

Diàleg = Participació



**NOVA GUIA DE SERVEIS DE
LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA**

Som la veu reivindicativa del món local.

L'entitat associativa de referència que vetlla pels interessos dels governs locals.

En formen part ajuntaments, consells comarcals, entitats municipals descentralitzades, àrea metropolitana de Barcelona i diputacions d'arreu del país, que representen un 92% de la població de Catalunya.



4 Actualitat de l'FMC



L'FMC reivindica davant el govern la reinversió del superàvit local. Suport de l'FMC a l'establiment d'un cànon a la concentració ètica a Catalunya i a la creació d'un fons compensatori al medi rural. L'FMC presenta les seves propostes de millora a l'Avantprojecte de llei del territori. Posició crítica de l'FMC davant el Projecte de llei de comerç, serveis i fires. L'FMC compareix al Parlament per parlar del Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública. Es reuneix la permanent de Desenvolupament Econòmic i Ocupació de l'FMC. La directora general de Comerç presenta a l'FMC els reptes del comerç davant un nou entorn. Sessió monogràfica de l'FMC per debatre sobre el turisme i els governs locals. El Seminari de Dret Local aprofundeix en els plans estratègics de turisme, l'urbanisme i la iniciativa econòmica. El Seminari Tècnic Local: urbanisme, contaminació atmosfèrica i gestió de l'aigua. El govern i l'oposició en els plens municipals, sessió extraordinària del Seminari de Dret Local de l'FMC. La representació i defensa de les administracions públiques, analitzada en una jornada de l'FMC. Permanent de l'Àmbit de Prevenció, Seguretat Pública i Protecció Civil de l'FMC. L'Àmbit de Drets Socials de l'FMC debat el contracte programa. L'FMC, a l'acte de reconeixement dels 19 ajuntaments pioners en la implantació de la FUE. Daniel Cid, nou president del Consell Comarcal del Tarragonès. L'FMC signa un acord per impulsar la igualtat de gènere i contra la violència masclista. L'FMC programa el Seminari de Relacions Col·lectives. Curs de l'FMC sobre com millorar la gestió del temps. L'FMC informa de les restriccions i recomanacions en les instal·lacions tècniques de serveis municipals. L'alcalde de Vilafant representa l'FMC a la Convenció d'Alcaldes i Alcaldesses de Catalunya organitzada per alcaldes.eu. La discrecionalitat tècnica en l'accés a l'ocupació pública, a debat a l'FMC. Sessions sobre l'Acord comú de condicions dels empleats públics dels ens locals de Catalunya. Conferència a l'FMC sobre la implantació de programes de *compliance* i marcs d'integritat institucional. El sanejament en alta, a debat en la cloenda del Curs sobre la gestió del servei públic de l'aigua. Quines són les novetats en funció pública i control intern en les entitats locals en l'LPGE 2017? Com desenvolupar portals de dades obertes, sessió pràctica organitzada per l'FMC. El president de l'FMC assisteix a la Conferència 'El municipalisme postcrisi: optimisme o pessimisme?'. L'FMC, a la signatura del Pacte per a la Reforma Horària. Volem que la renda garantida de ciutadania sigui un generador d'oportunitats. Reunió amb la consellera Bassa per conèixer el paper dels governs locals en el desenvolupament de la Llei de la renda garantida. L'FMC demana l'adhesió d'Espanya a la Carta d'Utrecht sobre participació ciutadana a les comunitats locals. Reunió del Comitè Executiu de l'FMC. L'ordenança sobre la taxa per a ús del domini públic, a debat en una jornada de l'FMC. Les auditories energètiques municipals, eix central d'una jornada de l'FMC a Vacarisses. Sessió conjunta FMC-ACM sobre la remuneració dels autors pels usos de la seva obra. L'alcalde de Tivenys, present a la cloenda del VIII Fòrum d'actualització en dret local.

31 Observatori local

Un bon disseny urbà contribueix decisivament a què la gent faci exercici

32 Anàlisi

Síndics locals i drets de proximitat (Joan Barrera)

35 Opinió

Salvador Sabrià / Miquel Giménez

36 Focus d'innovació local

Promoure la transició dels joves a la vida laboral mitjançant polítiques locals i regionals / Finançar l'adaptació de les ciutats al canvi climàtic / La gestió de l'aigua a les grans ciutats d'Europa / Com millorar la governança local en pimes

38 Bones Pràctiques

Cambrils, Amposta, Vilafranca del Penedès, Lleida, el Vallès Occidental, Sant Feliu de Guíxols i Tona

42 Localret

Qui entén les dades?

L'FMC REIVINDICA DAVANT EL GOVERN LA REINVERSIÓ DEL SUPERÀVIT LOCAL

El Comitè Executiu de la Federació de Municipis de Catalunya va aprovar una moció que insta el Govern de l'Estat i els grups parlamentaris del Congrés i del Senat perquè, per la via d'urgència, adoptin iniciatives perquè els ens locals puguin reinvertir el seu superàvit

Els ens locals només poden reinvertir el seu superàvit en actuacions incloses dins el concepte "inversió financerament sostenible" i, a més, es veuen obligats a generar nous ingressos per la mateixa quantia de la reinversió. A aquestes restriccions s'hi afegeix que, en no haver-se aprovat la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2017, els ens locals encara no poden reinvertir el seu superàvit en inversions financerament sostenibles. El fet que els ens locals es vegin privats de la possibilitat de destinar el superàvit generat a les finalitats que considerin més importants per al seu àmbit territorial és un greuge que va en detriment de la dotació de serveis i equipaments a la ciutadania de forma injustificada, atès el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Per aquest motiu, el Comitè Executiu de l'FMC, reunit el dilluns 24 d'abril, va considerar necessari que, dins del marc de l'estabilitat pressupostària, es permeti que els ens locals reinverteixin el superàvit de la forma que considerin més convenient segons les necessitats de la ciutadania i del territori afectat, i va acordar instar el Govern de l'Estat i els grups parlamentaris del Congrés i del Senat perquè, per la via d'urgència, adoptin iniciatives perquè els ens locals puguin reinvertir el seu superàvit, sense haver de generar nous in-

gressos per la mateixa quantia, en qualsevol iniciativa que considerin oportuna per millorar la qualitat de vida de la ciutadania, amb l'únic límit de no posar en risc la seva estabilitat pressupostària, recolzant els acords adoptats en aquest sentit per la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP).

