



Núm. 96 Novembre-Desembre de 2015 Federació de Municipis de Catalunya



26<sup>ena</sup>  
Assemblea  
General

Federació de  
**Municipis  
de Catalunya**

*més pluralitat  
més municipalisme*

*Barcelona'15*

- És una eina de suport i de consulta per a tots els electes locals i facilita la tasca diària al capdavant de l'administració local
- Dóna a conèixer de manera entenedora i ràpida el funcionament intern dels ajuntaments, les capacitats d'actuació i les seves responsabilitats
- En aquesta nova edició s'han inclòs les noves normatives de bon govern per a una bona administració



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS  
DE CATALUNYA

## 04 Actualitat de l'FMC



La Federació de Municipis de Catalunya, de nou a Municipàlia 2015. L'FMC va col·laborar en una jornada sobre sindicatures municipals. La Federació de Municipis de Catalunya va organitzar la setena edició el Curs Europa. Distribució als municipis de Catalunya de la participació en els ingressos de la Generalitat. Celebrada la primera sessió del cicle Europa a Debat: una mirada local. L'FMC va participar en una jornada de residus. La Federació de Municipis s'adhereix al manifest del Dia Mundial de la Sida. La Federació de Municipis organitza el Seminari de Relacions Col·lectives. Comença una nova edició del Seminari de Dret Local de l'FMC. Subvencions per a municipis amb problemes d'aigua. 2 milions d'euros a entitats locals perquè presentin projectes en ocupació. Jornada de l'FMC sobre les lleis de procediment administratiu i de règim jurídic del sector públic. Xavier Amor, a la primera junta de govern de la FEMP. Noves propostes formatives de la Federació de Municipis de Catalunya. Principals novetats de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2016. L'FMC demana la derogació immediata de l'LRSAI i invita els partits i coalicions a sumar-s'hi. Per unes ciutats sostenibles i eficients. L'FMC participa en una jornada sobre la Llei de simplificació de l'activitat administrativa. Transparència i bon govern i la crisi dels refugiats

## 14 Reportatge: Assemblea de l'FMC

Barcelona, 23 d'octubre de 2015

## 22 Anàlisi

Fernando Pindado fa una anàlisi sobre la governança multinivell, la política i la democràcia

## 26 L'opinió

Salvador Sabrià  
Miquel Giménez  
Josep M. Sanmartí

## 28 Actualitat municipal

Recull d'experiències municipals interessants dels ajuntaments de Lloret de Mar, Martorell, Olesa de Montserrat, Abrera, Collbató, Sant Esteve Sesrovires, Esparreguera, Sant Andreu de la Barca, Veciana, Castelldefels, Esplugues de Llobregat i Cambrils  
L'exemple a seguir: Ajuntament d'Ulldecona

## 32 Localret

L'alcalde de Martorell, Xavier Fonollosa, elegit president de Localret

## 33 Observatori local / Banc de Bones Pràctiques



Fira Internacional d'Equipaments i Serveis Municipals

## LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA, DE NOU A MUNICIPALÀLIA 2015

Municipàlia va obrir les seves portes el passat dimarts 13 d'octubre de 2015, en la seva 18a edició, per seguir sent referent i mantenir el lideratge en el sector dels serveis i equipaments per a les municipalitats. La **Federació de Municipis de Catalunya**, de nou, va ser present amb un estand, on va oferir tots els seus serveis

La voluntat de l'**FMC** és la de continuar sent un referent per al municipalisme plural, potenciant la feina feta als municipis i des dels pobles i ciutats de Catalunya i, per això, no ens ho vàrem voler perdre. Per aquest motiu, hi vam exposar els nostres recursos, tant tècnics com humans, per donar una resposta clara a tots aquells dubtes i preocupacions dels electes i els tècnics locals i de les empreses públiques i privades relacionades amb el món municipal. També vam oferir informació de les nostres comissions sectorials i les publicacions que editem. A Municipàlia 2015 es poden trobar les primeres firmes de tots i cadascun dels sectors que aporten solucions per optimitzar la gestió municipal, amb propostes innovadores i sostenibles per al progrés de les ciutats i amb l'objectiu de rendibilització d'inversions per millorar la qualitat de vida a les ciutats.

La darrera edició del Saló va ser visitada per més de 20.000 persones i es va tancar amb 325 expositors, que van presentar els seus productes. L'objectiu final: millorar la qualitat de vida dels ciutadans. Es van poder conèixer de primera mà les ofertes més novadores per als ajuntaments. La crisi que pateix el món local, i de retruc les empreses que presten serveis als consistoris, ha fet que els expositors aguditzin l'enginyer per obrir nous mercats. Productes que estalvien despesa energètica, col·laboració directa amb les entitats financeres per facilitar les compres o mecanismes orientats al manteniment dels serveis ja existents en són alguns exemples.



En resum, a Municipàlia es poden veure un gran aparador de productes i serveis orientats a estalviar en la gestió municipal i rendibilitzar les inversions. Val a dir que també s'ha consolidat com un gran fòrum d'informació i debat: amb jornades tècniques, demostracions pràctiques, col·loquis i assemblees professionals.



Dins del marc del Saló Municipàlia

## L'FMC VA COL-LABORAR EN UNA JORNADA SOBRE SINDICATURES MUNICIPALS

El passat dimecres 14 d'octubre de 2015, dins del marc de la fira Municipàlia que se celebra a Lleida, el Fòrum de Síndics, Síndiques, Defensors i Defensores Locals de Catalunya (FORUMSD) va organitzar una jornada amb el títol 'Sindicatures Municipals. Defensa de les persones des de la proximitat i compromís per la transparència i bon govern', amb la col·laboració de l'FMC.

Aquesta jornada va tenir l'objectiu d'augmentar la capacitat i els coneixements dels síndics i síndiques, i també del personal tècnic i electes locals, en un context d'implantació de les noves lleis reguladores del dret a la informació i la transparència. Davant l'interès de l'objecte de la Jornada per al món local català, en el marc dels compromisos per col·laborar a la implantació de la normativa vigent en matèria d'accés a la informació pública, transparència i bon govern aprovada pel Parlament de Catalunya, la **Federació de Municipis de Catalunya** va considerar convenient col·laborar en la seva organització.

La inauguració de la jornada va anar a càrrec de Xavier Amor, president de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar; Ramon Llorente, president del FòrumSD; Josep Giné, Síndic de Greuges de Lleida; i Àngel Ros, alcalde de Lleida. En la seva intervenció, Xavier Amor va valorar molt positivament la feina que porten a terme els síndics i les síndiques municipals, en defensa de la ciutadania, des de la proximitat i amb el compromís per la transparència i el bon govern. En aquest sentit, va dir que **"la Federació de Municipis de Catalunya ha estat, està i estarà sempre al costat d'aquesta figura, i més, ara, en l'etapa de crisi que estem vivint, que cal lluitar i mimar la defensa dels drets humans; en aquest sentit, els ajuntaments sempre estarem al vostre costat, donant suport i defensant la feina de les sindicatures municipals per continuar treballant des de la transparència per fer uns bons governs locals més forts"**.

A continuació es va debatre la ponència 'Sindicatures i transparència', a càrrec de Rita Passemiers, Síndica de Gante, i Isabel Marquès, Síndica de Greuges de Terrassa. El moderador va ser Josep Giné.

Posteriorment, es va tractar de la Implementació de les sindicatures locals als ajuntaments, a càrrec de Ramon Llorente, Defensor de la Ciutadania de Girona; i Carles Dalmau, Síndic de Greuges de Sant Boi. El moderador va ser Joan Barrera, Síndic de Greuges de Cornellà de Llobregat.



Xavier Amor, rebent un obsequi de part del FòrumSD



En primer pla, la síndica de Gante, Rita Passemiers. Al seu costat, Josep Giné, i al fons, Isabel Marquès



L'alcalde de Lleida, amb alguns membres del FòrumSD

El 20 i 21 d'octubre

### LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA VA ORGANITZAR LA SETENA EDICIÓ DEL CURS EUROPA



Els passats dies 20 i 21 d'octubre, amb el títol "Curs de formació en projectes europeus" es va explicar l'origen actual de la UE, el sistema institucional de la Unió, els reptes actuals situats en l'Estratègia 2020 i les prioritats de la Comissió Juncker. Els objectius principals de les jornades organitzades per l'FMC van ser que el món local tingués informació i coneixement de les institucions europees, de la política pressupostària i la seva aplicació i execució; i finalment, la participació dels ajuntaments en projectes europeus. D'altra banda, també es va informar del del Pressupost de la Unió Europea durant el període 2014-2020, de les seves prioritats i dels seus objectius.

El darrer apartat es va dedicar a casos pràctics sobre com internacionalitzar els municipis a la UE i la participació en projectes europeus, a càrrec de Joan Chicon, cap de Relacions Internacionals de l'Ajuntament de Terrassa i d'Àngel Gonzalo, tècnic del Servei Processos Estratègics i Programació de l'Ajuntament de Granollers.

El ponent d'aquesta setena edició del curs ha estat Joaquim Millan, director d'Eurolocal i secretari general del Consell Català del Moviment Europeu (CCME).

### DISTRIBUCIÓ ALS MUNICIPIS DE CATALUNYA DE LA PARTICIPACIÓ EN ELS INGRESSOS DE LA GENERALITAT

S'ha publicat una resolució que distribueix la quantitat de 86.303.063,50 euros en concepte de participació en els ingressos de la Generalitat entre els municipis de Catalunya, a càrrec de la partida pressupostària GO 03 D/460.0003/711 del pressupost del Departament de Governació i Relacions Institucionals. D'aquest import, 3.179.056,69 euros s'han de distribuir al municipi de Barcelona i 83.124.006,81 euros a la resta de municipis, en ambdós casos d'acord amb el que cons-

ta a l'annex d'aquesta resolució.

El pagament de les participacions resta condicionat al compliment de les obligacions establertes a l'article 50 de la Llei 2/2015, d'11 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2015.

En l'annex de la resolució figura la distribució nominal del fons per cada ajuntament.

Més informació a:

<http://www.fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=13764&id2=1&idc=1>





A la Federació de Municipis, el 4 de novembre  
**CELEBRADA LA PRIMERA  
 SESSIÓ DEL CICLE EUROPA  
 A DEBAT: UNA MIRADA LOCAL**

El 4 de novembre va tenir lloc a l'**FMC** la primera reunió d'aquest cicle, que ha tractat sobre la democràcia activa i el govern local.

Les altres sessions se celebraran el 18 de novembre, sobre l'ocupació i l'àmbit transfronterer; i el 2 de desembre, sobre com incideix el planejament en la millora de l'eficàcia energètica i sostenibilitat de les ciutats.

L'objectiu principal és generar reflexió i promoure la participació en el debat sobre com i en quina forma ens afecten certes decisions polítiques i econòmiques que es prenen des de l'àmbit de la Unió

Europea; i, ahora, prendre consciència de com des de l'àmbit local hem d'actuar en aquests temes que tenen un interès i un impacte directe en els nostres ciutadans.

En aquesta primera sessió el ponent ha estat Fernando Pindado Sánchez, gerent de Drets de Ciutadania, Participació i Transparència de l'Ajuntament de Barcelona.



En el marc de Municipàlia  
**L'FMC VA  
 PARTICIPAR EN  
 UNA JORNADA  
 SOBRE RESIDUS**

Marc Cadevall, director del Servei de Medi Ambient i Sostenibilitat de l'Ajuntament de Terrassa, va participar com a representant de la **Federació de Municipis de Catalunya** en les activitats programades en el marc de la Missió Tècnica Internacional, de la Fira Municipàlia, en concret en els diàlegs que va tenir lloc sobre els reptes en la gestió dels Residus als Municipis.

Aquesta Missió Tècnica tenia l'objectiu d'apropar la col·laboració i el coneixement d'experiències amb els municipis d'Amèrica Llatina.

