



Núm. 94 Maig-Juliol de 2015 Federació de Municipis de Catalunya

Nous governs locals

Podem parlar d'un nou municipalisme?
(Joan Subirats)

INFORME FMC



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Informe sobre els aspectes
relatius als drets econòmics
dels regidors i regidores



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Anàlisi de la incidència de l'LRSA
sobre el personal eventual que
ocupa funcions directives en les
entitats locals i ens del seu sector
públic a Catalunya: identificació de
problemes i articulació de
recomanacions per afrontar el
mandat 2015-2019

RAFAEL JIMÉNEZ ASENSIO
Catedràtic de Dret Constitucional
Barcelona, 10 de maig de 2015



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Estudi-informe sobre les
competències municipals en
matèria d'educació, salut i serveis
socials a Catalunya després de
l'entrada en vigor de la Llei de
Racionalització i Sostenibilitat
de l'Administració Local

RAFAEL JIMÉNEZ ASENSIO
Catedràtic de Dret Constitucional
Barcelona, 11 de maig de 2015



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Es poden consultar a www.fmc.cat

Actualitat de l'FMC



La 25a Assemblea de l'FMC aprova la gestió de l'entitat durant el 2014 i el pressupost per al 2015. La Federació participa en una sessió sobre la gestió de residus d'aparells electrònics i elèctrics. Planejament urbanístic: debat a la sessió del Seminari de Dret Local de l'FMC. La Federació de Municipis compareix al Parlament per parlar de mesures urgents per a l'habitatge. Col·laboració de l'FMC en una jornada sobre auditoria del sector públic. Organitzada una jornada per parlar de la Llei de transparència. Celebració de tres sessions descentralitzades a Girona, Lleida i Tarragona sobre la transparència. La Federació de Municipis defensa el seu posicionament sobre la renda garantida de ciutadania. Nou seminari d'actualització de funció pública de l'FMC. L'FMC, l'ACM i el CSITAL acorden un model estàndard de la clàusula de garantia. Declaració del Dia del Municipi 2015. L'FMC valora la propietat temporal i la propietat compartida d'habitatges. La Federació signa un acord relatiu al Fons d'habitatge de lloguer destinat a polítiques socials. El món local i la Generalitat col·laboren per desplegar la Llei de transparència. Portal de transparència de l'FMC. Guia de transparència de la Generalitat. Xerrada a l'FMC sobre la Comissió Juncker.

Localret

Digitalització d'àudio i vídeo dels plens dels ajuntaments

Observatori local

La participació ciutadana no s'incrementa perquè l'administració local es torni més transparent

Anàlisi

Joan Subirats fa una anàlisi sobre el nou municipalisme, després de les eleccions municipals del 24 de maig

L'opinió

Saül Gordillo
Josep M. Sanmartí
Salvador Sabrià
Miquel Giménez

Actualitat municipal

Recull d'experiències municipals interessants dels ajuntaments de Móra d'Ebre, Olot, la Pobla de Segur (i més) i Castelldefels.
L'exemple a seguir: Ajuntaments de Sant Sadurn d'Anoia, Torrelavit, Sant Pere de Riudebitlles, Sant Quintí de Mediona i Subirats.

Es va celebrar el divendres 10 d'abril a la seu de l'entitat

LA XXV ASSEMBLEA DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS APROVA LA GESTIÓ DE L'ENTITAT DURANT EL 2014 I EL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI 2015

En el decurs d'aquesta Assemblea, el president va presentar la Memòria d'activitats i de gestió de la **Federació de Municipis de Catalunya** de l'any 2014, que va ser aprovada per unanimitat. També va ser aprovat per una-

nimitat el pressupost de l'entitat per a l'exercici 2015. Aquests dos documents els podeu trobar al Portal de Transparència de la pàgina web de la **Federació de Municipis de Catalunya**. (www.fmc.cat)



L'FMC PARTICIPA EN UNA SESSIÓ SOBRE LA GESTIÓ DE RESIDUS D'APARELLS ELÈCTRICS I ELECTRÒNICS

Xavier Bosch, membre de la Comissió Tècnica de Residus de la Comissió de Medi Ambient de la **Federació de Municipis de Catalunya** i cap dels serveis tècnics del Consorci del Bages per a la Gestió de Residus, hi va participar en representació de la nostra entitat.

La sessió, que es va celebrar el 16 d'abril al Cosmocaixa de Barcelona, estava adreçada als ens locals i va portar per títol 'Cap a un nou model de gestió de RAEE'. L'obertura va anar a càrrec de Francesc Giró, adjunt a direcció de l'Agència de Residus de Catalunya. Seguidament Begoña Fabrellas, consellera tècnica de la Subdirecció General de Residus del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, va presentar el Reial decret 110/2015, de 20 de febrer, sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics, com afecta els ens locals i quines són les noves obligacions.

A continuació, Josep Simó, director de l'àrea municipal de l'Agència de Residus de Catalunya, va parlar sobre el seguiment de les obligacions dels ens locals respecte del Reial decret 110/2015, des de Catalunya.

La **Federació de Municipis de Catalunya** va intervenir a la Taula Rodona sobre la implantació del nou model de gestió de RAEE i les seves implicacions per als ens locals, on també hi van assistir Albert Torras de l'àrea Metropolitana de Barcelona; Francesc Canalias, de l'ACM; Begoña Fabrellas, del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient; i Josep Simó, de l'Agència de Residus de Catalunya.

Planejament urbanístic, debat a la sessió del Seminari Tècnic Local de la Federació de Municipis

El divendres 10 d'abril va tenir lloc una nova sessió del Seminari Tècnic Local. En aquesta ocasió hi van intervenir tres ponents, que van tractar sobre: la Llei del territori, per Agustí Serra Monté, director general d'Ordenació del Territori i Urbanisme de la Generalitat de Catalunya; Algunes estratègies projectuals per a la regeneració integral dels polígons industrials, a càrrec d'Antonio Font Arellano, catedràtic d'urbanística del Departament d'Urbanisme i Ordenació del Territori de la UPC; i Els riscos geològics i el planejament urbanístic, a càrrec de Pere Buxó Pagespetit, cap de l'Àrea de Geotècnia i Prevenció dels Riscos Geològics de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya.



El 8 d'abril

LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS, AL PARLAMENT: "CAL UNA REFORMULACIÓ TOTAL EN MATÈRIA D'HABITATGE"

Ana del Frago, presidenta de la Comissió d'Habitatge de l'**FMC** i alcaldessa de Barberà del Vallès, va comparèixer el passat 8 d'abril davant la Comissió de Territori i Sostenibilitat del Parlament per donar el parer de l'**FMC** en relació a la Proposició de Llei de mesures urgents per a l'habitatge

La Proposició de Llei de mesures urgents per a l'habitatge correspon a una Iniciativa Legislativa Popular (ILP), presentada per una "Comissió promotora de la ILP" que representa a l'entitat juvenil AVALOT (entitat vinculada a Joves-UGT de Catalunya). La ILP es va presentar en el 2007 al Parlament de Catalunya després de recollir al voltant de 54.000 signatures.

Ana del Frago va dir en la seva intervenció que des de la **Federació de Municipis de Catalunya** creiem que un cop més es fixen estàndards uniformes per a tot el territori quan la realitat és molt diferent. Afegint que "tot i que valorem molt positivament que en principi es posi l'accent

en fer més habitatge protegit, cal reformular totalment el model i no únicament pel que fa al seu finançament".

Pel que fa als percentatges que es fixen de lloguer i de venda, la presidenta de la Comissió va afirmar que semblen del tot arbitraris i un cop més injustificadament rígids.

Com a valoració final, Ana del Frago va recordar que el món local ha treballat i continuarà treballant al costat de les iniciatives que permetin millorar les polítiques i programes socials d'habitatge, l'accés a l'habitatge com un dret universal, com element central en les polítiques de cohesió. De la mateixa manera, també va posar de manifest la necessitat, no abordada encara, de posar sobre la taula un replantejament complet i integral de les polítiques d'habitatge i de l'habitatge públic i protegit. És per això que creiem, des de la **Federació de Municipis de Catalunya**, "que cal una reformulació total en matèria d'habitatge, amb mesures a mig i llarg termini".