De la mateixa manera, es va instar els grups parlamentaris del Congrés i del Senat perquè, en previsió de la tardana entrada en vigor de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017, la seva Disposició Addicional noranta-dosena estableixi que el termini temporal per poder realitzar la reinversió del superàvit de 2016 contempli els exercicis 2017 i 2018, tant en relació amb els compromisos de despesa com amb les execucions. Per tant, es deixaria sense aplicació el contingut del paràgraf segon de l'apartat 5 de la Disposició Addicional setzena del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, quant a la condició que la despesa executada l'any 2018 hagi d'estar compromesa l'any 2017, podent-se comprometre i executar la despesa durant els anys 2017 i 2018.

La moció estava consensuada per les dues entitats municipalistes (FMC i ACM).



Acord del Comitè Executiu de la Federació de Municipis de Catalunya

SUPORT DE L'FMC A L'ESTABLIMENT D'UN CÀNON A LA CONCENTRACIÓ EÒLICA A CATALUNYA I A LA CREACIÓ D'UN FONS COMPENSATORI AL MEDI RURAL

Durant els darrers anys Catalunya ha viscut la implantació de parcs eòlics per a la generació d'energia elèctrica. Aquesta implantació ha estat realitzada principalment per grans empreses eòliques, la ubicació de les instal·lacions majoritàriament ha estat en municipis petits i mitjans de les zones rurals del país, els quals pateixen importants processos

d'envelliment de la població i despoblament, i s'ha concentrat geogràficament a la comarca de l'Anoia, al sud de Lleida i a l'interior de la província de Tarragona. D'altra banda, aquests parcs eòlics produeixen externalitats negatives per les "afecacions i impactes visuals i ambientals adversos sobre el medi natural i sobre el territori".

Avui per avui a Catalunya no hi ha cap normativa que compensi els municipis afectats per l'impacte d'aquestes externalitats, fet que ja existeix a d'altres comunitats autònomes de l'Estat, com València: Llei 10/2006 (DOGV 28-12-06); Galícia: Llei 8/2009 (BOE 04-02-10); Castella-La Manxa: Llei 9/2011 (BOE 03-05-11); i Castella-Lleó: Llei 1/2012 (BOE 28-02-12); i, darrerament, la Sentència del Tribunal Suprem que avala el cànon eòlic de la Comunitat de Galícia (2015)

És per aquest motiu que el Comitè Executiu de la **Federació de Municipis de Catalunya**, reunit el dilluns 24 d'abril, va acordar donar suport a l'establiment d'una normativa catalana que compensi les externalitats negatives dels impactes territorials i ambientals que suporten els municipis catalans afectats per la concentració de parcs eòlics als seus termes municipals, tal i com ja existeix en altres comunitats autònomes.

Amb aquest objectiu es proposa la creació del cànon per a la concentració eòlica a Catalunya que ha de nodrir un Fons compensatori al medi rural per finançar majoritàriament mesures de desenvolupament rural, socials i de reactivació econòmica, amb la finalitat de frenar l'envelliment i despoblació que pateixen els municipis afectats.



Des de l'**FMC** considerem que la proposta de cànon eòlic, en euros/MW instal·lat, hauria de ser progressiu en funció de la potència instal·lada a cada parc: a major potència de parc, major cànon per MW instal·lat, ja que com més gran és el parc major és l'impacte ambiental.

De la mateixa manera, haurien d'estar exempts del cànon els aerogeneradors aïllats o parcs eòlics de menys de 4,5 MW de potència, i instal·lacions destinades a l'autoconsum, amb la finalitat de promoure el model energètic de generació distribuïda, més sostenible des del punt de vista de l'impacte ambiental i de l'eficiència energètica.

La finalitat del Fons compensatori al medi rural hauria de ser majoritàriament finançar projectes dels ajuntaments dels municipis afectats, per tal d'establir mesures de desenvolupament rural, socials i de reactivació econòmica, per frenar l'envelliment i la despoblació; així com destinar un percentatge de l'import obtingut en el fons a establir un programa d'estratègia Leader destinat a les empreses ubicades als municipis afectats; i també es proposa destinar un percentatge de l'import del fons a finançar estudis i informes sobre l'afectació eòlica, campanyes de formació, difusió i sensibilització, projectes de recerca, desenvolupament i innovació (R+D+I) en la millora de l'impacte ambiental de la producció eòlica, de la seva eficiència energètica, del foment de l'autoconsum, com també estudis i informes sobre mesures de desenvolupament rural, socials i de reactivació econòmica, amb la finalitat de frenar l'envelliment i despoblació que pateixen els municipis afectats.

L'FMC PRESENTA LES SEVES PROPOSTES DE MILLORA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL TERRITORI

La **Federació de Municipis de Catalunya** ha elaborat un document d'al·legacions a l'esmentat avantprojecte de llei que recull les propostes de millora aportades pels ens locals associats i experts de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'**FMC**. El text de l'Avantprojecte ha estat sotmès a consulta dels membres dels Àmbits de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans i Organització Territorial de l'**FMC** i analitzat en un grup de treball integrat per representants de l'**FMC** i de la Secretaria General i la Direcció de Serveis d'Urbanisme de l'Àrea Metropolitana de Barcelona. El document recull les observacions formulades per tots els seus membres.

Aquest escrit d'al·legacions, a banda de posar de manifest aspectes generals d'aquesta normativa futura i el canvi terminològic que aquesta comporta, se centra preferentment en l'anàlisi de les repercussions que tindria l'Avantprojecte, cas d'esdevenir llei, en les competències de planificació, gestió i intervenció administrativa, que la vigent legislació urbanística catalana reconeix als governs locals.

