006.263,56

Recaptació total: 19.997.100,92

Tipus aplicat: 0,536

Tipus màxim: 1,1+0,07+0,06

Base imposable mitja per habitant IBI urbana: 3.418.164.637,7/57.642

Base imposable mitja de l'estrat en IBI urbana : 44.832,91

(2) 0,0001455

Recaptació ibi rústega: 2.576,59

Recaptació total: 19.997.100,92

Tipus aplicat: 0,9

Tipus màxim: 0,9+0,05+0,06

(3) 0,1452

Recaptació IAE: 1.025.477,98

Recaptació total: 19.997.100,92

Quota tributària municipal IAE: 1.195.380,92

Quota tarifària total IAE: 44.832,91.

Estos datos se obtienen de la matrícula del IAE del ejercicio 2011.

(4) 0,1459

Recaptació ibi IVTM: 2.917.968,22€

Recaptació total: 19.997.100,92

Esforz fiscal mitjà= (1)+(2)+(3)+(4)= **1,45**

b) Participació per distribuir per l'esforç fiscal mitjà

El segon component seria la participació per distribuir per l'esforç fiscal mitjà, que d'acord amb les dades ofertes anteriorment és el 12,5% de 3977559323,72 €, és a dir 497.194.915,47 €.

c) Càlcul del valor unitari de la variable esforç fiscal

El tercer i últim component seria el càlcul del valor unitari de la variable esforç fiscal. D'acord amb les dades ofertes pel Ministeris seria la resultant de la següent equació:

$$\frac{\text{Participació a distribuir per Esforç Fiscal Mitjà}}{\sum \text{Esforsos fiscals mitjos ponderats per poblacions}} = 15.05509744 = \frac{497.194.915,47}{31.971.946,03}$$

De l'anterior obtenim el següent participació per esforç fiscal de l'Ajuntament de Cunit:

Població ponderada (1):

Esforz fiscal (2): 3,4597231

Població ponderada (3) = (1) x (2) = 42.955,92

Valor Unitari (4) = 15,55097443

**Participació per esforç fiscal (5) = (4) x (3) = 668.006,46 €.**

### Ajuntament de Cerdanyola del Vallès:

Població ponderada (1): 57.642

Esforz fiscal (2): 1,45

Valor Unitari (3) = 15,55097443

**Participació per esforç fiscal (5) = (1) x (2) x (3)= 1.308.519,20 €.**

### **3. Distribució en funció de l'invers de la capacitat tributària**

Per procedir a la distribució de la participació en tributs de l'Estat d'acord amb aquest criteri, s'ha de calcular, prèviament, el valor unitari que s'haurà d'aplicar a cada municipi multiplicat per la seva respectiva població.

*Participació per invers de capacitat tributària = Valor unitari de la variable x Invers capacitat tributària del municipi x Població*

Per tant, hem de procedir a realitzar els següents càlculs:

#### a) Càlcul de l'invers de la capacitat tributària de cada municipi.

La capacitat tributària es defineix en el citat article 89.Tres.b) .3 de la Llei 17/2012 com la raó entre la base imposable mitjana de l'Impost sobre Béns Immobles de naturalesa urbana per habitant de cada municipi i la mateixa magnitud de l'estrat en el qual s'enquadri, ponderada aquesta raó per la població de dret deduïda del padró municipal vigent a 31 de desembre de 2013 i aprovat oficialment pel Govern.

Per determinar el valor, en cada estrat de població, de la base imposable mitjana per habitant de l'Impost sobre Béns Immobles, de naturalesa urbana, es prenen els estrats definits per a la distribució de la participació d'acord amb la població de dret, resultant en la liquidació definitiva de l'any 2013:

| <b>Nº d'habitants</b> | <b>Base Imposable mitja (€)</b> |
|-----------------------|---------------------------------|
| Més de 50.000         | 44.832,91                       |
| De 20.001 a 50.000    | 37.946,64                       |
| De 5.001 a 20.000     | 36.568,32                       |
| Fins 5.000            | 31.402,23                       |

En el cas de l'Ajuntament de Cunit aquesta variable es calcularia de la següent manera:

Base imposable mitjana (base imposable Total / població) = 1.421.253.910,00 / 12.416.00 = 114.469.55 €.

Base imposable mitjana estrat Ajuntament de Cunit = 36.568,32 €.

Total invers capacitat tributària municipi Cunit = 36.568,32 / 114.496,55 = 0,31946.

### Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Base imposable mitjana (base imposable Total<sup>71</sup> / població) = 3.421.611.912,46 / 57.642 = 59.359,70 €.

Base imposable mitjana estrat Ajuntament de Cunit = 44.832,91 €.

Total invers capacitat tributària municipi Cunit = 44.832,91 / 59.359,70 = 0,7553.

#### b) Participació per distribuir en funció de l'invers de la capacitat tributària

El segon component seria la participació per distribuir per l'esforç fiscal mitjà, que d'acord amb les dades ofertes anteriorment és el 12,5% de 3977559323,72 €, és a dir 497.194.915,47 €.

#### c) Càlcul del valor unitari de la variable invers de la capacitat tributària.

La suma dels coeficients de invers de la capacitat tributària ponderats per la població de cada municipi ha resultat ser de 30.779.618,24, d'acord amb els càlculs efectuats pel Ministeri, per tant:

$$\frac{\text{Participació a distribuir per Invers capacitat tributària}}{\sum \text{Inversos capacitat tributària ponderats per poblacions}} = \frac{497.194.915,47}{30.779.618,24} = 16,1533815.$$

D'aquesta manera veiem com penalitza a l'Ajuntament de Cunit d'acord al contrari del que succeïa amb l'anterior.

De manera que la participació per aquest concepte és el resultat de:

Invers Capacitat tributària (1) = 0,31946

Població (2) = 12.416

Població ponderada (3) = (2) x (1) = 3.966,42.

Valor Unitari (4) = 16,15338137

**Participació per invers de la capacitat tributària (5) = (3) x (4) = 3.966,42 x 16,15338137 = 64.071,02.**

### Ajuntament de Cerdanyola del Vallès

Invers Capacitat tributària (1) = 0,75528

<sup>71</sup> Per aplicació de l'article 89.Tres b) 3 de la Llei 17/2012, s'ha de tenir en compte la base imposable del Impost sobre béns urbana i dels immobles de característiques especials.



Població (2) = 57.642

Població ponderada (3) = (2) x (1) = 43.535,57.

Valor Unitari (4) = 16,15338137

**Participació per invers de la capacitat tributària (5) = (3) x (4) = 43.535,57 x 16,15338137 = 703.251,12**

#### 4. Incorporació del finançament mínima garantida

D'acord amb els articles 124.2 del TRLRHL i 89.Tres.a) de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.

Segons aquestes normes, cada ajuntament ha de percebre un import igual al que resulti, en termes bruts, de la liquidació definitiva de la participació en tributs de l'Estat de l'any 2003. Així mateix, estableix l'article 124.2 del TRLRHL que, de l'aplicació de la garantia anterior, no es pot derivar un import total superior al que resulti de la regla general continguda en l'article 123 del TRLRHL (i exposada en l'apartat IV d'aquest document).

Aquesta regla obliga a ajustar el finançament dels municipis la participació resultant de l'aplicació dels criteris població, esforç fiscal i invers de la capacitat tributària, excedeix del seu mínim garantit. En aquests supòsits una part proporcional de l'excés es destina a cobrir la garantia dels municipis que es troben en la posició inversa. Els ajustos necessaris són els següents:

|   |                  |
|---|------------------|
| Suma de diferències positives de participació per variables sobre finançament garantida.                                    | 1.182.127.572,01 |
| Suma de diferències negatives de participació per variable sobre finançament garantida.                                     | 12.018.802,62    |
| Coeficient detret de les diferències positives de la participació per variables sobre finançament garantida. (3)= (2) / (1) | 0,010167094      |

El cas de l'Ajuntament de Cunit és el següent:

| AJUNTAMENT DE CUNIT                  |                    |                                       |                                       |                                |  |
|--------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|--|
| Total participació per variables (1) | Mínim garantit (2) | Diferències positives (3) = (1) - (2) | Diferències negatives (4) = (2) - (1) | Grantia (5) = (4) x 0,98983291 | Total participació per variables garantida (6) = (2) + (5) |
| 2.268.101,42                         | 1.369.232,76       | 898.868,66                            | 0,00                                  | 889.729,78                     | 2.258.962,54   |

Hi ha la diferència positiva del punt 3, de manera que l'Ajuntament de Cunit contribueix a compensar proporcionalment als municipis que es troben en la situació inversa de diferència negativa.

En cas de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès:

| AJUNTAMENT DE CERDANYOLA DEL VALLÈS  |                    |                                       |                                       |                                |  |
|--------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|--|
| Total participació per variables (1) | Mínim garantit (2) | Diferències positives (3) = (1) - (2) | Diferències negatives (4) = (2) - (1) | Grantia (5) = (4) x 0,98983291 | Total participació per variables garantida (6) = (2) + (5) |
| 10.544.686,86                        | 9.184.735,65       | 1.359.951,21                          | 0,00                                  | 1.346.124,46                   | 10.530.860,11  |

#### 5. Compensació derivada de la reforma de l'IAE establerta per la DA10ª de la Llei 51/2002

D'acord amb el que disposa l'apartat 3 de la disposició addicional desena de la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en compliment del que estableix l'article 89.Cuatro.a ) de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013, es va establir una compensació per les minves experimentades com a conseqüència de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

La compensació corresponent a aquest concepte es calcula a partir de la quantitat consolidada de cada municipi en l'exercici 2004 en els termes de l'apartat 3 de la disposició addicional desena esmentada, incrementada en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat el 2013, és a dir , d'acord amb el càlcul efectuat en l'apartat III (1,3771).

#### 6. Compensació addicional per la reforma de l'IAE, aprovada mitjançant la DA 2a de la Llei 22/2005 de 18 de novembre.

A més d'acord amb el que disposa la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, de 18 de novembre, i en compliment del que estableix l'article 89.Cuatro.b) de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013, es va establir una compensació addicional per les minves experimentades com a conseqüència de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

La quantitat corresponent a aquest concepte es calcula a partir de la quantitat consolidada de cada municipi en l'exercici 2006 en els termes de la regla cinquena de la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, incrementada en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat entre aquest exercici 2006 i 2013.

En l'exercici 2013 l'índex d'increment d'acord amb els ingressos tributaris de l'Estat és el següent:

$$IE = 1,0137 \frac{ITE_{2013} \text{ 72.302.547.246,05}}{ITE_{2006} \text{ 71.326.499.757,18}}$$

En el cas de l'Ajuntament de Cunit la quantitat sorgida per la compensació de l'IAE, d'acord amb l'aplicació dels dos índexs anteriors i igual a 119.531,94 €.

D'aquesta manera, la participació total de l'Ajuntament per tots els conceptes vistos fins ara seria la següent:

|                                   |                     |
|-----------------------------------|---------------------|
| 1.Població                        | 1.536.023,94        |
| 2.Esforç Fiscal                   | 668.006,46          |
| 3.Invers Capacitat trib.          | 64.071,02           |
| 4.Mínim garantitzat               | 1.369.232,76        |
| 5.Ajust per garantia mínims       | 889.729,78          |
| 6.Compensació IAE                 | 119.531,94          |
| <b>PARTICIPACIÓ TOTAL (4+5+6)</b> | <b>2.378.494,48</b> |

La participació total d'un municipi en els tributs de l'Estat l'any 2013 està integrada per:

1. Participació segons població.
2. Participació en funció d'esforç fiscal mitjà.
3. Participació en funció de l'invers de la capacitat tributària.
4. Si la suma de les anteriors és inferior al finançament garantida, al municipi li correspon aquesta última com a participació en tributs de l'Estat de l'any 2013.
5. Si aquella suma excedeix al finançament garantida, d'aquesta suma s'ha degut restar aquesta quantia en la liquidació de l'any 2013.
6. Participació per la compensació derivada de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques, aprovada mitjançant la disposició addicional desena de la Llei 51/2002, de 27 de desembre.
7. La compensació addicional derivada de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques, aprovada mitjançant la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, de 18 de novembre.
8. Finalment, per obtenir el saldo final de la liquidació de la participació de tributs de l'Estat dels municipis de menys de 75.000 habitants que no són capitals de província o de comunitat autònoma, cal comparar la liquidació composta pels conceptes anteriorment esmentats amb les quantitats abonades en concepte de lliuraments a compte durant l'any 2013.

**ANNEX 3**  
**COMPARATIVA PARTICIPACIÓ TRIBUTS DE L'ESTAT 2004-2013**  
**MUNICIPIS I DIPUTACIONS DE CATALUNYA MODEL DE CESSIÓ DE**  
**TRIBUTS. (SENSE COMPENSACIÓ IAE)**

### ANNEX 3.

| COMPARACIÓ PARTICIPACIÓ TRIBUTS DE L'ESTAT 2004-2013 DIPUTACIONS RÈGIM DE CESSIÓ (SENSE IAE) |         |           |                             |                     |   |                        |                     |   |                      |
|--|---------|-----------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| C. Prov.   | C. Corp | Nombre    | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total PTE. impostos cedits més FCF 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total PTE. impostos cedits més FCF 2013 | % variació 2004/2013 |
| 08   | 000     | BARCELONA | 5.117.885                   | 80,92               | 414.138.439,75                          | 5.552.050              | 99,09               | 550.155.298,84                          | 24,72%               |
| 17   | 019     | GIRONA    | 636.198                     | 101,21              | 64.390.814,31                           | 761.627                | 113,40              | 86.365.188,02                           | 25,44%               |
| 25   | 073     | LLEIDA    | 385.092                     | 133,84              | 51.540.736,80                           | 443.832                | 157,12              | 69.736.060,96                           | 26,09%               |
| 43   | 101     | TARRAGONA | 674.144                     | 107,82              | 72.685.775,15                           | 813.399                | 120,75              | 98.216.836,05                           | 25,99%               |
| <b>Total comparativa municipis cessió 2004-2013</b>  |         |           | <b>6.813.319,00</b>         |                     | <b>602.755.766,01</b>                   | <b>7.570.908,00</b>    |                     | <b>804.473.383,87</b>                   |                      |

| COMPARACIÓ PARTICIPACIÓ TRIBUTS DE L'ESTAT 2004-2013 MUNICIPIS RÈGIM DE CESSIÓ (SENSE IAE) |         |                         |                             |                     |   |                                     |                     |   |                      |
|--|---------|-------------------------|-----------------------------|---------------------|---|-------------------------------------|---------------------|---|----------------------|
| C. Prov.   | C. Corp | Nombre                  | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total PTE. impostos cedits més FCF 2004 | Població dret 1-1-2013 RD 1016/2013 | PTE €/habitant 2013 | Total PTE. impostos cedits més FCF 2013 | % variació 2004/2013 |
| 08   | 015     | Badalona                | 214.874                     | 184,00              | 39.536.650,31                           | 219.708                             | 240,14              | 52.760.632,46                           | 25,06%               |
| 08   | 019     | Barcelona               | 1.578.526                   | 434,01              | 685.090.261,71                          | 1.611.822                           | 574,71              | 926.332.612,13                          | 26,04%               |
| 08   | 073     | Cornellà de Llobregat   | 83.327                      | 165,52              | 13.792.691,38                           | 86.687                              | 212,32              | 18.405.573,97                           | 25,06%               |
| 08   | 101     | Hospitalet de Llobregat | 250.536                     | 183,68              | 46.019.407,26                           | 254.056                             | 241,36              | 61.318.030,38                           | 24,95%               |
| 08   | 113     | Manresa                 |                             |                     | 0,00                                    | 76.170                              | 195,57              | 14.896.714,52                           | 100,00%              |
| 08   | 121     | Mataró                  | 114.114                     | 162,61              | 18.556.380,14                           | 124.099                             | 200,45              | 24.875.416,45                           | 25,40%               |
| 08   | 187     | Sabadell                | 193.338                     | 162,00              | 31.321.046,90                           | 207.649                             | 200,99              | 41.735.089,00                           | 24,95%               |
| 08   | 200     | Sant Boi de Llobregat   | 80.636                      | 169,55              | 13.671.475,65                           | 83.408                              | 218,80              | 18.249.611,94                           | 25,09%               |
| 08   | 205     | Sant Cugat del Vallès   |                             |                     | 0,00                                    | 86.108                              | 186,83              | 16.087.808,17                           | 100,00%              |
| 08   | 245     | Santa Coloma Gramanet   | 116.503                     | 289,60              | 33.739.116,95                           | 120.029                             | 379,41              | 45.540.280,15                           | 25,91%               |
| 08   | 279     | Terrassa                | 189.212                     | 158,05              | 29.905.690,08                           | 215.055                             | 187,30              | 40.278.854,56                           | 25,75%               |
| 17   | 079     | Girona                  | 83.531                      | 150,45              | 12.566.966,08                           | 97.292                              | 171,45              | 16.680.621,27                           | 24,66%               |
| 25   | 120     | Lleida                  | 119.935                     | 165,81              | 19.886.778,34                           | 139.809                             | 191,67              | 26.797.670,29                           | 25,79%               |
| 43   | 123     | Reus                    | 96.642                      | 154,61              | 14.941.888,82                           | 106.790                             | 185,29              | 19.787.416,03                           | 24,49%               |
| 43   | 148     | Tarragona               | 123.584                     | 187,92              | 23.224.282,81                           | 133.545                             | 224,99              | 30.046.684,80                           | 22,71%               |
| <b>Total comparativa municipis cessió 2004-2013</b>  |         |                         | <b>3.244.758,00</b>         |                     | <b>982.252.636,43</b>                   | <b>3.562.227,00</b>                 |                     | <b>1.353.793.016,12</b>                 |                      |

**ANNEX 4**  
**COMPARATIVA PARTICIPACIÓ TRIBUTS DE L'ESTAT 2004-2013**  
**MUNICIPIS DE CATALUNYA MODEL DE VARIABLES.**  
**(SENSE COMPENSACIÓ IAE)**