En la taula sobre els reptes de les grans i mitjanes ciutats, es van poder escoltar la intervenció per part de l'ajuntament de Terrassa, de Marc Cadevall, director del Servei de Medi Ambient i Sostenibilitat, que va compartir l'espai del diàleg amb els representants del municipi de San Pedro Sacatepequez, de Guatemala, els representants del Consorci de la Vega-Sierra Elvira, de la província de Granada, i l'Ajuntament de Mataró. En la seva intervenció, Marc Cadevall va explicar com l'Ajuntament de Terrassa s'ha plantejat les estratègies de cara al 2020, en el marc del Pla Local de Prevenció i Gestió de Residus.

La representant del municipi Sant Sacatepequez de Guatemala va explicar la Planta de Residus Sòlids. Finalment, en el cas de l'Ajuntament de Mataró, es va explicar com s'han recollit les aportacions de la ciutadania com a millores a introduir en la gestió dels residus municipals.

Cada any, l'1 de desembre

**LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS S'ADHEREIX  
 AL MANIFEST DEL DIA MUNDIAL DE LA SIDA**

Un any més, la **Federació de Municipis de Catalunya** s'ha adherit a la iniciativa del Departament de Salut d'un Manifest conjunt amb motiu del 28è Dia Mundial de la Sida, que tindrà lloc l'1 de desembre d'enguany, reiterant el nostre compromís per fomentar i mantenir el respecte i la no discriminació de les persones que viuen amb el VIH/Sida. La campanya d'aquest any, sota el lema "Accelerant per posar la sida a zero" vol fer especial èmfasi en assolir l'objectiu 90-90-90: augmentar al 90% la proporció de persones amb VIH diagnosticades, incrementar al 90% el nombre de persones en tractament i que, d'aquestes, el 90% tingui càrrega viral indetectable. Per vint-i-vuitè any consecutiu, l'1 de desembre és un dia d'acció comunitària a tot el món per tal de fomentar la conscienciació de la societat i implicar-la en la lluita contra el VIH. Per aconseguir-ho, cal continuar motivant la societat perquè es comprometi de forma activa en la lluita contra el VIH des de tots els àmbits, amb la finalitat d'aconseguir els objectius proposats pel Programa conjunt de les Nacions Unides sobre el VIH/sida (ONUSIDA).

Més informació a <http://www.fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=13986&id2=6&idc=1>

Una sessió mensual, d'octubre de 2015 a juny de 2016

## COMENÇA UNA NOVA EDICIÓ DEL SEMINARI DE DRET LOCAL DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA

El Seminari és una activitat de formació continuada especialitzada en dret local que ofereix de forma ininterrompuda des de 1987 la **Federació de Municipis**, l'Ajuntament de Barcelona, la Diputació de Barcelona, l'ÀMB i l'Escola d'Administració Pública.

El programa d'enguany està centrat, principalment, en dos blocs de temes: l'aplicació concreta de les modificacions a la legislació de règim local operades per la LRSAL; i l'aprofundiment en la nova normativa sobre transparència i accés a la informació pública.

La primera de les sessions tva tenir lloc el 9 d'octubre i va tractar sobre la Municipalització de serveis i rescat de concessions, a càrrec de Joaquín Tornos Mas, catedràtic



de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona; i Governar en minoria ajuntaments fragmentats, a càrrec de Carmen Alonso Higuera, secretària de l'Ajuntament de Cornellà.

El 30 d'octubre, el 25 de novembre i el 16 de desembre

## L'FMC ORGANITZA EL SEMINARI DE RELACIONS COL·LECTIVES

Enguany, el Seminari, manté l'estructura habitual de tres sessions durant les quals tractarà temes diversificats i d'actualitat. En la sessió que es va celebrar el divendres 30 d'octubre, i per donar una visió general de l'estat actual de la funció pública local, es va inaugurar amb la intervenció del professor Carlos Luis Alfonso Mellado, catedràtic de Dret del Treball i de la Seguretat Social de la Universitat de València, que va tractar dels temes d'actualitat en matèria de negociació col·lectiva i d'altres, com ara les novetats que introdueix el Reial Decret-Llei 10/2015, d'11 de setembre. Tot seguit va tenir lloc una taula rodona sobre l'Acord comú de condicions per als empleats públics dels ens locals de Catalunya, especialment per als petits municipis, promogut per les entitats municipalistes i les organitzacions sindicals.



Al novembre, s'abordarà, entre d'altres, la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern; i al desembre, la remunicipalització dels serveis públics en totes aquelles qüestions que afecten l'ocupació pública, i relatives a personal i a l'àmbit laboral; i es farà un repàs a l'LRSAL i els efectes en matèria de personal.

## Subvencions a municipis amb problemes d'aigua

El 2 d'octubre va entrar en vigor el termini per acollir-se a la línia de subvencions endegada per l'ACA. Fins al 30 de gener de 2016, els municipis que s'hagin abastit durant el 2015 amb aigua de camions cisterna o han dut a terme obres d'emergència, s'hi poden acollir.

## Ajuts per presentar projectes en ocupació

El Departament d'Empresa i Ocupació destina enguany 2.000.000 d'euros a les entitats locals perquè accedeixin a les subvencions destinades al Programa de Projectes Innovadors i Experimental, que pretén crear nous llocs de feina donant resposta a les necessitats específiques de cada territori.





Sessió especial inclosa en el Seminari de Dret Local  
**JORNADA DE L'FMC SOBRE  
 LES LLEIS DE PROCEDIMENT  
 ADMINISTRATIU I DE RÈGIM  
 JURÍDIC DEL SECTOR PÚBLIC**

La **Federació de Municipis de Catalunya** celebrarà una sessió especial, inclosa dins les activitats del Seminari de Dret Local, sobre les lleis 39 i 40 de 2015, de procediment administratiu i règim jurídic del sector públic, que tindrà lloc el proper divendres 20 de novembre.

El BOE de 2 d'octubre publica les lleis 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Tot que no entraran en vigor fins d'aquí a un any, pot resultar molt útil de fer una primera anàlisi de les seves principals novetats, especialment si tenim en compte que en alguns casos requeriran un temps i uns esforços considerables de preparació.

És previst que presentin la jornada Juan Ignacio Soto Valle, secretari general

de l'**FMC**; Francesc Xavier Forcadell, coordinador general de la Diputació de Barcelona; i M. Petra Sáix, presidenta del CSITAL de Catalunya. Oriol Mir, catedràtic acreditat de Dret administratiu de la Universitat de Barcelona, parlarà sobre el procediment administratiu.

Clara Velasco, agregada acreditada de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra, tractarà sobre administració electrònica.

Els drets i deures de la ciutadania i de les persones interessades en relació amb les administracions públiques, anirà a càrrec de Luciano Parejo, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Carlos III.

Finalment, Mercedes Fuertes, catedràtica de Dret Administratiu de la Universitat de León, parlarà sobre organització i relacions interadministratives.

A Madrid, el 27 d'octubre  
**XAVIER AMOR,  
 A LA PRIMERA  
 JUNTA DE GOVERN  
 DE LA FEMP**



El president de l'**FMC**, Xavier Amor, va assistir a aquesta primera junta de govern de la FEMP, en la que, entre d'altres qüestions, es van definir les comissions de treball per al període 2015-2019, es van efectuar nomenaments a diverses comissions i grups de treball, es va informar sobre l'estat de recaptació de les quotes i sobre la central de contractació de la FEMP.

A més, es va aprovar la renovació de l'acord de col·laboració entre la Fundació Tripartita per a la Formació en l'Ocupació i la FEMP per a la realització d'activitats relacionades amb la difusió i extensió de l'FP per a l'ocupació. Finalment també es va tractar de l'adhesió de la FEMP a la Campaña Internacional per a la dècada de l'ocupació juvenil.

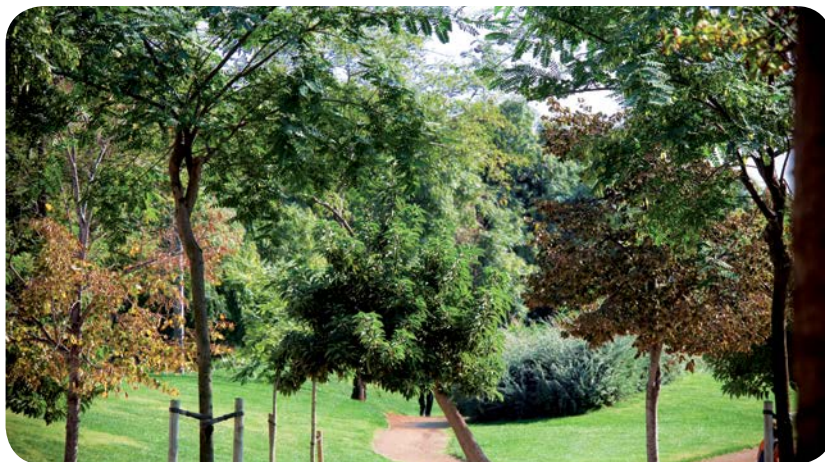
A més, el president de la FEMP, Abel Caballero, va anunciar l'obertura d'una oficina física per coordinar des de la Federació Espanyola l'ajuda als refugiats que ofereixen els municipis; i finalment, la FEMP demanarà al Govern participar en la determinació del sistema de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats pels municipis.

**Durant els mesos de novembre i desembre**

**NOVES PROPOSTES FORMATIVES DE LA  
 FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA**

- 16, 18 i 23 de novembre de 2015: El model de l'Administració pública deliberativa. Valors, transparència i participació en la gestió pública
- 3, 10, 17 i 24 de novembre i 1 de desembre de 2015: Curs d'electrotècnia aplicada a les instal·lacions d'enllumenat exterior
- 3, 5, 10 i 17 de novembre de 2015: La transparència en la contractació pública
- 2, 4, 9, 11 i 17 de novembre de 2015: Procediment administratiu aplicat a les entitats locals
- 17 i 24 de novembre de 2015: Consum responsable: Optimitzar la despesa i millorar l'eficiència
- 12, 16, 18 i 23 de novembre de 2015: Administració electrònica. Gestió per processos

Podeu veure més informació a l'enllaç <http://formacio.fmc.cat/09/>



Es va publicar al BOE núm. 260, de 30 d'octubre de 2015

## PRINCIPALS NOVETATS DE LA LLEI DE PRESSUPOSTOS DE L'ESTAT PER A 2016

Les novetats més importants amb repercussió en l'administració local en l'LPGE de 2016, pel que fa als criteris de càlcul per a la participació, són les següents:

- Revisió quadriennal de l'àmbit subjectiu d'aplicació dels models de finançament de les Entitats Locals (arts. 81 a 83 LPE / 2016)
- Liquidació definitiva de la participació en tributs de l'Estat corresponent a l'any 2014 (art. 84 LPE / 2016)
- Cessió a favor dels municipis de la recaptació d'impostos estatals l'any 2016 (arts. 85-88 LPE / 2016)
- Participació dels municipis en els tributs de l'Estat en el Fons Complementari de Finançament (arts. 89 i 90 LPE/2016)
- Participació de la resta de municipis en els tributs de l'Estat per a l'any 2016 (arts. 91 i 92 LPE / 2016)
- Cessió a favor de les províncies, comunitats autònomes uniprovincials, cabildos i consells insulars, de la recaptació d'impostos estatals (arts. 93 a 96 LPE / 2016)
- Participació en el Fons Complementari de Finançament de de províncies, comunitats autònomes uniprovincials, Cabildos i Consells Insulars (art. 135 TRLHL, arts. 97 i 98 LPE / 2016)
- Participació en el Fons d'Aportació a l'Assistència Sanitària pel que fa a la cessió a províncies, comunitats autònomes uniprovincials, Cabildos i Consells Insulars Participació (arts. 99-100 LPE / 2016)
- Participació dels Municipis i diputacions forals del País Basc i Navarra en els tributs de l'Estat (art. 101 LPE / 2016)
- Participació de les entitats locals de les Illes Canàries en els tributs de l'Estat (art. 102 LPE / 2016)
- Participació de les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla en els tributs de l'Estat (art. 103 LPE / 2016)
- Subvencions a les entitats locals per serveis de transport col·lectiu urbà (art. 104 LPE / 2016) i subvencions nominatives destinades al finançament del transport públic regular de viatgers de Madrid, Barcelona i les Illes Canàries (disp. adic. Setantena tercer LPE / 2016)
- Compensació als ajuntaments dels beneficis fiscals concedits a les persones físiques o jurídiques en els tributs locals (art. 105 LPE / 2016)
- La determinació d'altres compensacions i subvencions a les entitats locals (art. 106 LPE / 2016)
- Gestió recaptatòria dels tributs locals (art. 107 LPE/2016).
- Normes de gestió pressupostària de determinats crèdits a favor de les entitats locals (art. 108 LPE / 2016).
- Informació a subministrar per les Corporacions locals (art. 109 LPE / 2016).
- Retencions a practicar a les entitats locals en aplicació de la disposició addicional quarta del TRLHL (art. 110 LPE / 2016).
- Criteris per al càlcul de l'índex d'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat esmentat en el capítol I, del títol VII d'aquesta Llei, d'acord amb el que disposa en l'article 121 del TRLHL (Disp. adic. Setanta novena LPE / 2016)
- Determinació dels criteris per al càlcul de l'índex d'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat per a la liquidació de la participació de les entitats locals en tributs de l'Estat de l'any 2014 (Disp. adic. vuitantena LPE / 2016).
- Destinació del superàvit de les entitats locals corresponent a 2015 (Disp. Adic. Vuitantena LPE / 2016).