El dijous 16 d'abril

COL·LABORACIÓ DE L'FMC EN UNA JORNADA SOBRE AUDITORIA DEL SECTOR PÚBLIC

La jornada, organitzada pel Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya, va tractar de la gestió del risc en el sector públic; i es va adreçar fonamentalment a professionals de diferents òrgans de control intern i extern del Sector Públic, professionals que presten serveis en àmbits de control d'entitats i empreses públiques i auditors i personal d'auditories interessats en col·laborar en el control del Sector Públic. Xavier Amor, president de l'**FMC** i alcalde de Pineda de Mar, va intervenir a la cloenda de la jornada, juntament amb David Font, alcalde de Gironella (per l'ACM); Maria Petra Sáiz, presidenta del CSITAL Barcelona; i Daniel Faura, president del CCJCC.

En la seva intervenció, Amor va destacar que "**la nostra democràcia institucional ha de donar passos efectius per tal de millorar l'escrutini dels ciutadans sobre l'actuació dels seus governants i que la bona governança -entesa com la capacitat d'un sistema polític de resoldre conflictes mitjançant regles- no es pot entendre sense un dels seus instruments bàsics: la transparència. Tractar de la transparència i de l'accés a la informació pública és relativament fàcil des del punt de vista regulador, normatiu. Tractar, però, de bon govern ja és més difícil, i tots hem de ser conscients d'aquesta dificultat. Un bon govern és aquell que proporciona més llibertat a l'ésser humà i el capacita adequadament per desenvolupar-se com a individu i com a integrant de la seva comunitat**".

Organitzada una Jornada per parlar de la transparència

XAVIER AMOR: “LA BONA GOVERNANÇA NO ES POT ENTENDRE SENSE UN DELS SEUS INSTRUMENTS BÀSICS: LA TRANSPARÈNCIA”

L'FMC va reunir més de 400 electes i tècnics locals en una jornada per analitzar els instruments, principis i valors que incorpora la Llei de la transparència. Amb una gran afluència, la jornada va tenir lloc el dimarts 21 i el dimecres 22 d'abril, a l'Auditori ONCE, amb l'objectiu de proposar recomanacions per a la seva implantació en el règim organitzatiu i competencial dels governs locals.

La jornada va ser organitzada conjuntament per la **Federació de Municipis de Catalunya** i l'ACM amb les diputacions, i la col·laboració del Comissionat pe a la Transparència i l'Accés a la Informació Pública, la Generalitat de Catalunya, el Síndic de Greuges de Catalunya, la Sindicatura de Comptes de Catalunya, l'Autoritat de Protecció de Dades, l'Oficina Antifrau i el Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'administració local de Barcelona.

Davant la imminència de l'entrada en vigor d'aquesta llei, es va organitzar aquesta jornada, atès que la regeneració democràtica és un dels grans reptes que han d'afrontar els governs locals del segle XXI. La societat demana més transparència, participació i col·laboració ciutadanes als representants i empleats públics com a reacció davant els déficits democràtics existents. En aquest sentit, la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern vol impulsar una renovació dels valors públics per restablir la confiança de la ciutadania en les institucions.

En la intervenció del president de l'FMC, que va tenir lloc a la inauguració de la jornada, va destacar que **“tractar**



de la transparència i de l'accés a la informació pública és relativament fàcil des del punt de vista regulador, normatiu. Tractar, però, de bon govern ja és més difícil, i tots hem de ser conscients d'aquesta dificultat”. Afegint que **“un bon govern és aquell que proporciona més llibertat a l'ésser humà i el capacita adequadament per desenvolupar-se com a individu i com a integrant de la seva comunitat”.** També va afirmar que **“un bon govern s'ha de construir sobre la base de la participació, el diàleg i la cooperació. Aquest desitjable bon govern és inconcebible sense una bona administració”.**

En acabar el seu discurs va refermar el compromís de la **Federació de Municipis de Catalunya** amb el Govern de la Generalitat i amb els ciutadans i ciutadanes per esmerçar tots els recursos i treballar fermament per avançar en els canvis que la societat ens demana: **“Aquest és el repte que tenim per enfortir el governs locals en la defensa de l'autonomia local i dels municipis”.**



Van tenir lloc respectivament els dies 4, 6 i 8 de maig

S'ORGANITZEN TRES SESSIONS DESCENTRALITZADES A GIRONA, LLEIDA I TARRAGONA SOBRE LA TRANSPARÈNCIA

Atesa la imminència de l'entrada en vigor de la Llei catalana de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquestes jornades, que també van ser organitzades conjuntament entre la **Federació de Municipis de Catalunya** i l'ACM, i amb el suport de les mateixes entitats de la jornada celebrada a Barcelona, van proposar analitzar els instruments, principis i valors que incorpora, amb la finalitat de proposar recomanacions per a la seva implantació en el règim organitzatiu i competencial dels governs locals.

Els destinataris de les jornades van ser principalment electes i personal directiu i tècnic al servei de l'administració local. La direcció va anar a càrrec de la doctora Judith Gifreu i Font, professora titular de dret administratiu i directora de la Càtedra Enric Prat de la Riba d'Estudis Jurídics Locals de la UAB.

L'àmbit subjectiu d'aplicació de la llei són les administracions públiques catalanes –que inclou els ens locals i els seus organismes i entitats dependents o vinculades– però també els agents privats que desenvolupen activitats o serveis públics o d'interès públic. **Les previsions de la llei són aplicables als governs locals a partir de juliol de 2015, llevat de les obligacions sobre publicitat activa, que ho seran al gener de 2016.**

Pel que afecta al món local, l'objectiu d'aquesta norma és acabar amb l'opacitat de les actuacions administratives i afavorir una actitud proactiva dels governs locals en relació amb el subministrament de documentació i dades públiques i el foment dels processos participatius, a més de reconèixer a les persones un dret a accedir a la informació pública respecte de les dades no publicades, amb la correlativa obligació dels governs locals de resoldre totes les sol·licituds plantejades –i d'aplicar el silenci positiu, en cas de no fer-ho–.

L'exercici d'aquest dret subjectiu, que no requereix motivació, es salvaguarda mitjançant l'establiment d'un sistema de garanties que incorpora un règim de reclamació específic. Per fer efectiu aquest nou model de governança pública transparent, la llei regula un **portal web de la transparència, gestionat per l'Administració de la Generalitat**, on caldrà publicar la informació de diversa naturalesa amb rellevància pública, a nivell d'organització, funcionament, presa de decisions i gestió dels recursos públics, per tal que el ciutadà pugui avaluar l'activitat pública. Aquest portal és l'instrument bàsic i general per facilitar a la ciutadania la informació integrada de totes les administracions, inclosa la dels governs locals, els quals poden disposar alhora dels seus propis portals de transparència.

L'establiment d'uns principis de bon govern, que promoguin la integritat pública i un comportament ètic i exemplar dels empleats i responsables públics per tal de lluitar contra la

corrupció i les conductes irregulars constitueix l'altre gran eix de la norma. Cal destacar que aquesta llei regula per primera vegada a l'Estat espanyol el sector lobbista, establint la creació d'un registre únic, per donar a conèixer les persones i organitzacions que porten a terme activitats susceptibles d'influir en la presa de decisions públiques, i l'elaboració d'un codi de conducta, de desenvolupament reglamentari, al que s'hauran de subjectar aquests grups d'interès.



Al Comitè de Seguiment de la Renda Mínima d'Inserció del Parlament, el dimarts 21 d'abril

LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA DEFENSA EL SEU POSICIONAMENT SOBRE LA RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA

Núria Parlon, alcaldessa de Santa Coloma de Gramenet i diputada al Parlament, va comparèixer com a representant de l'FMC en aquest Comitè.