**COMPARACIÓ PARTICIPACIÓ TRIBUTS DE L'ESTAT 2004-2013 MUNICIPIS RÈGIM DE VARIABLES**

| C. Prov. | C. Corp | Nombre             | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|--------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 001     | ABELLA DE LA CONCA | 187                         | 144,61              | 27.042  | 165                    | 230,15              | 37.975  | 40,43%               |
| 08       | 001     | ABRERA             | 9.422                       | 135,66              | 1.278.164                                       | 12.055                 | 167,60              | 2.020.422                                       | 58,07%               |
| 25       | 002     | AGER               | 502                         | 129,69              | 65.104  | 604                    | 137,86              | 83.269  | 27,90%               |
| 25       | 003     | AGRAMUNT           | 5.212                       | 132,01              | 688.062   | 5.599                  | 162,61              | 910.479   | 32,33%               |
| 08       | 002     | AGUILAR DE SEGARRA | 230                         | 115,71              | 26.614  | 242                    | 143,88              | 34.818  | 30,82%               |
| 17       | 001     | AGULLANA           | 746                         | 123,15              | 91.871  | 853                    | 150,06              | 128.002   | 39,33%               |
| 08       | 014     | AIGUAFREDA         | 2.241                       | 129,02              | 289.142   | 2.502                  | 148,68              | 372.004   | 28,66%               |
| 43       | 001     | AIGUAMURCIA        | 690                         | 136,22              | 93.994  | 918                    | 143,77              | 131.978   | 40,41%               |
| 17       | 002     | AIGUAVIVA          | 593                         | 145,24              | 86.127  | 792                    | 151,37              | 119.887   | 39,20%               |
| 25       | 038     | AITONA             | 2.248                       | 125,04              | 281.083   | 2.402                  | 150,00              | 360.293   | 28,18%               |
| 25       | 004     | ALAMUS (ELS)       | 724                         | 119,64              | 86.622  | 752                    | 143,31              | 107.770   | 24,41%               |
| 25       | 005     | ALAS I CERC        | 403                         | 116,88              | 47.102  | 359                    | 139,86              | 50.209  | 6,60%                |
| 25       | 006     | ALBAGES (L')       | 502                         | 124,84              | 62.670  | 427                    | 159,24              | 67.995  | 8,50%                |
| 17       | 003     | ALBANYA            | 135                         | 111,36              | 15.034  | 164                    | 144,41              | 23.684  | 57,53%               |
| 25       | 007     | ALBATARREC         | 1.393                       | 113,99              | 158.785   | 2.090                  | 141,20              | 295.098   | 85,85%               |
| 25       | 008     | ALBESA             | 1.531                       | 117,63              | 180.091   | 1.636                  | 152,91              | 250.169   | 38,91%               |
| 25       | 009     | ALBI (L')          | 836                         | 130,26              | 108.899   | 863                    | 144,45              | 124.658   | 14,47%               |
| 43       | 002     | ALBINYANA          | 1.926                       | 127,38              | 245.338   | 2.354                  | 142,81              | 336.175   | 37,03%               |
| 43       | 003     | ALBIOL (L')        | 288                         | 114,20              | 32.890  | 469                    | 137,43              | 64.454  | 95,97%               |
| 17       | 004     | ALBONS             | 574                         | 130,31              | 74.799  | 739                    | 137,42              | 101.556   | 35,77%               |
| 43       | 004     | ALCANAR            | 8.868                       | 135,60              | 1.202.540                                       | 10.389                 | 165,59              | 1.720.289                                       | 43,05%               |
| 25       | 010     | ALCANO             | 254                         | 122,15              | 31.025  | 244                    | 142,20              | 34.698  | 11,84%               |
| 25       | 011     | ALCARRAS           | 5.027                       | 129,17              | 649.338   | 9.026                  | 161,65              | 1.459.083                                       | 124,70%              |
| 25       | 012     | ALCOLETGE          | 1.973                       | 120,79              | 238.320   | 3.224                  | 145,63              | 469.516   | 97,01%               |
| 43       | 005     | ALCOVER            | 4.315                       | 116,56              | 502.959   | 5.142                  | 157,72              | 810.999   | 61,25%               |
| 43       | 904     | ALDEA (L')         | 3.473                       | 125,29              | 435.138   | 4.414                  | 151,52              | 668.831   | 53,71%               |
| 43       | 006     | ALDOVER            | 822                         | 122,37              | 100.585   | 973                    | 159,94              | 155.625   | 54,72%               |
| 43       | 007     | ALEIXAR (L')       | 755                         | 122,91              | 92.797  | 884                    | 155,37              | 137.350   | 48,01%               |
| 08       | 003     | ALELLA             | 8.831                       | 141,14              | 1.246.382                                       | 9.690                  | 169,08              | 1.638.400                                       | 31,45%               |
| 43       | 008     | ALFARA DE CARLES   | 385                         | 118,60              | 45.661  | 394                    | 151,55              | 59.712  | 30,77%               |
| 25       | 013     | ALFARRAS           | 3.137                       | 113,01              | 354.516   | 3.001                  | 147,43              | 442.441   | 24,80%               |
| 25       | 014     | ALFES              | 317                         | 143,65              | 45.537  | 319                    | 158,28              | 50.493  | 10,88%               |
| 43       | 009     | ALFORJA            | 1.446                       | 118,54              | 171.414   | 1.857                  | 152,82              | 283.778   | 65,55%               |
| 25       | 015     | ALGERRI            | 495                         | 127,13              | 62.929  | 431                    | 156,05              | 67.259  | 6,88%                |
| 25       | 016     | ALGUAIRE           | 2.928                       | 117,18              | 343.094   | 3.113                  | 145,97              | 454.391   | 32,44%               |
| 25       | 017     | ALINS              | 256                         | 131,98              | 33.786  | 301                    | 137,74              | 41.461  | 22,72%               |
| 43       | 010     | ALIO               | 391                         | 118,56              | 46.355  | 421                    | 145,23              | 61.142  | 31,90%               |
| 25       | 019     | ALMACELLES         | 5.819                       | 134,84              | 784.658   | 6.724                  | 164,52              | 1.106.251                                       | 40,99%               |
| 25       | 020     | ALMATRET           | 452                         | 122,04              | 55.161  | 348                    | 158,51              | 55.161  | 0,00%                |
| 25       | 021     | ALMENAR            | 3.515                       | 124,56              | 437.835   | 3.612                  | 155,17              | 560.478   | 28,01%               |
| 43       | 011     | ALMOSTER           | 1.050                       | 116,87              | 122.709   | 1.396                  | 141,90              | 198.089   | 61,43%               |
| 25       | 022     | ALOS DE BALAGUER   | 166                         | 113,93              | 18.912  | 133                    | 143,52              | 19.088  | 0,93%                |
| 17       | 006     | ALP                | 1.315                       | 176,78              | 232.463   | 1.712                  | 164,78              | 282.104   | 21,35%               |
| 08       | 004     | ALPENS             | 290                         | 128,15              | 37.164  | 304                    | 147,67              | 44.892  | 20,80%               |
| 25       | 023     | ALPICAT            | 4.852                       | 115,59              | 560.857   | 6.267                  | 159,42              | 999.065   | 78,13%               |
| 25       | 024     | ALT ANEU           | 427                         | 119,16              | 50.882  | 416                    | 161,76              | 67.290  | 32,25%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                        | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-------------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 43       | 012     | ALTAFULLA                     | 3.828                       | 149,19              | 571.108   | 4.928                  | 164,43              | 810.335   | 41,89%               |
| 17       | 007     | AMER                          | 2.184                       | 123,74              | 270.237   | 2.283                  | 148,37              | 338.718   | 25,34%               |
| 43       | 013     | AMETLLA DE MAR (L')           | 6.032                       | 143,19              | 863.703   | 7.704                  | 160,97              | 1.240.085                                       | 43,58%               |
| 08       | 005     | AMETLLA DEL VALLES (L')       | 7.111                       | 136,05              | 967.479   | 8.227                  | 166,27              | 1.367.901                                       | 41,39%               |
| 43       | 906     | AMPOLLA (L')                  | 2.294                       | 170,72              | 391.621   | 3.636                  | 165,45              | 601.586   | 53,61%               |
| 43       | 014     | AMPOSTA                       | 18.238                      | 134,89              | 2.460.048                                       | 21.511                 | 179,13              | 3.853.350                                       | 56,64%               |
| 17       | 008     | ANGLES                        | 5.096                       | 134,75              | 686.701   | 5.662                  | 176,26              | 997.992   | 45,33%               |
| 25       | 027     | ANGLESOLA                     | 1.293                       | 123,81              | 160.090   | 1.384                  | 147,18              | 203.694   | 27,24%               |
| 25       | 029     | ARBECA                        | 2.159                       | 128,48              | 277.382   | 2.470                  | 143,57              | 354.621   | 27,85%               |
| 43       | 016     | ARBOC (L')                    | 4.164                       | 125,29              | 521.695   | 5.517                  | 175,49              | 968.189   | 85,59%               |
| 43       | 015     | ARBOLI                        | 116                         | 122,79              | 14.244  | 110                    | 164,53              | 18.098  | 27,06%               |
| 17       | 009     | ARBUCIES                      | 5.775                       | 130,18              | 751.782   | 6.527                  | 168,77              | 1.101.576                                       | 46,53%               |
| 08       | 006     | ARENYS DE MAR                 | 13.428                      | 137,16              | 1.841.831                                       | 15.224                 | 166,15              | 2.529.427                                       | 37,33%               |
| 08       | 007     | ARENYS DE MUNT                | 7.190                       | 137,91              | 991.550   | 8.588                  | 164,15              | 1.409.719                                       | 42,17%               |
| 17       | 010     | ARGELAGUER                    | 385                         | 146,07              | 56.237  | 425                    | 139,95              | 59.481  | 5,77%                |
| 08       | 008     | ARGENCOLA                     | 209                         | 119,24              | 24.921  | 215                    | 141,57              | 30.436  | 22,13%               |
| 43       | 017     | ARGENTERA (L')                | 159                         | 120,44              | 19.150  | 152                    | 135,55              | 20.604  | 7,59%                |
| 08       | 009     | ARGENTONA                     | 10.403                      | 138,58              | 1.441.662                                       | 11.920                 | 166,73              | 1.987.386                                       | 37,85%               |
| 17       | 011     | ARMENTERA (L')                | 738                         | 126,38              | 93.269  | 871                    | 137,46              | 119.728   | 28,37%               |
| 43       | 018     | ARNES                         | 511                         | 116,04              | 59.297  | 479                    | 145,85              | 69.860  | 17,81%               |
| 25       | 031     | ARRES                         | 67                          | 121,88              | 8.166   | 61                     | 163,65              | 9.983   | 22,24%               |
| 25       | 032     | ARSEGUEL                      | 89                          | 135,16              | 12.029  | 84                     | 145,16              | 12.194  | 1,36%                |
| 08       | 010     | ARTES                         | 4.830                       | 118,78              | 573.690   | 5.607                  | 155,45              | 871.631   | 51,93%               |
| 25       | 033     | ARTESA DE LLEIDA              | 1.379                       | 118,66              | 163.626   | 1.519                  | 144,35              | 219.262   | 34,00%               |
| 25       | 034     | ARTESA DE SEGRE               | 3.540                       | 113,99              | 403.529   | 3.708                  | 135,60              | 502.815   | 24,60%               |
| 43       | 019     | ASCO                          | 1.629                       | 441,47              | 719.159   | 1.650                  | 435,85              | 719.159   | 0,00%                |
| 25       | 036     | ASPA                          | 271                         | 119,43              | 32.366  | 212                    | 151,72              | 32.165  | -0,62%               |
| 25       | 037     | AVELLANES I SANTA LINYA (LES) | 476                         | 120,76              | 57.482  | 474                    | 141,08              | 66.874  | 16,34%               |
| 08       | 011     | AVIA                          | 1.956                       | 122,11              | 238.842   | 2.289                  | 149,00              | 341.056   | 42,80%               |
| 08       | 012     | AVINYO                        | 2.073                       | 122,15              | 253.216   | 2.316                  | 139,03              | 322.003   | 27,17%               |
| 17       | 012     | AVINYONET DE PUIGVENTOS       | 983                         | 114,32              | 112.376   | 1.566                  | 142,70              | 223.462   | 98,85%               |
| 08       | 013     | AVINYONET DEL PENEDES         | 1.414                       | 123,01              | 173.937   | 1.705                  | 144,00              | 245.521   | 41,16%               |
| 08       | 904     | BADIA DEL VALLES              | 14.313                      | 140,69              | 2.013.663                                       | 13.531                 | 192,11              | 2.599.455                                       | 29,09%               |
| 08       | 016     | BAGA                          | 2.122                       | 127,02              | 269.535   | 2.299                  | 141,08              | 324.347   | 20,34%               |
| 25       | 039     | BAIX PALLARS                  | 372                         | 117,16              | 43.585  | 376                    | 153,96              | 57.889  | 32,82%               |
| 25       | 040     | BALAGUER                      | 14.540                      | 131,88              | 1.917.495                                       | 16.665                 | 172,25              | 2.870.591                                       | 49,71%               |
| 08       | 017     | BALENYA                       | 3.413                       | 117,09              | 399.635   | 3.728                  | 149,15              | 556.031   | 39,13%               |
| 08       | 018     | BALSARENY                     | 3.241                       | 124,07              | 402.098   | 3.474                  | 137,25              | 476.794   | 18,58%               |
| 43       | 020     | BANYERES DEL PENEDES          | 2.003                       | 125,45              | 251.283   | 3.044                  | 143,57              | 437.015   | 73,91%               |
| 17       | 015     | BANYOLES                      | 16.423                      | 136,36              | 2.239.455                                       | 19.119                 | 163,84              | 3.132.463                                       | 39,88%               |
| 25       | 041     | BARBENS                       | 818                         | 123,57              | 101.083   | 870                    | 156,91              | 136.513   | 35,05%               |
| 43       | 021     | BARBERA DE LA CONCA           | 446                         | 127,01              | 56.647  | 523                    | 148,14              | 77.479  | 36,78%               |
| 08       | 252     | BARBERA DEL VALLES            | 27.202                      | 149,01              | 4.053.262                                       | 32.580                 | 178,85              | 5.826.861                                       | 43,76%               |
| 25       | 042     | BARONIA DE RIALB (LA)         | 279                         | 142,66              | 39.801  | 257                    | 166,65              | 42.829  | 7,61%                |
| 17       | 016     | BASCARA                       | 870                         | 132,85              | 115.577   | 974                    | 143,75              | 140.010   | 21,14%               |
| 25       | 044     | BASSELLA                      | 263                         | 126,33              | 33.224  | 249                    | 163,88              | 40.806  | 22,82%               |
| 43       | 022     | BATEA                         | 2.073                       | 116,68              | 241.882   | 1.967                  | 145,49              | 286.180   | 18,31%               |
| 25       | 045     | BAUSEN                        | 51                          | 116,46              | 5.940   | 52                     | 154,33              | 8.025   | 35,11%               |