Més informació a l'enllaç <http://www.fmc.cat/novetats-ficha.asp?id=14005&id2=1&idc=1>



Posicionament de l'FMC després de l'escrit del Ministeri

## L'FMC DEMANA LA DEROGACIÓ IMMEDIATA DE L'LR SAL I INVITA ELS PARTITS A SUMAR-S'HI

Aquests dies els ajuntaments estan rebent un escrit del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques de data 2 de novembre en el qual es contenen determinades afirmacions en relació a l'eficàcia de l'entrada en vigor de l'LR SAL, especialment per quan afecten les competències a les quals es refereixen les disposicions transitòries primera i segona i disposició addicional quinzena. Sorprenentment el posicionament afermat en aquesta carta pel MHAP en el sentit de diferir l'efectivitat de l'entrada en vigor d'aquests àmbits competencials vinculats a la salut, els serveis socials i l'educació "que l'LR SAL desplaça a les Comunitats Autònomes" a una futura regulació del finançament autonòmic i local comporta una mena de suspensió de facto de les previsions d'eficàcia de la mateixa llei; i també de les expectatives generades pel mateix Ministeri en els dos últims anys.

Aquest sembla ser l'objecte de la carta: transmetre als alcaldes i alcaldesses als quals es dirigeix que, sota el pretext d'una interpretació del Govern, l'eficàcia de la norma no podrà perfeccionar-se per manca d'una regulació del nou finançament autonòmic i local. Una previsió que, ara per ara, s'escapa de l'autonomia executiva del mateix govern que

ha impulsat aquesta Reforma local. Aquesta rectificació situa en els seus justos termes les reivindicacions de la nostra entitat i la de milers de municipis que van haver de portar aquesta llei al Tribunal Constitucional. Això no obstant, però, considerem que no es poden fer les coses segons de quina manera. Així, el nou posicionament del MHAP no pot expressar-se en termes de respecte i de compliment de les regles de l'estat de dret a través d'una simple carta o circular –recurs que entenem sovinteja en excés el Ministeri– sinó a través d'una norma suficient que atorgui a l'esmentat posicionament la seguretat jurídica a la qual els ciutadans tenen dret i que els governs locals hem de preservar constitucionalment.

La **Federació de Municipis de Catalunya** se suma a les Resolucions del XI Ple de la FEMP i demana la derogació immediata de l'LR SAL i invita els partits polítics i coalicions electorals a sumar-se per construir un compromís majoritari que redrexi una reforma que atempta contra el principi d'autonomia local i els interessos inherents a les comunitats locals, en afectar els serveis públics la prestació dels quals requereix de la proximitat per assegurar el seu accés als ciutadans en condicions d'igualtat i equilibri territorial.



Ho promouen la FEMP i ONU-HABITAT

## PER UNES CIUTATS SOSTENIBLES I EFICIENTS

La FEMP i ONU-HABITAT animen els Governos Locals a què impulsin accions de sensibilització per aconseguir unes ciutats sostenibles i eficients, segures i saludables, a més d'inclusives, equitatives i productives. Unes ciutats, en definitiva, preparades per al canvi.

Aquestes dues organitzacions han firmat una declaració amb motiu del Dia Mundial de les Ciutats, que es va celebrar el 31 d'octubre, amb el lema "Ciutats dissenyades per con-viure".

En la declaració, FEMP i ONU-HABITAT posen de manifest, entre d'altres qüestions, que "una urbanització ben planificada i sostenible maximitza la capacitat de la ciutat per generar ocupació i riquesa, per vertebrar la diversitat i la cohesió social i per garantir la inclusió i l'equitat de tota la ciutadania".

També expressen que estem al "segle de les ciutats" i per això és temps de pensar "en allò urbà" i de mobilitzar a la comunitat internacional perquè es continuï debatent i arribant a acords que reafirmen el compromís mundial amb la urbanització sostenible i amb les polítiques que afecten el futur de les ciutats.





El dijous 5 de novembre

### L'FMC PARTICIPA EN UNA JORNADA SOBRE LA LLEI DE SIMPLIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT ADMINISTRATIVA

Amb l'objectiu de donar a conèixer l'impacte d'aquesta normativa en les diferents administracions i, més concretament, saber com afectarà la regulació de les activitats econòmiques, el passat dijous, 5 de novembre, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya va organitzar aquesta jornada en la

que hi va participar el secretari general de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Juan Ignacio Soto Valle.

El 13 d'agost de 2015 va entrar en vigor aquesta llei amb l'objectiu reduir els tràmits, incrementar la transparència i la simplicitat dels procediments i eliminar el temps per iniciar una activitat. La jornada anava adreçada al personal directiu, comandaments, personal tècnic de les administracions públiques catalanes i altres persones amb responsabilitat o vinculades a la regulació i tramitació de les activitats econòmiques.

La presentació de la jornada va anar a càrrec de Meritxell Masó, directora de l'EAPC, i Xavier Gibert, secretari general del Departament d'Empresa i Ocupació. La ponència sobre el Marc general de la Llei, va anar a càrrec d'Aranzazu Colom, advocada del Gabinet Jurídic del Departament de la Presidència; i d'Anna Merino, responsable de Millora de la Regulació Econòmica i d'Ajuts d'Estat del Departament d'Economia i Coneixement.

La Taula rodona sobre Regulació de les activitats econòmiques, va estar formada per Susana Martínez, directora dels Serveis Jurídics de la Diputació de Barcelona; Joan Gallart, cap del Servei de Prevenció de Bombers de la Generalitat de Catalunya; Jordi Foz, subdirector general de Costes i Acció Territorial del Departament de Territori



i Sostenibilitat; i Jaume Usall, tècnic municipal de l'Ajuntament de Castellar del Vallès.

La Taula rodona sobre Finestreta única empresarial, va anar a càrrec de Dolors Triviño, responsable de Qualitat i Processos de l'Oficina de Gestió de Gestió Empresarial, Departament d'Empresa i Ocupació; i Ferran Farriol, cap de Projectes Organitzatius del Consorci AOC.

Posteriorment, van intervenir a la Taula rodona: El què, el perquè i el com del control ex post, Narcís Mir, enginyer industrial per l'Escola Tècnica Superior d'Enginyeria Industrial de Barcelona; i Isabel Alonso, cap de l'Oficina d'Activitats de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat de la Diputació de Barcelona.

El secretari general de la **Federació de Municipis de Catalunya** va intervenir en la Taula rodona que va tractar sobre la Valoració de l'impacte de la Llei en l'àmbit local, empresarial i professional; i va estar acompanyat per Marc Pifarré, secretari general de l'ACM; Pere Casals, president de la Cambra de Comerç de Manresa; i Jordi Artiga, enginyer tècnic municipal de l'Ajuntament de Castellbisbal i secretari del Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona.

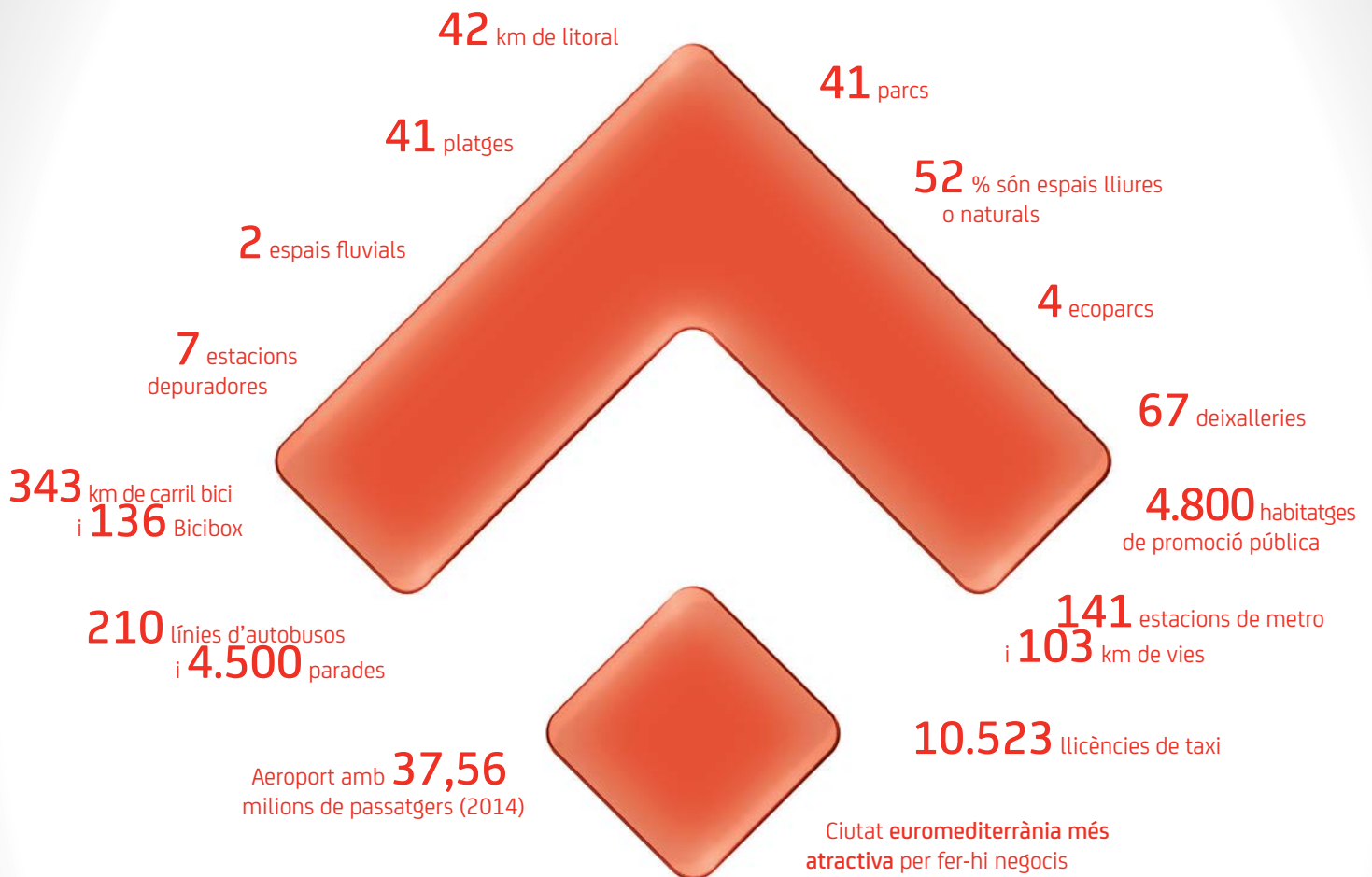
Va cloure l'acte Francesc Esteve, secretari general del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

## TRANSPARÈNCIA I BON GOVERN, I LA CRISI DELS REFUGIATS

Els propers dies 25 i 26 de novembre, a la Facultat de Dret de la UAB, el Fòrum de síndics, síndiques, defensors i defensores locals de Catalunya organitza les X Jornades de Formació, que tractaran sobre Transparència i bon govern i la crisi dels refugiats. El FòrumSD és una associació sense ànim de lucre formada pels síndics, síndiques, defensors i defensores dels Ajuntaments de Catalunya. Agrupa a un total de 43 sindicatures (38 a Catalunya i 5 de la resta de l'estat) que presten servei a més de la meitat de la població del país.