La Renda Garantida de Ciutadania, que substituirà l'actual Renda Mínima d'Inserció, té l'objectiu d'assegurar els mínims d'una vida digna a les persones i a les famílies o nuclis de convivència que es troben en situació de pobresa.

En la seva intervenció, Núria Parlon va defensar que **“des de la Federació de Municipis de Catalunya considerem que per donar resposta a les necessitats bàsiques de la ciutadania, calen unes polítiques socials adequades, sempre acompanyades de recursos suficients per part de l'Administració de la Generalitat”**. Al mateix temps, va destacar la devallada de les aportacions de la Generalitat en matèria de serveis socials: **“això es tradueix en més pobresa per a la ciutadania i, en conseqüència, una major pressió cap als ajuntaments”**.

En aquest sentit, va demanar que es reconegui que els ajuntaments han hagut d'anar incrementant les partides adreçades a polítiques socials dels pressupostos municipals: **“han estat els serveis municipals els que han hagut de cobrir les mancances d'ingressos derivades de la si-**



tuació de crisi per la que estan passant moltes famílies”. Finalment, Parlon va afegir que **“necessitem un sistema de garantia de rendes que permeti afrontar les necessitats de la població dels nostres territoris i abordar les situacions de dificultat que les famílies pateixen des de l'arrel i amb mesures estructurals que permetin garantir el benestar i mantenir la cohesió social arreu del territori. Els ajuntaments no podem continuar pal·liant les situacions de necessitat de les nostres poblacions amb mesures d'urgència o ajuts puntuals que no permeten resoldre satisfactòriament el conjunt de necessitats de les famílies”**.

La compareixença de Núria Parlon se celebra com a seguiment de la que va fer, en data 17 de febrer, Antoni Salvadó, vicepresident de la Comissió de Benestar i Acció Social de l'FMC i regidor de l'Ajuntament de Terrassa.

NOU SEMINARI D'ACTUALITZACIÓ DE FUNCIO PÚBLICA DE L'FMC

El dimarts 12 de maig, es va celebrar aquesta nova sessió, on es van abordar dos canvis normatius amb un elevat impacte sobre la gestió dels recursos humans, arran de l'aprovació, per una banda, de la nova disposició addicional setena de la Llei 16/1991, de les policies locals i, per l'altra, per la propera promulgació del nou Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de policia local de Catalunya.



A la primera part de la sessió responsables del Departament d'Interior van presentar els principals novetats introduïdes per la Llei 3/2015, de mesures fiscals i financeres, en l'àmbit de les policies locals després de la nova classificació a efectes econòmics de les categories d'agent i caporal, com també els canvis introduïts per la mateixa norma en la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya. A continuació es va tractar el futur Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de policia local de Catalunya i les seves principals novetats. Per analitzar l'impacte que suposa la nova disposició addicional setena de la Llei de les policies locals de Catalunya es van analitzar les principals qüestions i decisions que cal abordar per dur a terme l'aplicació pràctica d'aquesta novetat. Finalment la secció de Pràctica Jurídica va tractar el càlcul de la taxa de reposició d'efectius de cara a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública.



D'acord amb l'article 57 de la Llei de bases

L'FMC, L'ACM I EL CSITAL ACORDEN UN MODEL ESTÀNDARD DE LA CLÀUSULA DE GARANTIA

Aquesta clàusula de garantia s'inclourà en els acords de delegació de competències de la Generalitat cap als ens locals i en els convenis de col·laboració entre la Generalitat i els ens locals que impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament, d'acord amb els termes de legalitat de l'article 57 bis de la Llei de bases, introduït per l'LRSAL

El text que s'inclourà en els convenis de l'exercici 2015 contempla:

- El reconeixement de l'obligació del pagament per part de la Generalitat de Catalunya en el termini de dos mesos des

de la recepció de l'escrit de proposta de l'Ajuntament

- El silenci positiu pel reconeixement de la condició de que els deutes siguin vençuts, líquids i exigibles en els termes previstos en el Reial Decret Llei 17/2014
- L'eliminació de l'ampliació del termini de pagament i la interderminació que suposava la referència al termini de quatre mesos fins el període de pagament fins al doble del darrer període mig de termini a proveïdors que correspongui a l'àmbit "resta" inclòs als quadres del portal de transparència de la Generalitat.

CLÀUSULA XX. FINANÇAMENT DEL CONVENI

"Per contribuir a les despeses derivades de l'execució d'aquest conveni, la Generalitat de Catalunya ha de compensar a l'Ajuntament amb l'import previst a la clàusula i aquest s'obliga a executar el pressupost d'acord amb els conceptes de despesa en aquest establerts.

Així mateix, l'Ajuntament (o ens territorial del què es tracti) ha de justificar l'actuació efectuada en la forma, terminis i condicions que preveu la clàusula, i trametre a la Generalitat de Catalunya, juntament amb aquesta documentació, l'escrit de proposta de pagament sol·licitant l'abonament de l'import corresponent, perquè aquesta en el termini màxim de dos mesos, des de la recepció de l'escrit de proposta, notifiqui la conformitat a l'Ajuntament, el que comportarà el reconeixement de l'obligació de pagament i la condició de deute vençut, líquid i exigible.

Una vegada notificada la conformitat per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya en els termes previstos en el conveni o, en el seu defecte, reconeguda automàticament per silenci, i transcorreguts quatre mesos des d'aquesta data sense que s'hagi efectuat el pagament, l'Ajuntament podrà comunicar-ho a l'Administració General de l'Estat, als efectes d'allò previst a l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

No obstant això, si en els termes previstos en el conveni, la Generalitat de Catalunya comunica a l'Ajuntament la seva discrepància amb la documentació tramesa, aquest haurà d'esmenar o rectificar l'error. Rebuda la nova documentació, la Generalitat en el termini de dos mesos des de la recepció d'aquesta ha de notificar la seva conformitat, d'acord amb els paràgrafs anteriors, o disconformitat i si és conforme, dins del termini de quatre mesos següents a la notificació, ha d'efectuar el pagament. Transcorregut aquest darrer termini sense que s'hagi efectuat el pagament i previ requeriment en la forma i condicions previstes en el paràgraf anterior, l'Ajuntament podrà comunicar-ho a l'Administració General de l'Estat, als efectes d'allò previst a l'article 57 bis de la citada Llei 7/1985."

Conjuntament FMC i ACM DECLARACIÓ DEL DIA DEL MUNICIPI 2015

Cada 19 d'abril es commemora el Dia del Municipi. Per aquest motiu, la **Federació de Municipis de Catalunya**, conjuntament amb l'ACM, ha elaborat aquesta Declaració: "Aquest 19 d'abril de 2015, Dia del Municipi, s'emmarca dins d'un context de dificultat econòmica, a la superació de la qual els ajuntaments contribuïm, complint els objectius d'estabilitat economicofinancera i dotant de recursos les línies d'acció prioritàries per generar ocupació i mantenir les polítiques socials adreçades a mantenir l'estat del benestar. Reivindiquem així el nostre paper vertebrador, més indispensable i necessari que mai, amb l'objectiu de mantenir la cohesió social als nostres pobles i ciutats.

Les alcaldesses i alcaldes i els electes locals de Catalunya tenim un ferm compromís en la defensa de les polítiques que ajudin al desenvolupament econòmic i social de les nostres comunitats locals i exigim un marc legal a l'alçada del què legítimament aspiren els ciutadans i ciutadanes. Per això, defensarem l'autonomia municipal davant les reformes regressives i centralitzadores i treballarem per dotar els governs locals dels mitjans i instruments polítics necessaris per afrontar una nova etapa en la qual la transparència, la participació i el bon govern segueixin enfortint la democràcia local a Catalunya.

(.../...) Ara més que mai, el municipalisme s'ha d'associar al què representa: garantia de cohesió social, respecte a les llibertats i els drets humans, equitat i universalitat en la prestació dels serveis, convivència, desenvolupament i radicalitat democràtica."