Entre d'altres observacions, creiem que genera especial preocupació la fórmula que empra l'Avantprojecte per portar a la pràctica els principis d'equitat territorial i de concentració d'àrees urbanes especialitzades, que podrien comportar una pèrdua de control municipal sobre les actuacions urbanístiques dins l'àmbit

del terme municipal definides com a "àrees urbanes especialitzades d'interès intermunicipal", que de conformitat a l'Avantprojecte es regulen pel planejament territorial d'iniciativa i tramitació autonòmica.

O per exemple també que tal i com es desprèn de la seva exposició de motius, l'Avantprojecte pretén que, en base al seu article 92.2.d), les estratègies territorials declarin els plans d'estructura urbana de caràcter supramunicipal, que d'aquesta forma es tramitarien sense intervenció autònoma dels ajuntaments en la seva aprovació.

D'aquesta manera, es pretén furtar a la intervenció dels ajuntaments l'ordenació dels aspectes bàsics dels plans d'estructura urbana (successors dels POUM); intervenció municipal tradicional en la fase d'aprovació inicial i provisional. La intervenció municipal quedaria limitada a l'aprovació, quan s'escaigui, del planejament derivat.

Pel que fa a la gestió urbanística, l'Avantprojecte deixa de definir sistemes d'actuació, que passen a unificar-se en únic procediment, que serà promogut per iniciativa pública o privada, i on la participació dels propietaris es realitza, ja sigui adherint-se al procés amb l'aportació (fiduciària) de les finques (tant si ho promou l'Administració actuant com si ho promou la iniciativa particular), o a través de l'expropiació de llurs finques.



En la compareixença al Parlament

POSICIÓ CRÍTICA DE LA FEDERACIÓ DAVANT EL PROJECTE DE LLEI DE COMERÇ, SERVEIS I FIRES

Així ho va manifestar Esther Pujol, alcaldessa de Tiana i presidenta de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació de la **Federació de Municipis de Catalunya**, en la compareixença que va tenir lloc el 4 de maig al Parlament de Catalunya, en relació al Projecte de Llei de comerç, serveis i fires. Esther Pujol va començar la seva intervenció dient que **el camí seguit per aquesta iniciativa legislativa del govern no ha estat fàcil i ha lamentat** que el text de l'Avantprojecte –sense diferències amb el text que el

Govern ha enviat al Parlament– **no comptés amb el vot favorable de la representació dels governs locals en la Comissió de Govern Local**. No obstant això, va destacar que els municipis són comprensius amb la complexitat i la dificultat de l'objectiu del projecte de compilar en un sol text la legislació vigent en matèria de comerç i fires, actualitzar, sistematitzar i clarificar conceptes i simplificar la regulació i reduir les càrregues administratives. **Des de l'FMC compartim la dificultat i fem costat per seguir, amb passos segurs, en el camí de la innovació i la modernització dels sectors de l'activitat econòmica que el projecte de Llei pretén regular.**

El govern ha tramès el projecte de Llei a aquesta cambra sense comptar, malauradament, amb el suport dels governs locals de Catalunya, va dir Esther Pujol, i va recordar que tant l'FMC com l'Ajuntament de Barcelona hem mostrat **discrepàncies al text tramès al Parlament de Catalunya, sobretot en les qüestions relatives a la regulació de la venda i prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o vehicles botiga -venda no sedentària-, i en d'altres que se centren en la defensa de l'autonomia local**. Aquestes qüestions que ens preocupen, i que en molts punts són coincidents amb les plantejades per la ciutat de Barcelona, intenten protegir també les competències locals de tots els municipis en aspectes com la regulació de les autoritzacions o el règim sancionador.

Trobem a faltar, va dir, que el text reculli el principi de respecte a l'exercici legítim per a les administracions, també la local, de les seves competències, previst a l'article 55 de l'LRBRL.



A banda d'aspectes de millora tècnica legislativa que la proposta de l'FMC contempla i que trasllada als grups parlamentaris, creiem que des d'un punt de vista conceptual de la regulació comercial, **cal partir del criteri de la defensa de l'autonomia local a la llum del principi de subsidiarietat que acull i protegeix la Carta Europea d'Autonomia Local** i, de forma singular, l'article 84 de l'Estatut de Catalunya.

En la part final de la seva intervenció, Esther Pujol va dir que **el que demanen els governs és una legislació que doni seguretat jurídica a operadors i consumidors d'acord amb els principis de llibertat d'empresa que dimanen de la normativa europea, i sense cedir a grups de pressió; en resum, una normativa objectiva i imparcial guiada per l'interès comú. I això requereix confiança en els municipis: som els primers interessats en una regulació del comerç i dels serveis a les nostres ciutats i pobles, que garanteixi els drets dels consumidors i el desenvolupament actiu i rendible del sector professional, ja que contribueix a generar riquesa als municipis**. Ha lamentat també que el projecte no reculli una nova regulació dels equipaments comercials.

En definitiva, va concloure dient que **entenem que el projecte de Llei necessita una visió en clau local: encara som a temps d'apropar plantejaments i així millorar tècnicament el projecte de Llei.**

Aquesta és la voluntat de la Federació de Municipis de Catalunya des de la col·laboració i la cooperació, confiant en què les propostes de millora relatives a la defensa de l'autonomia local puguin integrar-se en el text final.

La compareixença va ser el dijous 22 de juny

L'FMC COMPAREIX AL PARLAMENT PER PARLAR DEL PROJECTE DE LLEI DE MESURES URGENTS EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de l'FMC, va compareixer davant la Ponència que ha d'elaborar l'informe sobre el Projecte de llei de mesures urgents en matèria de contractació pública del Parlament, en representació de l'entitat. En la seva intervenció **va advertir del risc que la Generalitat adapti directives de contractació fora dels límits de la UE i que la regulació de formes no contractuals de serveis socials és un aspecte positiu però insuficient.**

Soto es va referir a la competència de la Generalitat aquí prevalent per la transposició de les directives abans referides que seria la relativa a la matèria de contractació pública. En aquesta matèria **l'article 159 de l'EAC estableix una competència exclusiva de la Generalitat en allò que fa referència als òrgans de contractació i sobre l'execució, modificació i extinció dels contractes, sempre que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució, i una competència compartida amb l'Estat en la resta d'aspectes d'aquesta matèria.** En definitiva, va dir que **el TC disposa que pertoca a l'Estat la transposició d'aquells aspectes de la directiva de contractació que fan referència a la garantia de la publicitat, igualtat, lliure concurrència i seguretat jurídica de l'administrat,** mentre que d'altres aspectes que



contempli la directiva poden ser objecte de transposició per les comunitats autònomes, titulars d'aquesta competència compartida.