Els seus objectius són promoure el creixement i el desenvolupament de la institució, facilitar la seva extensió i implantació als municipis, el desenvolupament de models de treball i d'actuació conjunts, així com disposar d'una xarxa de coordinació, informació, suport, intercanvi i assessorament entre les sindicatures.

# A la Barcelona metropolitana hi ha de tot



Els 3,2 milions d'habitants dels 36 municipis que formen l'àrea metropolitana de Barcelona, tenen al seu abast els serveis i les infraestructures necessàries per garantir la seva qualitat de vida i la generació de noves oportunitats.

La gestió eficient de tots aquests recursos, propis d'una gran metròpoli, així com el seu creixement sostingut i sostenible, és la nostra feina.

# MÉS PLURALITAT MÉS MUNICIPALISME

Dos-cents electes locals van omplir el Saló del Tinell de Barcelona el passat divendres 23 d'octubre, en la 26ena Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya, en la que, entre d'altres qüestions, es van elegir els nous òrgans de govern de l'entitat: Consell Nacional i Comitè Executiu (vocals, vicepresidents i president)

L'acte d'obertura de l'Assemblea va anar a càrrec de Xavier Amor, president de l'**FMC**; Neus Munté, vicepresidenta del govern i consellera de Benestar Social i Família de la Generalitat; i Ada Colau, alcaldessa de Barcelona. En el decurs de l'assemblea, Xavier Amor va presentar la Memòria d'activitats i de gestió de la **Federació de**

**Municipis** durant aquest 2015, que va estat aprovada per unanimitat. També van estar aprovats per unanimitat els comptes anuals de l'exercici 2014.

Així mateix, es va aprovar per unanimitat la constitució d'una comissió redactora composta pel president, els vicepresidents de l'entitat, i el secretari general per

elaborar una proposta de modificació dels Estatuts de l'**FMC**, a elevar a l'Assemblea general per a la seva aprovació.

També es va aprovar un acord sobre el futur del municipalisme català en el sentit de començar a debatre sobre la unitat del municipalisme català.

En l'acte de cloenda, van intervenir el reelegit president de l'**FMC**, Xavier Amor; Oriol Illa, president de la Taula d'Entitats del Tercer Sector; Mercè Conesa, presidenta de la Diputació de Barcelona; Abel Caballero, president de la FEMP i Meritxell Borràs, consellera de Governació de la Generalitat de Catalunya.







## XAVIER AMOR: “TREBALLAREM EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL I L'EXERCICI EFECTIU DE LES COMPETÈNCIES MUNICIPALS”

En el seu discurs, el president de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Xavier Amor, va detallar les cinc línies d'actuació en les que es basarà l'entitat en aquest mandat. Entre d'altres va destacar:

- el compliment del compromís del Comitè Executiu per continuar amb la implantació d'una nova governança de l'entitat;
- el reforç de la projecció de les accions de l'**FMC** en defensa de l'Autonomia Local i l'exercici efectiu de les competències municipals;
- la generació d'idees i creació d'opinió sobre aspectes bàsics de funcionament del Govern local i del finançament local, situant l'**FMC** en posició capdavantera en la generació de propostes de reforma del govern local;
- focalitzar l'acció de l'**FMC** en els àmbits dels drets de la ciutadania, la igualtat, la llibertat, l'ocupació, la protecció dels drets dels infants, de les dones, dels menys afavorits, l'habitatge, el nostre medi, la sostenibilitat, han de constituir el perfil que ens reconegui i identifiqui;
- un increment dels mecanismes d'assistència tècnica i formativa de l'entitat cap als electes i els tècnics locals.

**“Estem compromesos per un nou municipalisme que situï el millor que tenim a les ciutats i als pobles en el lloc que ens correspon en el conjunt de les institucions de l'Estat. I això no ho farem sols.**

**Ho farem amb el govern de la Generalitat i amb l'ACM. Ho farem també amb la FEMP i amb les institucions de la UE.”**

Finalment, el president de l'**FMC** va ressaltar la importància de reforçar la presència de la **Federació de Municipis de Catalunya** en la xarxa institucional.



“Focalitzar l'acció de l'**FMC** en els àmbits dels drets de la ciutadania, la igualtat, la llibertat, l'ocupació i la protecció dels drets dels infants, de les dones, dels menys afavorits, l'habitatge, el nostre medi, la sostenibilitat, que han de construir el perfil que ens reconegui i identifiqui”

## COMITÈ EXECUTIU

### PRESIDENT



Xavier Amor i Martin  
Alcalde de Pineda de Mar

### VICEPRESIDENTS/TES



Josép Félix Ballesteros Casanova  
Alcalde de Tarragona



Laura Campos i Ferrer  
Alcaldesa de Montcada i Reixac



Josép Salom Ges  
Alcalde de Tona



Antoni Massana i Ubach  
Alcalde de Vacarisses

### VOCALS



Rosa Pujol Esteve  
Alcaldesa d'Àltona



Joan Josep Garcia Rodriguez  
Alcalde d'Alforja



Félix Alonso Canforri  
Alcalde d'Altavilla



Estanis Fors Garcia  
Alcalde d'Arenys de Mar



Albert Neiro Roman  
Alcalde de Sabadell



Mercè Esteve Pi  
Alcaldesa de Begues



Amador Marqués Alés  
Alcalde de Bossost



Àlex Hernández González  
Alcalde de Cabanes



Candela López Tagliacca  
Alcaldesa de Castelldefels



Eduard Rivas Mallo  
Alcalde d'Esparreguera



Jaume Domènec i Jarró  
Alcalde de Falsat



José Antonio Mariens Domínguez  
Alcalde de Montornès del Vallès



Sergi Mingolà Merens  
Alcalde de Parets del Vallès



Ana Maria Martínez  
Alcaldesa de Rubí



Lluïsa Morat i Sabadó  
Alcaldesa de Sant Doi de Libregat



Ailagall Garrido Tosta  
Alcaldesa de Sant Pere de Ribes



Josép López i Ruiz  
Alcalde d'Ulls



Carlos Álvarez i González  
Alcalde de Vilanova



Esther Pajó Martí  
Alcaldesa de Tiana



M. José Beltrán Píñol  
alcaldesa de Tordera



Miquel Arisa Coma  
Alcalde de Cerdobles



Marc Garcia Nadal  
Alcalde de Sant Julià de Llor i Bonmatí



Olga Carbonell i Sabaró  
Alcaldesa de Sant Climent Sesceibes



Àlex Garrido Serra  
Alcalde de Sant Joan de Vilatorrada



Eduard Piera Secall  
Alcalde de La Fuliola

### SECRETARI GENERAL



Juan Ignacio Soto Valle





# CONSELL NACIONAL

II-Ima. Sra. Rosa Pujol Esteve	Alcaldessa	AITONA
II-Im. Sr. Kléber Esteve Ramells	Alcalde	ALFARRÀS
II-Im. Sr. Joan Josep García Rodríguez	Alcalde	ALFORJA
II-Im. Sr. Fèlix Alonso Cantorné	Alcalde	ALTAFULLA
II-Im. Sr. Estanis Fors García	Alcalde	ARENYS DE MAR
II-Im. Sr. Albert Neiro Roman	Alcalde	BALSARENY
II-Ima. Sra. Mercè Esteve Pi	Alcaldessa	BEGUES
II-Im. Sr. Miquel Lupiáñez Zapata	Alcalde	BLANES
II-Im. Sr. Àlex Hernández González	Alcalde	CABANES
II-Im. Sr. Joan Playà Guirado	Alcalde	CASTELLBISBAL
II-Ima. Sra. Candela López Tagliafico	Alcaldessa	CASTELLDEFELS
II-Im. Sr. Miquel Arisa Coma	Alcalde	CENTELLES
II-Im. Sr. Eduard Rivas Mateo	Alcalde	ESPARREGUERA
II-Im. Sr. Jaume Domènec i Jordà	Alcalde	FALSET
II-Im. Sr. Eduard Piera Secall	Alcalde	FULIOLA, LA
II-Im. Sr. Carles Luz Muñoz	Alcalde	GANDESA
II-Im. Sr. Miquel Valls Comas	Alcalde	GELIDA
II-Ima. Sra. Núria Marín Martínez	Alcaldessa	L'HOSPITALET DE LLOBREGAT
II-Im. Sr. Angel Ros i Domingo	Alcalde	LLEIDA
II-Im. Sr. Àlex Garrido Serra	Alcalde	MANLLEU
II-Im. Sr. David Bote Paz	Alcalde	MATARÓ
II-Ima. Sra. Laura Campos Ferrer	Alcaldessa	MONTCADA I REIXAC
II-Im. Sr. José Antonio Montero Domínguez	Alcalde	MONTORNÈS DEL VALLÈS
II-Ima. Sra. Ascensión Ratia Checa	Alcaldessa	PALLEJÀ
II-Im. Sr. Sergi Mingote Moreno	Alcalde	PARETS DEL VALLÈS
II-Im. Sr. Xavier Amor i Martín	Alcalde	PINEDA DE MAR
II-Im. Sr. Lluís F. Caldentey	Alcaldessa	PONTONS
II-Im. Sr. Lluís Tejedor Ballesteros	Alcalde	PRAT DE LLOBREGAT, EL
II-Ima. Sra. Ana M. Martínez Martínez	Alcaldessa	RUBÍ
II-Ima. Sra. Lluïsa Moret i Sabidó	Alcaldessa	SANT BOI DE LLOBREGAT
II-Ima. Sra. Olga Carbonell Sabartés	Alcaldessa	SANT CLIMENT SESCEBES
II-Im. Sr. Jordi San José Buenaventura	Alcalde	SANT FELIU DE LLOBREGAT
II-Im. Sr. Marc García i Nadal	Alcalde	SANT JULIÀ DE LLOR I BONMATÍ
II-Ima. Sra. Abigail Garrido Tinta	Alcaldessa	SANT PERE DE RIBES
II-Ima. Sra. Núria Parlón Gil	Alcaldessa	SANTA COLOMA DE GRAMENET
II-Im. Sr. Teo Romero Hernández	Alcalde	SANTA MARGARIDA DE MONTBUI
II-Ima. Sra. Isabel García Ripoll	Alcaldessa	SANTA PERPÈTUA DE MOGODA
II-Im. Sr. Marc Verneda Urbano	Alcalde	SENTMENAT
II-Im. Sr. Josep Fèlix Ballesteros Casanova	Alcalde	TARRAGONA
II-Im. Sr. Jordi Ballart i Pastor	Alcalde	TERRASSA
II-Ima. Sra. Esther Pujol Martí	Alcaldessa	TIANA
II-Ima. Sra. Ma. José Beltran i Piñol	Alcaldessa	TIVENYS
II-Im. Sr. Josep Salom Ges	Alcalde	TONA
II-Im. Sr. Josep López i Ruiz	Alcalde	ULLÀ
II-Im. Sr. Toni Masana i Ubach	Alcalde	VACARISSES
II-Im. Sr. Carles Ruiz Novella	Alcalde	VILADECANS
II-Im. Sr. Carlos Álvarez i González	Alcalde	VILAMALLA



# Assemblea general de l'FMC

## Colau: “Defenso la importància del govern local a l'hora de generar i promoure solucions efectives per a la ciutadania”

En la inauguració de l'Assemblea de l'FMC, l'alcaldeessa Ada Colau va afirmar que els municipis tenen un paper rellevant davant l'impacte de la crisi social, econòmica i ètica i són l'única administració que continua gaudint de la confiança de la gent.