A la sala de mapes del Departament de Territori i Sostenibilitat, el 12 de juny

LA FEDERACIÓ SIGNA UN ACORD SOBRE EL FONS D'HABITATGE DE LLOGUER DESTINAT A POLÍTIQUES SOCIALS

La representant de la nostra entitat ha estat Ana del Frago, alcaldessa en funcions de Barberà del Vallès i presidenta de la Comissió d'Habitatge de l'FMC. Aquest acord, signat amb la presència del conseller de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat, Santi Vila, té com a objectiu constituir el Fons d'habitatges de lloguer destinat a polítiques socials, instrument destinat a posar a disposició de les persones i famílies en risc d'exclusió residencial els habitatges de titularitat pública i privada que integrin aquest Fons, en règim de lloguer social.



Aquest acord també especifica que la gestió dels habitatges del Fons i l'acompanyament social corresponent seran realitzats directament per les administracions públiques (l'Agència de l'Habitatge de Catalunya o els ajuntaments). En cas que sigui necessari, podrà realitzar-se indirectament mitjançant la signatura d'un conveni amb entitats socials sense ànim de lucre especialitzades en la gestió d'habitatges d'inclusió/inserció. En aquests casos, la relació entre les administracions i les entitats socials es regirà per convenis, encàrrecs de gestió o altres fórmules jurídiques d'aplicació que garanteixin la transparència i la lliure concurrència.

Les entitats i administracions signants del present Acord manifesten la seva voluntat i el compromís de realitzar les actuacions necessàries per incrementar aquest Fons d'habitatges i, per tant, les administracions es comprometen a què les actuacions de venda a tercers dels habitatges que aportin al Fons tinguin un caràcter excepcional i en qualsevol cas es vegin compensades per aportacions d'altres habitatges de la seva propietat, i a donar comptes a la Comissió de Seguiment.

En una compareixença al Parlament

L'FMC VALORA LA PROPIETAT TEMPORAL I LA PROPIETAT COMPARTIDA D'HABITATGES

La **Federació de Municipis de Catalunya** va comparèixer el dijous 28 de maig davant la Comissió de Justícia i Drets Humans del Parlament de Catalunya en relació a la tramitació del Projecte de Llei d'incorporació de la propietat temporal i de la propietat compartida al llibre cinquè del Codi Civil de Catalunya. Amb aquest projecte de Llei es pretén modificar el Llibre cinquè del Codi Civil de Catalunya, que regula dues noves formes jurídiques de propietat, la propietat compartida i la propietat temporal, amb l'objectiu principal de solucionar el problema d'accés a la propietat de l'habitatge i conferir la màxima estabilitat a la situació jurídica real de l'adquirent.

Com a representant de la **Federació** va participar en la compareixença, Amadeu Iglesias, gerent de l'IMPSÒL. En



la seva intervenció va exposar tota una sèrie de qüestions tècniques, que s'haurien d'abordar i tenir en consideració amb les introduccions de la Propietat temporal i Propietat compartida en el codi civil. L'FMC valora positivament la incorporació d'aquestes dues figures jurídiques en el codi civil, ja contemplades en la Llei del dret a l'habitatge, ja que serà una eina més amb la què es podrà comptar. Però, que per desenvolupar-les, l'administració haurà de comptar amb mesures de polítiques públiques d'habitatge acompanyades de finançament.



Signat un conveni de col·laboració el passat 2 de juny al Palau de la Generalitat

EL MÓN LOCAL I LA GENERALITAT COL·LABOREN PER DESPLEGAR LA LLEI DE TRANSPARÈNCIA

El conveni preveu un programa de suport financer, jurídic i tecnològic destinat especialment als ens locals amb menor capacitat operativa. També es crea la Xarxa de Governants Transparents de Catalunya, com a marc estable de col·laboració per al compliment de la norma de transparència catalana. Els signataris d'aquest conveni de col·laboració han estat Joana Ortega, vicepresidenta del Govern de la Generalitat; Xavier Amor, president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar; Miquel Buch, president de l'ACM i alcalde de Premià de Mar; Salvador Esteve, president de la Diputació de Barcelona; Josep Poblet, president de la Diputació de Tarragona; Joan Giraut, president de la Diputació de Girona; i Joan Reñé, president de la Diputació de Lleida.

Entre d'altres qüestions, el conveni preveu que les entitats associatives dels ens locals col·laboraran en el foment dels portals de transparència de les administracions locals i, si s'escau, en el suport a aquestes administracions en l'àmbit de la publicitat activa, la interconnexió de portals i la integració d'informació.

El president Xavier Amor ha destacat en la seva intervenció que **"tenim un repte que no és fàcil: la Llei de la transparència posa el llistó molt alt; i obliga a molt; però estem aquí per testi-**

moniar el ferm compromís de posar tot el nostre esforç a l'abast de la millor i la més ràpida possible implementació d'aquesta llei als nostres municipis".

I ha afegit al final que **"la Federació de Municipis de Catalunya, colze a colze amb les altres entitats signatàries, està amb el govern de Catalunya per assegurar als ciutadans i ciutadanes que esmerçarem tots els recursos per introduir-hi els canvis d'innovació democràtica que comporta aquesta llei i que exigeixen el dret a la informació i la bona governança"**.



Federació de Municipis de Catalunya

PORTAL DE TRANSPARÈNCIA

Aquest portal amplia i reforça la transparència de les activitats de la **Federació de Municipis de Catalunya** i garanteix el dret d'accés a tota la informació relativa a les nostres activitats.



Guia de la Generalitat

TRANSPARÈNCIA

La guia editada per la Generalitat, que s'ha elaborat amb el suport de les entitats municipalistes (**FMC** i **ACM**) i les quatre diputacions i el Consorci Administració Oberta de Catalunya, es pot descarregar des de l'enllaç següent:

http://municat.gencat.cat/upload/reforma_local/guia_de_la_transparencia.pdf

COL·LOQUI A LA FEDERACIÓ SOBRE LA COMISSIÓ JUNCKER

El 17 de juny l'**FMC** va realitzar una xerrada-col·loqui "Els Governants Locals davant els reptes de la Comissió Juncker: creixement o austeritat, ocupació, polítiques socials", a càrrec de Ferran Tarradellas, director de la representació de la Comissió Europea a Barcelona, que va fer una anàlisi de la situació econòmica a Europa i de l'impacte en les polítiques socials, del creixement de població a Europa i les repercussions de les finances públiques i del futur de les pensions.

Digitalització d'àudio i vídeo dels plens dels ajuntaments

El passat 2 de juny Localret va organitzar un Taller per donar a conèixer a tècnics i electes d'ajuntaments catalans l'experiència pionera de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès en la implantació d'una aplicació que permet digitalitzar en format de Vídeo les actes de les sessions plenàries

Miquel Morales, cap de secció de Sistemes d'Informació i Noves Tecnologies de l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès va explicar com, després de més de 2 anys transmetent les sessions plenàries municipals a través d'Internet, van decidir fer un pas més i implantar una aplicació que permet la gestió de la publicació de les sessions municipals i les actes en format digital. Per al responsable de Sistemes d'Informació, la publicació en format de vídeo digital dels plens de l'Ajuntament representa, a més d'un "canvi cultural i de transparència", un estalvi de temps en la publicació de les actes –que no han de ser transcrits a mà- i una millora en l'accés als acords i a les intervencions dels regidors que, després de ser indexades, poden ser fàcilment consultables. A més d'un ràpid accés, mitjançant un cercador, els vídeos poden ser compartits mitjançant correu electrònic i les principals xarxes socials.

La intervenció del responsable municipal va ser complementada amb les explicacions tècniques dels representants de les empreses Flumotion i Semic e-Government, que han implementat l'eina. Podeu veure les presentacions del Taller i el vídeo íntegre si poseu en el buscador del web de Localret (www.localret.cat) "Audio-Vídeo".