| C. Prov. | C. Corp | Nombre                  | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 020     | BEGUES                  | 5.284                       | 132,54              | 700.363   | 6.590                  | 163,73              | 1.078.975                                       | 54,06%               |
| 17       | 013     | BEGUR                   | 3.861                       | 178,60              | 689.560   | 4.148                  | 166,24              | 689.560   | 0,00%                |
| 25       | 046     | BELIANES                | 608                         | 124,06              | 75.428  | 556                    | 154,81              | 86.076  | 14,12%               |
| 25       | 170     | BELLAGUARDA             | 348                         | 131,31              | 45.697  | 317                    | 185,22              | 58.714  | 28,49%               |
| 17       | 018     | BELLCAIRE D'EMPORDA     | 645                         | 120,49              | 77.716  | 664                    | 139,17              | 92.408  | 18,91%               |
| 25       | 047     | BELLCAIRE D'URGELL      | 1.218                       | 129,06              | 157.189   | 1.315                  | 141,46              | 186.024   | 18,34%               |
| 25       | 048     | BELL-LLOC D'URGELL      | 2.126                       | 120,33              | 255.822   | 2.337                  | 141,52              | 330.725   | 29,28%               |
| 43       | 023     | BELLMUNT DEL PRIORAT    | 308                         | 125,24              | 38.574  | 313                    | 170,07              | 53.231  | 38,00%               |
| 25       | 049     | BELLMUNT D'URGELL       | 226                         | 125,21              | 28.298  | 198                    | 147,20              | 29.145  | 2,99%                |
| 08       | 021     | BELLPRAT                | 90                          | 125,41              | 11.287  | 89                     | 158,17              | 14.077  | 24,72%               |
| 25       | 050     | BELLPUIG                | 4.243                       | 121,18              | 514.177   | 5.001                  | 167,59              | 838.139   | 63,01%               |
| 43       | 024     | BELLVEI                 | 1.541                       | 134,06              | 206.583   | 2.129                  | 143,48              | 305.459   | 47,86%               |
| 25       | 051     | BELLVER DE CERDANYA     | 1.738                       | 138,82              | 241.271   | 2.185                  | 153,35              | 335.080   | 38,88%               |
| 25       | 052     | BELLVIS                 | 2.207                       | 121,56              | 268.280   | 2.371                  | 148,99              | 353.259   | 31,68%               |
| 25       | 053     | BENAVENT DE SEGRIA      | 1.178                       | 115,49              | 136.045   | 1.527                  | 144,36              | 220.432   | 62,03%               |
| 43       | 025     | BENIFALLET              | 821                         | 124,92              | 102.556   | 725                    | 154,46              | 111.983   | 9,19%                |
| 43       | 026     | BENISSANET              | 1.130                       | 123,87              | 139.971   | 1.280                  | 144,40              | 184.832   | 32,05%               |
| 08       | 022     | BERGA                   | 15.753                      | 133,52              | 2.103.355                                       | 16.609                 | 160,61              | 2.667.560                                       | 26,82%               |
| 17       | 019     | BESALU                  | 2.165                       | 123,67              | 267.735   | 2.406                  | 148,51              | 357.316   | 33,46%               |
| 17       | 020     | BESCANO                 | 3.648                       | 119,30              | 435.224   | 4.839                  | 143,04              | 692.164   | 59,04%               |
| 17       | 021     | BEUDA                   | 146                         | 120,67              | 17.617  | 188                    | 161,60              | 30.381  | 72,45%               |
| 08       | 023     | BIGUES I RIELLS         | 6.636                       | 137,38              | 911.626   | 8.747                  | 172,56              | 1.509.355                                       | 65,57%               |
| 25       | 055     | BIOSCA                  | 238                         | 129,04              | 30.710  | 202                    | 153,56              | 31.020  | 1,01%                |
| 43       | 027     | BISBAL DE FALSET (LA)   | 244                         | 125,84              | 30.704  | 219                    | 152,43              | 33.381  | 8,72%                |
| 43       | 028     | BISBAL DEL PENEDES (LA) | 2.483                       | 140,73              | 349.422   | 3.497                  | 152,36              | 532.817   | 52,49%               |
| 17       | 022     | BISBAL D'EMPORDA (LA)   | 8.885                       | 137,51              | 1.221.770                                       | 10.793                 | 163,88              | 1.768.807                                       | 44,77%               |
| 17       | 234     | BIURE                   | 234                         | 126,54              | 29.610  | 244                    | 141,70              | 34.576  | 16,77%               |
| 43       | 029     | BLANCAFORT              | 409                         | 125,62              | 51.378  | 414                    | 149,06              | 61.709  | 20,11%               |
| 17       | 023     | BLANES                  | 35.577                      | 147,34              | 5.241.810                                       | 39.660                 | 181,19              | 7.186.052                                       | 37,09%               |
| 17       | 029     | BOADELLA D'EMPORDA      | 234                         | 129,95              | 30.409  | 248                    | 145,76              | 36.147  | 18,87%               |
| 17       | 024     | BOLVIR                  | 276                         | 181,58              | 50.116  | 373                    | 161,05              | 60.072  | 19,87%               |
| 43       | 030     | BONASTRE                | 440                         | 126,14              | 55.500  | 654                    | 137,88              | 90.173  | 62,47%               |
| 25       | 057     | BORDES (ES)             | 217                         | 140,00              | 30.381  | 236                    | 157,18              | 37.094  | 22,10%               |
| 17       | 025     | BORDILS                 | 1.425                       | 122,39              | 174.401   | 1.742                  | 142,51              | 248.259   | 42,35%               |
| 25       | 058     | BORGES BLANQUES (LES)   | 5.425                       | 130,73              | 709.192   | 6.103                  | 159,38              | 972.687   | 37,15%               |
| 43       | 031     | BORGES DEL CAMP (LES)   | 1.769                       | 116,04              | 205.280   | 2.114                  | 134,27              | 283.846   | 38,27%               |
| 17       | 026     | BORRASSA                | 557                         | 124,85              | 69.539  | 701                    | 142,03              | 99.564  | 43,18%               |
| 08       | 024     | BORREDA                 | 508                         | 127,94              | 64.996  | 580                    | 141,21              | 81.904  | 26,01%               |
| 25       | 059     | BOSSOST                 | 1.015                       | 129,94              | 131.888   | 1.187                  | 150,76              | 178.957   | 35,69%               |
| 43       | 032     | BOT                     | 780                         | 121,38              | 94.673  | 668                    | 145,38              | 97.112  | 2,58%                |
| 43       | 033     | BOTARELL                | 881                         | 114,74              | 101.083   | 1.113                  | 146,03              | 162.534   | 60,79%               |
| 25       | 056     | BOVERA                  | 383                         | 127,35              | 48.776  | 291                    | 164,57              | 47.891  | -1,82%               |
| 43       | 034     | BRAFIM                  | 610                         | 118,07              | 72.023  | 669                    | 142,61              | 95.403  | 32,46%               |
| 17       | 027     | BREDA                   | 3.566                       | 119,89              | 427.532   | 3.755                  | 140,44              | 527.334   | 23,34%               |
| 08       | 025     | BRUC (EL)               | 1.454                       | 129,19              | 187.841   | 2.027                  | 144,44              | 292.781   | 55,87%               |
| 08       | 026     | BRULL (EL)              | 201                         | 150,39              | 30.229  | 266                    | 157,86              | 41.990  | 38,91%               |
| 17       | 028     | BRUNYOLA                | 348                         | 125,38              | 43.631  | 393                    | 140,62              | 55.262  | 26,66%               |
| 43       | 035     | CABACES                 | 339                         | 123,95              | 42.019  | 333                    | 160,51              | 53.448  | 27,20%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre              | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|---------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 060     | CABANABONA          | 116                         | 129,69              | 15.044  | 97                     | 206,39              | 20.020  | 33,07%               |
| 17       | 031     | CABANELLES          | 244                         | 117,43              | 28.653  | 248                    | 150,92              | 37.428  | 30,63%               |
| 17       | 030     | CABANES             | 852                         | 113,49              | 96.689  | 930                    | 143,96              | 133.882   | 38,47%               |
| 08       | 027     | CABANYES (LES)      | 647                         | 116,24              | 75.210  | 969                    | 151,77              | 147.067   | 95,54%               |
| 25       | 061     | CABO                | 114                         | 129,98              | 14.818  | 94                     | 172,65              | 16.229  | 9,52%                |
| 43       | 036     | CABRA DEL CAMP      | 768                         | 123,33              | 94.716  | 1.170                  | 142,42              | 166.634   | 75,93%               |
| 08       | 029     | CABRERA DE MAR      | 3.991                       | 137,68              | 549.501   | 4.529                  | 165,30              | 748.630   | 36,24%               |
| 08       | 028     | CABRERA D'IGUALADA  | 818                         | 141,13              | 115.443   | 1.338                  | 148,20              | 198.286   | 71,76%               |
| 08       | 030     | CABRILS             | 6.003                       | 143,85              | 863.503   | 7.181                  | 164,43              | 1.180.761                                       | 36,74%               |
| 17       | 032     | CADAQUES            | 2.730                       | 171,15              | 467.227   | 2.938                  | 161,97              | 475.864   | 1,85%                |
| 08       | 031     | CALAF               | 3.214                       | 124,48              | 400.068   | 3.504                  | 149,41              | 523.521   | 30,86%               |
| 43       | 037     | CALAFELL            | 17.277                      | 166,71              | 2.880.239                                       | 24.563                 | 198,41              | 4.873.621                                       | 69,21%               |
| 08       | 034     | CALDERS             | 803                         | 134,06              | 107.647   | 953                    | 154,82              | 147.540   | 37,06%               |
| 17       | 033     | CALDES DE MALAVELLA | 4.925                       | 134,31              | 661.455   | 7.032                  | 170,35              | 1.197.920                                       | 81,10%               |
| 08       | 033     | CALDES DE MONTBUI   | 15.096                      | 133,68              | 2.017.994                                       | 17.156                 | 158,72              | 2.722.927                                       | 34,93%               |
| 08       | 032     | CALDES D'ESTRAC     | 2.448                       | 143,92              | 352.307   | 2.760                  | 159,52              | 440.263   | 24,97%               |
| 08       | 035     | CALELLA             | 16.008                      | 139,04              | 2.225.775                                       | 18.469                 | 167,71              | 3.097.442                                       | 39,16%               |
| 17       | 034     | CALONGE             | 8.757                       | 167,97              | 1.470.892                                       | 10.596                 | 185,29              | 1.963.347                                       | 33,48%               |
| 08       | 036     | CALONGE DE SEGARRA  | 200                         | 115,69              | 23.137  | 203                    | 141,52              | 28.729  | 24,17%               |
| 08       | 037     | CALLDETENES         | 2.143                       | 122,38              | 262.254   | 2.479                  | 149,27              | 370.038   | 41,10%               |
| 08       | 038     | CALLUS              | 1.427                       | 124,24              | 177.297   | 1.896                  | 136,28              | 258.386   | 45,74%               |
| 25       | 062     | CAMARASA            | 903                         | 127,03              | 114.713   | 941                    | 138,62              | 130.442   | 13,71%               |
| 43       | 903     | CAMARLES            | 3.101                       | 122,30              | 379.265   | 3.628                  | 155,35              | 563.624   | 48,61%               |
| 43       | 038     | CAMBRILS            | 24.604                      | 148,18              | 3.645.771                                       | 33.775                 | 178,77              | 6.037.859                                       | 65,61%               |
| 17       | 035     | CAMOS               | 659                         | 117,75              | 77.596  | 692                    | 147,62              | 102.152   | 31,65%               |
| 17       | 036     | CAMPDEVANOL         | 3.361                       | 123,72              | 415.830   | 3.422                  | 144,30              | 493.811   | 18,75%               |
| 17       | 037     | CAMPELLES           | 122                         | 153,30              | 18.703  | 137                    | 146,76              | 20.106  | 7,50%                |
| 08       | 039     | CAMPINS             | 334                         | 125,71              | 41.988  | 544                    | 151,82              | 82.591  | 96,70%               |
| 17       | 038     | CAMPLLONG           | 352                         | 112,33              | 39.538  | 515                    | 142,98              | 73.634  | 86,23%               |
| 17       | 039     | CAMPRODON           | 2.390                       | 137,17              | 327.845   | 2.466                  | 152,09              | 375.053   | 14,40%               |
| 25       | 063     | CANEJAN             | 108                         | 251,14              | 27.123  | 102                    | 265,91              | 27.123  | 0,00%                |
| 17       | 040     | CANET D'ADRI        | 538                         | 117,43              | 63.175  | 627                    | 141,89              | 88.967  | 40,83%               |
| 08       | 040     | CANET DE MAR        | 12.047                      | 133,99              | 1.614.157                                       | 14.124                 | 168,22              | 2.375.921                                       | 47,19%               |
| 08       | 041     | CANOVELLES          | 14.001                      | 135,78              | 1.901.089                                       | 16.009                 | 165,92              | 2.656.157                                       | 39,72%               |
| 08       | 042     | CANOVES I SAMALUS   | 2.297                       | 124,31              | 285.547   | 2.877                  | 148,99              | 428.638   | 50,11%               |
| 17       | 041     | CANTALLOPS          | 267                         | 109,62              | 29.269  | 335                    | 144,94              | 48.556  | 65,90%               |
| 08       | 043     | CANYELLES           | 2.808                       | 132,18              | 371.162   | 4.319                  | 153,24              | 661.834   | 78,31%               |
| 43       | 039     | CAPAFONTS           | 109                         | 127,91              | 13.942  | 113                    | 143,87              | 16.257  | 16,61%               |
| 43       | 040     | CAPCANES            | 402                         | 119,39              | 47.996  | 415                    | 162,62              | 67.487  | 40,61%               |
| 08       | 044     | CAPELLADES          | 5.143                       | 137,18              | 705.513   | 5.374                  | 178,06              | 956.919   | 35,63%               |
| 17       | 042     | CAPMANY             | 485                         | 127,74              | 61.954  | 608                    | 146,47              | 89.053  | 43,74%               |
| 08       | 045     | CAPOLAT             | 80                          | 120,41              | 9.633   | 87                     | 172,39              | 14.998  | 55,69%               |
| 08       | 046     | CARDEDEU            | 14.514                      | 134,16              | 1.947.136                                       | 17.533                 | 165,27              | 2.897.719                                       | 48,82%               |
| 08       | 047     | CARDONA             | 5.272                       | 134,90              | 711.168   | 5.006                  | 165,65              | 829.238   | 16,60%               |
| 08       | 048     | CARME               | 721                         | 128,09              | 92.355  | 831                    | 141,97              | 117.976   | 27,74%               |
| 43       | 041     | CASERES             | 319                         | 119,83              | 38.225  | 273                    | 139,94              | 38.203  | -0,06%               |
| 17       | 044     | CASSA DE LA SELVA   | 8.325                       | 132,91              | 1.106.469                                       | 9.899                  | 165,31              | 1.636.360                                       | 47,89%               |
| 08       | 049     | CASSERRES           | 1.524                       | 123,11              | 187.620   | 1.594                  | 148,66              | 236.956   | 26,30%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                     | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|----------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 057     | CASTELL DE L'ARENY         | 65                          | 119,07              | 7.739   | 72                     | 137,06              | 9.869   | 27,51%               |
| 25       | 904     | CASTELL DE MUR             | 167                         | 113,72              | 18.991  | 168                    | 144,06              | 24.202  | 27,44%               |
| 25       | 064     | CASTELLAR DE LA RIBERA     | 155                         | 161,28              | 24.999  | 157                    | 282,17              | 44.300  | 77,21%               |
| 08       | 052     | CASTELLAR DE N'HUG         | 191                         | 143,11              | 27.333  | 166                    | 164,66              | 27.333  | 0,00%                |
| 08       | 050     | CASTELLAR DEL RIU          | 136                         | 120,72              | 16.417  | 170                    | 141,15              | 23.996  | 46,16%               |
| 08       | 051     | CASTELLAR DEL VALLES       | 19.475                      | 137,37              | 2.675.304                                       | 23.455                 | 176,87              | 4.148.432                                       | 55,06%               |
| 08       | 053     | CASTELLBELL I EL VILAR     | 3.171                       | 119,22              | 378.044   | 3.643                  | 137,67              | 501.523   | 32,66%               |
| 08       | 054     | CASTELLBISBAL              | 10.352                      | 139,71              | 1.446.260                                       | 12.369                 | 173,74              | 2.148.936                                       | 48,59%               |
| 08       | 055     | CASTELLCIR                 | 500                         | 128,97              | 64.487  | 704                    | 151,33              | 106.535   | 65,20%               |
| 25       | 067     | CASTELLDANS                | 955                         | 143,11              | 136.668   | 1.000                  | 147,87              | 147.873   | 8,20%                |
| 08       | 056     | CASTELLDEFELS              | 53.964                      | 156,27              | 8.432.791                                       | 63.077                 | 183,03              | 11.544.933                                      | 36,91%               |
| 08       | 058     | CASTELLET I LA GORNAL      | 1.684                       | 121,22              | 204.141   | 2.261                  | 151,64              | 342.867   | 67,96%               |
| 17       | 046     | CASTELLFOLLIT DE LA ROCA   | 979                         | 128,01              | 125.324   | 1.025                  | 155,18              | 159.059   | 26,92%               |
| 08       | 060     | CASTELLFOLLIT DE RIUBREGOS | 219                         | 125,21              | 27.421  | 183                    | 161,02              | 29.468  | 7,46%                |
| 08       | 059     | CASTELLFOLLIT DEL BOIX     | 405                         | 120,11              | 48.645  | 424                    | 150,42              | 63.777  | 31,11%               |
| 08       | 061     | CASTELLGALI                | 1.145                       | 126,70              | 145.072   | 2.023                  | 137,08              | 277.311   | 91,15%               |
| 08       | 062     | CASTELLNOU DE BAGES        | 742                         | 119,71              | 88.824  | 1.216                  | 143,95              | 175.038   | 97,06%               |
| 25       | 068     | CASTELLNOU DE SEANA        | 710                         | 127,94              | 90.836  | 776                    | 148,71              | 115.402   | 27,04%               |
| 25       | 069     | CASTELLO DE FARFANYA       | 588                         | 123,15              | 72.413  | 555                    | 157,79              | 87.576  | 20,94%               |
| 17       | 047     | CASTELLO D'EMPURIES        | 7.777                       | 188,60              | 1.466.748                                       | 11.910                 | 185,62              | 2.210.749                                       | 50,72%               |
| 08       | 063     | CASTELLOLI                 | 452                         | 123,47              | 55.810  | 556                    | 144,32              | 80.244  | 43,78%               |
| 17       | 048     | CASTELL-PLATJA D'ARO       | 8.470                       | 182,15              | 1.542.779                                       | 10.765                 | 182,64              | 1.966.098                                       | 27,44%               |
| 25       | 070     | CASTELLSERA                | 1.117                       | 121,97              | 136.239   | 1.078                  | 143,82              | 155.039   | 13,80%               |
| 08       | 064     | CASTELLTERCOL              | 2.178                       | 143,86              | 313.326   | 2.402                  | 157,95              | 379.402   | 21,09%               |
| 43       | 042     | CASTELLVELL DEL CAMP       | 1.981                       | 109,04              | 216.010   | 2.840                  | 146,26              | 415.389   | 92,30%               |
| 08       | 065     | CASTELLVI DE LA MARCA      | 1.522                       | 122,90              | 187.058   | 1.619                  | 149,90              | 242.695   | 29,74%               |
| 08       | 066     | CASTELLVI DE ROSANES       | 1.297                       | 148,56              | 192.686   | 1.746                  | 153,54              | 268.082   | 39,13%               |
| 43       | 043     | CATLLAR (EL)               | 3.070                       | 114,87              | 352.640   | 4.164                  | 139,43              | 580.585   | 64,64%               |
| 25       | 071     | CAVA                       | 58                          | 118,11              | 6.851   | 60                     | 144,76              | 8.685   | 26,78%               |
| 17       | 049     | CELRA                      | 3.218                       | 122,82              | 395.250   | 5.028                  | 169,40              | 851.752   | 115,50%              |
| 17       | 189     | CELLERA DE TER (LA)        | 2.038                       | 129,07              | 263.039   | 2.062                  | 145,67              | 300.362   | 14,19%               |
| 08       | 067     | CENTELLES                  | 6.304                       | 131,45              | 828.680   | 7.346                  | 166,72              | 1.224.694                                       | 47,79%               |
| 08       | 268     | CERCS                      | 1.338                       | 141,32              | 189.082   | 1.272                  | 148,65              | 189.082   | 0,00%                |
| 08       | 266     | CERDANYOLA DEL VALLES      | 56.065                      | 163,82              | 9.184.736                                       | 57.642                 | 182,69              | 10.530.860                                      | 14,66%               |
| 08       | 068     | CERVELLO                   | 6.980                       | 137,14              | 957.266   | 8.721                  | 170,97              | 1.491.040                                       | 55,76%               |
| 25       | 072     | CERVERA                    | 8.564                       | 134,93              | 1.155.578                                       | 9.212                  | 163,39              | 1.505.185                                       | 30,25%               |
| 25       | 073     | CERVIA DE LES GARRIGUES    | 844                         | 120,66              | 101.834   | 726                    | 153,68              | 111.568   | 9,56%                |
| 17       | 050     | CERVIA DE TER              | 730                         | 127,39              | 92.992  | 909                    | 144,35              | 131.218   | 41,11%               |
| 17       | 051     | CISTELLA                   | 233                         | 123,81              | 28.849  | 292                    | 142,31              | 41.553  | 44,04%               |
| 25       | 074     | CIUTADILLA                 | 245                         | 115,83              | 28.377  | 209                    | 163,95              | 34.265  | 20,75%               |
| 25       | 075     | CLARIANA DE CARDENER       | 153                         | 125,82              | 19.251  | 141                    | 144,15              | 20.325  | 5,58%                |
| 25       | 076     | COGUL (EL)                 | 218                         | 124,38              | 27.115  | 193                    | 167,70              | 32.366  | 19,37%               |
| 17       | 054     | COLERA                     | 655                         | 150,17              | 98.363  | 559                    | 175,96              | 98.363  | 0,00%                |
| 17       | 055     | COLOMERS                   | 202                         | 120,29              | 24.298  | 193                    | 143,90              | 27.773  | 14,30%               |
| 25       | 077     | COLL DE NARGO              | 591                         | 119,02              | 70.339  | 583                    | 138,36              | 80.663  | 14,68%               |
| 08       | 069     | COLLBATO                   | 3.024                       | 123,95              | 374.840   | 4.367                  | 153,02              | 668.248   | 78,28%               |
| 43       | 045     | COLLDEJOU                  | 194                         | 129,43              | 25.109  | 173                    | 156,33              | 27.046  | 7,71%                |
| 08       | 070     | COLLSUSPINA                | 296                         | 118,47              | 35.067  | 338                    | 149,78              | 50.624  | 44,37%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                        | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-------------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 163     | COMA I LA PEDRA (LA)          | 254                         | 180,92              | 45.953  | 273                    | 168,33              | 45.953  | 0,00%                |
| 25       | 161     | CONCA DE DALT                 | 437                         | 118,05              | 51.589  | 446                    | 142,64              | 63.619  | 23,32%               |
| 43       | 046     | CONESA                        | 128                         | 118,43              | 15.159  | 124                    | 158,96              | 19.711  | 30,03%               |
| 43       | 047     | CONSTANTI                     | 5.462                       | 140,94              | 769.830   | 6.748                  | 176,72              | 1.192.525                                       | 54,91%               |
| 08       | 071     | COPONS                        | 282                         | 124,47              | 35.101  | 325                    | 151,55              | 49.252  | 40,32%               |
| 08       | 072     | CORBERA DE LLOBREGAT          | 11.278                      | 134,69              | 1.519.073                                       | 14.315                 | 170,14              | 2.435.619                                       | 60,34%               |
| 43       | 048     | CORBERA D'EBRE                | 1.069                       | 117,42              | 125.527   | 1.130                  | 143,17              | 161.786   | 28,89%               |
| 25       | 078     | CORBINS                       | 1.149                       | 144,23              | 165.719   | 1.401                  | 148,79              | 208.461   | 25,79%               |
| 17       | 057     | CORCA                         | 1.201                       | 120,06              | 144.188   | 1.273                  | 142,47              | 181.367   | 25,79%               |
| 17       | 056     | CORNELLA DEL TERRI            | 1.992                       | 124,02              | 247.042   | 2.258                  | 146,15              | 330.006   | 33,58%               |
| 43       | 049     | CORNUDELLA DE MONTSANT        | 912                         | 115,66              | 105.479   | 983                    | 141,48              | 139.075   | 31,85%               |
| 43       | 050     | CREIXELL                      | 2.411                       | 168,26              | 405.672   | 3.455                  | 166,36              | 574.771   | 41,68%               |
| 17       | 058     | CRESPIA                       | 227                         | 119,14              | 27.045  | 256                    | 140,68              | 36.013  | 33,16%               |
| 17       | 901     | CRUILLES, MONELLS I SANT SADU | 1.201                       | 119,75              | 143.815   | 1.273                  | 138,51              | 176.320   | 22,60%               |
| 08       | 074     | CUBELLES                      | 9.549                       | 144,70              | 1.381.711                                       | 14.528                 | 173,02              | 2.513.642                                       | 81,92%               |
| 25       | 079     | CUBELLS                       | 384                         | 124,68              | 47.878  | 419                    | 149,91              | 62.813  | 31,20%               |
| 43       | 051     | CUNIT                         | 8.086                       | 169,33              | 1.369.233                                       | 12.416                 | 181,94              | 2.258.963                                       | 64,98%               |
| 17       | 060     | DARNIUS                       | 516                         | 128,58              | 66.348  | 551                    | 136,00              | 74.937  | 12,94%               |
| 17       | 061     | DAS                           | 165                         | 174,15              | 28.735  | 216                    | 161,81              | 34.951  | 21,63%               |
| 43       | 901     | DELTEBRE                      | 10.757                      | 138,24              | 1.487.078                                       | 12.158                 | 170,96              | 2.078.483                                       | 39,77%               |
| 08       | 075     | DOSRIUS                       | 3.762                       | 136,20              | 512.377   | 5.185                  | 165,96              | 860.479   | 67,94%               |
| 43       | 053     | DUESAIGUES                    | 191                         | 118,22              | 22.580  | 246                    | 143,37              | 35.270  | 56,20%               |
| 17       | 062     | ESCALA (L')                   | 7.455                       | 172,64              | 1.287.020                                       | 10.513                 | 178,05              | 1.871.807                                       | 45,44%               |
| 08       | 076     | ESPARREGUERA                  | 20.163                      | 139,54              | 2.813.612                                       | 21.926                 | 178,54              | 3.914.713                                       | 39,13%               |
| 17       | 063     | ESPINELVES                    | 189                         | 124,17              | 23.468  | 193                    | 148,42              | 28.645  | 22,06%               |
| 25       | 081     | ESPLUGA CALBA (L')            | 425                         | 123,47              | 52.475  | 401                    | 154,73              | 62.045  | 18,24%               |
| 43       | 054     | ESPLUGA DE FRANCOLI (L')      | 3.687                       | 120,34              | 443.680   | 3.897                  | 150,00              | 584.537   | 31,75%               |
| 08       | 077     | ESPLUGUES DE LLOBREGAT        | 45.915                      | 162,42              | 7.457.396                                       | 46.667                 | 180,32              | 8.414.857                                       | 12,84%               |
| 17       | 064     | ESPOLLA                       | 380                         | 122,37              | 46.501  | 407                    | 140,25              | 57.083  | 22,76%               |
| 17       | 065     | ESPONELLA                     | 426                         | 130,06              | 55.405  | 447                    | 142,44              | 63.672  | 14,92%               |
| 25       | 082     | ESPOT                         | 364                         | 141,70              | 51.577  | 358                    | 150,49              | 53.875  | 4,45%                |
| 08       | 078     | ESPUNYOLA (L')                | 273                         | 122,21              | 33.363  | 265                    | 168,70              | 44.705  | 34,00%               |
| 25       | 088     | ESTAMARIU                     | 122                         | 127,92              | 15.607  | 126                    | 152,27              | 19.185  | 22,93%               |
| 08       | 079     | ESTANY (L')                   | 405                         | 132,28              | 53.572  | 411                    | 148,57              | 61.061  | 13,98%               |
| 25       | 085     | ESTARAS                       | 186                         | 127,28              | 23.673  | 158                    | 148,59              | 23.478  | -0,83%               |
| 25       | 086     | ESTERRI D'ANEU                | 754                         | 135,21              | 101.951   | 888                    | 147,44              | 130.930   | 28,42%               |
| 25       | 087     | ESTERRI DE CARDOS             | 72                          | 116,17              | 8.364   | 70                     | 142,91              | 10.003  | 19,60%               |
| 43       | 055     | FALSET                        | 2.627                       | 122,08              | 320.698   | 2.883                  | 140,25              | 404.355   | 26,09%               |
| 17       | 005     | FAR D'EMPORDA (EL)            | 440                         | 117,20              | 51.570  | 568                    | 141,32              | 80.268  | 55,65%               |
| 25       | 089     | FARRERA                       | 105                         | 115,91              | 12.171  | 124                    | 138,76              | 17.206  | 41,37%               |
| 43       | 056     | FATARELLA (LA)                | 1.173                       | 117,05              | 137.298   | 1.056                  | 147,87              | 156.152   | 13,73%               |
| 43       | 057     | FEBRO (LA)                    | 58                          | 120,29              | 6.977   | 48                     | 145,36              | 6.977   | 0,00%                |
| 08       | 134     | FIGARO-MONTMANY               | 993                         | 127,43              | 126.537   | 1.110                  | 149,40              | 165.836   | 31,06%               |
| 08       | 080     | FIGOLS                        | 47                          | 250,80              | 11.788  | 45                     | 261,95              | 11.788  | 0,00%                |
| 25       | 908     | FIGOLS I ALINYA               | 271                         | 122,71              | 33.253  | 267                    | 156,78              | 41.860  | 25,88%               |
| 43       | 058     | FIGUERA (LA)                  | 220                         | 102,31              | 22.509  | 108                    | 157,66              | 17.027  | -24,35%              |
| 17       | 066     | FIGUERES                      | 37.032                      | 143,89              | 5.328.598                                       | 45.123                 | 179,16              | 8.084.078                                       | 51,71%               |
| 43       | 059     | FIGUEROLA DEL CAMP            | 301                         | 120,98              | 36.415  | 352                    | 152,41              | 53.648  | 47,32%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                        | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-------------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 17       | 067     | FLACA                         | 932                         | 126,44              | 117.844   | 1.049                  | 143,92              | 150.976   | 28,11%               |
| 43       | 060     | FLIX                          | 4.001                       | 125,62              | 502.589   | 3.929                  | 141,28              | 555.091   | 10,45%               |
| 25       | 092     | FLORESTA (LA)                 | 180                         | 122,14              | 21.986  | 164                    | 168,47              | 27.629  | 25,66%               |
| 08       | 082     | FOGARS DE LA SELVA            | 1.045                       | 139,33              | 145.605   | 1.484                  | 146,11              | 216.821   | 48,91%               |
| 08       | 081     | FOGARS DE MONTCLUS            | 395                         | 116,51              | 46.021  | 473                    | 142,63              | 67.464  | 46,59%               |
| 17       | 068     | FOIXA                         | 321                         | 118,65              | 38.088  | 317                    | 140,10              | 44.411  | 16,60%               |
| 08       | 083     | FOLGUEROLES                   | 1.833                       | 121,85              | 223.349   | 2.249                  | 138,63              | 311.789   | 39,60%               |
| 25       | 093     | FONDARELLA                    | 741                         | 119,42              | 88.488  | 818                    | 140,30              | 114.764   | 29,69%               |
| 08       | 084     | FONOLLOSA                     | 1.173                       | 117,17              | 137.445   | 1.446                  | 143,37              | 207.307   | 50,83%               |
| 17       | 069     | FONTANALS DE CERDANYA         | 428                         | 168,43              | 72.089  | 458                    | 162,81              | 74.569  | 3,44%                |
| 17       | 070     | FONTANILLES                   | 159                         | 110,36              | 17.547  | 154                    | 134,40              | 20.698  | 17,96%               |
| 17       | 071     | FONTCOBERTA                   | 1.145                       | 126,03              | 144.304   | 1.439                  | 145,54              | 209.439   | 45,14%               |
| 08       | 085     | FONT-RUBI                     | 1.340                       | 121,00              | 162.140   | 1.415                  | 142,91              | 202.216   | 24,72%               |
| 25       | 094     | FORADADA                      | 231                         | 113,42              | 26.199  | 185                    | 137,34              | 25.408  | -3,02%               |
| 17       | 902     | FORALLAC                      | 1.746                       | 151,20              | 263.996   | 1.700                  | 162,40              | 276.081   | 4,58%                |
| 43       | 061     | FORES                         | 59                          | 125,67              | 7.415   | 49                     | 163,40              | 8.007   | 7,98%                |
| 17       | 073     | FORNELLS DE LA SELVA          | 1.760                       | 123,65              | 217.621   | 2.462                  | 145,43              | 358.044   | 64,53%               |
| 17       | 074     | FORTIA                        | 547                         | 126,02              | 68.934  | 682                    | 139,52              | 95.150  | 38,03%               |
| 08       | 086     | FRANQUESES DEL VALLES (LES)   | 14.754                      | 133,20              | 1.965.293                                       | 19.074                 | 172,28              | 3.286.149                                       | 67,21%               |
| 43       | 062     | FREGINALS                     | 394                         | 146,96              | 57.904  | 468                    | 146,91              | 68.754  | 18,74%               |
| 25       | 096     | FULIOLA (LA)                  | 1.234                       | 124,37              | 153.476   | 1.300                  | 146,15              | 189.998   | 23,80%               |
| 25       | 097     | FULLEDA                       | 114                         | 120,92              | 13.785  | 105                    | 144,92              | 15.216  | 10,38%               |
| 08       | 090     | GAIA                          | 154                         | 119,89              | 18.462  | 159                    | 157,52              | 25.045  | 35,66%               |
| 43       | 063     | GALERA (LA)                   | 774                         | 131,16              | 101.514   | 808                    | 166,15              | 134.247   | 32,24%               |
| 08       | 087     | GALLIFA                       | 209                         | 119,66              | 25.009  | 200                    | 153,93              | 30.786  | 23,10%               |
| 43       | 064     | GANDESA                       | 2.882                       | 118,50              | 341.530   | 3.117                  | 149,60              | 466.318   | 36,54%               |
| 43       | 065     | GARCIA                        | 501                         | 119,04              | 59.640  | 568                    | 134,16              | 76.204  | 27,77%               |
| 43       | 066     | GARIDELLS (ELS)               | 187                         | 113,40              | 21.206  | 187                    | 141,93              | 26.542  | 25,16%               |
| 08       | 088     | GARRIGA (LA)                  | 12.923                      | 138,80              | 1.793.706                                       | 15.586                 | 162,09              | 2.526.294                                       | 40,84%               |
| 17       | 075     | GARRIGAS                      | 321                         | 125,49              | 40.282  | 409                    | 134,00              | 54.806  | 36,05%               |
| 17       | 076     | GARRIGOLES                    | 141                         | 126,43              | 17.827  | 157                    | 138,26              | 21.707  | 21,76%               |
| 17       | 077     | GARRIGUELLA                   | 717                         | 117,07              | 83.940  | 864                    | 148,38              | 128.203   | 52,73%               |
| 08       | 089     | GAVA                          | 43.242                      | 162,93              | 7.045.381                                       | 46.377                 | 178,56              | 8.281.240                                       | 17,54%               |
| 25       | 098     | GAVET DE LA CONCA             | 311                         | 126,39              | 39.308  | 300                    | 169,55              | 50.865  | 29,40%               |
| 08       | 091     | GELIDA                        | 5.358                       | 127,46              | 682.917   | 7.123                  | 162,95              | 1.160.683                                       | 69,96%               |
| 17       | 078     | GER                           | 409                         | 142,66              | 58.346  | 456                    | 164,92              | 75.201  | 28,89%               |
| 25       | 912     | GIMENELLS I EL PLA DE LA FONT | 1.093                       | 126,79              | 138.577   | 1.141                  | 148,55              | 169.499   | 22,31%               |
| 43       | 067     | GINESTAR                      | 929                         | 122,75              | 114.038   | 902                    | 160,57              | 144.838   | 27,01%               |
| 08       | 092     | GIRONELLA                     | 4.884                       | 121,25              | 592.209   | 4.940                  | 151,89              | 750.325   | 26,70%               |
| 08       | 093     | GISCLARENY                    | 33                          | 116,63              | 3.849   | 29                     | 140,54              | 4.076   | 5,90%                |
| 43       | 068     | GODALL                        | 732                         | 123,22              | 90.200  | 713                    | 159,53              | 113.743   | 26,10%               |
| 25       | 099     | GOLMES                        | 1.443                       | 133,10              | 192.064   | 1.752                  | 140,85              | 246.775   | 28,49%               |
| 17       | 080     | GOMBREN                       | 236                         | 121,64              | 28.707  | 199                    | 144,26              | 28.707  | 0,00%                |
| 25       | 100     | GOSOL                         | 223                         | 134,38              | 29.967  | 217                    | 142,09              | 30.833  | 2,89%                |
| 08       | 094     | GRANADA (LA)                  | 1.525                       | 122,36              | 186.600   | 2.055                  | 144,02              | 295.959   | 58,61%               |
| 25       | 101     | GRANADELLA (LA)               | 786                         | 120,28              | 94.539  | 750                    | 141,90              | 106.422   | 12,57%               |
| 08       | 095     | GRANERA                       | 78                          | 126,53              | 9.869   | 76                     | 141,33              | 10.741  | 8,83%                |
| 25       | 102     | GRANJA D'ESCARP (LA)          | 1.045                       | 129,62              | 135.451   | 988                    | 152,88              | 151.046   | 11,51%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                     | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|----------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 096     | GRANOLLERS                 | 56.456                      | 152,99              | 8.637.258                                       | 59.753                 | 200,21              | 11.963.189                                      | 38,51%               |
| 25       | 103     | GRANYANELLA                | 140                         | 122,44              | 17.142  | 142                    | 139,42              | 19.797  | 15,49%               |
| 25       | 105     | GRANYENA DE LES GARRIGUES  | 169                         | 118,30              | 19.992  | 173                    | 158,49              | 27.418  | 37,14%               |
| 25       | 104     | GRANYENA DE SEGARRA        | 144                         | 121,99              | 17.566  | 127                    | 158,18              | 20.089  | 14,36%               |
| 43       | 069     | GRATALLOPS                 | 222                         | 121,69              | 27.015  | 250                    | 139,50              | 34.875  | 29,09%               |
| 08       | 097     | GUALBA                     | 950                         | 130,30              | 123.789   | 1.394                  | 152,08              | 211.998   | 71,26%               |
| 17       | 081     | GUALTA                     | 330                         | 112,80              | 37.223  | 368                    | 156,05              | 57.426  | 54,28%               |
| 08       | 099     | GUARDIOLA DE BERGUEDA      | 945                         | 142,28              | 134.459   | 978                    | 145,88              | 142.673   | 6,11%                |
| 43       | 070     | GUIAMETS (ELS)             | 315                         | 121,26              | 38.196  | 297                    | 155,33              | 46.132  | 20,78%               |
| 17       | 082     | GUILS DE CERDANYA          | 368                         | 170,42              | 62.713  | 564                    | 162,01              | 91.373  | 45,70%               |
| 25       | 109     | GUIMERA                    | 361                         | 121,26              | 43.775  | 296                    | 147,70              | 43.720  | -0,12%               |
| 25       | 903     | GUINGUETA D'ANEU (LA)      | 347                         | 119,17              | 41.352  | 326                    | 143,97              | 46.935  | 13,50%               |
| 25       | 110     | GUISSONA                   | 4.439                       | 114,61              | 508.741   | 6.796                  | 178,48              | 1.212.929                                       | 138,42%              |
| 25       | 111     | GUIXERS                    | 145                         | 133,89              | 19.414  | 130                    | 163,65              | 21.274  | 9,58%                |
| 08       | 100     | GURB                       | 2.126                       | 117,33              | 249.451   | 2.570                  | 142,32              | 365.762   | 46,63%               |
| 43       | 071     | HORTA DE SANT JOAN         | 1.219                       | 117,87              | 143.682   | 1.259                  | 146,05              | 183.877   | 27,97%               |
| 08       | 162     | HOSTALETS DE PIEROLA (ELS) | 1.716                       | 125,80              | 215.868   | 2.935                  | 145,42              | 426.807   | 97,72%               |
| 17       | 083     | HOSTALRIC                  | 3.247                       | 119,04              | 386.526   | 3.980                  | 148,53              | 591.139   | 52,94%               |
| 08       | 102     | IGUALADA                   | 35.195                      | 149,33              | 5.255.708                                       | 38.978                 | 185,06              | 7.213.251                                       | 37,25%               |
| 25       | 115     | ISONA I CONCA DELLA        | 1.189                       | 122,08              | 145.149   | 1.053                  | 142,18              | 149.711   | 3,14%                |
| 17       | 084     | ISOVOL                     | 202                         | 135,94              | 27.461  | 318                    | 136,16              | 43.299  | 57,68%               |
| 25       | 112     | IVARS DE NOGUERA           | 345                         | 119,95              | 41.383  | 365                    | 146,09              | 53.323  | 28,85%               |
| 25       | 113     | IVARS D'URGELL             | 1.806                       | 122,55              | 221.330   | 1.619                  | 151,21              | 244.813   | 10,61%               |
| 25       | 114     | IVORRA                     | 151                         | 129,59              | 19.568  | 119                    | 172,60              | 20.539  | 4,96%                |
| 17       | 085     | JAFRE                      | 359                         | 117,48              | 42.176  | 407                    | 137,94              | 56.141  | 33,11%               |
| 17       | 086     | JONQUERA (LA)              | 2.920                       | 138,29              | 403.796   | 3.135                  | 158,63              | 497.321   | 23,16%               |
| 08       | 103     | JORBA                      | 636                         | 120,83              | 76.849  | 849                    | 156,02              | 132.460   | 72,36%               |
| 25       | 910     | JOSA I TUIXEN              | 176                         | 135,45              | 23.840  | 141                    | 169,08              | 23.840  | 0,00%                |
| 17       | 087     | JUIA                       | 287                         | 111,97              | 32.136  | 353                    | 140,59              | 49.629  | 54,43%               |
| 25       | 118     | JUNCOSA                    | 558                         | 133,53              | 74.512  | 443                    | 182,84              | 80.997  | 8,70%                |
| 25       | 119     | JUNEDA                     | 3.023                       | 126,28              | 381.732   | 3.481                  | 144,33              | 502.418   | 31,62%               |
| 25       | 121     | LES                        | 721                         | 130,43              | 94.041  | 986                    | 149,41              | 147.315   | 56,65%               |
| 25       | 122     | LINYOLA                    | 2.529                       | 118,44              | 299.539   | 2.654                  | 143,05              | 379.660   | 26,75%               |
| 08       | 104     | LLACUNA (LA)               | 875                         | 125,81              | 110.083   | 934                    | 147,65              | 137.908   | 25,28%               |
| 17       | 088     | LLADO                      | 561                         | 117,27              | 65.789  | 755                    | 139,60              | 105.399   | 60,21%               |
| 25       | 123     | LLADORRE                   | 212                         | 323,56              | 68.595  | 238                    | 288,21              | 68.595  | 0,00%                |
| 25       | 124     | LLADURS                    | 221                         | 126,24              | 27.898  | 187                    | 176,74              | 33.051  | 18,47%               |
| 08       | 105     | LLAGOSTA (LA)              | 12.944                      | 137,20              | 1.775.903                                       | 13.447                 | 180,34              | 2.425.085                                       | 36,56%               |
| 17       | 089     | LLAGOSTERA                 | 6.461                       | 132,24              | 854.384   | 8.200                  | 156,11              | 1.280.142                                       | 49,83%               |
| 17       | 090     | LLAMBILLES                 | 522                         | 117,10              | 61.124  | 732                    | 143,44              | 104.997   | 71,78%               |
| 17       | 091     | LLANARS                    | 527                         | 128,88              | 67.919  | 506                    | 144,45              | 73.089  | 7,61%                |
| 17       | 092     | LLANCA                     | 4.205                       | 173,99              | 731.618   | 5.018                  | 182,25              | 914.531   | 25,00%               |
| 25       | 125     | LLARDECANS                 | 583                         | 123,97              | 72.273  | 497                    | 167,60              | 83.297  | 15,25%               |
| 25       | 126     | LLAVORSI                   | 330                         | 125,44              | 41.395  | 361                    | 135,43              | 48.889  | 18,10%               |
| 17       | 093     | LLERS                      | 1.097                       | 116,79              | 128.121   | 1.229                  | 138,14              | 169.772   | 32,51%               |
| 25       | 127     | LLES DE CERDANYA           | 246                         | 132,98              | 32.713  | 266                    | 141,06              | 37.521  | 14,70%               |
| 08       | 107     | LLICA D'AMUNT              | 12.009                      | 135,78              | 1.630.596                                       | 14.659                 | 164,05              | 2.404.801                                       | 47,48%               |
| 08       | 108     | LLICA DE VALL              | 5.696                       | 141,88              | 808.159   | 6.426                  | 173,11              | 1.112.402                                       | 37,65%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                   | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|--------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 128     | LLIMIANA                 | 168                         | 124,16              | 20.859  | 162                    | 154,23              | 24.985  | 19,78%               |
| 08       | 106     | LLINARS DEL VALLES       | 7.834                       | 131,20              | 1.027.826                                       | 9.554                  | 167,60              | 1.601.292                                       | 55,79%               |
| 17       | 094     | LLIVIA                   | 1.173                       | 172,52              | 202.361   | 1.625                  | 158,59              | 257.710   | 27,35%               |
| 43       | 072     | LLOAR (EL)               | 122                         | 111,73              | 13.631  | 113                    | 144,41              | 16.318  | 19,71%               |
| 25       | 129     | LLOBERA                  | 223                         | 150,56              | 33.575  | 210                    | 239,91              | 50.381  | 50,05%               |
| 43       | 073     | LLORAC                   | 124                         | 124,14              | 15.393  | 113                    | 137,21              | 15.505  | 0,73%                |
| 43       | 074     | LLORENC DEL PENEDES      | 1.904                       | 126,51              | 240.879   | 2.304                  | 142,79              | 328.985   | 36,58%               |
| 17       | 095     | LLORET DE MAR            | 26.557                      | 154,89              | 4.113.497                                       | 40.803                 | 178,95              | 7.301.733                                       | 77,51%               |
| 17       | 096     | LLOSSES (LES)            | 262                         | 132,06              | 34.599  | 214                    | 161,68              | 34.599  | 0,00%                |
| 08       | 109     | LLUCA                    | 261                         | 131,03              | 34.198  | 242                    | 150,15              | 36.336  | 6,25%                |
| 17       | 102     | MACANET DE CABRENYS      | 721                         | 131,37              | 94.718  | 745                    | 147,74              | 110.070   | 16,21%               |
| 17       | 103     | MACANET DE LA SELVA      | 4.913                       | 134,03              | 658.472   | 7.202                  | 167,62              | 1.207.226                                       | 83,34%               |
| 17       | 097     | MADREMANYA               | 208                         | 117,58              | 24.457  | 279                    | 156,20              | 43.580  | 78,19%               |
| 17       | 098     | MAIA DE MONTCAL          | 365                         | 114,18              | 41.677  | 453                    | 141,96              | 64.310  | 54,31%               |
| 25       | 133     | MAIALS                   | 950                         | 121,35              | 115.286   | 958                    | 154,38              | 147.894   | 28,28%               |
| 25       | 130     | MALDA                    | 283                         | 124,43              | 35.215  | 233                    | 165,05              | 38.457  | 9,21%                |
| 08       | 110     | MALGRAT DE MAR           | 16.162                      | 140,00              | 2.262.675                                       | 18.429                 | 166,94              | 3.076.447                                       | 35,97%               |
| 08       | 111     | MALLA                    | 262                         | 121,99              | 31.960  | 262                    | 152,44              | 39.939  | 24,97%               |
| 08       | 112     | MANLLEU                  | 18.748                      | 135,48              | 2.539.946                                       | 20.435                 | 174,03              | 3.556.260                                       | 40,01%               |
| 08       | 113     | MANRESA                  | 68.505                      | 151,80              | 10.398.934                                      |                        |                     |   |                      |
| 43       | 076     | MARCA                    | 587                         | 122,62              | 71.977  | 616                    | 151,92              | 93.581  | 30,01%               |
| 43       | 075     | MARGALEF                 | 127                         | 113,33              | 14.393  | 110                    | 143,43              | 15.777  | 9,62%                |
| 08       | 242     | MARGANELL                | 243                         | 123,77              | 30.075  | 309                    | 142,30              | 43.970  | 46,20%               |
| 08       | 114     | MARTEORELL               | 25.010                      | 151,11              | 3.779.270                                       | 28.108                 | 193,09              | 5.427.510                                       | 43,61%               |
| 08       | 115     | MARTEORELLES             | 4.912                       | 137,29              | 674.350   | 4.882                  | 158,28              | 772.725   | 14,59%               |
| 43       | 077     | MAS DE BARBERANS         | 682                         | 131,88              | 89.943  | 637                    | 160,74              | 102.390   | 13,84%               |
| 17       | 100     | MASARAC                  | 258                         | 113,43              | 29.264  | 296                    | 147,75              | 43.733  | 49,44%               |
| 43       | 078     | MASDENVERGE              | 1.007                       | 125,49              | 126.372   | 1.140                  | 150,83              | 171.945   | 36,06%               |
| 08       | 116     | MASIES DE RODA (LES)     | 703                         | 130,48              | 91.725  | 744                    | 153,02              | 113.846   | 24,12%               |
| 08       | 117     | MASIES DE VOLTREGA (LES) | 3.006                       | 117,57              | 353.424   | 3.171                  | 152,21              | 482.654   | 36,57%               |
| 43       | 079     | MASLLORENC               | 467                         | 134,37              | 62.752  | 534                    | 166,24              | 88.775  | 41,47%               |
| 08       | 118     | MASNOU (EL)              | 21.196                      | 147,96              | 3.136.262                                       | 22.595                 | 178,58              | 4.034.997                                       | 28,66%               |
| 43       | 080     | MASO (LA)                | 287                         | 128,18              | 36.787  | 291                    | 152,66              | 44.425  | 20,76%               |
| 43       | 081     | MASPUJOLS                | 513                         | 116,35              | 59.688  | 772                    | 167,67              | 129.442   | 116,86%              |
| 08       | 119     | MASQUEFA                 | 6.680                       | 130,81              | 873.817   | 8.429                  | 161,08              | 1.357.715                                       | 55,38%               |
| 43       | 082     | MASROIG (EL)             | 522                         | 121,15              | 63.242  | 564                    | 161,84              | 91.276  | 44,33%               |
| 25       | 131     | MASSALCOREIG             | 610                         | 129,89              | 79.231  | 565                    | 163,01              | 92.098  | 16,24%               |
| 17       | 101     | MASSANES                 | 588                         | 131,04              | 77.054  | 708                    | 142,69              | 101.021   | 31,10%               |
| 25       | 132     | MASSOTERES               | 200                         | 127,34              | 25.468  | 204                    | 153,80              | 31.375  | 23,19%               |
| 08       | 120     | MATADEPERA               | 7.711                       | 140,37              | 1.082.401                                       | 8.784                  | 165,23              | 1.451.410                                       | 34,09%               |
| 08       | 122     | MEDIONA                  | 1.757                       | 130,93              | 230.049   | 2.353                  | 146,30              | 344.233   | 49,63%               |
| 25       | 134     | MENARGUENS               | 834                         | 122,55              | 102.204   | 885                    | 145,94              | 129.161   | 26,37%               |
| 17       | 099     | MERANGES                 | 85                          | 126,21              | 10.728  | 100                    | 134,23              | 13.423  | 25,12%               |
| 17       | 105     | MIERES                   | 356                         | 125,62              | 44.721  | 337                    | 144,25              | 48.613  | 8,70%                |
| 43       | 083     | MILA (EL)                | 178                         | 124,01              | 22.073  | 169                    | 158,91              | 26.855  | 21,67%               |
| 25       | 135     | MIRALCAMP                | 1.280                       | 124,59              | 159.475   | 1.408                  | 156,24              | 219.983   | 37,94%               |
| 43       | 084     | MIRAVET                  | 790                         | 132,53              | 104.702   | 778                    | 167,92              | 130.642   | 24,78%               |
| 08       | 138     | MOIA                     | 4.872                       | 120,78              | 588.420   | 5.766                  | 170,46              | 982.874   | 67,04%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                  | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 43       | 085     | MOLAR (EL)              | 284                         | 122,65              | 34.832  | 298                    | 153,20              | 45.653  | 31,06%               |
| 08       | 123     | MOLINS DE REI           | 22.496                      | 156,86              | 3.528.782                                       | 24.878                 | 173,91              | 4.326.609                                       | 22,61%               |
| 25       | 136     | MOLSOSA (LA)            | 130                         | 143,20              | 18.616  | 104                    | 217,28              | 22.597  | 21,38%               |
| 25       | 137     | MOLLERUSSA              | 11.087                      | 134,70              | 1.493.446                                       | 14.959                 | 164,80              | 2.465.228                                       | 65,07%               |
| 17       | 106     | MOLLET DE PERALADA      | 174                         | 115,62              | 20.118  | 174                    | 144,98              | 25.226  | 25,39%               |
| 08       | 124     | MOLLET DEL VALLES       | 50.691                      | 150,92              | 7.650.389                                       | 51.954                 | 200,21              | 10.401.514                                      | 35,96%               |
| 17       | 107     | MOLLO                   | 343                         | 132,72              | 45.523  | 356                    | 148,94              | 53.024  | 16,48%               |
| 08       | 128     | MONISTROL DE CALDERS    | 657                         | 128,42              | 84.374  | 686                    | 146,57              | 100.546   | 19,17%               |
| 08       | 127     | MONISTROL DE MONTSERRAT | 2.654                       | 121,47              | 322.393   | 2.993                  | 143,36              | 429.070   | 33,09%               |
| 17       | 109     | MONTAGUT                | 858                         | 119,33              | 102.383   | 957                    | 147,23              | 140.896   | 37,62%               |
| 43       | 086     | MONTBLANC               | 6.479                       | 137,43              | 890.425   | 7.409                  | 169,49              | 1.255.756                                       | 41,03%               |
| 43       | 088     | MONTBRIO DEL CAMP       | 1.574                       | 117,43              | 184.830   | 2.633                  | 147,13              | 387.398   | 109,60%              |
| 08       | 125     | MONTCADA I REIXAC       | 30.953                      | 158,76              | 4.913.948                                       | 34.863                 | 185,60              | 6.470.534                                       | 31,68%               |
| 08       | 130     | MONTCLAR                | 126                         | 130,13              | 16.396  | 120                    | 160,80              | 19.296  | 17,69%               |
| 25       | 139     | MONTELLA I MARTINET     | 535                         | 133,74              | 71.550  | 647                    | 140,34              | 90.797  | 26,90%               |
| 08       | 131     | MONTESQUIU              | 863                         | 119,55              | 103.171   | 912                    | 146,02              | 133.167   | 29,07%               |
| 25       | 140     | MONTFERRER I CASTELLBO  | 817                         | 121,08              | 98.925  | 1.022                  | 141,07              | 144.172   | 45,74%               |
| 43       | 089     | MONTFERRI               | 202                         | 112,89              | 22.803  | 372                    | 153,58              | 57.133  | 150,55%              |
| 25       | 138     | MONTGAI                 | 793                         | 123,48              | 97.923  | 688                    | 161,66              | 111.222   | 13,58%               |
| 08       | 126     | MONTGAT                 | 8.844                       | 143,43              | 1.268.494                                       | 11.055                 | 157,60              | 1.742.273                                       | 37,35%               |
| 08       | 132     | MONTMAJOR               | 459                         | 123,24              | 56.565  | 463                    | 155,17              | 71.843  | 27,01%               |
| 08       | 133     | MONTMANEU               | 196                         | 120,29              | 23.576  | 169                    | 140,77              | 23.790  | 0,90%                |
| 08       | 135     | MONTMELO                | 8.724                       | 138,10              | 1.204.768                                       | 8.860                  | 173,39              | 1.536.211                                       | 27,51%               |
| 43       | 090     | MONTMELL (EL)           | 904                         | 161,60              | 146.090   | 1.474                  | 153,88              | 226.813   | 55,26%               |
| 25       | 142     | MONTOLIU DE LLEIDA      | 477                         | 117,86              | 56.217  | 504                    | 141,98              | 71.558  | 27,29%               |
| 25       | 141     | MONTOLIU DE SEGARRA     | 190                         | 117,18              | 22.265  | 196                    | 150,14              | 29.428  | 32,17%               |
| 25       | 143     | MONTORNES DE SEGARRA    | 100                         | 117,73              | 11.773  | 102                    | 148,24              | 15.121  | 28,44%               |
| 08       | 136     | MONTORNES DEL VALLES    | 14.065                      | 141,02              | 1.983.429                                       | 16.150                 | 178,47              | 2.882.316                                       | 45,32%               |
| 43       | 091     | MONT-RAL                | 177                         | 122,97              | 21.766  | 170                    | 147,38              | 25.055  | 15,11%               |
| 17       | 110     | MONT-RAS                | 1.761                       | 132,98              | 234.176   | 1.785                  | 144,76              | 258.395   | 10,34%               |
| 43       | 092     | MONT-ROIG DEL CAMP      | 8.209                       | 139,85              | 1.148.048                                       | 12.906                 | 165,42              | 2.134.974                                       | 85,97%               |
| 08       | 137     | MONTSENY                | 313                         | 126,50              | 39.593  | 320                    | 147,62              | 47.240  | 19,31%               |
| 43       | 093     | MORA D'EBRE             | 4.960                       | 120,22              | 596.293   | 5.608                  | 159,33              | 893.528   | 49,85%               |
| 43       | 094     | MORA LA NOVA            | 3.113                       | 120,63              | 375.523   | 3.277                  | 141,12              | 462.442   | 23,15%               |
| 43       | 095     | MORELL (EL)             | 2.530                       | 122,56              | 310.074   | 3.485                  | 177,15              | 617.384   | 99,11%               |
| 43       | 096     | MORERA DE MONTSANT (LA) | 178                         | 119,54              | 21.277  | 158                    | 148,24              | 23.422  | 10,08%               |
| 08       | 129     | MUNTANYOLA              | 397                         | 126,77              | 50.329  | 585                    | 147,40              | 86.231  | 71,34%               |
| 08       | 139     | MURA                    | 212                         | 140,95              | 29.881  | 205                    | 156,83              | 32.150  | 7,59%                |
| 25       | 145     | NALEC                   | 92                          | 119,37              | 10.982  | 105                    | 162,30              | 17.042  | 55,18%               |
| 25       | 025     | NAUT ARAN               | 1.649                       | 174,18              | 287.227   | 1.780                  | 161,46              | 287.398   | 0,06%                |
| 08       | 140     | NAVARCLES               | 5.498                       | 131,98              | 725.610   | 5.973                  | 154,07              | 920.272   | 26,83%               |
| 08       | 141     | NAVAS                   | 5.658                       | 132,61              | 750.303   | 6.146                  | 159,12              | 977.982   | 30,34%               |
| 17       | 111     | NAVATA                  | 826                         | 127,75              | 105.518   | 1.258                  | 139,12              | 175.009   | 65,86%               |
| 25       | 146     | NAVES                   | 272                         | 123,45              | 33.579  | 267                    | 146,74              | 39.179  | 16,68%               |
| 08       | 142     | NOU DE BERGUEDA (LA)    | 157                         | 117,80              | 18.494  | 150                    | 142,89              | 21.434  | 15,89%               |
| 43       | 097     | NOU DE GAIA (LA)        | 409                         | 119,95              | 49.060  | 559                    | 147,52              | 82.461  | 68,08%               |
| 43       | 098     | NULLES                  | 364                         | 126,57              | 46.071  | 457                    | 149,53              | 68.335  | 48,33%               |
| 25       | 148     | ODEN                    | 272                         | 168,71              | 45.890  | 269                    | 310,01              | 83.394  | 81,72%               |