Va finalitzar dient que **l'FMC és favorable a la introducció, amb rigor, control i transparència, de mecanismes de discriminació positiva per a les entitats del tercer sector, que tenen emparament en el considerant 114 de la Directiva.** Per contra, **va manifestar un posicionament crític a la limitació del procediment negociat sense publicitat per raó de la quantia de l'article 7 perquè provoca un salt de gegant entre el contracte menor i els procediments oberts.** La ponència va acordar esperar a la tramitació de la llei estatal i reprendre les compareixences el proper octubre.

ES REUNEIX LA PERMANENT DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC I OCUPACIÓ DE L'FMC

La reunió de la Permanent de l'Àmbit de Desenvolupament de la **Federació de Municipis de Catalunya**, celebrada el 8 de juny, sota la presidència d'Esther Pujol, alcaldessa de Tiana i presidenta de l'Àmbit, va tenir com a punt principal les propostes que presentarà una comissió delegada de la Permanent, encapçalada per Esther Pujol, per al 21 de juny, que es reunirà amb la direcció del SOC per tractar del desplegament de les estratègies territorials.

En aquesta reunió es va convidar el catedràtic de Dret del Treball i la Seguretat Social de la Universitat de Barcelona, Eduardo Rojo, amb l'objectiu d'assessorar en aquells aspectes jurídics que fan referència al desplegament de les estratègies territorials.



LA DIRECTORA GENERAL DE COMERÇ PRESENTA A L'FMC ELS REPTES DEL COMERÇ DAVANT UN NOU ENTORN



En el marc del Pla de Treball de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació de la **Federació de Municipis de Catalunya**, i presidida per la presidenta de l'àmbit i alcaldessa de Tiana, Esther Pujol, el 4 de maig va tenir lloc a la seu de l'**FMC** una sessió monogràfica destinada a avaluar la situació actual del comerç a Catalunya i els seus reptes futurs, a càrrec de la directora general de Comerç, Muntsa Vilalta, acompanyada per la subdirectora de Comerç, Montse Gallardo.

Vilalta va destacar que el comerç comença a sortir de la crisi, amb un creixement econòmic del 3%, un increment de les xifres de vendes del 3,15% al 2016 i una ocupació un 4% superior el darrer trimestre del 2016 respecte al 2015. La Generalitat proposa centrar l'estratègia de la política comercial en el foment de sinèrgies amb altres sectors econòmics, fonamentalment en un turisme in crescendo, que l'any passat va arribar a la xifra rècord a Catalunya de 18,1 milions de turistes estrangers que van realitzar una despesa de 17.446 milions d'euros. La directora general va presentar i posar a disposició dels ens locals el "Cens d'Establiments Comercials a Catalunya" que ha de servir d'instrument per a la planificació i desenvolupament del comerç al territori, partint de l'anàlisi de dades de l'Observatori de

comerç. D'altra banda, va situar els nous desafiaments del sector en l'adequació a un nou perfil de consumidor i a les revolucions de l'*e-commerce* i la comunicació omnicanal. L'exposició va finalitzar amb una breu anàlisi del Projecte de llei de comerç, serveis i fires, actualment en tràmit parlamentari, i del desenvolupament del Decret de marxants. Aquesta darrera iniciativa va estar molt ben valorada pels representants locals participants en la sessió perquè implicarà una simplificació en la verificació de l'acreditació de marxants.

SESSIÓ MONOGRÀFICA DE L'FMC PER DEBATRE SOBRE EL TURISME I ELS GOVERNS LOCALS

En una sessió de l'Àmbit de Desenvolupament Econòmic i Ocupació de la **Federació de Municipis de Catalunya** celebrada el 27 d'abril, i dedicada al futur del turisme a Catalunya, el director general de Turisme, Octavi Bono, va presentar les línies estratègiques del Departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat per als propers anys.



Bono, en la seva intervenció va defensar la complexitat de tots els agents turístics i les administracions en la definició del nou model de turisme a Catalunya.

En aquest sentit, va posar l'accent en la importància i el pes de la indústria turística en l'economia del país, com a motor de les polítiques socials, destacant la derivada en l'economia col·laborativa, centrant-se en els reptes del sector des de la perspectiva global a la local.

La sessió va concloure amb el compromís d'ambdues entitats de col·laborar per definir conjuntament les estratègies futures del sector a Catalunya.

S'han celebrat dues sessions: 12 de maig i el 9 de juny

EL SEMINARI DE DRET LOCAL APROFUNDEIX EN ELS PLANS ESTRATÈGICS DE TURISME, L'URBANISME I LA INICIATIVA ECONÒMICA

La **Federació de Municipis de Catalunya** va celebrar el 12 de maig la vuitena sessió del Seminari de Dret Local amb 180 assistents, analitzant els plans estratègics de turisme i la regulació dels clubs de cànnabis.

La ponència sobre els plans estratègics de turisme va anar a càrrec de Domènec Sibina Tomàs, professor de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona. Per analitzar la regulació dels clubs de cànnabis, vàrem comptar amb Màrius Garcia Andrade, advocat.

La darrera sessió d'aquesta edició del Seminari de Dret

Local de la **Federació de Municipis de Catalunya** va tenir lloc el 9 de juny, i va tractar sobre l'urbanisme i la iniciativa econòmica: convivència de l'hàbitat urbà amb l'activitat econòmica, i sobre la cessió de treballadors entre empreses i a l'Administració.

Carles Pareja Lozano, advocat de Pareja & Associats i professor titular de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra, va parlar sobre l'urbanisme i la iniciativa econòmica: convivència de l'hàbitat urbà amb l'activitat econòmica.

Per la seva banda, Manuel Gozávez García, lletrat de l'Assessoria Jurídica de la Diputació de Barcelona, va tractar sobre la cessió de treballadors entre empreses i a l'administració.