Més informació a la pàgina web www.localret.cat

LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA NO S'INCREMENTA PERQUÈ L'ADMINISTRACIÓ LOCAL ES TORNI MÉS TRANSPARENT

Ara que es constitueixen els ajuntaments i molts nous regidors s'apresten a desenvolupar les seves tasques en un escenari en què la societat reclama reformes en la manera de fer les coses, és oportú fixar-se en un article publicat fa poc a la revista *Observatorio Local. Ideas Globales para el Gobierno Local*, on es ressenya una investigació desenvolupada als Estats Units, basada en l'anàlisi estadística de les respostes a un qüestionari realitzat al 2010 a més de 900 responsables polítics de cinc àrees de governs locals (alcaldia, acció social, economia, policia i parcs i jardins).

El resultat de les respostes rebudes suggereix a l'autor que la relació entre transparència i participació no va directament lligada sinó que depèn del sector de política pública de què es tracti, dels interessats que participen i de determinats aspectes organitzatius de les institucions públiques implicades.

Els resultats demostren que si bé és cert que més participació genera més transparència, no ho és la relació inversa, ja que més transparència no es tradueix en un augment de la participació ciutadana.

A més, constata que aquells serveis més actius políticament (alcaldia o

acció social) són més participatius i menys transparents, mentre que aquells configurats més aviat com a "prestadors de serveis" són més transparents que participatius.

Salvant les distàncies entre l'administració local d'Estats Units i la nostra, la tesi de l'autor és un bon element de reflexió per a aquells responsables locals interessats en incrementar la participació ciutadana ja que els permet saber, d'antuvi, que no existeixen receptes simples per aconseguir el seu objectiu, per molt que ho sembli.



Article original "The relationship between transparent and participative government: A study of local governments in the United States." d'Eric W. Welch director del Science, Technology and Environment Policy Lab de la Universidad de Illinois (Chicago)

International Review of Administrative Sciences, 78, 1(2012) pp 93-115. 2012.

Ressenyat a l'*Observatorio Local* núm. 3, per Lluís Medir; investigador postdoctoral en Ciència Política de la Universitat de Barcelona.

PODEM PARLAR D'UN NOU MUNICIPALISME?



Joan Subirats, catedràtic de Ciència Política i investigador del Institut de Govern i Polítiques Públiques (IGOP) de la UAB

“ Després dels resultats de les eleccions municipals del passat 24 de maig (24M), una de les preguntes més recurrents que es plantegen és si podem parlar d’una nova etapa del municipalisme. Cal recordar que aquestes eleccions són les que fan 10 des de la reinstauració democràtica de finals dels 70.

Entre les eleccions del 3 d’abril de 1979 i les d’ara han passat 36 anys.

Sembla difícil, doncs, poder marcar una línia clara de separació després de tants anys i de tants canvis de tota mena. I malgrat tot, els arguments per fer-ho no són irrelevants ”

Quan la Federació de Municipis de Catalunya va editar l’any 1999 el llibre “20 anys d’Ajuntaments Democràtics”, es parlava d’un escenari de centralisme normatiu i de localisme polític⁽¹⁾. S’esmentava també la “partidificació” de la vida local i es constata la gran hegemonia de CiU en el conjunt del territori i del predomini dels governs del PSC i ICV a les ciutats més poblades. També es parlava del problema de la limitació competencial a l’hora d’encarar, des de l’esfera pròpia del govern local, temes que tenien un abast que anava més enllà d’aquest àmbit. Es deia també que caldria trobar fórmules per les quals les persones i col·lectius que patien els problemes tinguessin més possibilitats per fer sentir la seva veu en el moment de la presa de decisions i dels processos de millora.

La veritat és que quinze anys després seguim estant en un escenari de centralisme normatiu i de localisme polític. Els efectes del que anomenem com a “crisi”, i que més aviat posen de relleu un canvi d’època, han tingut com a resposta una clara recentralització des de l’administració de l’Estat (amb l’amenaça del reformat article 135 de la C.E., i la nova llei de bases), mentre que, a escala local, les demandes i necessitats d’un univers cada cop més ampli de ciutadans demanen

respostes als Ajuntaments, tinguin o no tinguin aquests competències per fer-ho. Si bé en aquest aspecte podríem parlar de continuïtat (tot i que les condicions en què aquesta tensió entre centralisme i localisme no són ni molt menys les mateixes), en molts altres aspectes, més aviat apuntaríem a la discontinuïtat o a l’agreujament de les circumstàncies.

Com gairebé sempre que s’utilitza el dilema nou-vell, la tendència és a simplificar i a reduir la complexitat de fenòmens i situacions molt diferents en un mateix esquema d’anàlisi. Els resultats del 24M i els plens de constitució dels nous consistoris del passat 13 de juny han modificat notablement el mapa polític dels ajuntaments catalans. Si a l’any 2011, els alcaldes de CiU i PSC eren prop de 750, ara són poc més de 500. Això vol dir que les dues grans forces polítiques que havien anat dominant l’escenari municipal català de manera clara des dels 90, repartint-se el poder local i territorial, han vist avui reduir notablement la seva influència. ICV manté aproximadament el mateix nombre d’alcaldies que tenia fa quatre anys. Per altra banda, el PP només té una única alcaldia, i Ciutadans no n’assoleix cap. El que era una certa anomalia fa quatre anys, els 4 alcaldes de les CUP o els 60 d’altres formacions polítiques, s’han convertit ara en 14 alcaldes de la CUP i prop de 120 d’altres formacions. I tot plegat s’ajunta al gran sotrac que representen la presència de forces de govern

(1) Brugué, Q., Gomà, R., Subirats, J., Vallés, J.M., 1999, “El govern i l’organització local”, a 20 anys d’ajuntaments democràtics, Federació de Municipis de Catalunya, Barcelona, pp.54-79

sorgides de plataformes ciutadanes amb recolzaments diversos a ciutats tan significatives com Barcelona, Badalona o Sabadell.

Més enllà de les xifres o distribució d'alcaldis, una cosa que resulta innegable és que hi ha molt més pluralisme polític en els consistoris. En alguns llocs han arribat a obtenir representació fins a 9 o 10 formacions polítiques i són força freqüents consistoris amb 6 o 7 forces polítiques amb regidors. Aquesta fragmentació denota crisi dels grans partits i ganes de generar noves dinàmiques de govern. Davant d'aquest nou escenari, han anat sorgint comentaris que immediatament qualifiquen el nou escenari com d'"embolic" o "confusió", i avisen del perill d'"ingovernabilitat manifesta". El que resulta clar és que molta gent ha decidit canviar l'orientació tradicional del seu vot, i segurament cansada dels molts episodis de corrupció i mal govern, ha buscat altres alternatives. Probablement sense estar molt segur de l'encertat de la seva decisió. Però disposats a provar noves opcions abans que seguir confiant en el que ja coneixien de sobres.

Com dèiem, una altra novetat notable ha estat la configuració de processos de confuència política que han acabat amb candidatures electorals que han aconseguit resultats molts significatius. En aquestes candidatures s'han barrejat partits amb plataformes ciutadanes i d'altres agrupacions sorgides de dinàmiques de lluita o mobilització, que si bé responien a problemes diferenciats (desnonaments, retallades en sanitat o educació, estafa en preferents...) han trobat en aquestes confluències locals (molt diversificades en cada lloc), un espai en el qual projectar les seves reivindicacions i malestars, buscant canvis efectius en les institucions. Teníem a comteses electorals anteriors exemples d'aquesta mena en algun lloc del mapa municipal català, però mai tan significatius com en aquesta ocasió i mai tan presents i decisius en ciutats tan rellevants com Barcelona, Badalona, Sabadell, Terrassa, etc. Sens dubte, el procés de gestació de Guanyem Barcelona, iniciat el juny del 2014, i que va acabar amb la candidatura de Barcelona en Comú, va ser un element d'activació de tot plegat que no es pot menystenir.