| C. Prov. | C. Corp | Nombre                   | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|--------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 143     | ODENA                    | 2.832                       | 122,43              | 346.730   | 3.629                  | 148,46              | 538.765   | 55,38%               |
| 17       | 112     | OGASSA                   | 260                         | 121,81              | 31.671  | 248                    | 142,30              | 35.292  | 11,43%               |
| 08       | 145     | OLERDOLA                 | 2.632                       | 135,13              | 355.652   | 3.626                  | 155,26              | 562.971   | 58,29%               |
| 08       | 146     | OLESA DE BONESVALLS      | 1.287                       | 145,77              | 187.606   | 1.720                  | 153,70              | 264.371   | 40,92%               |
| 08       | 147     | OLESA DE MONTSERRAT      | 20.294                      | 141,74              | 2.876.386                                       | 23.742                 | 184,31              | 4.375.810                                       | 52,13%               |
| 25       | 149     | OLIANA                   | 1.870                       | 127,76              | 238.916   | 1.903                  | 141,80              | 269.853   | 12,95%               |
| 25       | 150     | OLIOLA                   | 270                         | 144,89              | 39.121  | 230                    | 198,12              | 45.569  | 16,48%               |
| 25       | 151     | OLIUS                    | 610                         | 112,60              | 68.685  | 903                    | 140,27              | 126.662   | 84,41%               |
| 08       | 148     | OLIVELLA                 | 2.011                       | 131,33              | 264.114   | 3.617                  | 156,15              | 564.788   | 113,84%              |
| 08       | 149     | OLOST                    | 1.187                       | 121,02              | 143.655   | 1.184                  | 149,13              | 176.571   | 22,91%               |
| 17       | 114     | OLOT                     | 30.306                      | 144,08              | 4.366.637                                       | 33.981                 | 169,12              | 5.746.974                                       | 31,61%               |
| 25       | 152     | OLUGES (LES)             | 181                         | 118,85              | 21.511  | 162                    | 140,62              | 22.781  | 5,90%                |
| 08       | 144     | OLVAN                    | 895                         | 118,70              | 106.233   | 889                    | 149,31              | 132.740   | 24,95%               |
| 25       | 153     | OMELLONS (ELS)           | 253                         | 126,55              | 32.016  | 234                    | 170,66              | 39.935  | 24,73%               |
| 25       | 154     | OMELLS DE NA GAIA (ELS)  | 156                         | 120,67              | 18.824  | 143                    | 157,29              | 22.492  | 19,49%               |
| 17       | 115     | ORDIS                    | 335                         | 126,38              | 42.336  | 363                    | 146,99              | 53.359  | 26,04%               |
| 25       | 155     | ORGANYA                  | 935                         | 125,58              | 117.418   | 875                    | 139,16              | 121.766   | 3,70%                |
| 08       | 150     | ORIS                     | 252                         | 117,05              | 29.497  | 284                    | 146,64              | 41.646  | 41,19%               |
| 08       | 151     | ORISTA                   | 603                         | 140,22              | 84.552  | 555                    | 158,63              | 88.037  | 4,12%                |
| 08       | 152     | ORPI                     | 175                         | 113,28              | 19.824  | 135                    | 146,09              | 19.723  | -0,51%               |
| 08       | 153     | ORRIUS                   | 330                         | 157,11              | 51.845  | 662                    | 146,75              | 97.145  | 87,38%               |
| 25       | 156     | OS DE BALAGUER           | 800                         | 139,25              | 111.404   | 1.015                  | 142,24              | 144.372   | 29,59%               |
| 17       | 116     | OSOR                     | 429                         | 142,91              | 61.308  | 456                    | 150,01              | 68.405  | 11,58%               |
| 25       | 157     | OSSO DE SIO              | 230                         | 131,37              | 30.215  | 210                    | 172,68              | 36.262  | 20,01%               |
| 08       | 154     | PACS DEL PENEDES         | 739                         | 115,04              | 85.011  | 892                    | 142,27              | 126.902   | 49,28%               |
| 08       | 155     | PALAFOLLS                | 6.631                       | 135,09              | 895.756   | 9.081                  | 174,37              | 1.583.467                                       | 76,77%               |
| 17       | 117     | PALAFRUGELL              | 19.813                      | 154,22              | 3.055.594                                       | 22.942                 | 187,30              | 4.296.958                                       | 40,63%               |
| 17       | 118     | PALAMOS                  | 16.231                      | 145,53              | 2.362.118                                       | 17.830                 | 168,68              | 3.007.476                                       | 27,32%               |
| 25       | 158     | PALAU D'ANGLESOLA (EL)   | 1.775                       | 121,42              | 215.528   | 2.185                  | 142,11              | 310.516   | 44,07%               |
| 17       | 119     | PALAU DE SANTA EULALIA   | 84                          | 122,08              | 10.255  | 101                    | 142,21              | 14.363  | 40,06%               |
| 17       | 121     | PALAU-SATOR              | 284                         | 121,38              | 34.471  | 306                    | 145,22              | 44.438  | 28,91%               |
| 17       | 120     | PALAU-SAVERDERA          | 1.031                       | 146,08              | 150.605   | 1.461                  | 154,63              | 225.913   | 50,00%               |
| 08       | 156     | PALAU-SOLITA I PLEGAMANS | 12.499                      | 140,30              | 1.753.657                                       | 14.454                 | 164,89              | 2.383.264                                       | 35,90%               |
| 08       | 905     | PALMA DE CERVELLO (LA)   | 2.881                       | 130,73              | 376.619   | 2.991                  | 152,93              | 457.406   | 21,45%               |
| 43       | 099     | PALMA D'EBRE (LA)        | 403                         | 120,28              | 48.472  | 379                    | 148,94              | 56.449  | 16,46%               |
| 17       | 123     | PALOL DE REVARDIT        | 420                         | 116,23              | 48.817  | 476                    | 137,62              | 65.508  | 34,19%               |
| 17       | 124     | PALS                     | 2.261                       | 173,53              | 392.358   | 2.740                  | 164,59              | 450.965   | 14,94%               |
| 43       | 100     | PALLARESOS (ELS)         | 3.000                       | 115,16              | 345.470   | 4.450                  | 149,27              | 664.247   | 92,27%               |
| 08       | 157     | PALLEJA                  | 9.746                       | 138,54              | 1.350.241                                       | 11.208                 | 160,77              | 1.801.877                                       | 33,45%               |
| 08       | 158     | PAPIOL (EL)              | 3.628                       | 147,37              | 534.652   | 4.041                  | 158,91              | 642.154   | 20,11%               |
| 17       | 125     | PARDINES                 | 154                         | 110,06              | 16.949  | 158                    | 152,98              | 24.170  | 42,60%               |
| 08       | 159     | PARETS DEL VALLES        | 15.912                      | 141,26              | 2.247.663                                       | 18.580                 | 169,67              | 3.152.422                                       | 40,25%               |
| 17       | 126     | PARLAVA                  | 349                         | 123,86              | 43.227  | 404                    | 140,43              | 56.735  | 31,25%               |
| 43       | 101     | PASSANANT                | 209                         | 125,22              | 26.170  | 149                    | 175,64              | 26.170  | 0,00%                |
| 17       | 128     | PAU                      | 454                         | 151,12              | 68.609  | 586                    | 145,83              | 85.457  | 24,56%               |
| 43       | 102     | PAULS                    | 615                         | 124,74              | 76.713  | 594                    | 166,88              | 99.126  | 29,22%               |
| 17       | 129     | PEDRET I MARZA           | 144                         | 119,38              | 17.191  | 190                    | 140,61              | 26.715  | 55,41%               |
| 25       | 164     | PENELLES                 | 523                         | 131,52              | 68.782  | 511                    | 147,49              | 75.365  | 9,57%                |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                       | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|------------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 17       | 130     | PERA (LA)                    | 424                         | 122,67              | 52.014  | 443                    | 138,67              | 61.431  | 18,11%               |
| 08       | 160     | PERAFITA                     | 371                         | 123,11              | 45.673  | 422                    | 146,46              | 61.807  | 35,33%               |
| 43       | 103     | PERAFORT                     | 741                         | 226,26              | 167.661   | 1.278                  | 169,36              | 216.440   | 29,09%               |
| 17       | 132     | PERALADA                     | 1.491                       | 121,46              | 181.095   | 1.920                  | 144,33              | 277.114   | 53,02%               |
| 25       | 165     | PERAMOLA                     | 382                         | 121,81              | 46.533  | 361                    | 136,31              | 49.208  | 5,75%                |
| 43       | 104     | PERELLO (EL)                 | 2.282                       | 125,75              | 286.960   | 2.862                  | 147,41              | 421.876   | 47,02%               |
| 08       | 161     | PIERA                        | 11.452                      | 132,21              | 1.514.082                                       | 15.057                 | 155,86              | 2.346.770                                       | 55,00%               |
| 43       | 105     | PILES (LES)                  | 188                         | 114,90              | 21.600  | 211                    | 135,77              | 28.647  | 32,62%               |
| 08       | 163     | PINEDA DE MAR                | 23.539                      | 147,45              | 3.470.757                                       | 26.157                 | 172,65              | 4.515.957                                       | 30,11%               |
| 43       | 106     | PINELL DE BRAI (EL)          | 1.083                       | 122,93              | 133.138   | 1.113                  | 161,16              | 179.374   | 34,73%               |
| 25       | 166     | PINELL DE SOLSONES           | 215                         | 153,12              | 32.921  | 211                    | 262,24              | 55.333  | 68,08%               |
| 25       | 167     | PINOS                        | 311                         | 130,75              | 40.663  | 296                    | 198,08              | 58.633  | 44,19%               |
| 43       | 107     | PIRA                         | 451                         | 119,51              | 53.900  | 491                    | 143,92              | 70.666  | 31,10%               |
| 43       | 108     | PLA DE SANTA MARIA (EL)      | 1.820                       | 121,33              | 220.827   | 2.341                  | 141,66              | 331.619   | 50,17%               |
| 08       | 164     | PLA DEL PENEDES (EL)         | 891                         | 136,45              | 121.578   | 1.195                  | 144,64              | 172.850   | 42,17%               |
| 17       | 133     | PLANES D'HOSTOLES (LES)      | 1.720                       | 123,29              | 212.062   | 1.686                  | 148,70              | 250.717   | 18,23%               |
| 17       | 134     | PLANOLES                     | 304                         | 156,17              | 47.477  | 302                    | 160,81              | 48.563  | 2,29%                |
| 25       | 911     | PLANS DE SIO (ELS)           | 563                         | 120,73              | 67.970  | 545                    | 158,97              | 86.637  | 27,46%               |
| 25       | 168     | POAL (EL)                    | 645                         | 128,52              | 82.892  | 648                    | 144,83              | 93.848  | 13,22%               |
| 25       | 169     | POBLA DE CERVOLES (LA)       | 238                         | 123,47              | 29.386  | 234                    | 152,18              | 35.611  | 21,18%               |
| 08       | 165     | POBLA DE CLARAMUNT (LA)      | 1.942                       | 138,52              | 269.010   | 2.219                  | 153,70              | 341.050   | 26,78%               |
| 08       | 166     | POBLA DE LILLET (LA)         | 1.357                       | 121,15              | 164.397   | 1.192                  | 148,18              | 176.630   | 7,44%                |
| 43       | 109     | POBLA DE MAFUMET (LA)        | 1.340                       | 130,05              | 174.264   | 3.210                  | 159,35              | 511.513   | 193,53%              |
| 43       | 110     | POBLA DE MASSALUCA (LA)      | 433                         | 118,60              | 51.352  | 372                    | 151,78              | 56.464  | 9,95%                |
| 43       | 111     | POBLA DE MONTORNES (LA)      | 1.882                       | 118,62              | 223.234   | 2.904                  | 146,51              | 425.467   | 90,59%               |
| 25       | 171     | POBLA DE SEGUR (LA)          | 2.961                       | 125,63              | 371.985   | 3.073                  | 143,50              | 440.979   | 18,55%               |
| 43       | 112     | POBOLEDA                     | 334                         | 119,17              | 39.802  | 362                    | 150,47              | 54.469  | 36,85%               |
| 08       | 167     | POLINYA                      | 5.855                       | 139,97              | 819.534   | 8.158                  | 170,42              | 1.390.320                                       | 69,65%               |
| 43       | 113     | PONT D'ARMENTERA (EL)        | 571                         | 116,67              | 66.619  | 588                    | 150,47              | 88.478  | 32,81%               |
| 25       | 030     | PONT DE BAR (EL)             | 153                         | 120,52              | 18.439  | 176                    | 144,96              | 25.513  | 38,36%               |
| 17       | 135     | PONT DE MOLINS               | 450                         | 128,71              | 57.920  | 540                    | 139,35              | 75.249  | 29,92%               |
| 25       | 173     | PONT DE SUERT (EL)           | 2.212                       | 123,86              | 273.969   | 2.441                  | 133,07              | 324.831   | 18,56%               |
| 08       | 182     | PONT DE VILOMARA<br>ROCAFORT | 2.992                       | 117,75              | 352.296   | 3.769                  | 141,81              | 534.494   | 51,72%               |
| 43       | 141     | PONTILS                      | 138                         | 119,01              | 16.423  | 123                    | 139,57              | 17.168  | 4,53%                |
| 08       | 168     | PONTONS                      | 467                         | 120,16              | 56.114  | 504                    | 156,71              | 78.983  | 40,76%               |
| 17       | 136     | PONTOS                       | 212                         | 124,33              | 26.357  | 222                    | 137,62              | 30.551  | 15,91%               |
| 25       | 172     | PONTS                        | 2.365                       | 125,48              | 296.766   | 2.690                  | 143,02              | 384.726   | 29,64%               |
| 17       | 137     | PORQUERES                    | 3.919                       | 119,81              | 469.554   | 4.509                  | 138,71              | 625.448   | 33,20%               |
| 43       | 114     | PORRERA                      | 488                         | 122,33              | 59.697  | 469                    | 165,51              | 77.626  | 30,03%               |
| 17       | 140     | PORT DE LA SELVA (EL)        | 922                         | 185,00              | 170.569   | 990                    | 172,29              | 170.569   | 0,00%                |
| 17       | 138     | PORTBOU                      | 1.365                       | 136,33              | 186.094   | 1.280                  | 151,49              | 193.912   | 4,20%                |
| 25       | 174     | PORTELLA (LA)                | 713                         | 114,36              | 81.542  | 767                    | 150,88              | 115.722   | 41,92%               |
| 43       | 115     | PRADELL DE LA TEIXETA        | 199                         | 124,71              | 24.818  | 191                    | 156,33              | 29.858  | 20,31%               |
| 43       | 116     | PRADES                       | 591                         | 145,75              | 86.140  | 660                    | 164,73              | 108.721   | 26,21%               |
| 43       | 117     | PRAT DE COMTE                | 189                         | 120,52              | 22.778  | 170                    | 153,42              | 26.082  | 14,50%               |
| 08       | 169     | PRAT DE LLOBREGAT (EL)       | 63.148                      | 168,03              | 10.610.687                                      | 63.419                 | 196,89              | 12.486.546                                      | 17,68%               |
| 43       | 118     | PRATDIP                      | 655                         | 126,58              | 82.911  | 700                    | 140,71              | 98.498  | 18,80%               |
| 08       | 171     | PRATS DE LLUCANES            | 2.700                       | 119,96              | 323.891   | 2.679                  | 148,59              | 398.082   | 22,91%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                 | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 170     | PRATS DE REI (ELS)     | 540                         | 122,00              | 65.882  | 551                    | 149,10              | 82.153  | 24,70%               |
| 25       | 175     | PRATS I SANSOR         | 217                         | 180,89              | 39.254  | 281                    | 162,55              | 45.676  | 16,36%               |
| 25       | 176     | PREIXANA               | 413                         | 123,51              | 51.011  | 410                    | 150,68              | 61.780  | 21,11%               |
| 25       | 177     | PREIXENS               | 509                         | 122,54              | 62.371  | 464                    | 152,85              | 70.921  | 13,71%               |
| 08       | 230     | PREMIA DE DALT         | 9.703                       | 153,58              | 1.490.217                                       | 10.319                 | 164,36              | 1.696.082                                       | 13,81%               |
| 08       | 172     | PREMIA DE MAR          | 27.464                      | 146,80              | 4.031.810                                       | 28.136                 | 187,52              | 5.276.171                                       | 30,86%               |
| 17       | 139     | PRESES (LES)           | 1.644                       | 122,52              | 201.423   | 1.779                  | 145,01              | 257.965   | 28,07%               |
| 25       | 179     | PRULLANS               | 233                         | 141,87              | 33.055  | 219                    | 156,03              | 34.170  | 3,37%                |
| 17       | 141     | PUIGCERDA              | 8.370                       | 137,75              | 1.152.954                                       | 8.910                  | 165,33              | 1.473.135                                       | 27,77%               |
| 08       | 174     | PUIGDALBER             | 389                         | 122,33              | 47.586  | 533                    | 144,16              | 76.839  | 61,48%               |
| 25       | 180     | PUIGGROS               | 254                         | 132,70              | 33.706  | 302                    | 153,65              | 46.402  | 37,67%               |
| 43       | 119     | PUIGPELAT              | 734                         | 117,84              | 86.497  | 1.081                  | 143,51              | 155.136   | 79,35%               |
| 08       | 175     | PUIG-REIG              | 4.171                       | 120,02              | 500.605   | 4.264                  | 146,69              | 625.498   | 24,95%               |
| 25       | 181     | PUIGVERD D'AGRAMUNT    | 244                         | 133,41              | 32.552  | 269                    | 158,94              | 42.754  | 31,34%               |
| 25       | 182     | PUIGVERD DE LLEIDA     | 1.141                       | 124,91              | 142.526   | 1.440                  | 146,43              | 210.862   | 47,95%               |
| 08       | 176     | PUJALT                 | 194                         | 119,01              | 23.087  | 198                    | 145,44              | 28.798  | 24,73%               |
| 08       | 177     | QUAR (LA)              | 73                          | 156,70              | 11.439  | 61                     | 236,19              | 14.408  | 25,95%               |
| 17       | 142     | QUART                  | 2.609                       | 123,25              | 321.558   | 3.358                  | 147,32              | 494.694   | 53,84%               |
| 17       | 043     | QUERALBS               | 198                         | 137,81              | 27.286  | 185                    | 164,53              | 30.438  | 11,55%               |
| 43       | 120     | QUEROL                 | 322                         | 175,54              | 56.522  | 543                    | 143,96              | 78.168  | 38,30%               |
| 17       | 143     | RABOS                  | 167                         | 114,99              | 19.203  | 185                    | 152,86              | 28.279  | 47,26%               |
| 08       | 178     | RAJADELL               | 455                         | 108,92              | 49.560  | 537                    | 136,88              | 73.504  | 48,31%               |
| 43       | 121     | RASQUERA               | 842                         | 122,88              | 103.469   | 827                    | 167,15              | 138.237   | 33,60%               |
| 17       | 144     | REGENCOS               | 303                         | 114,00              | 34.541  | 289                    | 136,21              | 39.365  | 13,97%               |
| 08       | 179     | RELLINARS              | 572                         | 132,95              | 76.046  | 747                    | 143,78              | 107.402   | 41,23%               |
| 43       | 122     | RENAU                  | 91                          | 118,42              | 10.776  | 137                    | 146,71              | 20.100  | 86,52%               |
| 25       | 183     | RIALP                  | 612                         | 115,33              | 70.580  | 670                    | 138,37              | 92.708  | 31,35%               |
| 43       | 124     | RIBA (LA)              | 676                         | 129,35              | 87.438  | 621                    | 162,88              | 101.150   | 15,68%               |
| 43       | 125     | RIBA-ROJA D'EBRE       | 1.350                       | 136,87              | 184.772   | 1.301                  | 146,12              | 190.097   | 2,88%                |
| 25       | 905     | RIBERA D'ONDARA        | 462                         | 126,16              | 58.288  | 421                    | 155,97              | 65.665  | 12,66%               |
| 25       | 185     | RIBERA D'URGELLET      | 857                         | 115,91              | 99.336  | 955                    | 143,91              | 137.439   | 38,36%               |
| 17       | 145     | RIBES DE FRESER        | 2.040                       | 125,17              | 255.344   | 1.891                  | 149,17              | 282.079   | 10,47%               |
| 17       | 146     | RIELLS I VIABREA       | 2.818                       | 116,49              | 328.271   | 3.954                  | 149,79              | 592.289   | 80,43%               |
| 43       | 126     | RIERA DE GAIA (LA)     | 1.203                       | 120,08              | 144.457   | 1.635                  | 152,73              | 249.715   | 72,86%               |
| 25       | 186     | RINER                  | 273                         | 135,99              | 37.126  | 285                    | 204,15              | 58.184  | 56,72%               |
| 17       | 147     | RIPOLL                 | 10.717                      | 134,38              | 1.440.123                                       | 10.798                 | 167,71              | 1.810.941                                       | 25,75%               |
| 08       | 180     | RIPOLLET               | 33.605                      | 152,53              | 5.125.936                                       | 37.234                 | 177,30              | 6.601.424                                       | 28,78%               |
| 25       | 913     | RIU DE CERDANYA        | 99                          | 156,98              | 15.541  | 117                    | 164,28              | 19.221  | 23,68%               |
| 17       | 148     | RIUDARENES             | 1.581                       | 123,40              | 195.092   | 2.175                  | 143,38              | 311.846   | 59,85%               |
| 17       | 149     | RIUDAURA               | 406                         | 122,70              | 49.818  | 452                    | 148,43              | 67.092  | 34,67%               |
| 43       | 127     | RIUDECANYES            | 764                         | 121,92              | 93.147  | 1.170                  | 145,86              | 170.658   | 83,21%               |
| 43       | 128     | RIUDECOLS              | 1.064                       | 120,44              | 128.147   | 1.293                  | 156,51              | 202.368   | 57,92%               |
| 17       | 150     | RIUDELLOTS DE LA SELVA | 1.735                       | 129,09              | 223.969   | 2.051                  | 162,35              | 332.973   | 48,67%               |
| 43       | 129     | RIUDOMS                | 5.573                       | 134,37              | 748.837   | 6.472                  | 163,14              | 1.055.858                                       | 41,00%               |
| 17       | 151     | RIUMORS                | 163                         | 128,82              | 20.998  | 243                    | 145,48              | 35.352  | 68,36%               |
| 08       | 181     | ROCA DEL VALLES (LA)   | 8.685                       | 133,01              | 1.155.190                                       | 10.396                 | 166,99              | 1.735.994                                       | 50,28%               |
| 43       | 130     | ROCAFORT DE QUERALT    | 262                         | 129,90              | 34.035  | 267                    | 151,90              | 40.559  | 19,17%               |
| 43       | 131     | RODA DE BARA           | 4.281                       | 176,37              | 755.060   | 6.394                  | 186,34              | 1.191.472                                       | 57,80%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                      | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 183     | RODA DE TER                 | 5.365                       | 133,77              | 717.649   | 6.133                  | 162,31              | 995.473   | 38,71%               |
| 43       | 132     | RODONYA                     | 455                         | 132,09              | 60.102  | 488                    | 143,10              | 69.834  | 16,19%               |
| 43       | 133     | ROQUETES                    | 7.017                       | 134,27              | 942.190   | 8.297                  | 176,03              | 1.460.514                                       | 55,01%               |
| 17       | 152     | ROSES                       | 14.687                      | 172,07              | 2.527.128                                       | 19.891                 | 183,59              | 3.651.854                                       | 44,51%               |
| 25       | 189     | ROSSELLO                    | 2.086                       | 118,04              | 246.234   | 3.084                  | 139,88              | 431.387   | 75,19%               |
| 43       | 134     | ROURELL (EL)                | 309                         | 116,88              | 36.117  | 400                    | 154,77              | 61.908  | 71,41%               |
| 08       | 184     | RUBI                        | 66.425                      | 156,03              | 10.364.538                                      | 74.468                 | 193,86              | 14.436.032                                      | 39,28%               |
| 08       | 185     | RUBIO                       | 134                         | 123,34              | 16.527  | 212                    | 149,85              | 31.769  | 92,22%               |
| 17       | 153     | RUPIA                       | 196                         | 119,59              | 23.439  | 241                    | 145,46              | 35.055  | 49,56%               |
| 08       | 901     | RUPIT I PRUIT               | 344                         | 129,87              | 44.674  | 295                    | 151,44              | 44.674  | 0,00%                |
| 08       | 188     | SAGAS                       | 140                         | 133,62              | 18.707  | 155                    | 195,51              | 30.304  | 62,00%               |
| 25       | 190     | SALAS DE PALLARS            | 332                         | 139,05              | 46.164  | 369                    | 148,45              | 54.778  | 18,66%               |
| 08       | 190     | SALDES                      | 338                         | 122,23              | 41.313  | 298                    | 139,30              | 41.513  | 0,48%                |
| 17       | 154     | SALES DE LLIERCA            | 108                         | 121,14              | 13.083  | 140                    | 144,27              | 20.197  | 54,38%               |
| 43       | 135     | SALOMO                      | 351                         | 146,67              | 51.482  | 515                    | 143,59              | 73.946  | 43,64%               |
| 43       | 905     | SALOU                       | 18.238                      | 179,96              | 3.282.159                                       | 26.752                 | 195,42              | 5.227.788                                       | 59,28%               |
| 17       | 155     | SALT                        | 25.912                      | 140,34              | 3.636.570                                       | 30.247                 | 182,56              | 5.521.782                                       | 51,84%               |
| 08       | 191     | SALLENT                     | 7.103                       | 138,66              | 984.888   | 6.809                  | 163,29              | 1.111.817                                       | 12,89%               |
| 25       | 191     | SANAUJA                     | 476                         | 121,80              | 57.977  | 444                    | 149,39              | 66.329  | 14,40%               |
| 08       | 194     | SANT ADRIA DE BESOS         | 32.921                      | 164,13              | 5.403.255                                       | 34.822                 | 180,78              | 6.295.109                                       | 16,51%               |
| 08       | 195     | SANT AGUSTI DE LLUCANES     | 103                         | 122,83              | 12.651  | 92                     | 164,55              | 15.138  | 19,66%               |
| 08       | 196     | SANT ANDREU DE LA BARCA     | 23.675                      | 147,32              | 3.487.888                                       | 27.329                 | 184,15              | 5.032.734                                       | 44,29%               |
| 08       | 197     | SANT ANDREU DE LLAVANERES   | 8.707                       | 139,95              | 1.218.524                                       | 10.558                 | 167,04              | 1.763.586                                       | 44,73%               |
| 17       | 157     | SANT ANDREU SALOU           | 152                         | 115,87              | 17.612  | 154                    | 153,64              | 23.661  | 34,35%               |
| 17       | 183     | SANT ANIOL DE FINESTRES     | 291                         | 122,32              | 35.596  | 355                    | 144,91              | 51.443  | 44,52%               |
| 08       | 198     | SANT ANTONI DE VILAMAJOR    | 4.437                       | 129,55              | 574.811   | 5.717                  | 170,00              | 971.889   | 69,08%               |
| 08       | 199     | SANT BARTOMEU DEL GRAU      | 1.084                       | 138,40              | 150.030   | 888                    | 168,95              | 150.030   | 0,00%                |
| 08       | 201     | SANT BOI DE LLUCANES        | 572                         | 133,19              | 76.187  | 552                    | 149,65              | 82.606  | 8,43%                |
| 43       | 136     | SANT CARLES DE LA RAPITA    | 12.594                      | 133,50              | 1.681.361                                       | 15.245                 | 162,21              | 2.472.830                                       | 47,07%               |
| 08       | 203     | SANT CEBRIA DE VALLALTA     | 2.343                       | 131,19              | 307.378   | 3.368                  | 163,14              | 549.442   | 78,75%               |
| 08       | 202     | SANT CELONI                 | 14.278                      | 136,10              | 1.943.265                                       | 17.286                 | 169,61              | 2.931.907                                       | 50,88%               |
| 08       | 204     | SANT CLIMENT DE LLOBREGAT   | 3.366                       | 135,68              | 456.682   | 3.920                  | 148,14              | 580.708   | 27,16%               |
| 17       | 158     | SANT CLIMENT SESCEBES       | 453                         | 115,04              | 52.114  | 581                    | 141,66              | 82.305  | 57,93%               |
| 08       | 205     | SANT CUGAT DEL VALLES       | 65.061                      | 169,91              | 11.054.300                                      |                        |                     |   |                      |
| 08       | 206     | SANT CUGAT SESGARRIGUES     | 843                         | 127,98              | 107.887   | 974                    | 152,59              | 148.622   | 37,76%               |
| 25       | 196     | SANT ESTEVE DE LA SARGA     | 114                         | 130,01              | 14.821  | 134                    | 138,80              | 18.599  | 25,49%               |
| 08       | 207     | SANT ESTEVE DE PALAUTORDERA | 1.798                       | 126,51              | 227.474   | 2.544                  | 149,79              | 381.069   | 67,52%               |
| 08       | 208     | SANT ESTEVE SESROVIRE       | 5.978                       | 147,32              | 880.670   | 7.546                  | 171,94              | 1.297.448                                       | 47,33%               |
| 17       | 159     | SANT FELIU DE BUIXALLEU     | 752                         | 140,85              | 105.917   | 782                    | 153,19              | 119.792   | 13,10%               |
| 08       | 210     | SANT FELIU DE CODINES       | 5.027                       | 130,14              | 654.220   | 6.025                  | 148,12              | 892.393   | 36,41%               |
| 17       | 160     | SANT FELIU DE GUIXOLS       | 19.693                      | 152,64              | 3.005.939                                       | 21.945                 | 183,52              | 4.027.419                                       | 33,98%               |
| 08       | 211     | SANT FELIU DE LLOBREGAT     | 41.954                      | 162,19              | 6.804.643                                       | 43.769                 | 175,55              | 7.683.635                                       | 12,92%               |
| 17       | 161     | SANT FELIU DE PALLEROLS     | 1.202                       | 138,93              | 166.999   | 1.346                  | 144,20              | 194.087   | 16,22%               |
| 08       | 212     | SANT FELIU SASSERRA         | 653                         | 124,59              | 81.360  | 645                    | 147,98              | 95.450  | 17,32%               |
| 17       | 162     | SANT FERRIOL                | 198                         | 122,77              | 24.308  | 231                    | 141,84              | 32.764  | 34,79%               |
| 08       | 209     | SANT FOST DE CAMPSENTELLES  | 7.039                       | 137,68              | 969.108   | 8.539                  | 160,99              | 1.374.729                                       | 41,86%               |
| 08       | 213     | SANT FRUITOS DE BAGES       | 6.696                       | 136,07              | 911.139   | 8.283                  | 164,18              | 1.359.940                                       | 49,26%               |
| 17       | 163     | SANT GREGORI                | 2.705                       | 125,28              | 338.875   | 3.463                  | 150,62              | 521.583   | 53,92%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                      | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 192     | SANT GUIM DE FREIXENET      | 1.071                       | 118,90              | 127.347   | 1.112                  | 140,89              | 156.667   | 23,02%               |
| 25       | 197     | SANT GUIM DE LA PLANA       | 185                         | 117,09              | 21.662  | 184                    | 157,43              | 28.968  | 33,73%               |
| 17       | 164     | SANT HILARI SACALM          | 5.466                       | 132,65              | 725.065   | 5.742                  | 172,59              | 991.024   | 36,68%               |
| 08       | 215     | SANT HIPOLIT DE VOLTREGA    | 3.150                       | 119,83              | 377.470   | 3.521                  | 151,25              | 532.553   | 41,09%               |
| 08       | 193     | SANT ISCLE DE VALLALTA      | 1.016                       | 127,81              | 129.854   | 1.323                  | 165,23              | 218.596   | 68,34%               |
| 08       | 216     | SANT JAUME DE FRONTANYA     | 27                          | 116,65              | 3.150   | 25                     | 146,73              | 3.668   | 16,46%               |
| 17       | 165     | SANT JAUME DE LLIERCA       | 778                         | 125,22              | 97.423  | 799                    | 141,58              | 113.123   | 16,11%               |
| 43       | 137     | SANT JAUME DELS DOMENYS     | 1.725                       | 128,65              | 221.916   | 2.556                  | 142,55              | 364.348   | 64,18%               |
| 43       | 902     | SANT JAUME D'ENVEJA         | 3.292                       | 126,95              | 417.916   | 3.566                  | 153,97              | 549.064   | 31,38%               |
| 17       | 167     | SANT JOAN DE LES ABADESSES  | 3.597                       | 122,48              | 440.562   | 3.434                  | 147,47              | 506.416   | 14,95%               |
| 17       | 168     | SANT JOAN DE MOLLET         | 437                         | 95,46               | 41.716  | 517                    | 139,11              | 71.920  | 72,40%               |
| 08       | 218     | SANT JOAN DE VILATORRADA    | 9.854                       | 132,97              | 1.310.279                                       | 10.793                 | 158,42              | 1.709.789                                       | 30,49%               |
| 08       | 217     | SANT JOAN DESPI             | 30.242                      | 161,42              | 4.881.649                                       | 32.812                 | 185,71              | 6.093.673                                       | 24,83%               |
| 17       | 185     | SANT JOAN LES FONTS         | 2.660                       | 131,09              | 348.689   | 2.893                  | 143,79              | 415.996   | 19,30%               |
| 17       | 166     | SANT JORDI DESVALLS         | 647                         | 119,24              | 77.148  | 702                    | 145,58              | 102.199   | 32,47%               |
| 08       | 903     | SANT JULIA DE CERDANYOLA    | 260                         | 124,37              | 32.336  | 248                    | 144,91              | 35.937  | 11,14%               |
| 17       | 169     | SANT JULIA DE RAMIS         | 2.340                       | 126,30              | 295.537   | 3.469                  | 144,90              | 502.671   | 70,09%               |
| 08       | 220     | SANT JULIA DE VILATORTA     | 2.622                       | 120,81              | 316.760   | 3.076                  | 142,40              | 438.031   | 38,28%               |
| 17       | 903     | SANT JULIA DEL LLOR BONMATI | 991                         | 125,53              | 124.399   | 1.264                  | 144,69              | 182.894   | 47,02%               |
| 08       | 221     | SANT JUST DESVERN           | 14.910                      | 154,59              | 2.304.889                                       | 16.859                 | 167,34              | 2.821.181                                       | 22,40%               |
| 17       | 171     | SANT LLORENC DE LA MUGA     | 192                         | 131,91              | 25.326  | 256                    | 145,98              | 37.372  | 47,56%               |
| 25       | 193     | SANT LLORENC DE MORUNYS     | 936                         | 128,82              | 120.575   | 1.000                  | 142,52              | 142.519   | 18,20%               |
| 08       | 222     | SANT LLORENC D'HORTONS      | 1.939                       | 140,67              | 272.757   | 2.535                  | 144,05              | 365.178   | 33,88%               |
| 08       | 223     | SANT LLORENC SAVALL         | 2.210                       | 123,76              | 273.513   | 2.401                  | 141,54              | 339.830   | 24,25%               |
| 08       | 225     | SANT MARTI D'ALBARS         | 122                         | 136,18              | 16.614  | 105                    | 165,82              | 17.411  | 4,80%                |
| 08       | 224     | SANT MARTI DE CENTELLES     | 851                         | 120,39              | 102.449   | 1.109                  | 149,19              | 165.455   | 61,50%               |
| 17       | 172     | SANT MARTI DE LLEMENA       | 509                         | 115,78              | 58.930  | 615                    | 142,58              | 87.689  | 48,80%               |
| 25       | 902     | SANT MARTI DE RIUCORB       | 697                         | 124,05              | 86.465  | 691                    | 169,62              | 117.207   | 35,55%               |
| 08       | 226     | SANT MARTI DE TOUS          | 1.053                       | 117,99              | 124.244   | 1.184                  | 141,39              | 167.404   | 34,74%               |
| 08       | 227     | SANT MARTI SARROCA          | 2.650                       | 117,02              | 310.110   | 3.168                  | 139,64              | 442.366   | 42,65%               |
| 08       | 228     | SANT MARTI SESGUEIOLES      | 341                         | 129,80              | 44.263  | 382                    | 148,87              | 56.868  | 28,48%               |
| 17       | 173     | SANT MARTI VELL             | 185                         | 102,79              | 19.016  | 240                    | 159,03              | 38.167  | 100,71%              |
| 08       | 229     | SANT MATEU DE BAGES         | 664                         | 122,96              | 81.648  | 637                    | 153,23              | 97.606  | 19,54%               |
| 17       | 174     | SANT MIQUEL DE CAMPMAJOR    | 199                         | 125,79              | 25.033  | 219                    | 145,84              | 31.940  | 27,59%               |
| 17       | 175     | SANT MIQUEL DE FLUVIA       | 654                         | 117,02              | 76.532  | 779                    | 143,06              | 111.442   | 45,62%               |
| 17       | 176     | SANT MORI                   | 160                         | 122,28              | 19.565  | 181                    | 142,71              | 25.831  | 32,02%               |
| 17       | 177     | SANT PAU DE SEGURIES        | 656                         | 129,38              | 84.875  | 677                    | 146,48              | 99.170  | 16,84%               |
| 08       | 231     | SANT PERE DE RIBES          | 25.280                      | 141,14              | 3.568.137                                       | 28.730                 | 179,85              | 5.167.050                                       | 44,81%               |
| 08       | 232     | SANT PERE DE RIUDEBITLLES   | 2.112                       | 127,96              | 270.259   | 2.346                  | 146,87              | 344.560   | 27,49%               |
| 08       | 233     | SANT PERE DE TORELLO        | 2.244                       | 124,25              | 278.824   | 2.445                  | 139,54              | 341.164   | 22,36%               |
| 08       | 234     | SANT PERE DE VILAMAJOR      | 3.270                       | 125,32              | 409.787   | 4.293                  | 150,62              | 646.623   | 57,79%               |
| 17       | 178     | SANT PERE PESCADOR          | 1.618                       | 136,38              | 220.662   | 2.175                  | 140,72              | 306.063   | 38,70%               |
| 08       | 189     | SANT PERE SALLAVINERA       | 156                         | 120,67              | 18.825  | 171                    | 165,70              | 28.334  | 50,51%               |
| 08       | 235     | SANT POL DE MAR             | 4.464                       | 142,85              | 637.672   | 5.066                  | 174,45              | 883.742   | 38,59%               |
| 08       | 236     | SANT QUINTI DE MEDIONA      | 1.970                       | 119,47              | 235.352   | 2.165                  | 157,07              | 340.049   | 44,49%               |
| 08       | 237     | SANT QUIRZE DE BESORA       | 1.985                       | 123,94              | 246.020   | 2.167                  | 149,72              | 324.445   | 31,88%               |
| 08       | 238     | SANT QUIRZE DEL VALLES      | 15.729                      | 138,20              | 2.173.678                                       | 19.408                 | 160,19              | 3.109.033                                       | 43,03%               |
| 08       | 239     | SANT QUIRZE SAFAJA          | 529                         | 136,04              | 71.965  | 659                    | 160,11              | 105.513   | 46,62%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                      | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 194     | SANT RAMON                  | 560                         | 120,53              | 67.498  | 525                    | 150,88              | 79.213  | 17,36%               |
| 08       | 240     | SANT SADURNI D'ANOIA        | 11.034                      | 132,61              | 1.463.265                                       | 12.603                 | 170,39              | 2.147.362                                       | 46,75%               |
| 08       | 241     | SANT SADURNI D'OSORMORT     | 91                          | 116,55              | 10.606  | 88                     | 145,05              | 12.764  | 20,36%               |
| 08       | 098     | SANT SALVADOR DE GUARDIOLA  | 2.622                       | 120,02              | 314.705   | 3.122                  | 143,70              | 448.631   | 42,56%               |
| 08       | 262     | SANT VICENC DE CASTELLET    | 7.532                       | 133,11              | 1.002.584                                       | 9.385                  | 166,46              | 1.562.216                                       | 55,82%               |
| 08       | 264     | SANT VICENC DE MONTALT      | 4.549                       | 152,78              | 694.978   | 5.951                  | 167,83              | 998.764   | 43,71%               |
| 08       | 265     | SANT VICENC DE TORELLO      | 1.877                       | 124,49              | 233.674   | 2.013                  | 151,11              | 304.179   | 30,17%               |
| 08       | 263     | SANT VICENC DELS HORTS      | 26.477                      | 155,61              | 4.119.964                                       | 28.181                 | 177,77              | 5.009.870                                       | 21,60%               |
| 43       | 138     | SANTA BARBARA               | 3.617                       | 122,14              | 441.766   | 3.873                  | 148,74              | 576.061   | 30,40%               |
| 08       | 243     | SANTA CECILIA DE VOLTREGA   | 203                         | 124,34              | 25.240  | 179                    | 142,42              | 25.493  | 1,00%                |
| 08       | 244     | SANTA COLOMA DE CERVELLO    | 6.652                       | 141,66              | 942.354   | 8.060                  | 161,53              | 1.301.894                                       | 38,15%               |
| 17       | 180     | SANTA COLOMA DE FARNERS     | 10.036                      | 134,19              | 1.346.780                                       | 12.601                 | 164,33              | 2.070.673                                       | 53,75%               |
| 43       | 139     | SANTA COLOMA DE QUERALT     | 2.934                       | 117,23              | 343.950   | 2.966                  | 144,89              | 429.750   | 24,95%               |
| 17       | 181     | SANTA CRISTINA D'ARO        | 3.735                       | 172,12              | 642.852   | 5.128                  | 183,50              | 941.007   | 46,38%               |
| 08       | 246     | SANTA EUGENIA DE BERGA      | 2.016                       | 121,44              | 244.813   | 2.244                  | 153,38              | 344.176   | 40,59%               |
| 08       | 247     | SANTA EULALIA DE RIUPRIMER  | 864                         | 127,48              | 110.140   | 1.231                  | 149,01              | 183.429   | 66,54%               |
| 08       | 248     | SANTA EULALIA DE RONCANA    | 5.468                       | 131,87              | 721.088   | 7.042                  | 162,78              | 1.146.272                                       | 58,96%               |
| 08       | 249     | SANTA FE DEL PENEDES        | 336                         | 128,47              | 43.167  | 378                    | 149,60              | 56.550  | 31,00%               |
| 17       | 182     | SANTA LLOGAIA D'ALGUEMA     | 294                         | 129,06              | 37.944  | 347                    | 138,92              | 48.206  | 27,05%               |
| 08       | 250     | SANTA MARGARIDA DE MONTBU   | 9.298                       | 140,36              | 1.305.095                                       | 9.690                  | 159,90              | 1.549.458                                       | 18,72%               |
| 08       | 251     | SANTA MARGARIDA I ELS MONJO | 5.701                       | 148,95              | 849.139   | 7.288                  | 181,70              | 1.324.266                                       | 55,95%               |
| 08       | 253     | SANTA MARIA DE BESORA       | 175                         | 125,93              | 22.037  | 163                    | 152,63              | 24.878  | 12,89%               |
| 08       | 254     | SANTA MARIA DE CORCO        | 2.199                       | 128,50              | 282.578   | 2.202                  | 157,48              | 346.775   | 22,72%               |
| 08       | 256     | SANTA MARIA DE MARTORELLES  | 736                         | 137,29              | 101.049   | 847                    | 141,94              | 120.222   | 18,97%               |
| 08       | 255     | SANTA MARIA DE MERLES       | 153                         | 125,51              | 19.204  | 175                    | 184,26              | 32.245  | 67,91%               |
| 08       | 257     | SANTA MARIA DE MIRALLES     | 115                         | 109,45              | 12.586  | 133                    | 142,79              | 18.991  | 50,89%               |
| 08       | 259     | SANTA MARIA DE PALAUTORDER  | 7.499                       | 132,58              | 994.212   | 9.195                  | 160,41              | 1.474.955                                       | 48,35%               |
| 08       | 258     | SANTA MARIA D'OLO           | 1.047                       | 119,65              | 125.278   | 1.060                  | 142,44              | 150.985   | 20,52%               |
| 43       | 140     | SANTA OLIVA                 | 2.598                       | 125,74              | 326.678   | 3.311                  | 147,09              | 487.021   | 49,08%               |
| 17       | 184     | SANTA PAU                   | 1.516                       | 122,16              | 185.200   | 1.589                  | 150,11              | 238.521   | 28,79%               |
| 08       | 260     | SANTA PERPETUA DE MOGODA    | 20.844                      | 140,72              | 2.933.082                                       | 25.473                 | 180,91              | 4.608.427                                       | 57,12%               |
| 08       | 261     | SANTA SUSANNA               | 2.681                       | 164,76              | 441.727   | 3.325                  | 164,28              | 546.227   | 23,66%               |
| 08       | 192     | SANTPEDOR                   | 5.828                       | 129,91              | 757.088   | 7.346                  | 166,01              | 1.219.539                                       | 61,08%               |
| 43       | 142     | SARRAL                      | 1.492                       | 120,30              | 179.490   | 1.640                  | 141,20              | 231.567   | 29,01%               |
| 17       | 186     | SARRIA DE TER               | 3.930                       | 127,80              | 502.255   | 4.892                  | 147,08              | 719.520   | 43,26%               |
| 25       | 201     | SARROCA DE BELLERA          | 147                         | 125,08              | 18.386  | 126                    | 145,92              | 18.386  | 0,00%                |
| 25       | 200     | SARROCA DE LLEIDA           | 437                         | 129,26              | 56.486  | 401                    | 157,99              | 63.352  | 12,16%               |
| 17       | 187     | SAUS                        | 713                         | 123,68              | 88.184  | 781                    | 137,54              | 107.416   | 21,81%               |
| 43       | 143     | SAVALLA DEL COMTAT          | 72                          | 115,78              | 8.336   | 64                     | 135,08              | 8.645   | 3,71%                |
| 43       | 144     | SECUITA (LA)                | 1.165                       | 125,14              | 145.785   | 1.635                  | 150,27              | 245.697   | 68,53%               |
| 17       | 188     | SELVA DE MAR (LA)           | 207                         | 143,99              | 29.806  | 185                    | 163,93              | 30.327  | 1,75%                |
| 43       | 145     | SELVA DEL CAMP (LA)         | 4.628                       | 124,93              | 578.160   | 5.614                  | 177,33              | 995.527   | 72,19%               |
| 43       | 146     | SENAN                       | 33                          | 122,57              | 4.045   | 56                     | 153,79              | 8.612   | 112,93%              |
| 43       | 044     | SENIA (LA)                  | 5.735                       | 135,43              | 776.715   | 5.987                  | 157,04              | 940.192   | 21,05%               |
| 25       | 202     | SENERADA                    | 93                          | 131,85              | 12.262  | 140                    | 144,68              | 20.256  | 65,19%               |
| 25       | 035     | SENIU DE SIO (LA)           | 466                         | 128,04              | 59.666  | 475                    | 158,74              | 75.400  | 26,37%               |
| 08       | 267     | SENMENAT                    | 6.628                       | 135,90              | 900.764   | 8.655                  | 167,10              | 1.446.229                                       | 60,56%               |
| 17       | 190     | SERINYA                     | 962                         | 120,87              | 116.276   | 1.108                  | 142,98              | 158.427   | 36,25%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                 | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 25       | 204     | SEROS                  | 1.827                       | 122,65              | 224.081   | 1.911                  | 156,98              | 299.996   | 33,88%               |
| 17       | 191     | SERRA DE DARO          | 178                         | 117,34              | 20.886  | 203                    | 143,97              | 29.225  | 39,93%               |
| 17       | 192     | SETCASES               | 185                         | 132,91              | 24.588  | 189                    | 162,23              | 30.661  | 24,70%               |
| 25       | 203     | SEU D'URGELL (LA)      | 11.921                      | 136,51              | 1.627.346                                       | 12.468                 | 163,69              | 2.040.887                                       | 25,41%               |
| 08       | 269     | SEVA                   | 2.846                       | 130,08              | 370.206   | 3.481                  | 150,71              | 524.630   | 41,71%               |
| 25       | 205     | SIDAMON                | 642                         | 133,19              | 85.510  | 735                    | 142,26              | 104.560   | 22,28%               |
| 17       | 193     | SILS                   | 3.693                       | 130,34              | 481.358   | 5.685                  | 165,25              | 939.425   | 95,16%               |
| 08       | 270     | SITGES                 | 23.172                      | 163,25              | 3.782.853                                       | 29.140                 | 191,15              | 5.569.989                                       | 47,24%               |
| 17       | 052     | SIURANA                | 180                         | 121,44              | 21.859  | 172                    | 142,55              | 24.518  | 12,16%               |
| 08       | 271     | SOBREMUNT              | 87                          | 122,56              | 10.663  | 90                     | 160,61              | 14.455  | 35,56%               |
| 25       | 206     | SOLERAS (EL)           | 407                         | 124,49              | 50.669  | 362                    | 155,35              | 56.238  | 10,99%               |
| 43       | 147     | SOLIVELLA              | 588                         | 121,73              | 71.576  | 653                    | 151,52              | 98.945  | 38,24%               |
| 25       | 207     | SOLSONA                | 8.127                       | 130,71              | 1.062.270                                       | 9.188                  | 161,10              | 1.480.198                                       | 39,34%               |
| 08       | 272     | SORA                   | 205                         | 116,88              | 23.960  | 173                    | 144,59              | 25.013  | 4,40%                |
| 25       | 208     | SORIGUERA              | 327                         | 120,80              | 39.502  | 374                    | 146,91              | 54.944  | 39,09%               |
| 25       | 209     | SORT                   | 2.003                       | 120,48              | 241.323   | 2.274                  | 138,94              | 315.958   | 30,93%               |
| 25       | 210     | SOSES                  | 1.565                       | 128,24              | 200.691   | 1.753                  | 145,58              | 255.210   | 27,17%               |
| 08       | 273     | SUBIRATS               | 2.736                       | 124,87              | 341.637   | 3.027                  | 148,54              | 449.644   | 31,61%               |
| 25       | 211     | SUDANELL               | 774                         | 115,25              | 89.204  | 888                    | 146,98              | 130.514   | 46,31%               |
| 25       | 212     | SUNYER                 | 287                         | 122,92              | 35.278  | 298                    | 147,82              | 44.049  | 24,86%               |
| 08       | 274     | SURIA                  | 6.193                       | 133,37              | 825.958   | 6.121                  | 164,07              | 1.004.276                                       | 21,59%               |
| 17       | 194     | SUSQUEDA               | 111                         | 253,66              | 28.156  | 101                    | 278,77              | 28.156  | 0,00%                |
| 08       | 276     | TAGAMANENT             | 247                         | 133,72              | 33.029  | 318                    | 149,24              | 47.460  | 43,69%               |
| 08       | 277     | TALAMANCA              | 114                         | 180,02              | 20.522  | 147                    | 163,81              | 24.081  | 17,34%               |
| 25       | 215     | TALARN                 | 338                         | 132,35              | 44.735  | 436                    | 142,48              | 62.120  | 38,86%               |
| 25       | 216     | TALavera               | 286                         | 122,60              | 35.063  | 279                    | 145,68              | 40.645  | 15,92%               |
| 17       | 195     | TALLADA D'EMPORDA (LA) | 338                         | 126,66              | 42.812  | 455                    | 140,87              | 64.094  | 49,71%               |
| 08       | 278     | TARADELL               | 5.519                       | 130,15              | 718.293   | 6.231                  | 166,89              | 1.039.876                                       | 44,77%               |
| 25       | 217     | TARREGA                | 13.999                      | 131,53              | 1.841.238                                       | 16.670                 | 159,23              | 2.654.354                                       | 44,16%               |
| 25       | 218     | TARRES                 | 121                         | 126,70              | 15.330  | 107                    | 149,33              | 15.978  | 4,23%                |
| 25       | 219     | TARROJA DE SEGARRA     | 164                         | 120,86              | 19.821  | 171                    | 163,67              | 27.988  | 41,20%               |
| 08       | 275     | TAVERNOLES             | 285                         | 120,28              | 34.280  | 315                    | 148,42              | 46.753  | 36,39%               |
| 08       | 280     | TAVERTET               | 149                         | 138,52              | 20.640  | 127                    | 162,52              | 20.640  | 0,00%                |
| 08       | 281     | TEIA                   | 5.751                       | 139,72              | 803.540   | 6.144                  | 172,16              | 1.057.763                                       | 31,64%               |
| 25       | 220     | TERMENS                | 1.467                       | 118,57              | 173.947   | 1.548                  | 146,67              | 227.047   | 30,53%               |
| 17       | 196     | TERRADES               | 167                         | 118,54              | 19.796  | 278                    | 134,72              | 37.453  | 89,19%               |
| 08       | 282     | TIANA                  | 6.789                       | 145,39              | 987.023   | 8.221                  | 162,38              | 1.334.910                                       | 35,25%               |
| 25       | 221     | TIRVIA                 | 131                         | 125,77              | 16.475  | 160                    | 132,35              | 21.176  | 28,53%               |
| 25       | 222     | TIURANA                | 37                          | 491,15              | 18.172  | 77                     | 236,01              | 18.172  | 0,00%                |
| 43       | 149     | TIVENYS                | 886                         | 123,06              | 109.031   | 877                    | 156,00              | 136.809   | 25,48%               |
| 43       | 150     | TIVISSA                | 1.794                       | 125,26              | 224.725   | 1.814                  | 158,48              | 287.474   | 27,92%               |
| 08       | 283     | TONA                   | 6.725                       | 130,46              | 877.360   | 8.085                  | 169,29              | 1.368.695                                       | 56,00%               |
| 25       | 223     | TORA                   | 1.231                       | 121,84              | 149.983   | 1.253                  | 145,41              | 182.194   | 21,48%               |
| 08       | 284     | TORDERA                | 11.719                      | 131,49              | 1.540.974                                       | 16.363                 | 163,61              | 2.677.138                                       | 73,73%               |
| 08       | 285     | TORELLO                | 12.768                      | 134,68              | 1.719.630                                       | 13.908                 | 158,87              | 2.209.541                                       | 28,49%               |
| 25       | 224     | TORMS (ELS)            | 184                         | 124,05              | 22.826  | 153                    | 161,61              | 24.726  | 8,32%                |
| 25       | 225     | TORNABOUS              | 824                         | 126,36              | 104.123   | 935                    | 143,38              | 134.061   | 28,75%               |
| 25       | 227     | TORRE DE CABDELLA (LA) | 698                         | 145,92              | 101.855   | 747                    | 161,95              | 120.973   | 18,77%               |