En la sessió que té lloc avui també es tracta la problemàtica de la cessió de treballadors entre empreses i a l'administració

A continuació es van reunir, com és habitual, els grups de treball següents: grup 1, sobre personal, règim jurídic i hisenda, per parlar sobre la gestió contractual dels serveis públics locals, estat de la qüestió, a càrrec de



José Luis Martínez-Alonso Camps, director dels Serveis Jurídics de Secretaria de la Diputació de Barcelona; i grup 2, sobre serveis i ordenació del territori, urbanisme i medi ambient, per tractar sobre els defectes i mancances dels instruments urbanístics que poden ser causa de la seva nul·litat, a càrrec de Manuel Tàboas Bentanachs, president de la Secció 3a de la Sala Contenciós-Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

La inauguració va anar a càrrec de Josep Mir, professor de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra i director del Seminari de Dret Local, que va presentar com a cada sessió l'informe d'actualitat jurídica del mes.

EL SEMINARI TÈCNIC LOCAL: URBANISME, CONTAMINACIÓ ATMOSFÈRICA I GESTIÓ DE L'AIGUA

235 tècnics i electes locals es van aplegar el 28 d'abril a la **primera sessió del Seminari Tècnic Local 2017 organitzat per la Federació de Municipis de Catalunya, per parlar sobre el planejament territorial i urbanístic**, amb una conferència que va posar sobre la taula les causes que poden donar lloc a la nul·litat dels instruments de planejament.

La inauguració va anar a càrrec del secretari general de l'**FMC**, Juan Ignacio Soto Valle; el director de l'Àrea de Presidència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, Salvador Milà; i l'enginyer de Camins, Canals i Ports i director del Seminari, Ramon Arandes.

A continuació, Manuel Táboas Bentanachs, president de la Secció 3a de la sala Contenciós-Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, va parlar sobre els defectes i les mancances dels instruments urbanístics que poden ser causa de la seva nul·litat.

La Llei de costes, sempre d'actualitat i més en aquests moments que inicia la seva tramitació la Llei sobre ordenació del litoral, i una visió sobre el Registre de planejament urbanístic de Catalunya (RPUC) i el Mapa urbanístic de Catalunya (MUC) van completar la sessió. Aquesta ponència va anar a càrrec de Pablo Molina Alegre, advocat del Despatx Garrigues.

Finalment, Ana Da Conceição Silvestre, arquitecta, va informar del RPUC i el MUC: l'estat actual i previsions de desenvolupament.

La segona sessió, el 19 de maig, es va centrar en la contaminació atmosfèrica. Amb una assistència de 180 electes i tècnics locals, va començar amb la presència de Natalie Mueller, investigadora predoctoral de l'Institut de Salut Global de Barcelona (ISGlobal), que va parlar sobre la contaminació atmosfèrica. Seguidament, Isabel Hernández Cardona, subdirectora general de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica de la Generalitat de Catalunya, va analitzar quins són els plans d'acció de millora de la qualitat de l'aire. Finalment, es va celebrar una taula rodona per parlar dels plans d'acció municipal de millora de qualitat de l'aire i ordenances de mobilitat i transport. Aquesta taula rodona va estar formada per la mateixa Isabel Hernández; Imma Pruna, gerent dels Serveis de Medi Ambient de l'Àrea de Territori i Sostenibilitat de la Diputació de Barcelona; Carles Conill, director de Serveis de Mobilitat Sostenible de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i Natalie Mueller.

La sessió corresponent al 12 de juny es va centrar en la gestió de l'aigua urbana. Antonio Magariños, director general adjunt de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, va parlar sobre l'Orto 3D i la Sostenibilitat; i Francisco Javier Varela



Alegre, director de Planificació i Innovació de l'Ajuntament de Barcelona, va explicar el manteniment del clavegueram urbà: eines avançades de gestió eficient. Immediatament després de les dues ponències, Ramon Arandes, director del Seminari Tècnic Local de la **Federació de Municipis de Catalunya**, va parlar sobre l'aprofitament de les aigües del subsòl: una aposta per la sostenibilitat. A continuació, els assistents van poder visitar la Font Màgica de Montjuïc.

El 14 de juliol, en la sessió dedicada a l'urbanisme, es van abordar tres temes de divers contingut però, alhora, de gran actualitat. Per parlar de la problemàtica i les propostes per donar resposta a les necessitats ciutadanes, vàrem comptar amb Pere Montaña i Josa, director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert de l'Ajuntament de Terrassa.

L'anàlisi de la problemàtica de les urbanitzacions sense continuïtat amb el teixit urbà, va anar a càrrec de Lorena Perona, arquitecta urbanista i tècnica del Servei d'Urbanisme; i d'Isabel Ezpeleta, responsable jurídica de l'Oficina d'Habitatge, de la Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona.

Finalment, per analitzar l'experiència de Santa Coloma de Gramenet en la rehabilitació de barris, va intervenir Jordi Mas Herrero, arquitecte, tinent d'alcalde i ponent d'Urbanisme i Habitatge de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet.

Després del parèntesi estival, al 22 de setembre tindrem una sessió dedicada als projectes en el medi urbà, un element de referència de Barcelona. La sisena sessió, el 8 d'octubre, s'analitzaran aspectes relacionats amb la gestió urbanística. Les dues darreres sessions d'enguany se centraran en la gestió dels serveis urbans, el 3 de novembre, abordant la gestió sostenible i la economia circular en relació als RSU; i en la mobilitat, el 15 de desembre.

EL GOVERN I L'OPOSICIÓ EN ELS PLENS MUNICIPALS. SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL SEMINARI DE DRET LOCAL DE L'FMC



Davant 160 assistents, i amb l'objectiu d'analitzar les manifestacions més significatives d'alguns dels fenòmens que comporten la fragmentació política creixent dels nostres ajuntaments, aquesta sessió especial va estar inaugurada per Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de l'FMC; Xavier Forcadell Esteller, coordinador general de la Diputació de Barcelona; Albert Solé Benito, director dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona; i Aurora Corral, vicepresidenta del CSITAL Catalunya.