L'alcaldeessa en la seva intervenció va recordar que “Catalunya sempre ha estat un país amb una forta tradició municipalista, de la qual estem molt orgullosos. Els ajuntaments donem resposta encara que no tinguem ni recursos ni competències; i, per això, cal continuar denunciant l'atac contra l'autonomia local practicat per govern central, sobre tot per la l'RSAL.

Cal exigir la seva immediata derogació”, va subratllar.

Ada Colau va concloure oferint Barcelona a la resta de municipis de Catalunya: “aquí hi teniu un aliat per defensar el municipalisme, perquè no entenem una millor manera de fer país que fer municipi”.



L'alcaldeessa de Barcelona, Ada Colau, arriba al Saló del Tinell per intervenir en la inauguració de l'Assemblea de l'FMC, acompanyada per Lluís Tejedor, alcalde del Prat de Llobregat

## Neus Munté va recordar en la inauguració de l'Assemblea que, més que mai, s'ha de comptar amb el suport del món local



La vicepresidenta del Govern i consellera de Benestar Social i Família, Neus Munté, en la inauguració de l'Assemblea de la **Federació de Municipis de Catalunya**, va agrair a Xavier Amor la feina feta i la col·laboració durant aquest període

La vicepresidenta va recordar que “sou una força molt important perquè sou més conscients que ningú de la importància de l'administració de proximitat, d'aquella que reflecteix millor que ningú la realitat social i política del nostre



territori i de cada una de les nostres comarques”.

Munté va destacar els esforços que s'estan fent des del món local en diversos àmbits competencials, sobretot en l'àmbit dels serveis socials bàsics.

La vicepresidenta també va lamentar les limitacions que imposa el Govern espanyol a través de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local que “rebaixa dràsticament la sobirania municipal i redueix la capacitat d'actuació dels ajuntaments”

i va encoratjar els municipis a treballar plegats al servei del progrés i la llibertat de les persones.

Munté va destacar finalment la importància de la existència d'entitats com la **Federació de Municipis de Catalunya**, “capaces d'aglutinar en un mateix cos un elevat nombre de pobles i ciutats, compartint objectius, recursos i bones pràctiques” i va desitjar “molta sort i molts encerts” al Comitè Executiu que representarà l'**FMC** en els propers quatre anys.

## La consellera Meritxell Borràs agraeix la feina feta pels alcaldes durant els 36 anys d'ajuntaments democràtics



La consellera de Governació i Relacions Institucionals, Meritxell Borràs, a la cloenda de l'Assemblea de la **Federació de Municipis de Catalunya**, va agrair la feina “imprescindible” de la **Federació de Municipis** i la bona col·laboració i entesa que hi ha hagut entre aquesta entitat municipalista i el Govern de la Generalitat.

La titular de Governació va fer una crida a recuperar el prestigi de la política i de la vocació de servei públic.

Al mateix temps, va denunciar que, després de 36 anys, el Govern de l'Estat no hagi resolt el finançament dels ajuntaments: Borràs va recordar que en els darrers anys els ajuntaments han hagut de reduir el seu pressupost a nivells de fa 15 o 20 anys, mentre que les necessitats i els serveis són avui molt més cars. En aquest sentit, va advocar perquè els ajuntaments i la Generalitat de Catalunya treballin junts “des de la confiança, la lleialtat i el respecte” per dibuixar un nou marc normatiu més favorable i per una nova forma de governar que permeti retrobar el prestigi perdut de la política.

El president de la Taula del Tercer Sector Social de Catalunya

## ORIOI ILLA VA INTERVENIR A LA CLOENDA DE L'ASSEMBLEA

En el seu discurs va demanar la complicitat del món local i les entitats socials.

Entre d'altres qüestions, va defensar l'aliança entre els ajuntaments i les entitats socials, aliança que permet més innovació, més compromís social i millorar l'impacte que l'actual crisi té sobre la ciutadania, i concretament va esmentar l'habitatge, la pobresa energètica, les beques menjador i el tema dels refugiats. També va felicitar Xavier Amor per la seva reelecció al capdavant de la **Federació de Municipis de Catalunya**.



# Assemblea general de l'FMC

## Mercè Conesa va destacar el paper essencial dels ajuntaments i els alcaldes com a peces clau, al costat del ciutadà

La presidenta de la Diputació de Barcelona, a la cloenda de l'Assemblea de la **Federació de Municipis**, va incidir en la necessitat de treballar coordinadament, «perquè és quan treballem junts que multipliquem els efectes i les solucions de cara als ciutadans», i va exaltar, en aquest sentit, l'activitat del municipalisme català els últims anys.

En la seva intervenció va recordar que «l'estat comença als ajuntaments i són els ciutadans els qui decideixen quin estat volen». També va aprofitar l'acte per reivindicar «una competència multinivell, i no pas una administració per cada competència». Va destacar que la complexitat de les comunitats locals requereix flexibilitat i eines efectives per resoldre els problemes dels ciutadans i ciutadanes. Això



ho saben els alcaldes i alcaldesses, els regidors i regidores dels nostres ajuntaments.

## Abel Caballero demana que la Constitució reconegui les competències i el finançament local

En l'acte de cloenda de l'Assemblea de la **Federació de Municipis de Catalunya**, el president de la FEMP i alcalde de Vigo, Abel Caballero, va dir que “no només les nostres competències han de ser reconegudes a la Constitució en igualtat amb la resta d'administracions, sinó també el finançament regulat com una llei orgànica”.

Caballero també va exigir la derogació de la “maleïda” Llei de racionalització i simplificació de l'administració local (LRSAL) impulsada pel Govern central per controlar la despesa dels ajuntaments: “Necessitem el canvi de l'LRSAL l'1 de gener de 2016 perquè els interventors i la legalitat ens permeti portar a terme polítiques socials”. Va defensar una repolització dels nostres ajuntaments, amb l'exercici de competències efectives i en finançades per fer front a les necessitats de les nostres comunitats locals.







Assistents a l'Assemblea de l'**FMC** en el moment de la votació



Josep Monràs, president de l'Assemblea i alcalde de Mollet; i Mercè Esteve, vicepresidenta de l'Assemblea i alcaldessa de Begues



Foto de família dels electes assistents a la 26ena Assemblea General de l'**FMC**, a les escales del Saló del Tinell de Barcelona



## LA GOVERNANÇA MULTINIVELL, LA POLÍTICA I LA DEMOCRÀCIA



“ La democràcia, el sistema polític fonamental en la sobirania del poble “de qui emanen tots els poders de l'Estat” no es fa únicament perquè ho promulgui la Constitució o ho declarin les lleis. S'ha d'alimentar per mantenir la seva eficàcia i el seu reconeixement com la millor manera (al menys la menys dolenta, que diria W. Churchill) de conviure en societat i de tenir una vida digna de ser viscuda ”

**Fernando Pindado Sánchez, Gerent de Drets de Ciutadania, Participació i Transparència de l'Ajuntament de Barcelona**

El Comitè de les Regions de la Unió Europea, en el seu 106è Ple de 2 i 3 d'abril de 2014, aprovà la Resolució sobre la “Carta de la Governança Multinivell en Europa”, entesa com “l'acció coordinada de la Unió Europea dels Estats membres i dels ens regionals i locals, fonamentada en els principis de subsidiarietat, proporcionalitat i associació que es concreta en una cooperació funcional i institucionalitzada dirigida a elaborar i aplicar les polítiques de la Unió Europea”. La Carta fa referència a dos conceptes: “governança” i “multinivell”. La idea de governança ens remet a un sistema polític que reconeix la impossibilitat d'elaborar la política i les polítiques des d'una única perspectiva i reclama la relació amb els actors públics, privats i socials. Malauradament, la pràctica ens mostra que tenen més pes els actors econòmics o determinats lobbys que no pas la ciutadania i les organitzacions socials. La presència en tots els Estats d'ens polítics descentralitzats -regions, municipis-, produeix una complexitat que no es pot resoldre únicament amb la distribució de competències, per més principi de subsidiarietat que s'invoqui. Parlo d'ens polítics, no d'ens instrumentals. Els ens polítics es formalitzen sobre la base d'un principi democràtic i tenen (haurien de tenir) canals de participació ciutadana per al desplegament de les seves polítiques.

L'objecte d'aquest article és compartir reflexions sobre com s'elaboren les polítiques en aquests diferents nivells.

La política, objecte de la governança  
L'objecte de la governança multinivell és l'elaboració i aplicació de les polítiques. Per fer-ho, cal posar la

política al lloc que li pertoca. Quim Brugué, en el número 90 d'aquesta mateixa revista, l'octubre de 2014, reivindicava el paper de la política i, especialment de la política en el nivell local, el més proper. La política és l'art que ens permet viure en una societat complexa amb interessos diversos, en ocasions contradictoris. Sense política només hi ha gestió i presumptes valoracions tècniques, prenyades d'ideologia. L'FMI és una organització política? El govern tecnocràtic que es reclama en alguns Estats (a Itàlia va funcionar l'any 2010), no pren decisions polítiques? Els ajuntaments catalans serien més eficaços si els dirigissin “gerents” i no persones escollides en unes eleccions?

El culte a la gestió tècnica (tecnocràcia) es fonamenta en la presumpta imparcialitat de la tècnica. S'oblida que en la gestió d'allò col·lectiu sempre hi haurà decisions polítiques que no es fonamentaran, únicament, en raons tècniques, sinó en opcions polítiques per uns determinats interessos front uns altres, legítims, però contradictoris. Per exemple, ha de passar el tramvia per la Diagonal a Barcelona? És una decisió tècnica? I parlar de política és parlar de democràcia.

La democràcia sempre està en construcció  
La democràcia, el sistema polític fonamentat en la sobirania del poble “de qui emanen tots els poders de l'Estat” no es fa únicament perquè ho promulgui la Constitució o ho declarin les lleis. S'ha d'alimentar per mantenir la seva eficàcia i el seu reconeixement com la millor manera (al menys la menys dolenta, que diria W. Churchill) de conviure en societat i de tenir una vida digna de ser viscuda. La democràcia genera les regles d'exercici del poder, fo-



namentades en el principi de separació dels poders descrit per Montesquieu. La democràcia té enemics íntims com assenyala Todorov<sup>1</sup>, no està mai garantida.

En “Democràcia local en temps d’incertesa”<sup>2</sup>, els autors diuen: “Després de quatre dècades de funcionament, la democràcia se’ns apareix cansada, descontextualitzada i incapaç de seguir responent a les expectatives de la ciutadania. A Europa semblen consolidar-se propostes que difícilment s’avenen amb els valors democràtics, i a casa nostra, el 15M va marcar l’inici d’un ampli procés al voltant de la seva regeneració i el seu enfortiment. Cal afrontar amb urgència la tasca de repolititzar i re-democratitzar la vida pública. Per això necessitem d’un marc conceptual i operatiu que no ens parli de la política o la democràcia de manera simplificada i enganyosa. No és cert que la política és només allò que fan els polítics i que la democràcia comença i acaba amb les eleccions. La política i la democràcia són molt més.” No tindrem governança en cap nivell, si no abordem amb urgència i decisió el funcionament de la demo-

cràcia, i això suposa col·locar la política en l’eix central de l’actuació pública, obrint les institucions perquè l’exercici del poder per part del poble (no oblidem, titular de la sobirania) no es limiti a l’elecció de representants cada quatre anys.

**“La política és l’art que ens permet viure en una societat complexa amb interessos diversos, en ocasions contradictories. Sense política només hi ha gestió i presumpes valoracions tècniques, prenyades d’ideologia”**

#### La democràcia tridimensional

A L’Estat espanyol, els nivells de governança són, a més de l’europeu, el municipal, l’autonòmic i l’estat. Aquests diferents nivells distribueixen les seves actuacions, d’acord amb el principi de competència, permanentment en discussió, i el de coordinació i col·laboració fonamentades en la bona fe i lleialtat institucional, que no sempre són presents.