Per altra banda, s'ha produït també una notable alteració de l'agenda de debat en el marc de la campanya electoral. En les setmanes prèvies a les eleccions, no s'ha perdut molt temps discutint sobre si l'ajuntament tenia o no competències en aquest o en aquell tema. Sembla com si s'hagués fet cas de la màxima de qui va ser fa temps alcalde de Vitòria, que deia: "on acaben

les meves competències, comencen les meves incum bències". I així candidats de tota mena han acceptat discutir de salaris, de rendes bàsiques, de com parar desnonaments, d'assegurar l'escolarització 0-3, tinguin o no competències o recursos per poder-ho portar a terme. En aquest sentit, podríem dir que la gran recentralització del PP, que restringeix enormement el camp de maniobra dels municipis, s'ha deixat al marge i segurament ara, en el moment de portar a terme moltes de les propostes realitzades, les tensions aniran apareixent, com ja ha recordat aquests dies el ministre Montoro. Però entenc que és normal que s'hagi produït aquesta gran ampliació de l'agenda política local. El deteriorament del benestar és evident, com ho és la preocupació pel futur, i, per tant, es tedeix a buscar i a exigir respostes a qui es té més a mà. Des del punt de vista dels moviments i mobilitzacions dels darrers mesos en relació a les retallades, s'ha volgut aprofitar l'esclatxa d'oportunitat que hi havia en aquestes eleccions per fer un salt a la política institucional, incorporant al paquet de propostes i mesures a fer moltes de les pròpies reivindicacions.

Aquesta és, en efecte, una altra clara manifestació del canvi. La que sorgeix de no limitar-se per part dels moviments i organitzacions socials, a tractar de modificar les lleis o polítiques de les institucions, o reaccionar contra les seves decisions, sinó donar un pas endavant i mostrar-se disposats a entrar en el joc de representació política, per evitar que es continuï utilitzant el poder per castigar la població i a més fent-ho en nom seu. Sembla força obvi que Internet i la gran transformació que suposa en el camp de la comunicació i la informació, amb

“Més enllà de les xifres o distribucions d'alcaldis, una cosa que resulta innegable és que hi ha molt més pluralisme polític en els consistoris. (...) Aquesta fragmentació denota crisi dels grans partits i ganes de generar noves dinàmiques de govern”

noves possibilitats per generar i difondre notícies i per organitzar-se autònomament sense passar per diaris, mitjans de comunicació tradicionals o partits ja constituïts, ha estat una variable clau d'aquest nou escenari.



La lògica del 15M, amb dinàmiques més horitzontals, menys respectuoses dels cerimonials i dels ritus tradicionals del poder, s'han mostrat també en aquesta campanya. Com ja s'ha dit moltes vegades, a la campanya electoral del 24M no hi havia només dilemes entre dreta i esquerra, o entre sobiranistes i no sobiranistes, sinó també entre expressions de vella política i expressions de nova manera de fer política. Les formes també estan canviant. La jerarquia, l'esperar que t'informin o et deixin fer, quan aquesta intermediació no només no serveix de gaire, sinó que a més amaga privilegis injustificats, cau feta miques en la mesura que hi ha nous instruments que permeten organitzar, difondre informació pròpia i generar espais alternatius. I això és més fàcil fer-ho a escala local que a d'altres escales. Hem vist així, la combinació d'entitats, de moviments i de xarxes socials, generant efectes múltiples que han permès la construcció de processos de confluència que s'han escapat molts cops dels radars i dels tentacles de les organitzacions polítiques convencionals i dels grans mitjans de comunicació.

Aquests són alguns dels factors que han influït, en major o en menor mesura depenent del lloc i de l'erosió

dels qui manaven, en els canvis que s'han anat produint en molts municipis. Destaca, sens dubte, en el conjunt d'Espanya, el fet que quatre de les cinc alcaldies de les ciutats més poblades estiguin en mans de persones que no formen part de cap dels grans partits tradicionals. Però podem trobar molts altres exemples aquí i allà. Haurem de veure ara com van assentant-se aquestes noves formacions, quin grau d'estabilitat aconseguen aquests pactes, molts d'ells relativament fràgils, i sobretot quina capacitat tenen de respondre a les esperances i il·lusions de molta gent que ha votat canvi. Les tensions entre el "dins" i el "fora" de les institucions serà un tema central, però segurament en molts casos l'experiència del que va passar l'any 1979 estarà present. Entrem en un període de tensió política continuada (eleccions a Catalunya i generals a tota Espanya) que es viurà i tindrà conseqüències també a escala local. Caldrà, doncs, veure com evolucionen els nous governs i experiments en marxa. Segurament la gent està disposada a acceptar errors en les primeres etapes, quan es pugui atribuir a la manca d'experiència, però probablement estan cada cop menys disposats a ser defraudats.

LLEI ELECTORAL, TRANSPARÈNCIA I NOVA POLÍTICA



“ Els ajuntaments, que van ser pioners amb la participació ciutadana i la transparència, massa tímidament potser, hauran d'abocar-s'hi ara desacomplexadament ”

Saül Gordillo, periodista

La fragmentació política és resultat d'una llei electoral antiga que ha perpetuat les llistes tancades. Com que els electors no podien votar llistes obertes o desbloquejades, han acabat portant al ple de l'ajuntament una sopa de sigles, una barreja de partits –fins a una desena en molts consistoris– que expressen la pluralitat dels municipis traslladada a un sistema representatiu d'altres èpoques. La fragmentació política sorgida de les eleccions del 24M també té molt a veure amb el context de crispació social i la crisi dels vells esquemes de representació i mediació institucional. Si la llei electoral s'hagués modernitzat a temps, segurament tindriem garantida la mateixa pluralitat però no en detriment de la governabilitat. Ara, en canvi, tenim molts ajuntaments amb governs minoritaris o amb una sopa de sigles caòtica. La irrupció de la nova política en la proximitat dels ajuntaments arriba, a més, en un moment especialment delicat després dels estralls del govern del PP a l'Estat. La recentralització administrativa i la reducció del perfil polític dels ajuntaments –l'inefable ministre Montoro els veu com simples gestories– s'ha produït en el pitjor moment per l'emergència social –atendre les necessitats més bàsiques de la gent– i per la necessitat d'apostar per la política en majúscules des de la trinxera dels governs locals. Després del 24M, la foto és la d'uns ajuntaments més sobiranistes i rupturistes però amb eines institucionals sotmeses al dictat de la dreta espanyola més conservadora. El divorci, doncs, és més que probable. Un divorci que pot acabar traumàticament o de manera civilitzada. Dependrà del procés nacional, de l'evolució que faci el país els propers mesos. Els alcaldes i regidors que han fet bandera de la nova política i de la democràcia real hauran de gestionar consistoris, organismes i empreses municipals sotmeses encara a antigues pràctiques. La corrupció es fora-

gita amb transparència, i el conflicte social s'evita amb la participació i complicitat autèntica dels veïns. La música sona bé, oi? Però dur-ho a la pràctica demanarà aquests propers 4 anys una aposta valenta i decidida dels polítics, funcionaris i treballadors municipals, més enllà dels discursos buits o les millores cosmètiques. En aquest àmbit, la complicitat entre electes i tècnics ha de ser profunda i sincera. Nova llei electoral, transparència i... noves maneres de fer política. La irrupció de partits alternatius al sistema, de forces emergents bastides a la trinxera de les lluites veïnals, segurament provocarà algun sotrac als ajuntaments més permeables a aquest nou cicle electoral. El xoc entre cos administratiu i actors polítics pot ser inevitable, i no està escrit enlloc que hagi de ser negatiu. Aquestes eleccions municipals m'han recordat les primeres democràtiques, del 1979, amb l'entrada als ajuntaments de molts líders veïnals. Les lluites de barris i ciutats van entrar a les sales de plens, de tal manera que els consistoris franquistes es van treure la caspa del damunt i van obrir les finestres gràcies a aquestes incorporacions polítiques. Amb els anys, aquells regidors es van instal·lar a l'administració deixant al marge el batec social, el neguit ciutadà, i aquest 2015 això podria ser una bona lliçó. L'entrada a l'ajuntament hauria de ser una evolució, no pas un abandonament, de la trinxera ciutadana. En aquest sentit, m'atreveixo a suggerir que l'entorn digital, amb eines obertes i participatives, pot ser molt oportú per fer política als consistoris sense abandonar ni deixar en mans del populisme o l'oportunisme el terreny de les reivindicacions cíviques i socials. A l'era d'Internet i les xarxes socials, les fronteres entre institució i carrer, entre política i activisme, es difuminen, i això pot ser pervers o esdevenir una gran oportunitat per a la cosa pública. Em quedo amb la versió optimista.