| C. Prov. | C. Corp | Nombre                    | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|---------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 08       | 286     | TORRE DE CLARAMUNT (LA)   | 2.936                       | 126,06              | 370.113   | 3.827                  | 153,32              | 586.739   | 58,53%               |
| 43       | 151     | TORRE DE FONTAUBELLA (LA) | 130                         | 126,11              | 16.394  | 127                    | 149,59              | 18.997  | 15,88%               |
| 43       | 152     | TORRE DE L'ESPANYOL (LA)  | 731                         | 119,76              | 87.542  | 686                    | 157,07              | 107.747   | 23,08%               |
| 25       | 226     | TORREBESSES               | 298                         | 126,75              | 37.773  | 300                    | 151,77              | 45.530  | 20,54%               |
| 43       | 153     | TORREDEMBARRA             | 12.478                      | 146,07              | 1.822.659                                       | 15.354                 | 179,16              | 2.750.828                                       | 50,92%               |
| 25       | 228     | TORREFARRERA              | 2.203                       | 120,92              | 266.384   | 4.400                  | 138,98              | 611.523   | 129,56%              |
| 25       | 907     | TORREFETA I FLOREJACS     | 635                         | 123,80              | 78.616  | 617                    | 161,60              | 99.704  | 26,82%               |
| 25       | 230     | TORREGROSSA               | 2.285                       | 118,62              | 271.050   | 2.234                  | 151,29              | 337.983   | 24,69%               |
| 25       | 231     | TORRELAMEU                | 583                         | 122,82              | 71.606  | 735                    | 159,60              | 117.308   | 63,82%               |
| 08       | 287     | TORRELAVIT                | 1.148                       | 119,60              | 137.300   | 1.400                  | 151,90              | 212.654   | 54,88%               |
| 08       | 288     | TORRELLES DE FOIX         | 1.944                       | 125,69              | 244.338   | 2.360                  | 148,81              | 351.199   | 43,74%               |
| 08       | 289     | TORRELLES DE LLOBREGAT    | 4.324                       | 123,90              | 535.737   | 5.776                  | 164,69              | 951.221   | 77,55%               |
| 17       | 197     | TORRENT                   | 173                         | 122,09              | 21.122  | 185                    | 161,57              | 29.891  | 41,52%               |
| 25       | 232     | TORRES DE SEGRE           | 1.935                       | 126,30              | 244.398   | 2.246                  | 143,28              | 321.802   | 31,67%               |
| 25       | 233     | TORRE-SERONA              | 339                         | 123,74              | 41.948  | 369                    | 136,69              | 50.439  | 20,24%               |
| 17       | 198     | TORROELLA DE FLUVIA       | 418                         | 114,69              | 47.941  | 729                    | 144,51              | 105.348   | 119,75%              |
| 17       | 199     | TORROELLA DE MONTGRI      | 9.714                       | 151,63              | 1.472.964                                       | 11.472                 | 174,75              | 2.004.767                                       | 36,10%               |
| 43       | 154     | TORROJA DEL PRIORAT       | 149                         | 115,90              | 17.269  | 166                    | 144,34              | 23.960  | 38,74%               |
| 17       | 200     | TORTELLA                  | 728                         | 125,25              | 91.180  | 774                    | 142,95              | 110.642   | 21,34%               |
| 43       | 155     | TORTOSA                   | 31.979                      | 149,81              | 4.790.855                                       | 33.992                 | 190,30              | 6.468.736                                       | 35,02%               |
| 17       | 201     | TOSÉS                     | 161                         | 133,29              | 21.460  | 149                    | 144,03              | 21.460  | 0,00%                |
| 17       | 202     | TOSSA DE MAR              | 5.001                       | 176,59              | 883.131   | 5.910                  | 180,12              | 1.064.482                                       | 20,54%               |
| 25       | 234     | TREMP                     | 5.570                       | 131,46              | 732.259   | 6.288                  | 159,05              | 1.000.133                                       | 36,58%               |
| 17       | 203     | ULTRAMORT                 | 196                         | 122,74              | 24.058  | 208                    | 156,84              | 32.623  | 35,60%               |
| 17       | 204     | ULLA                      | 917                         | 115,46              | 105.880   | 1.057                  | 143,62              | 151.805   | 43,38%               |
| 08       | 290     | ULLASTRELL                | 1.405                       | 134,19              | 188.543   | 2.030                  | 146,85              | 298.100   | 58,11%               |
| 17       | 205     | ULLASTRET                 | 221                         | 133,74              | 29.556  | 287                    | 139,87              | 40.143  | 35,82%               |
| 43       | 156     | ULLDECONA                 | 6.056                       | 137,26              | 831.229   | 7.240                  | 170,19              | 1.232.189                                       | 48,24%               |
| 43       | 157     | ULLDEMOLINS               | 484                         | 122,83              | 59.450  | 435                    | 143,69              | 62.505  | 5,14%                |
| 17       | 206     | URUS                      | 206                         | 178,15              | 36.698  | 183                    | 200,54              | 36.698  | 0,00%                |
| 08       | 291     | VACARISSES                | 3.931                       | 158,49              | 623.019   | 6.260                  | 168,25              | 1.053.217                                       | 69,05%               |
| 17       | 014     | VAJOL (LA)                | 103                         | 144,16              | 14.848  | 94                     | 157,96              | 14.848  | 0,00%                |
| 17       | 208     | VALL DE BIANYA (LA)       | 1.214                       | 117,11              | 142.172   | 1.316                  | 140,93              | 185.468   | 30,45%               |
| 25       | 043     | VALL DE BOI (LA)          | 1.007                       | 145,19              | 146.211   | 1.023                  | 162,53              | 166.266   | 13,72%               |
| 25       | 901     | VALL DE CARDOS            | 354                         | 112,46              | 39.811  | 394                    | 136,21              | 53.668  | 34,81%               |
| 17       | 207     | VALL D'EN BAS (LA)        | 2.591                       | 127,92              | 331.438   | 2.974                  | 141,19              | 419.886   | 26,69%               |
| 08       | 292     | VALLBONA D'ANOIA          | 1.190                       | 123,87              | 147.406   | 1.431                  | 152,14              | 217.711   | 47,70%               |
| 25       | 238     | VALLBONA DE LES MONGES    | 264                         | 120,04              | 31.691  | 259                    | 142,46              | 36.896  | 16,43%               |
| 08       | 293     | VALLCEBRE                 | 281                         | 119,57              | 33.600  | 264                    | 151,76              | 40.064  | 19,24%               |
| 43       | 158     | VALLCLARA                 | 114                         | 137,89              | 15.719  | 115                    | 144,36              | 16.601  | 5,61%                |
| 25       | 240     | VALLFOGONA DE BALAGUER    | 1.526                       | 122,33              | 186.676   | 1.877                  | 143,53              | 269.411   | 44,32%               |
| 17       | 170     | VALLFOGONA DE RIPOLLES    | 224                         | 117,10              | 26.231  | 217                    | 152,49              | 33.091  | 26,15%               |
| 43       | 159     | VALLFOGONA DE RIUCORB     | 164                         | 133,16              | 21.838  | 116                    | 188,25              | 21.838  | 0,00%                |
| 08       | 294     | VALLGORGUINA              | 1.713                       | 132,69              | 227.303   | 2.746                  | 146,44              | 402.137   | 76,92%               |
| 08       | 295     | VALLIRANA                 | 11.678                      | 136,55              | 1.594.582                                       | 14.625                 | 166,26              | 2.431.506                                       | 52,49%               |
| 17       | 209     | VALL-LLOBREGA             | 597                         | 117,98              | 70.436  | 910                    | 144,07              | 131.100   | 86,13%               |
| 43       | 160     | VALLMOLL                  | 1.378                       | 122,92              | 169.383   | 1.674                  | 164,30              | 275.030   | 62,37%               |
| 08       | 296     | VALLROMANES               | 1.807                       | 137,77              | 248.945   | 2.542                  | 166,51              | 423.273   | 70,03%               |