1. Todorov T. (2012). *Los enemigos íntimos de la democracia*. 2012. Galaxia Gutenberg. Barcelona
2. Brugué Q., Pindado F., Rebollo O. (2015). *Democràcia local en temps d’incertesa*. Associació Catalana de Municipis i Comarques





M'interessa destacar que a més d'aquests nivells, cal abordar les diferents dimensions de la democràcia que, alhora, haurien de desplegar-se en cadascun dels nivells.

En el sistema democràtic podem distingir tres dimensions: representativa (actuació mitjançant intermediaris), directa (actuació sense intermediaris) i dialògica (basada en el debat regular entre ciutadania i poders públics).

És la **trinitat democràtica**, utilitzant el símil religiós de la trinitat cristiana: tres dimensions, però una única democràcia. Les tres són necessàries i són compatibles i combinables. La millora del sistema democràtic necessita d'actuacions en les seves tres dimensions, i la participació cal desenvolupar-la i facilitar-la en les tres dimensions.

- La dimensió representativa (basada en la intermediació)

Consistent en l'elecció de persones (representants) que actuen amb un poder delegat pel poble, titular de la sobirania.

Coneixem algunes patologies:

**Desviació de poder:** La seva manifestació més dolorosa i més evident és la corrupció del/la representant, utilitzant el seu càrrec per a benefici propi o dels seus.

**Opacitat i manca d'informació:** Si l'accés a la informació no és fàcil o si les institucions representatives no són prou transparents mostrant què, com i per què

es fa el que es fa, es disminueixen les possibilitats de control de l'acció pública.

**Canals limitats de diàleg:** Les opinions polítiques es contrasten principalment entre representants (govern i oposició) o entre representants i mitjans de comunicació. La ciutadania pot intervenir poc en el debat públic fent propostes, iniciatives, resistint-se...

**Insuficiència i ineficiència dels mecanismes de control:** Sovint, la seva composició depèn des subjectes a controlar.

- La dimensió directa (sense intermediació)

És la dimensió de la democràcia en què la ciutadania **decideix**, mitjançant el seu vot, de manera directa, sobre temes de contingut polític, que no siguin l'elecció de representants.

És a dir, l'última decisió sobre una matèria no la té cap intermediari, sinó la ciutadania en el seu conjunt, expressada lliurement i democràtica. No pot tenir caràcter consultiu, "... és, en termes, una contradicció, es refereix a una decisió de l'electorat, que no és una decisió, sinó un consell."<sup>3</sup>

Aquesta mateixa opinió va mantenir l'any 1978 un dels ponents de la Constitució, Manuel Fraga, qui,

3. *Guia de la democràcia directa en Suïza y más allá*. Bruno Kaufmann. Rolf Büchi, Nadja Braun. Initiative & Referendum Institute europe. 2007





respecte de la regulació del referèndum va dir: ... pero ese referéndum lo hemos hecho, lo ha hecho la Comisión, consultivo. Esto me parece de una extraordinaria gravedad. Es evidente que si el pueblo se ha pronunciado a favor, qué Gobierno después, qué Jefe de Estado después, puede decir: “He oído al pueblo y ahora hago lo contrario”.<sup>4</sup>

El referèndum decisor va tenir una primera regulació en el projecte de Constitució de gener de 1978. Preveia aquesta modalitat en diferents supòsits, incloent-hi la derogació de lleis vigents<sup>5</sup> i va caure en el tràmit parlamentari quedant tal i com està ara, com un oxímoron, anomenat referèndum consultiu.

Assenyalem alguns riscos:

**No sempre es guanya:** A Suïssa, el país del món que més referèndums fa, els convocants guanyen menys d'un 20%<sup>6</sup>.

**Simplicitat de les alternatives:** Sempre hi ha matisos que es poden escapar del “sí” o “no” o en blanc.

**Pes emocional per sobre del racional:** Quan es produeixen fets que provoquen una gran indignació.

**Temptació plebiscitària:** Per obtenir l'adhesió popular a determinats responsables polítics, en situacions complexes com imputacions penals.

Per desplegar aquesta dimensió cal una regulació del referèndum centrada en polítiques (accions) i no en polítics (persones), amb els drets humans com a llinyar i condicionant i cercar mitjans de votació senzills i barats: vot electrònic, per correu...

- La dimensió dialògica (contrast d'arguments)<sup>7</sup>

La podríem anomenar “ni-ni”. No és representació (no hi ha hagut un procés democràtic d'elecció) ni és decisió directa (no es convoca tot el poble), és un “tertium genus”, que el Tribunal Constitucional anomena democràcia participativa (STC 119/1995).

En general, aquesta dimensió forma part de l'àmbit de les consultes que els poders públics haurien d'establir de manera ordinària. A França, per exemple, és obligatori convocar processos de debat públic sobre determinades actuacions amb impacte territorial o social.<sup>8</sup>

4. Intervenció de Manuel Fraga a la sessió del 13 de juliol de 1978. Diari de Sessions, pàgina 4212

5. Es poden trobar els textos originals i el debat parlamentari a: <http://fpindado.wordpress.com/2012/10/21/sobre-referendums-i-democracia-directa/>

6. Guia..., p. 150

7. Per a més informació, [http://lgop.uab.cat/wp-content/uploads/2015/04/DEBATE\\_PUBLICO\\_2015\\_A4lgop.pdf](http://lgop.uab.cat/wp-content/uploads/2015/04/DEBATE_PUBLICO_2015_A4lgop.pdf)

8. Per a més informació, <http://www.debatpublic.fr/>

Aquests canals van néixer i es van impulsar des de les institucions, de dalt a baix; no s'ha desenvolupat la possibilitat de promoure'ls des de la iniciativa ciutadana.

Algunes patologies d'aquesta dimensió:

**Representativitat no és representació.** Les persones que “participen” no han estat triades per ningú, responen a un interès o opinió personal.

**No cal el consens,** no sempre és fàcil arribar a conclusions, de vegades, no és ni recomanable.

**Això és vinculant?** Es considera que el “premi” a l'assistència és fer cas a les aportacions, com si fos possible una única “conclusió” o com si les persones participants tinguessin representació política.

“En el sistema democràtic podem distingir tres dimensions: representativa (actuació mitjançant intermediaris), directa (actuació sense intermediaris) i dialògica (basada en el debat regular entre ciutadania i poders públics)”

**Qui ha de decidir?** O el govern elegit democràticament, o el poble convocat a referèndum. Des del punt de vista democràtic no es pot admetre la decisió a cap altre actor.

**El risc del corporativisme,** que provoca veritables processos de negociació o concertació amb pseudo-representants ciutadans incardinats en determinades associacions.

- La revolució digital

La utilització de TIC's per a l'accés i difusió de la informació provoca una revolució sense precedents en els mecanismes de participació política.

Siguí quin sigui el mitjà, l'essència de la democràcia és la interacció de les tres dimensions: elecció d'intermediaris, debat i diàleg amb arguments per incidir i influir en les polítiques i decisions directes de la ciutadania quan calgui.

En conclusió, la governança multinivell requereix aquesta mirada tridimensional per guanyar en qualitat democràtica.



## TEMPS D'EQUILIBRIS



“ Després de les eleccions del 27-S, que han deixat una composició del Parlament en la que és inevitable pactar per poder governar, ara s'entra en un cert període d'impàs fins a saber el resultat de les generals del 20 de desembre a Espanya. I aquest tempo afecta també els ajuntaments, sobretot als que no disposen d'un equip de govern amb una majoria absoluta al darrera ”

**Salvador Sabrià, periodista**

Vivim en temps políticament convulsos en els que les notícies sobre aliances i les estratègies del partits tradicionals i també dels nous actors polítics van adaptant-se com poden a aquestes realitats canviant. Els resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya del passat 27 de setembre en són l'exemple més clar. Les forces que es van passar tota la campanya electoral negant que es tractés d'un plebiscit i reiterant que es tractava d'uns comicis normals per elegir qui i com hauria de governar Catalunya els propers quatre anys ara són els més interessats a interpretar els resultats com si s'hagués tractat efectivament d'una elecció entre només dues alternatives, en la que l'opció independentista no ha obtingut la majoria absoluta de vots. I deixen de banda els seus arguments anteriors, ja que en aquest cas si es tractés només d'unes eleccions per elegir el nou Parlament és evident que hi ha una majoria absoluta d'escons independentista. A l'altre costat, els promotors de la visió plebiscitària ara ho rebaixen i consideren que només amb una victòria en escons ja és suficient per tirar endavant un procés d'independència. I aproven resolucions rupturistes que, segons com vagin les coses, poden ser-ho realment, però no només de ruptura amb les institucions espanyoles, sinó de les mateixes formacions que han promogut aquestes declaracions.

Tot va tan de pressa que el que s'escriu en aquests moments pot estar molt caducat d'aquí a un mes o haver variat molt de direcció.

Pactes lògics des d'un punt de vista ideològic d'esqueres i dretes no es posen en marxa perquè també hi ha la dicotomia entre independentistes i unionistes. Tot plegat endarrereix o dificulta l'acció de govern local. En el cas de Catalunya s'hi afegixen les investigacions sobre els casos de corrupció vinculats a les obres pú-

bliques, en els que nous equips de govern local estan buscant sota les catifes possibles irregularitats de forces amb les que hauran de pactar en el Parlament.

La situació és tan canviant que a l'hora d'escriure aquest article no està clar qui serà el president de la Generalitat, si repetirà Artur Mas, es trobarà una nova fórmula alternativa i plural de direcció del Govern o, simplement, s'haurà d'anar a unes noves eleccions, que de fet serien com una segona volta de les del passat 27 de setembre. Amb l'afegitó que durant aquest temps recorregut, els components de la llista unitària de Junts pel Sí han optat per anar separats pel sí a les eleccions generals. Hi ha qui diu que si una cosa es pot construir d'una manera fàcil però també amb l'opció de fer-ho difícil, els catalans opten sempre per la segona via.

També és cert que a l'altra banda no ho posen gens accessible. No només el govern de Mariano Rajoy ha mantingut una actitud de negociació davant de qualsevol demanda des de Catalunya, sinó que ha aplicat una política de restricció de l'autonomia, de recuperació de competències i d'asfíxia de qualsevol iniciativa legal que es posés en marxa des de Catalunya, ja siguin ajudes per evitar la pobresa energètica o la creació de nous impostos que en el seu moment havien creat d'altres autonomies, com el dels dipòsits bancaris.

Mentre tot això passa, el dia a dia s'ha de gestionar igualment i els que ho han de fer més directament i a prop dels ciutadans són els ajuntaments. Aquí els equilibris i els pactes per a acords puntuals s'han convertit, més que mai, en l'eix de l'acció de govern. L'avantatge, si més no teòrica, és que el que s'aprovi amb el suport d'uns quants tindrà més possibilitats de durar que si s'hagués tirat endavant només amb la voluntat d'un enfrontat a la resta.

## VIANANTS I VEHICLES



“La gestió de l'espai públic no ha de ser patrimoni exclusiu d'un únic col·lectiu i cal saber conjuminar els interessos dels qui som bípedes per vocació dels qui s'estimen més la cosa de la roda”

**Miquel Giménez, guionista i escriptor**

En Jacinto Benavente deia que a les ciutats la gent va pels carrers sense mirar res ni ningú, tothom pendent del seu punt de destí. Si visqués ara, quedaria esmaperdut. Els vehicles emplen les nostres viles de gom a gom i existeix una lluita gairebé bé darwiniana entre ells i els vianants.

Ja no parlem només dels automòbils, parlem de ciclistes, skaters, patinadors, patinets o d'unes andròmines elèctriques amb dues rodes més perilloses que els toros als Sanfermins. Parlem de tota persona que ha decidit que circular a cop de mitjó no fa per a ells. Com sigui que sempre cal cercar el pacte, haurem de seure i mirar com ens ho hem de fer. Amb els vehicles a motor sembla que ja ho hem aconseguit. Hi ha zones

reservades per a vianants, horaris limitats i consciència del perill que suposa la contaminació.

I els ciclistes? Ecològicament són inofensius, però com a element de seguretat vial, la cosa canvia. Bicicletes sense assegurança, velocitats poc adequades, circulació temerària, invasió de les voreres... I la poca o nul·la protecció que porten els mateixos usuaris, la majoria sense casc o genolleres, per exemple.