A continuació, Josep Mir i Bagó, director del Seminari de Dret Local de l'FMC, va introduir ja la primera ponència, que va anar a càrrec d'Eduard Paricio Rallo, magistrat, parlant sobre la legalitat i la llibertat d'expressió.

Per analitzar les consultes populars i la iniciativa ciutadana per proposar l'aprovació de normes de caràcter general de competència municipal i les consultes populars, es va comptar amb Fernando Pindado Sánchez, comissionat de

Participació a l'Ajuntament de Barcelona. Finalment, Carmen Alonso Higuera, secretària de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, va tractar sobre la qüestió de confiança i la moció de censura.

Recordem que el Seminari de Dret Local mira d'estar atent a la nova legislació bàsica de procediment administratiu i règim jurídic de les administracions públiques.

No obstant això, la **Federació de Municipis de Catalunya** programa dins del Seminari sessions especials monogràfiques amb l'objectiu de reflexionar al voltant de qüestions jurídiques de gran complexitat i interès que estan posant d'actualitat tant les demandes socials com les agendes de la nova política.

Són sessions addicionals d'accés lliure per a les persones inscrites al Seminari.

A tall d'exemple, durant els darrers anys, s'ha celebrat una sessió per tractar sobre la formació dels nous ajuntaments, amb una assistència de 200 persones; una altra sessió per parlar de les Lleis 39 i 40 de 2015, de procediment administratiu i règim jurídic del sector públic, amb una assistència de 700 persones (l'FMC va considerar molt útil de fer una primera anàlisi de les principals novetats, especialment tenint en compte que en alguns casos requeriran un temps i uns esforços considerables de preparació); o una sessió monogràfica sobre l'aplicació directa de les directives de contractació pública, aquesta vegada amb 730 assistents (malgrat la demora en la seva transposició, bona part del contingut de les directives és d'aplicació directa, per tant, l'objectiu de la sessió va ser determinar l'impacte concret i pràctic en el règim jurídic de la contractació pública aplicable als ens locals de Catalunya).

Amb la col·laboració del Col·legi d'Economistes de Catalunya, l'Associació de Lletrats d'entitats locals d'Espanya i l'Associació catalana de juristes de l'Administració local

LA REPRESENTACIÓ I DEFENSA DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES, ANALITZADA EN UNA JORNADA DE L'FMC

El 26 de maig va tenir lloc una jornada al Col·legi d'Economistes de Catalunya, organitzada per la **Federació de Municipis de Catalunya**, amb l'objectiu d'analitzar aspectes concrets de la defensa de les administracions públiques a la jurisdicció contenciosa administrativa, com les mesures cautelars, el procediment abreujat, l'execució de sentències, o els procediments especials. Amb la col·laboració de l'Associació de Lletrats d'Entitats Locals d'Espanya i l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local, la jornada, en la que hi van assistir 140 lletrats, tècnics municipals, secretaris i interventors de l'administració local, pretenia analitzar les incidències processals de la representació i defensa de l'Administració local, l'execució de sentències, i analitzar la futura Llei de contractes del sector públic, i de les lleis 39/2015 i 40/2015 i la seva incidència en l'administració electrònica.

La jornada va estar presentada per Joan B. Casas, degà del Col·legi d'Economistes de Catalunya; Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de l'**FMC**; Jesús M^a Royo Crespo, president de l'Asociación de Letrados de Entidades Locales; i Xavier Silvestre, president de l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i lletrat de l'Ajuntament de Barcelona.

Per parlar de la taxació de costes, vam comptar amb Rafael Santacruz Blanco, advocat de l'Estat. Seguidament va ser el torn de José M^a Benavente Cuesta, lletrat de l'Ajuntament de Salamanca; i de Laura Gómez Ramón, lletrada de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, que van parlar de les incidències processals de la representació i defensa de l'Administració local. El moderador va ser Jesús M^a Royo Crespo, president de l'Asociación de Letrados de Entidades Locales.

A continuació, l'anàlisi sobre l'execució de sentències va anar



a càrrec de Xavier Urios Aparisi, cap de l'Assessoria Jurídica del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat; i de Jaime Tienza Fernández, lletrat de l'Ajuntament de Leganés. El moderador va ser Xavier Silvestre, president de l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i lletrat de l'Ajuntament de Barcelona. Seguidament es va analitzar la futura Llei de contractes del sector públic, prerrogatives de l'administració: "Factum principis" com a excepció a la clàusula risc i ventura del contractista, a càrrec de Neus Colet Areán, secretaria tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat; i de Marta Costa Boira, lletrada de l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca. El moderador va ser Jesús M^a Royo Crespo, president de l'Asociación de Letrados de Entidades Locales.

L'última ponència va tractar sobre les lleis 39/2015 i 40/2015 i la seva incidència en l'administració electrònica. Per parlar d'això vàrem comptar amb Carme Sayós Motilla, tècnica jurídica de l'Ajuntament de Collbató; i Lourdes Morate Martín, lletrada de l'Ajuntament d'Oviedo. El moderador d'aquesta ponència va ser Àngel Zurita Laguna, vicepresident de l'Asociación de Letrados de Entidades Locales i lletrat de l'Ajuntament de Bilbao.



PERMANENT DE L'ÀMBIT DE PREVENCIÓ, SEGURETAT PÚBLICA I PROTECCIÓ CIVIL DE L'FMC



El 4 de maig va tenir lloc una reunió de la permanent de l'Àmbit de Prevenció, Seguretat Pública i Protecció Civil de l'FMC, presidida per Ana M^a Martínez, alcaldessa de Rubí i presidenta de l'àmbit, per tractar els principals assumptes que actualment marquen l'agenda de les polítiques de seguretat a Catalunya, d'entre els que destaquen les darreres propostes legislatives i normatives presentades pel Departament d'Interior de la Generalitat i pel Govern de l'Estat en relació als serveis de Policia Local i Protecció Civil.

Pel que fa a l'àmbit policial, es va tractar principalment la qüestió del projecte d'uniformitat comuna de totes les policies locals de Catalunya, respecte del qual s'ha conclòs que pel que fa als elements tècnics del vestuari s'atendria al criteri dels caps i comandaments de

policia que formen part de les comissions del projecte, mentre que en relació a la imatge corporativa dels cosos s'instaria el Departament d'Interior de la Generalitat a garantir que els elements simbòlics i gràfics han d'identificar clarament i inequívoca a les policies locals com a servei municipal.