| C. Prov. | C. Corp | Nombre                             | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|----------|---------|------------------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 43       | 161     | VALLS                              | 22.237                      | 143,53              | 3.191.750                                       | 24.649                 | 187,94              | 4.632.508                                       | 45,14%               |
| 25       | 906     | VALLS D'AGUILAR (LES)              | 321                         | 123,73              | 39.717  | 320                    | 148,00              | 47.360  | 19,24%               |
| 25       | 239     | VALLS DE VALIRA (LES)              | 780                         | 117,29              | 91.485  | 879                    | 140,53              | 123.524   | 35,02%               |
| 43       | 162     | VANDELLOS I L'HOSPITALET DE L'IBRA | 4.839                       | 164,27              | 794.906   | 5.992                  | 180,77              | 1.083.169                                       | 36,26%               |
| 25       | 909     | VANSA I FORNOLS (LA)               | 192                         | 122,10              | 23.443  | 206                    | 172,64              | 35.564  | 51,70%               |
| 08       | 297     | VECIANA                            | 169                         | 121,59              | 20.548  | 176                    | 149,30              | 26.277  | 27,88%               |
| 43       | 163     | VENDRELL (EL)                      | 28.147                      | 156,31              | 4.399.719                                       | 36.747                 | 182,98              | 6.723.930                                       | 52,83%               |
| 17       | 210     | VENTALLO                           | 669                         | 122,74              | 82.114  | 815                    | 141,34              | 115.194   | 40,29%               |
| 25       | 242     | VERDU                              | 1.074                       | 133,76              | 143.662   | 1.002                  | 162,32              | 162.645   | 13,21%               |
| 17       | 211     | VERGES                             | 1.155                       | 125,49              | 144.938   | 1.210                  | 145,51              | 176.066   | 21,48%               |
| 43       | 164     | VESPELLA DE GAIA                   | 241                         | 151,24              | 36.450  | 411                    | 149,72              | 61.536  | 68,82%               |
| 08       | 298     | VIC                                | 36.571                      | 146,57              | 5.360.334                                       | 41.647                 | 174,88              | 7.283.128                                       | 35,87%               |
| 17       | 212     | VIDRA                              | 162                         | 152,66              | 24.732  | 166                    | 148,99              | 24.732  | 0,00%                |
| 17       | 213     | VIDRERES                           | 5.762                       | 135,29              | 779.534   | 7.748                  | 165,69              | 1.283.796                                       | 64,69%               |
| 25       | 243     | VIELHA E MIJARAN                   | 4.838                       | 134,26              | 649.553   | 5.508                  | 163,67              | 901.517   | 38,79%               |
| 43       | 165     | VILABELLA                          | 782                         | 120,12              | 93.933  | 807                    | 147,51              | 119.042   | 26,73%               |
| 17       | 214     | VILABERTRAN                        | 822                         | 117,67              | 96.728  | 917                    | 148,09              | 135.801   | 40,39%               |
| 17       | 215     | VILABLAREIX                        | 2.146                       | 120,57              | 258.743   | 2.492                  | 144,67              | 360.522   | 39,34%               |
| 08       | 299     | VILADA                             | 514                         | 126,55              | 65.046  | 462                    | 149,88              | 69.243  | 6,45%                |
| 17       | 217     | VILADAMAT                          | 404                         | 116,76              | 47.172  | 453                    | 140,42              | 63.609  | 34,85%               |
| 17       | 216     | VILADASENS                         | 172                         | 122,14              | 21.008  | 218                    | 136,97              | 29.860  | 42,13%               |
| 08       | 301     | VILADECANS                         | 60.033                      | 160,88              | 9.658.201                                       | 65.444                 | 186,94              | 12.234.108                                      | 26,67%               |
| 08       | 300     | VILADECAVALLS                      | 6.838                       | 142,49              | 974.362   | 7.397                  | 171,28              | 1.266.960                                       | 30,03%               |
| 17       | 218     | VILADEMULS                         | 769                         | 119,92              | 92.217  | 802                    | 138,58              | 111.144   | 20,52%               |
| 17       | 220     | VILADRAU                           | 959                         | 151,88              | 145.657   | 1.065                  | 158,89              | 169.217   | 16,17%               |
| 17       | 221     | VILAFANT                           | 4.657                       | 127,31              | 592.896   | 5.502                  | 163,47              | 899.422   | 51,70%               |
| 08       | 305     | VILAFRANCA DEL PENEDES             | 34.409                      | 144,09              | 4.958.060                                       | 38.929                 | 179,86              | 7.001.703                                       | 41,22%               |
| 25       | 244     | VILAGRASSA                         | 449                         | 124,11              | 55.726  | 513                    | 148,26              | 76.058  | 36,49%               |
| 17       | 223     | VILAJUIGA                          | 1.035                       | 124,11              | 128.457   | 1.220                  | 137,40              | 167.627   | 30,49%               |
| 43       | 175     | VILALBA DELS ARCS                  | 733                         | 121,35              | 88.949  | 706                    | 164,84              | 116.380   | 30,84%               |
| 08       | 306     | VILALBA SASSERRA                   | 544                         | 117,39              | 63.862  | 689                    | 147,93              | 101.926   | 59,60%               |
| 25       | 245     | VILALLER                           | 577                         | 184,38              | 106.390   | 633                    | 168,07              | 106.390   | 0,00%                |
| 17       | 224     | VILALLONGA DE TER                  | 425                         | 128,38              | 54.562  | 447                    | 139,25              | 62.246  | 14,08%               |
| 43       | 166     | VILALLONGA DEL CAMP                | 1.359                       | 116,90              | 158.865   | 2.237                  | 151,79              | 339.549   | 113,74%              |
| 17       | 225     | VILAMACOLUM                        | 294                         | 131,18              | 38.567  | 298                    | 144,21              | 42.974  | 11,43%               |
| 17       | 226     | VILAMALLA                          | 878                         | 141,59              | 124.316   | 1.097                  | 147,40              | 161.700   | 30,07%               |
| 17       | 227     | VILAMANISCLE                       | 160                         | 112,60              | 18.015  | 158                    | 140,52              | 22.203  | 23,24%               |
| 25       | 247     | VILAMOS                            | 166                         | 114,84              | 19.064  | 178                    | 134,50              | 23.941  | 25,58%               |
| 17       | 228     | VILANANT                           | 327                         | 115,65              | 37.819  | 384                    | 142,66              | 54.781  | 44,85%               |
| 25       | 248     | VILANOVA DE BELLPUIG               | 1.116                       | 123,55              | 137.885   | 1.164                  | 154,34              | 179.650   | 30,29%               |
| 25       | 254     | VILANOVA DE LA BARCA               | 939                         | 119,92              | 112.605   | 1.141                  | 140,81              | 160.666   | 42,68%               |
| 25       | 249     | VILANOVA DE L'AGUDA                | 248                         | 141,95              | 35.205  | 237                    | 216,03              | 51.200  | 45,43%               |
| 25       | 250     | VILANOVA DE MEIA                   | 433                         | 116,72              | 50.538  | 413                    | 143,83              | 59.400  | 17,54%               |
| 43       | 168     | VILANOVA DE PRADES                 | 157                         | 113,61              | 17.837  | 132                    | 144,45              | 19.068  | 6,90%                |
| 08       | 303     | VILANOVA DE SAU                    | 339                         | 136,74              | 46.353  | 330                    | 152,44              | 50.304  | 8,52%                |
| 25       | 251     | VILANOVA DE SEGRIA                 | 765                         | 125,57              | 96.062  | 900                    | 143,70              | 129.327   | 34,63%               |
| 08       | 302     | VILANOVA DEL CAMÍ                  | 11.121                      | 133,36              | 1.483.092                                       | 12.533                 | 156,87              | 1.966.040                                       | 32,56%               |
| 08       | 902     | VILANOVA DEL VALLES                | 2.932                       | 131,38              | 385.201   | 5.152                  | 161,50              | 832.024   | 116,00%              |