Rousseau demanava a la gent que viatgés a peu, blasmant de les diligències, tot adduint que anaven massa ràpid i no permetien assaborir el paisatge. Compte! Que no ens passi igual amb els vehicles sense motor. No acabem sucumbint a la funesta dèria de la rapidesa. Si volem una ciutat civilitzada, cal anar poc a poc pels nostres carrers.

## CANVI D'ESTRATÈGIA



“Està clar que el PP i el govern central han canviat la seva estratègia preelectoral i que menen d'una manera diferent els preparatius de les eleccions del 20 de desembre, arrossegant els altres partits”

**Josep M. Sanmartí, periodista**

Per un costat, hi ha les múltiples compareixences públiques del president Rajoy que, contràriament a la seva actitud en la legislatura, ara dona entrevistes a dojo, manté contactes privats amb periodistes, fa inauguracions a tort i a dret i aprofita els contactes internacionals per deixar caure missatges electorals. Per l'altre costat, però, sembla que també ha canviat el missatge. La recuperació econòmica, l'argument de fons fins ara, ha passat a un segon terme i ha emergit el de la defensa de la legalitat i de la unitat d'Espanya enfront dels reptes secessionistes. Tot indica, doncs, que la situació política a Catalunya ha determinat aquest nou rumb i que possiblement s'acosta una mobilització patriòtica.

Els sorprenents contactes de Rajoy amb presidents autonòmics i els líders polítics, incloent partits no parlamentaris, demostren l'intent de crear un front comú en la qüestió catalana, encapçalat pel PP. Així es tapa la feblesa d'altres arguments i es recorre a una carta considerada electoralment segura. Els partits han respost de manera diferent, des del sí de Ciudadanos a les reserves del PSOE, que aposta per reformar la Constitució, passant per la negativa de Podemos. En qualsevol cas, les enquestes pronostiquen un fort descens del PP i un retrocés del PSOE, Ciudadanos seria tercer i Podemos quart, seguits d'un grapat de minories. O sigui que ara tots s'han d'atacar entre ells, però pensant que l'endemà del 20-D segurament hauran de fer pactes de govern entre ells.

## L'ACTUALITAT als ajuntaments



Ajuntament de **Lloret de Mar**

### TELEGESTIÓ DE REG

L'Ajuntament de Lloret de Mar ha endegat un procés d'implementació d'un sistema de telegestió dels diferents sistemes de regs presents en els parcs i jardins del municipi, instal·lant diferents equips electrònics sense fils que permeten el control a través d'Internet de tota la xarxa de reg del municipi. Amb la implementació d'aquest nou sistema de reg es reduirà la despesa d'aigua i s'ajustarà l'aportació a les necessitats de les prades en cada moment, tot evitant els regs en els casos de pluja, glaçada o forts vents, i també s'estalviarà temps i el carburant destinat a les tasques de control i manteniment del sistema de reg.

Ajuntaments de **Martorell, Olesa de Montserrat, Abrera, Collbató, Esparreguera, Sant Andreu de la Barca i Sant Esteve Sesrovires**

### FEM XARXA, FEM EMPRESA

Els resultats obtinguts en la primera edició del projecte Fem Xarxa, Fem Empresa han donat lloc a la seva continuïtat. Els cursos formatius del projecte 2015-2016 corresponen a catorze accions gratuïtes adreçades a emprenedors i empreses. A través de càpsules formatives i tallers, s'abordan matèries com la fiscalitat o la facturació electrònica, i tècniques de coaching, mindfulness, entre d'altres. El projecte es desenvolupa des dels



departaments de Promoció Econòmica i està finançat pel Fons Social Europeu, la Diputació de Barcelona i tots els ajuntaments implicats.

Ajuntament de **Veciana**

### NOU CENTRE D'ART RELIGIÓS

Veciana disposa d'un nou punt d'atracció cultural. Es tracta del Centre d'interpretació del patrimoni religiós de l'Anoia ART ECCLESIA, que promocionarà l'art de la comarca de l'Anoia. Per fer-ho realitat s'ha restaurat l'església de Santa Maria de Segur, en estat precari després d'estar tancada al públic durant més de quaranta anys i s'ha instal·lat una museïtzació que versa sobre el patrimoni religiós més important de la comarca. A través d'uns atractius panells informatius i un audiovisual, el visitant coneixerà elements diversos que encara conserva l'Anoia.



Ajuntament de **Castelldefels**

### DESTÍ DE TURISME FAMILIAR

El Departament d'Empresa i Ocupació va lliurar a l'Ajuntament de Castelldefels el diploma que certifica el municipi com a Destinació de Turisme Familiar (DTF). Castelldefels supera el mínim que l'Agència Catalana de Turisme (ACT) exigeix per assolir la certificació de DTF, fet que confirma l'alt grau d'implicació del sector turístic, públic i privat del municipi en aquest projecte. Amb el segell de destinació de turisme familiar, l'ACT distingeix els municipis que són sensibles a aquest segment de la demanda i ofereixen uns equipaments i serveis adaptats a les necessitats de les famílies amb nens.



## ULLDECONA

# Art rupestre, vist amb l'ús de les noves tecnologies

“ Les pintures rupestres d'Ulldecona, declarades Patrimoni de la Humanitat per la Unesco junt amb tot l'Art Rupestre Llevantí, comptaran amb el programa e-Art, una aplicació de realitat augmentada que permet veure en alta definició les figures presents a l'abric 1 de la serra de Godall ”

A través d'una aplicació per a tauletes i mòbils intel·ligents amb sistemes Android i iOS, el visitant pot visualitzar el conjunt de figures d'una manera virtual i en alta definició. D'aquesta manera es pot veure millor la composició de la representació a la roca i sobretot, entendre-la en el seu conjunt. El sistema es basa en la

identificació d'imatges a temps real a partir de patrons predefinitos amb fotografies i models 3D. «Ens ofereix una realitat que no existeix amb dades virtuals», apunta Juan Francisco Ruiz, director d'aquest projecte pioner. La tecnologia permet recuperar fins i tot elements que hagin pogut desaparèixer amb el pas del temps.

### Ajuntament d'Esplugues de Llobregat

#### ELS CIUTADANS DECIDEIXEN

La revista municipal d'Esplugues publica un document base sobre el qual els espluguencs poden fer propostes al Pla d'Actuació Municipal previst per als propers 4 anys. El document inclou una sèrie de línies d'actuació establertes segons els eixos d'economia, empenedoria i ocupació, persones i famílies, ciutadania, entitats i associacions, ciutat i bon govern, i les principals actuacions previstes per portar a terme en aquest mandat. Tothom pot prioritzar les actuacions previstes i, si vol, realitzar noves aportacions. Les respostes es podran dipositar en urnes que l'Ajuntament ha disposat en 17 equipaments públics o per e-mail.



### Ajuntament de Cambrils

#### REFERÈNCIA TURÍSTICA A BÈLGICA I HOLANDA

Representants de l'Ajuntament van viatjar a Brussel·les per promocionar Cambrils com a destinació turística de Bèlgica i Holanda. El producte turístic gastronòmic, i el turisme esportiu, principalment el ciclisme i la nàutica, van ser els protagonistes d'una reunió que va re-passar el posicionament de Cambrils en el Benelux i les oportunitats promocionals de cara al 2016.





## L'alcalde de Martorell, Xavier Fonollosa, elegit president de Localret

**L'Assemblea General de Localret, reunida a Manresa el passat 29 d'octubre, va donar el seu suport a la candidatura de Xavier Fonollosa Comas, com a nou president del Consorci Localret**

**En la seva intervenció davant l'Assemblea, Josep Salom, vicepresident de l'FMC i alcalde de Tona, va garantir el treball conjunt de les dues entitats en aquesta nova etapa**

Salom, que va intervenir en la taula inaugural de l'Assemblea al costat del president de l'ACM, Miquel Buch, i del president sortint de Localret i alcalde de Manresa, Valentí Junyent, va comprometre la participació activa de la **Federació de Municipis de Catalunya** en "col·laborar amb el sector públic i privat a assolir els objectius de l'Estratègia UE 2020" i reptes de futur com les smart cities. L'Assemblea, màxim òrgan de representació dels més de 800 ens locals catalans que formen part de Localret, va renovar els òrgans de direcció de Localret per, després de les eleccions locals del mes de maig, continuar reflectint la pluralitat i la diversitat del mapa municipal català. La nova direcció del Consorci Localret, encapçalada pel president Xavier Fonollosa, es completa amb les vicepresidències de l'alcalde d'Alella, Andreu Francisco; de Viladecans, Carles Ruiz; del 1r tinent d'alcalde de

Barcelona, Gerardo Pisarello; i del diputat delegat d'Hisenda, Recursos Humans, Processos i Societat de la Informació de la Diputació de Barcelona, Joan Carles Cañizares.

Al nou Consell d'Administració del Consorci Localret també hi ha els representants dels municipis de Badia del Vallès, Barcelona, Girona, els Guiamets, Manlleu, el Prat de Llobregat, Sant Climent de Llobregat, Sant Cugat del Vallès, Santa Coloma de Gramenet i Vilablareix. A més, també en formen part els representants de l'ACM i l'**FMC**, de les 4 diputacions catalanes i 2 representants de la comissió dels consells comarcals.

En la seva primera intervenció com a President de Localret, Xavier Fonollosa, ha assegurat que assumeix el repte de treballar, des de la col·laboració institucional amb Generalitat, diputacions i municipalisme, perquè

Catalunya disposi arreu del territori de connectivitat amb serveis de telecomunicacions de qualitat i assequibles. Des de Localret, ha afegit, treballarem per superar les esclerxes tecnològiques i que tothom disposi de les mateixes oportunitats per créixer.



Josep Salom, vicepresident de l'FMC, a la taula inaugural de l'Assemblea de Localret

**Més informació a la pàgina web [www.localret.cat](http://www.localret.cat)**

## BOROONDORA: UN NOU MODEL D'ÚS I GESTIÓ DE L'AIGUA EN UNA CIUTAT CONSOLIDADA

El número 8 d'Observatori Local resenya l'experiència de Boroondara (ciutat d'uns 165.000 habitants de l'àrea de Melbourne i força assimilable per clima i estandards de serveis a les ciutats mitjanes catalanes), que ha elaborat una estratègia integrada per a la gestió de l'aigua, per als propers deu anys, per millorar el cicle integral de l'aigua.

L'estratègia replanteja la visió d'aquest recurs bàsic en una ciutat ja consolidada incorporant el concepte de «sensibilitat per l'aigua», els elements més destacats del qual són assumir que l'aigua és un recurs finit i vulnerable, que s'han d'aprofitar els corredors hídrics interns de la ciutat, que l'aigua potable s'ha de reservar només per a usos determinats, i la importància de la reutilització de les aigües grises com a alternativa al consum d'aigua potable.

Es tracta de transitar cap a un model de cicle integrat de l'aigua en el que part del recurs es reinverteix; tot això amb la participació dels ciutadans, les empreses i els agents privats i públics que participen en la gestió del recurs i sense oblidar que encara que la "ciutat" pren la iniciativa amb la introducció d'elements de sostenibilitat en l'urbanisme i edificació (sistemes de millora de l'eficiència en el consum, dipòsits d'emmagatzematge d'aigües de pluja, paviments permeables, disseny de jardins amb baixa demanda hídrica, etc.) i de nous condicionants en el disseny (zones humides, eficiència en la irrigació, etc.), l'èxit depen-

drà de la participació de tots els agents involucrats, superant, en part, la discussió sobre si la gestió és pública o privada.

Boroondara ofereix característiques interessants com estratègia de gestió integrada de l'aigua: governança conjunta entre municipalitat, ciutadans i sectors productius, sota la direcció del govern local; capacitat per implementar un nou model d'ús de l'aigua en una ciutat consolidada; superació de la fase d'estalvi per avançar en la sostenibilitat i compromís de seguiment dels resultats a través d'una bateria d'indicadors.