En matèria de protecció civil, es va analitzar l'Ordre reguladora de l'activitat del les agrupacions de voluntaris de protecció civil, subratllant la necessitat que aquestes agrupacions depenguin exclusivament de les entitats locals que les autoritzen i les financen, estiguin plenament vinculades en la seva actuació a la direcció dels tècnics i plans de protecció civil, i es dediquin prioritàriament a tasques de prevenció, limitant al mínim les intervencions en situacions d'emergència amb risc greu.

Debat a la Federació de Municipis de Catalunya per tractar sobre la funció pública i la policia local

Diversos càrrecs electes es van reunir el 19 de juny a la seu de la **Federació de Municipis de Catalunya** per debatre sobre la funció pública i la policia local.

En la reunió, presidida per Ana M^a Martínez, alcaldessa de Rubí i presidenta de l'Àmbit de Prevenció, Seguretat Pública i Protecció Civil de l'FMC, es va comptar amb Ferran Daroca, gerent de Recursos Humans i Organització de l'Ajuntament de Barcelona, que va parlar sobre els principis generals de la funció pública local, les especificitats de la funció i la gestió de recursos humans policials i els marcs reguladors de les condicions laborals. Per la seva banda, Juan Carlos Jerez, regidor de

Serveis Centrals de l'Ajuntament de Mataró, va parlar sobre les polítiques de recursos humans en l'àmbit de les policies locals: una orientació al canvi; els rols dels grups d'interès polítics, directius, sindicats i treballadors; la potestat organitzativa versus les condicions laborals; i les propostes cap a unes estratègies comunes de les policies locals de Catalunya.

Finalment, va tenir lloc un col·loqui obert per tractar sobre els estratègies de gestió, millora i resolució de conflictes laborals, moderat per Diego J. Fernández, coordinador tècnic de l'Àmbit de Prevenció, Seguretat Pública i Protecció Civil de l'FMC.

Va tenir lloc el 29 de maig

L'ÀMBIT DE DRETS SOCIALS DE LA FEDERACIÓ DEBAT EL CONTRACTE PROGRAMA

Sota la presidència de Lluïsa Moret, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat i presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de la **Federació de Municipis de Catalunya**, el 29 de maig va tenir lloc una reunió per posar en comú les aportacions sobre l'addenda a l'acord marc i el contracte programa.

La **Federació de Municipis de Catalunya** participa en un grup tècnic amb el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies en relació l'Addenda 2017 al Contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat, l'ACM i l'**FMC** en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

Aquesta reunió va tenir com a objectiu posar en comú les aportacions i comentaris en relació a les propostes de text de l'Addenda a l'Acord Marc, del Contracte Programa així com les fitxes que les acompanyen.

Què és el contracte programa

El contracte programa és un acord marc que es va signar per primera vegada al 2008 per establir un nou marc de coordinació, cooperació i col·laboració interadministrativa entre el Departament d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat, la **Federació de Municipis de Catalunya** i l'ACM en matèria de serveis socials i d'altres programes relatius al benestar social, per a ajuntaments de més de 20.000 habitants, els consells comarcals i altres entitats locals supramunicipals.

L'any 2008 es va signar entre el Departament i cadascun del municipi de més de vint mil habitants i els consells comarcals, les condicions generals del contracte programa per al període 2008-2011 junt amb les fitxes d'acció social en què es concreta, on consta els objectius, recursos i

indicadors d'avaluació per al 2008.

Els objectius inicials del contracte programa van ser universalitzar els serveis socials fent-los accessibles a tota la ciutadania; enfortir les polítiques de suport a les famílies adequant-les a les noves formes familiars i necessitats socials; enfortir les polítiques de promoció i d'atenció i a la infància i a l'adolescència, especialment als més vulnerables; impulsar polítiques de ciutadania que afavoreixin la integració de la població nouvinguda en una societat cohesionada; avançar cap a una societat plenament inclusiva amb la potenciació del treball en xarxa; promoure l'autonomia personal, la prevenció i l'atenció a persones que viuen en situacions de risc, amb dèficits de suport socials i/o vulnerabilitat social; especialment els nens en la petita infància i les persones amb addiccions o afectats per la SIDA; reforçar l'atenció integral de les persones en situació de dependència garantint la realització dels projectes de vida individuals i col·lectius a partir de les capacitats conservades i la lliure elecció de les persones afectades; i incrementar la qualitat tècnica dels professionals i la qualitat percebuda per la ciutadania en els serveis socials.

Cada any s'avalua la consecució dels objectius, en funció dels quals s'acordaran les aportacions econòmiques, donant continuïtat als serveis i programes i ampliant o modificant-los segons els nous models aprovats de serveis i línies d'actuació.



LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS, A L'ACTE DE RECONeixEMENT DELS 19 AJUNTAMENTS PIONERS EN LA IMPLANTACIÓ DE LA FUE

Elena Alarcón, tinent d'alcalde d'Empreses, Innovació i Ocupació de Viladecans, va assistir com a representant de la **Federació de Municipis de Catalunya** a la jornada tècnica que va tenir lloc el 25 d'abril sobre la Finestreta Única Empresarial. En la jornada, celebrada a l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, es va fer un reconeixement als 19 ajuntaments pioners en la implantació de la Finestreta Única Empresarial: Viladecans, Esplugues de Llobregat, Sant Andreu de la Barca, Santa Perpètua de Mogoda, Castellar del Vallès, Castellbisbal, Matadepera, Sant Feliu de Codines, Manlleu, Carme, Camarasa, Montgai, Vilaller, Preixens, Ivars de Noguera, Alcarràs, Foradada, Sarrià de Ter i Riudarenes.



La Finestreta Única Empresarial (FUE) ja està implantada al 96% dels municipis del país. En concret, la FUE està ja en ple funcionament en 905 localitats i properament s'instaurarà a 15 municipis més. D'aquesta manera, aquesta eina de simplificació administrativa cobreix ja el 76% de la població del país.