ARA VA DE DEBÒ



“ Tots els dirigents i els partits, excepte els estrictament locals, saben que d'aquí a quatre mesos s'enfrontaran a mossegades i, per aquesta raó, ja es miren de reüll encara que s'hagin aliat a diversos llocs ”

Josep M. Sanmartí, periodista

Tal com es preveia, el mapa municipal espanyol sorgit de les eleccions del 24 de maig ha resultat extraordinàriament complicat després d'unes negociacions molt enrevessades, a les quals no hi estan habituats ni els polítics, ni els ciutadans. No només han entrat forces noves d'àmbit estatal o específicament local en els òrgans de representació i de govern, sinó que han minvat i fins i tot desaparegut (com li ha passat a UPyD) les preexistents. Les correlacions de forces i els equilibris anteriors s'han capgirat, tots els partits s'han dividit i han hagut d'aplicar estratègies confuses i a voltes contradictòries, segons l'indret afectat. Coses que valien per a un ajuntament (o una comunitat autònoma), no valien per a un altre. I així s'han signat múltiples i diversos acords i plans d'acció, en conjunt molt genèrics i esquemàtics. Per això, és difícil encara establir conclusions, més enllà de les grans qüestions generals com la davallada final del PP, incapaç de trobar socis, l'ascens dels moviments cívics (les “mareas” gallegues en són un bon símbol), o l'esmentada complexitat dels pactes resultants. S'ha d'esperar i veure...

Fa de mal dir també quin serà el futur, sobretot si es té en compte que s'acosten les eleccions generals i que aquestes condicionen molt. Tots els dirigents i els partits, excepte els estrictament locals, saben que d'aquí a quatre mesos s'enfrontaran a mossegades i per aquesta raó ja es miren de reüll encara que s'hagin aliat a diversos llocs. Una de les conseqüències d'aquests recels és l'abundància d'executius en minoria que només tenen suport extern, és a dir fàcilment revocable. Això obrirà sens dubte una acusada inestabilitat, que és veritat que es pot gestionar tranquil·lament si es combinen el seny i la democràcia. Però els partits ara volen tenir les mans lliures per aplicar les estratègies electorals que els convingui.

D'altra banda, caldrà veure si aquests, especialment els nous, aguantaran les tibantors internes, car tots ells mostren senyals de desavinences importants, començant pel

PP. Segur que l'administració d'aquestes picabaralles condicionarà la política municipal (i l'autònoma) immediata.

A curt termini s'espera per damunt de tot una política de gestos, que ja s'ha vist en la constitució de molts ajuntaments, i de reestructuració de la gestió. També els partits que ja governaven s'hauran d'adaptar. Vulgues o no, tots han d'assumir el tomb experimentat i justificar davant dels ciutadans que la seva elecció va ser encertada, tant si és per mantenir l'estabilitat i la continuïtat com si és per reformar i regenerar. Els uns i els altres donen per acabats els grans projectes faraònics, moltes vegades el cavall de Troia de la corrupció, no només perquè no hi ha finançament, sinó perquè s'instaurarà, almenys de moment, una política més social, més acostada a la gent i més amatenta a les desviacions legals o il·legals. La gran pregunta és què es farà amb els grans plans municipals que ja s'havien endegat com una de les sortides a la crisi, al costat de les retallades i l'augment d'impostos. A Madrid mateix es qüestionen diverses operacions, com la dels barris de Campamento o Chamartín, o un aeroport privat nou, o l'edifici Espanya, tot plegat a cavall entre la remodelació urbanística i l'especulació més descarada.

El fet cert és que els mesos vinents seran moguts. Ja no es discutiran propostes més o menys genèriques, sinó que es parlarà de càrrecs, pressupostos, gestió i tarannàs. Pujaran de to les acusacions i les crítiques, com demostra la malhumorada reacció del PP amb una nota oficial criticant l'entreguisme del PSOE a l'“esquerra radical”, o l'actitud displicent de Rita Barberà a València. L'afer Guillermo Zapata a Madrid demostra que les topades es multiplicaran en tons encara més aspres que els que s'han vist fins ara, i que els mitjans cobdiciosos d'espectacle polític les esbombaran.

En fi, que ara va de debò...

EL PACTE NECESSARI



“Terrassa i Barcelona són dos casos que exemplifiquen que entrem en una etapa on caldran noves formes de fer política, en la que el diàleg serà imprescindible. Amb l’afegit que molts d’aquests pactes d’ara poden variar segons quins siguin els resultats de les properes eleccions autonòmiques”

Salvador Sabrià, periodista

Les eleccions municipals han deixat una mapa polític català de colors molts més plurals i diferents dels què hi havia hagut fins ara. Les dues grans forces tradicionals, que tenien el major nombre d’alcaldies, CiU i PSC, i també majories per poder governar, han perdut en molts casos aquest paper predominant. És cert que entre les dues continuen conservant moltes alcaldies gràcies a la Llei de règim local que premia la llista més votada si no hi ha una majoria absoluta alternativa.

Però per poder gestionar el dia a dia serà més necessari que mai el pacte. Terrassa n’és un bon exemple. El socialista Jordi Ballart repeteix com a alcalde en ser la llista més votada el 24-M, amb nou regidors, malgrat que

en les votacions del ple d’investidura va obtenir menys suports que un dels candidats alternatius, Xavier Matilla, de Terrassa en Comú, que en va aconseguir onze. Ballart serà alcalde però sap que l’oposició pot fer-lo governar al seu gust, ja que amb un suport d’un dels altres partits locals ja sumaria majoria absoluta. A Barcelona, Ada Colau és alcaldessa amb els vots d’una majoria absoluta en la investidura, però sense el suport explícit d’aquests mateixos regidors per a la gestió diària de l’Ajuntament.

De moment, allò de les majories sobiranistes s’ha deixat de banda i han primat voluntats molt variades en els pactes, que van des de garantir un canvi, com a Badalona, fins al contrari d’afavorir l’estabilitat, com a Terrassa.

EL RELLOTGE MUNICIPAL



“Ara és moment de mirar quina hora és als nostres municipis. Han sonat les dotze campanades de les eleccions i, un cop passades aquestes, la feina és veure com s’ha de girbar el nou temps que ens toca viure”

Miquel Giménez, guionista i escriptor

En molts ajuntaments hom pot veure, a la façana de la casa consistorial, un rellotge. Més o menys modern, més o menys atrotinat, marca el batec de la vila, indiferent a modes i a tendències. És l’autèntic cronista, testimoni de les hores de festa i de les de tragèdia. Gegants i castellers al costat de manifestacions i crits de ràbia. Així són les nostres ciutats, perllongades en el temps a desgrat dels successos històrics que pateixen o gaudeixen.

Alguns voldrien que el rellotge restés deturat en les hores passades que, com digué el poeta, ai!, mai no han de tornar; d’altres, en canvi, el voldrien avançar per tal de poder viure ara el que encara ha de venir.