Més informació a:

[http://www.boroondara.vic.gov.au/-/media/Files/Our% 20city/Environment/Integrated%20Water%20 Management%20Strategy%202014-2014.pdf](http://www.boroondara.vic.gov.au/-/media/Files/Our%20city/Environment/Integrated%20Water%20Management%20Strategy%202014-2014.pdf)



# Telegestió del reg als espais verds de Sabadell

**El sistema de telegestió del reg de Sabadell permet una gestió eficient de l'aigua en espais verds de la ciutat mitjançant una xarxa de comunicació que combina sistemes de telefonia mòbil i radiofreqüència**

Sabadell és una ciutat de 200.000 habitants que disposa d'una superfície ajardinada superior a les 190 hectàrees. Els nous requeriments ambientals i el propi clima de la ciutat fa necessària la implementació de sistemes que aportin estalvi i eficiència a la gestió de l'aigua. L'Ajuntament ha estat pioner en l'ús de telegestió de regs i l'any 2008 va implantar un mecanisme integral de comunicacions amb telefonia mòbil i radiofreqüència gestionat des d'un servidor central al qual s'accedeix via Internet.

Els objectius d'aquesta xarxa són augmentar el compromís de la ciutat amb el medi ambient i fer-la més sostenible; promoure les noves tecnologies dins d'un projecte global d'Smart City; facilitar la gestió més eficient de l'aigua, optimitzant recursos i realitzant un millor servei a la ciutat; i aconseguir un estalvi en el consum d'aigua dedicat al reg de les zones verdes de Sabadell, així com un important estalvi en el temps i carburants.

El funcionament es basa en la instal·lació, a diferents punts de la ciutat, d'uns equips principals controlats via telefònica i uns dispositius de programació instal·lats dins de les arquetes o armaris. Aquests equips de

programació es comuniquen amb els equips principals mitjançant radiofreqüència. La gestió de tot el sistema es realitza mitjançant un software ubicat en un servidor central al qual s'accedeix des de qualsevol equip perifèric (PC de taula, portàtil, PDA, etc.) via Internet. Gràcies a aquest sistema, els regs s'aturen de forma automàtica en cas de pluja i les programacions de reg es poden canviar ràpidament en funció de la climatologia real, aconseguint un important estalvi d'aigua així com un estalvi de temps del personal de manteniment de-

dicat a la programació, tancament i obertura del reg. Els principals avantatges del sistema són programar, obrir i tancar el reg en pocs minuts; controlar el consum d'aigua consumida en diferents sectors; controlar i actuar sobre possibles fuites; connectar sensors climatològics per aturar el reg de manera automàtica en situació de pluja, vent o glaçades; consultar de manera remota l'estat del sistema de reg i el telemanteniment de tota la xarxa; integrar i monitoritzar la ubicació dels equips de programació en sistemes GIS; assignar privilegis d'accés i gestió en funció del rol que té cada usuari; i fer proves de reg (test) en la mateixa arqueta, amb activació manual i immediata dels equips de programació Samclabox.

D'entre els resultats obtinguts, cal destacar que el 92% de la gespa es rega amb aquest sistema de gestió de l'aigua. Es calcula un estalvi superior al 35% del consum anual destinat al reg de zones verdes. En termes econòmics l'estalvi al 2013 ha estat de 168.370 euros, la qual cosa permet que s'hagi recuperat en només dos anys la inversió inicial realitzada per a la instal·lació del sistema.







## ESPORTS

### CANVIS EN LES SUBVENCIONS PER A ACTUACIONS EN EQUIPAMENTS ESPORTIUS

**Disposició:**

Resolució PRE/2374/2015, de 26 d'octubre.  
DOGC núm. 6986, de 29 d'octubre de 2015.

**Organisme:**

Consell Català de l'Esport.

Com a conseqüència del retard a resoldre la convocatòria a causa dels romanents produïts durant la seva tramitació, cosa que comporta una gran dificultat per finalitzar i justificar les actuacions subvencionades en els terminis establerts a les bases reguladores, es fa necessària la modificació del seu termini de finalització i justificació. Aquest ajornament facilita la correcta execució de les obres i suposa un benefici per a totes les entitats subvencionades. En aquest sentit, es modifica: el punt 3, la base 4.d) de l'annex, la base 17.1.b) de l'annex, i a base 18.2 de l'annex de la Resolució PRE/604/2015, de 27 de març, per la qual s'obre la convocatòria per a la concessió de subvencions als ajuntaments i entitats municipals descentralitzades per a actuacions urgents d'adaptació a la seguretat, l'habitabilitat o la funcionalitat dels equipaments esportius existents a executar durant l'any 2015, i se n'aproven les bases reguladores. Aquesta resolució tindrà efectes a partir de l'endemà de la seva publicació al DOGC.

## FESTES

### RELACIÓ DE FESTES LABORALS ANY 2016

**Disposició:**

Resolució de 19 d'octubre de 2015.  
BOE núm. 253, de 22 d'octubre de 2015.

**Organisme:**

Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

Es publica la relació de festes laborals per a l'any 2016.

## FUNCIÓ PÚBLICA

### TEXT REFÓS DE LA LLEI DE L'ESTATUT BÀSIC DE L'EMPLEAT PÚBLIC

**Disposició:**

Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.  
BOE núm. 261, de 31 d'octubre de 2015.

**Organisme:**

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

El text refós aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015 té per objecte integrar en el seu contingut, degudament regularitzades, aclarides i harmonitzades, les determinacions legals que han modificat o afectat l'àmbit material de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, contribuint així, com es reconeix en la seva exposició de motius, a dotar de seguretat jurídica a l'ordenament jurídic.

La Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic ha estat objecte de modificacions puntuals a través de lleis posteriors, com ara les de pressupostos de l'Estat, com ha passat amb la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2016 o anteriorment amb la Llei 39 / 2010, de 22 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2011. També s'ha modificat la Llei 7/2007 per altres normes legals de molt diferent contingut i finalitat, com ara: el Reial decret- llei 10/2015, de 11 de setembre, pel qual, entre altres determinacions, s'adopten mesures en matèria d'ocupació pública i d'estímul a l'economia; la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència; la Llei 25/2015, de 28 de juliol, de mecanisme de segona oportunitat, reducció de la càrrega financera i altres mesures d'ordre social; la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa o, la Llei 40/2007, de 4 de desembre, de mesures en matèria de Seguretat Social, etc., sense oblidar la Resolució de 21 de juny de 2007, de la Secretaria General per a l'Administració Pública, per la qual es publiquen les Instruccions per a la seva aplicació. De la regulació del nou reial decret legislatiu destaca la seva disposició derogatòria que, a més de referir-se amb caràcter general a totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al seu contingut, relaciona fins a tretze disposicions específiques que, excepte la referida a seva integritat a la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, la resta són concrets preceptes o disposicions d'altres normes legals.

## OCUPACIÓ

### TEXT REFÓS DE LA LLEI D'OCUPACIÓ

**Disposició:**

Reial decret legislatiu 3/2015, de 23 d'octubre.  
BOE núm. 255, de 24 d'octubre de 2015.

**Organisme:**

Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

S'ha publicat un reial decret legislatiu que aprova el Text refós de la Llei d'ocupació i deroga totes les disposicions



# Disposicions

d'igual o inferior rang que s'oposen al què disposa el Text refós .

En particular, les següents:

- La Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'ocupació.
- Les disposicions addicionals sisena i dissetena de la Llei 35/2010, de 17 de setembre, de mesures urgents per a la reforma del mercat de treball.
- La disposició addicional primera, l'últim paràgraf de la disposició transitòria segona i la disposició final primera del Reial decret llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació.
- La disposició addicional quinzena de la Llei 3/2012, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral.

La refosa entrarà en vigor el 13 novembre 2015.

## TRÀNSIT

### TEXT REFÓS DE LA LLEI SOBRE TRÀNSIT, CIRCULACIÓ DE VEHICLES A MOTOR I SEGURETAT VIÀRIA

#### Disposició:

Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre. DOGC núm. 261, de 31 d'octubre de 2015.

#### Organisme:

Ministeri de l'Interior.

Un reial decret legislatiu aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària i determina que les referències normatives efectuades en altres disposicions al text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 339/1990, de 2 de març, s'entenen efectuades als preceptes corresponents del text refós que s'aprova; i, en particular, les referències al Consell Superior de Seguretat Viària s'entenen realitzades al Consell Superior de Trànsit, Seguretat Vial i Mobilitat Sostenible.

D'altra banda, es deroguen:

El text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 339/1990, de 2 de març, així com les lleis que l'han modificat, incloses les disposicions de les lleis modificatives que no es van incorporar a aquell. I, en particular, queda derogada la disposició final cinquena de la Llei 35/2015, de 22 de setembre, de reforma del sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació, en el que afecta a l'entrada en vigor del contingut de la disposició final segona de la mateixa Llei 35/2015, de 22 de setembre.

El text refós entrarà en vigor als tres mesos de la publica-

ció en el BOE, el 31 de gener de 2015. No obstant això, el capítol V «Intercanvi transfronterer d'informació sobre infraccions de trànsit» del Títol V «Règim sancionador», així com els annexos V, VI i VII, entraran en vigor l'endemà de la publicació en el BOE.

## URBANISME

### TEXT REFÓS DE LA LLEI DE SÒL I REHABILITACIÓ URBANAL

#### Disposició:

Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre. BOE núm. 261, de 31 d'octubre de 2015.

#### Organisme:

Ministeri de Foment.

L'objectiu és integrar en el seu contingut, degudament regularitzades, aclarides i harmonitzades, les determinacions legals que han modificat o afectat l'àmbit material del text refós de la Llei del sòl, aprovat mitjançant l'RDL 2/2008, de 20 de juny, i especialment les modificacions que va introduir en el mateix la Llei 8/2013, de 26 de juny, de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes.

El primer canvi destacable que es produeix en el text del text refós és que ha afegit al seu títol, a més de la referència al sòl el concepte de rehabilitació urbana. Com a primer comentari, podem indicar que aquesta innovació pot quedar-se curta doncs l'objecte i títol de la Llei 8/2013 es referia a tres conceptes que en aquesta llei han estat tractats de forma unida: la rehabilitació, la regeneració i la renovació urbanes. O el legislador s'ha acollit al principi d'economia normativa i només ha utilitzat el concepte de rehabilitació englobant les actuacions d'aquest caràcter sobre el parc edificatori, com actuacions de regeneració i renovació urbanes o, precisament, a resultes de la breu experiència acumulada des de la entrada en vigor de la Llei 8/2013, s'ha decantat per recolzar-se més en el concepte de rehabilitació com a actuació unitària edificatòria, que per la de regeneració i renovació que afegeixen un caràcter integrat, és a dir, s'articulen mesures socials, ambientals i econòmiques, que se sumen a les estrictament físiques per aconseguir, mitjançant una estratègia unitària, la consecució dels objectius pretesos.

Cal destacar també la referència, fins i tot en l'exposició de motius, a l'antic Reial decret 1346/1976, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre règim del sòl i ordenació urbana, que ha resultat indemne a les successives disposicions derogatòries dels textos estatals sobre la matèria i als pronunciaments del Tribunal Constitucional, mantenint el caràcter de supletori excepte en els territoris de les ciutats de Ceuta i Melilla i, en conseqüència, ha quedat fora de la delegació legislativa per virtut del qual es dicta el Reial Decret Legislatiu 7/2015.



# CONSTRUÏM UNA CATALUNYA LLIURE DE VIOLÈNCIA MASCLISTA

25 de novembre / Dia Internacional per a l'Eliminació de la Violència envers les Dones



## COMPROMÍS AMB LA INFÀNCIA

A la Fundació Agbar estem compromesos amb totes les persones, però molt especialment amb la millora de la qualitat de vida dels infants i en l'aposta pel seu futur. Per això sumem el nostre esforç a projectes com els cors infantils de Ciutat Vella de la Fundació Orfeó Català-Palau de la Música, el programa de beques menjador de la Creu Roja de Catalunya, l'associació de familiars de nens amb càncer (AFANOC) o diferents projectes d'UNICEF.

# Font de solidaritat