| C. Prov.   | C. Corp | Nombre                 | Població de dret a 1.1.2004 | PTE €/habitant 2004 | Total Participació per Variables Garantida 2004 | Població dret 1.1.2013 | PTE €/habitant 2013 | Total Participació per Variables Garantida 2013 | % variació 2004/2013 |
|--|---------|------------------------|-----------------------------|---------------------|---|------------------------|---------------------|---|----------------------|
| 43   | 167     | VILANOVA D'ESCORNALBOU | 469                         | 117,69              | 55.199  | 563                    | 149,10              | 83.942  | 52,07%               |
| 08   | 307     | VILANOVA I LA GELTRU   | 59.409                      | 153,64              | 9.127.718                                       | 66.275                 | 195,17              | 12.935.122                                      | 41,71%               |
| 43   | 169     | VILAPLANA              | 550                         | 114,64              | 63.051  | 631                    | 155,10              | 97.865  | 55,22%               |
| 43   | 170     | VILA-RODONA            | 1.070                       | 120,71              | 129.159   | 1.261                  | 143,13              | 180.482   | 39,74%               |
| 17   | 230     | VILA-SACRA             | 483                         | 114,83              | 55.463  | 661                    | 140,64              | 92.966  | 67,62%               |
| 25   | 252     | VILA-SANA              | 547                         | 137,40              | 75.159  | 719                    | 138,04              | 99.249  | 32,05%               |
| 43   | 171     | VILA-SECA              | 14.998                      | 144,13              | 2.161.603                                       | 21.689                 | 183,70              | 3.984.179                                       | 84,32%               |
| 08   | 214     | VILASSAR DE DALT       | 7.902                       | 135,74              | 1.072.656                                       | 8.879                  | 165,64              | 1.470.753                                       | 37,11%               |
| 08   | 219     | VILASSAR DE MAR        | 18.558                      | 142,71              | 2.648.458                                       | 20.030                 | 185,26              | 3.710.845                                       | 40,11%               |
| 17   | 222     | VILAU                  | 136                         | 117,74              | 16.012  | 148                    | 136,29              | 20.170  | 25,97%               |
| 43   | 172     | VILAVERD               | 416                         | 118,47              | 49.285  | 506                    | 156,81              | 79.346  | 61,00%               |
| 43   | 173     | VILELLA ALTA (LA)      | 137                         | 108,78              | 14.903  | 131                    | 148,84              | 19.498  | 30,83%               |
| 43   | 174     | VILELLA BAIXA (LA)     | 191                         | 117,34              | 22.413  | 215                    | 159,00              | 34.185  | 52,53%               |
| 08   | 304     | VILOBI DEL PENEDES     | 970                         | 128,42              | 124.567   | 1.099                  | 149,31              | 164.095   | 31,73%               |
| 17   | 233     | VILOBI D'ONYAR         | 2.504                       | 126,90              | 317.764   | 3.108                  | 146,76              | 456.130   | 43,54%               |
| 17   | 232     | VILOPRIU               | 175                         | 133,20              | 23.311  | 200                    | 146,17              | 29.234  | 25,41%               |
| 25   | 253     | VILOSELL (EL)          | 242                         | 117,10              | 28.337  | 192                    | 146,61              | 28.150  | -0,66%               |
| 43   | 176     | VIMBODI                | 1.039                       | 124,17              | 129.013   | 974                    | 146,08              | 142.283   | 10,29%               |
| 25   | 255     | VINAIXA                | 586                         | 130,50              | 76.473  | 567                    | 143,67              | 81.460  | 6,52%                |
| 43   | 177     | VINEBRE                | 459                         | 123,67              | 56.765  | 478                    | 152,03              | 72.669  | 28,02%               |
| 43   | 178     | VINYOLS I ELS ARCS     | 1.418                       | 123,62              | 175.298   | 1.969                  | 147,81              | 291.040   | 66,03%               |
| 08   | 308     | VIVER I SERRATEIX      | 195                         | 124,82              | 24.339  | 177                    | 185,37              | 32.811  | 34,81%               |
| 43   | 052     | XERTA                  | 1.244                       | 121,50              | 151.144   | 1.260                  | 156,79              | 197.553   | 30,70%               |
| 43   | 907     | LA CANONJA (LA)        |                             |                     |   | 5.741                  | 167,42              | 961.133   |                      |
| <b>TOTAL comparativa municipis variables 2004-2013</b> |         |                        | <b>3.568.541</b>            |                     | <b>513.535.994</b>                              | <b>3.985.682</b>       |                     | <b>685.396.325</b>                              |                      |