Sempre el temps i aquest, justament, demana això,

temps. Temps per fer, per desenvolupar, per jutjar i per ser jutjats. Temps que cal a qualsevol equip de govern i a qualsevol oposició, que tots dos són ajuntament, no ho oblidem, per a quallar. Un temps que sempre passa massa ràpid per a uns i massa lent per a d’altres. Però el mandat que tot just ara encetem hauria de tenir, especialment, un temps per reflexionar, per construir plegats, per sumar i per bolcar-nos vers els que pitjor ho tenen. Un temps que sempre viurem amb el neguit del dia a dia i que anirà recollint, serà i distant, aquell rellotge institucional que ens contempla reflexivament, potser amb discreta i faceciosa ironia. Ell sap, com tots els rellotges, que totes les hores poden fer mal, però que la darrera és la que mata.

L'ACTUALITAT als ajuntaments



Ajuntament de **Móra d'Ebre**

EPICENTRE DE LES LLETRES CATALANES A ESCENA

La vuitena edició de Litterarum, fira d'espectacles literaris de Móra d'Ebre, que se va celebrar el 5, 6 i 7 de juny, va tornar a posar gairebé una vintena d'espectacles basats en la literatura catalana dalt de l'escenari. Organitzada per l'Ajuntament de Móra d'Ebre i la Institució de les Lletres Catalanes, Litterarum se celebra paral·lelament a la Fira del Llibre Ebrenc, i pretén ser un punt de trobada de totes aquelles persones que produeixen, editen, promocionen, venen o llegeixen llibres fets per escriptors o entitats de les Terres de l'Ebre o que són de temàtica ebrenc.

Ajuntament de **la Pobla de Segur i més**

LA NOSTÀLGIA DEL TREN DELS LLACS, PROMOCIÓ DEL PALLARS

El temps s'atura al Tren dels Llacs. Des de la primavera fins a la tardor, les locomotores dièsel 10820 i 10838, (les "yeyés") i sis vagons d'època reviu les sensacions i les perspectives de temps llunyans. Una línia panoràmica que travessa 41 túnels i 31 ponts d'una bellesa espectacular, contemplant un paisatge singular. El teixit empresarial de la comarca aprofita cada vegada més aquesta promoció turística, que cada any supera l'anterior en nombre de passatgers, per fer promoció d'alternatives econòmiques al Pallars Jussà.



Ajuntament d'**Olot**

OLOT GUANYA EL PREMI EUROPEU A L'APLICACIÓ D'ENERGIES RENOVABLES

El projecte Xarxa Espavilada de Calor (XAC) d'Olot ha guanyat el premi Ciutat de l'any en bombes de calor geotèrmiques. En aquesta edició, l'European Heat Pump Association (Associació Europea de Bombes de Calor) ha donat el premi a dues ciutats, Olot i Mäntsälä (Finlàndia), després de la participació de més de 1.700 votants en línia i de la decisió d'un jurat.

El premi significa el reconeixement d'Olot com a ciutat pionera

a Europa en l'aplicació de la geotèrmia (aprofitar la temperatura de la terra) en la climatització d'edificis públics i cases particulars.



Ajuntament de **Castelldefels**

PROMOCIÓ DE LA PLATJA INTEL·LIGENT

Coincidint amb la inauguració de la temporada de platja el passat 28 de març, l'Associació d'Adjudicataris de Serveis de Platja de Castelldefels (AASPC), entitat que representa a nou guinguetes de la platja, ha engegat una iniciativa pionera en el sector que pretén liderar la conversió de la platja del municipi en una smart beach de referència. Les àrees són el control de la il·luminació i fonts d'energia renovable, reg intel·ligent, transport públic o implantació d'app per informar del temps, el mar, la seguretat, el transport o els serveis, a més d'accés wifi a tota la platja i recàrregues de bateria de mòbil gratuïtes.



SANT SADURNÍ D'ANOIA, TORRELAVIT, SANT PERE DE RIUDEBITLLES, SANT QUINTÍ DE MEDIONA I SUBIRATS

Recuperació social, econòmica i mediambiental

“ Els ajuntaments participants en el projecte el camí del riu de recuperació de l'entorn fluvial del Mediona Bitlles, el Lavernó i l'Anoia van presentar el dimarts 2 de juny una nova iniciativa per impulsar una brigada intermunicipal que durant sis mesos realitzarà tasques de millora en diversos espais naturals ”

Els municipis de Sant Sadurní, Torrelavit, Sant Pere, Sant Quintí i Subirats duren a terme uns plans d'ocupació amb el suport de la Diputació de Barcelona i la Mancomunitat de municipis de l'Alt Penedès, i coordinats per la cooperativa Nou Set, de creació de cinc llocs de feina per a persones amb risc d'exclusió social. Ramon Riera, alcalde de Torrelavit i diputat provincial, acompanyat per representants dels ajuntaments participants, entre ells la regidora d'Acció Social de Sant Sadurní, Àngels Canals, van destacar la voluntat de generar a través d'aquest projecte activitat econòmica i ocupació. Tots ells van subratllar la importància de recuperar l'entorn del riu com a motor de dinamització. Canals va incidir en el valor afegit que aportava aquesta aposta inclusiva amb l'impuls d'una brigada que obre la porta del mercat laboral a persones aturades i en una situació delicada. Juli Silvestre, gerent de la cooperativa Nou Set que farà el seguiment del projecte, amb la coordinació tècnica i política dels ajuntaments, va assenyalar que

a banda de la tasca habitual de desbrossament de molts espais verds, es realitzaran sessions formatives i d'aprenentatge per tal que la brigada pugui dur a terme treballs amb pedra o fusta, donant major visibilitat a l'acció realitzada i que perduri en el temps. L'objectiu és que la iniciativa aconseguixi nous fons per tal de garantir una segona fase de sis mesos i consolidar posteriorment aquesta iniciativa. A finals d'aquest mes de juny està previst que aquesta brigada intermunicipal comenci els seus treballs. A Sant Sadurní, el pla d'actuació se centrarà especialment en la millora de l'entorn de Can Mas de la Riera. L'aposta compta amb un pressupost global que ronda els 80.000 euros i que inclou els contractes de treball, així com les eines, material i ús dels vehicles. A la cloenda de l'acte, els representants polítics i els mitjans de comunicació presents a la roda de premsa, celebrada precisament a Can Mas de la Riera, van plantar un xiprer a l'entrada del camí que dona accés a l'equipament municipal.

És una eina de suport i de consulta per a tots els electes locals i facilita la tasca diària al capdavant de l'administració local

Dóna a conèixer de manera entenedora i ràpida el funcionament intern dels ajuntaments, les capacitats d'actuació i les seves responsabilitats

En aquesta nova edició s'han inclòs les noves normatives de bon govern per a una bona administració



**FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA**

Municipàlia

Equipaments i Serveis Municipals

Lleida, 13 — 16 octubre 2015



Municipàlia: el centre de solucions per als ajuntaments

- Solucions per estalviar en la gestió municipal • Rendibilització d'inversions • Fòrum de debat municipalista •

Una completa àrea d'exposició

- Clavegueram, drenatge de sòls, xarxes d'aigua • Extinció i prevenció d'incendis • Enllumenat de la via pública • Tecnologies de la informació •
- Instal·lacions esportives i de lleure • Neteja municipal • Medi ambient • Automoció i transport • Mobiliari urbà • Necròpolis • Obres públiques •
- Parcs i jardins • Prestació de serveis • Revistes tècniques i publicacions • Seguretat i vigilància • Senyalització i seguretat de la xarxa viària •
- Tractament d'aigües, fangs residuals, residus sòlids urbans i industrials •



La cita ineludible: No deixi passar l'oportunitat i participi com expositor!

Fira de Lleida



973 70 50 03

www.municipalia-lleida.com
municipalia@firadelleida.com



COMPROMÍS AMB LA INFÀNCIA

A la Fundació Agbar estem compromesos amb totes les persones, però molt especialment amb la millora de la qualitat de vida dels infants i en l'aposta pel seu futur. Per això sumem el nostre esforç a projectes com els cors infantils de Ciutat Vella de la Fundació Orfeó Català-Palau de la Música, el programa de beques menjador de la Creu Roja de Catalunya, l'associació de familiars de nens amb càncer (AFANOC) o diferents projectes d'UNICEF.

Font de solidaritat