## 8. BIBLIOGRAFIA

- ALVAREZ, JL I MOLERO JC. *"Federalismo fiscal y descentralización: España, un caso atípico"* del LLIBRO MARRON SOBRE COMO REFORMAR LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES XXVII edició . Circulo de Empresarios. Setembre 2011.
- BOSCH, N., *"La Hisenda municipal: Línies de reforma"*. Diputació de Barcelona. Centre per la Innovació Local, (Flor de maig), octubre 2001.
- CORDERO, JM., PEDRAJA, F, SUAREZ, J., UTRILLA, A. *"El índice de evolución de los ingresos del Estado y sus efectos sobre la PIE municipal"*. Hacienda Pública Española, núm. 213. Instituto de Estudios Fiscales 2013.
- CORDERO, JM., SUAREZ. J., UTRILLA., A. *"El índice de evolución de los ingresos tributarios del Estado y sus efectos sobre la PIE municipal"* Hacienda pública Español. Instituto de Estudios Fiscales. Núm. 206. Pag. 127-161. 2013.
- ESPASA, E., VILALTA, M., *"Una diagnosi de la situació actual de la hisenda dels municipis de Catalunya"*. Revista Nota d'Economia. Generalitat de Catalunya. Departament d'Economia i Coneixement. Núm. 101. Pàg.9-31. 2013
- DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA. *"Criteris sobre la dotació i el repartiment del Fons de Cooperació Local de Catalunya, any 2014"*. "Departament de Governació i Administracions Públiques.
- HURTADO G., *"Participación en los tributos del Estado. Analisis del modelo actual, calculo del índice de volución, entregas a cuenta y liquidaciones definitivas"* Jornada organitzada por la FEMP el 10 i 11 de novembre de 2015.
- Intervención General de la Administración del Estado. Cuentas de las Administraciones Públicas. 2004-2013.Publicades a: <http://www.igae.pap.minhap.gob.es/sitios/igae/es-ES/ContabilidadNacional/infadmPublicas/Paginas/iacuentasAAPP.aspx>
- MARTIN , JM. *"La participación de ls entidades locales en los tributos de las comunidades autónomas: la hora de la verdad"*. Fundación Democracia y Gobierno Local, Serie Claves del Gobierno Local núm. 24. Octubre 2010, Pag. 101-143.
- MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS *"Liquidaciones presupuestos entidades locals" 2004 i 2013*. Publicades a la pàgina web de la Oficina virtual para la coordinación financiera con las entidades locales.

- MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. “*Haciendas locales en cifras Año 2004*” i “*Haciendas locales en cifras Año 2013*” Publicadas en la pàgina web de la Oficina virtual para la coordinación financiera con las entidades locales.
- MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. Publicación “Evolución de la ejecución del Presupuesto del Estado 2014” Publicades a la web. <http://www.sepg.minhap/gob.es/sitios/sepg.es>.
- MINISTERIO DE HACIENDA Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. “*Estadísticas de los Presupuestos Generales del Estado 2014*”. Publicades a la web. <http://www.sepg.minhap/gob.es/sitios/sepg.es>.
- PORTILLO. M.J., RE SORIANO., D., “*La Participación en los Tributos del Estado de las Entidades Locales en el marco de la financiación local. Especial referencia a la Región de Murcia*”, Pag. 25-32. 2011.
- RUIZ GALDÓN, J., “*Análisis del modelo de financiación de municipios turísticos en España. evolución desde el año 2005*”. Instituto de Estudios fiscales. Doc 5/2013.
- SUAREZ., P., PEDRAJA. F., CORDERO, JM., “Finanzas locales, crisis y ajuste:anàlisi y propuestas”. Fundación SEPI. “III Conferencia sobre Federalismo y Descentralización en españa. Santiago de Compostela, 16-17 d’octubre 2012
- UTRILLA. A., “*De fueros y huevos*”. Noviembre 2015. Expansión.com. <http://www.expansion.com/blogs/defuerosyhuevos/2015/11/19/son-aquellas-pequeñas-cosas.htm>.
- PEDRAJA F, “*Análisis critico de la participación municipal en los tributos del Estado*”. Fundación Democràcia y Gobierno Local, Serie Claves del Gobierno Local, núm. 4 Pag. 103-115.
- RUIZ GALDÓ,M., “*La participación de las haciendas locales en tributos del Estado. Una visión desde dentro.*” Jornada organitzada por la FEMP el 10 i 11 de novembre de 2015
- VILALTA, M., “La incidència del nou model de finançament autonòmic en les hisendes locals de Catalunya (aspectes econòmics)” Revista catalana de dret públic. Núm. 32, 2006. P. 119-150.
- VILALTA, M., “*Autonomia y equidad en la financiación municipal: dos principios compatibles*”, Ed. Economía UB. 2015