DANIEL CID, NOU PRESIDENT DEL CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

El president de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Xavier Amor, va assistir el 14 de juliol a l'acte segons el qual Pere Virgili va cedir la presidència del consell comarcal a Daniel Cid, alcalde de Vespella de Gaià, que agafa el relleu per als dos propers anys.

La sessió extraordinària del consell comarcal es va convocar per oficialitzar el relleu, d'acord amb el pacte de govern entre CiU i el PSC l'any 2015, segons el qual la primera meitat de la legislatura tindria com a president a un representant convergent i a la segona part ho seria un socialista.

L'alcalde de Roda de Berà, Pere Virgili, ha presidit el Consell Comarcal del Tarragonès durant aquests dos anys, i el PSC ha decidit que el seu escollit fins al 2019 sigui Cid. Primer a Roda i ara a Vespella, la presidència comarcal segueix al Baix Gaià.

En l'acte, entre d'altres electes, també hi va assistir l'alcalde de Tarragona i vicepresident de l'FMC, Josep Fèlix Ballesteros.



LA FEDERACIÓ SIGNA UN ACORD PER IMPULSAR LA IGUALTAT DE GÈNERE I CONTRA LA VIOLÈNCIA MASCLISTA



La presidenta de l'Institut Català de les Dones (ICD), Teresa M. Pitarch; el president de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Xavier Amor; i el president de l'Associació Catalana de Municipis, Miquel Buch, van signar el 15 de maig un acord que impulsarà el treball conjunt del Govern de la Generalitat i els ens locals per implementar les polítiques públiques destinades a avançar en la igualtat efectiva de dones i homes i en la lluita contra la violència masclista.

L'acord, materialitzat a través del nou Contracte Programa 2017-2019, estableix la cooperació i la col·laboració en aquests àmbits entre l'ICD, els ajuntaments de més de vint mil habitants i els consells comarcals d'arreu de Catalunya, i la

consolidació, actualització i millora dels serveis d'informació i atenció a les dones (SIAD), pel que fa a la prestació dels serveis i el seu finançament. L'acord para especial atenció als municipis de menys de vint mil habitants amb recursos específics i suport tècnic per part de l'ICD i reforça la col·laboració a través de dades estadístiques de l'atenció a dones, amb una nova eina informàtica -Hipàtia- que l'ICD posa a disposició dels ens locals.

L'ICD és l'organisme del Govern de la Generalitat que desplega la Llei 5/2008 del dret de les dones

a eradicar la violència masclista i la Llei 17/2015 d'igualtat efectiva de dones i homes, normes que recullen les actuacions que els poders públics catalans han de dur a terme a favor de la igualtat i contra la violència masclista, i constitueixen el marc de referència per actuar de manera integral contra totes les formes de discriminació per raó de sexe.

Les autoritats locals de Catalunya són els nivells d'intervenció més adequats per combatre les desigualtats i per promoure una societat igualitària. És competència dels ens locals, d'acord amb la Llei d'igualtat efectiva de dones i homes, emprendre accions concretes a favor de la igualtat i per erradicar la violència masclista.

L'FMC PROGRAMA EL SEMINARI DE RELACIONS COL·LECTIVES

Aquesta nova edició se celebrarà els dies 18 d'octubre, 15 de novembre i 20 de desembre.

La sessió corresponent a l'octubre tractarà sobre l'acord per a la millora de l'ocupació pública i la política d'ocupació prevista a les lleis pressupostàries; les irregularitats en l'ocupació pública de caràcter temporal i la responsabilitat dels òrgans competents en matèria de personal; entre d'altres.

El novembre serà el torn de la internalització de serveis; l'adaptació de les condicions de treball del personal subrogat en el sector públic; i els drets d'informació i consulta del personal.

Per la seva banda, al desembre s'analitzarà el poder de control, sistemes tecnològics i drets dels empleats públics; l'ocupació pública després de la crisi; i l'envelliment i els serveis públics.



CURS DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS SOBRE COM MILLORAR LA GESTIÓ DEL TEMPS

Per què no tenim el temps suficient malgrat tenim tot el que hi ha? Per què confonem activitats amb resultats? Per què disposant cadascú exactament de la mateixa quantitat de temps, alguns s'organitzen millor per resoldre més coses? No valorem prou el temps perquè es "gratuït"? Si un mateix no dona importància al seu propi temps no pot esperar que la resta de persones respecti el seu temps. El curs tenia

la finalitat d'identificar els principals obstacles per a l'organització eficient del temps, millorar les capacitats organitzatives establint mètodes i instruments per a la millor gestió del temps i aconseguir que cada professional millorés l'eficàcia de la seva participació en negociacions.

Aquest curs, celebrat els dies 18 i 25 de maig, i 7 i 14 de juny, va ser impartit per José Manuel Alonso Varea, director d'ITER i màster en direcció pública (ESADE).



Acció formativa celebrada el 6, 8, 13, 15, 20 i 22 de juny

L'FMC INFORMA DE LES RESTRICCIONS I RECOMANACIONS EN LES INSTAL·LACIONS TÈCNiques DE SERVEIS MUNICIPALS

L'objectiu d'aquest curs era informar de les noves normatives de les instal·lacions i el seu registre en l'àmbit de l'administració.

En aquest sentit, es va incidir i es van descriure els aspectes tècnics singulars de cada tipus d'instal·lació per redactar projectes o memòries i redactar plecs amb criteris de valoració adequats, que tinguin en compte la qualitat del treball i la seva sostenibilitat econòmica.

Aquest curs es va adreçar principalment a tècnics de l'administració, A1 i A2, caps de manteniment i resta de professionals, relacionats amb la redacció, supervisió de projectes i manteniment d'instal·lacions.

A la sessió que es va celebrar el dia 6 de juny es va parlar sobre la legionel·la i la corrosió; el dia 8, sobre la climatització; el dia 13, sobre l'electricitat; el dia 15, de les instal·lacions singulars; el dia 20, de les instal·lacions d'enllumenat exterior. L'última sessió del 22 de juny va tractar sobre la Llei de contractes i la responsabilitat civil i penal dels tècnics municipals: tipus de contractes públics, procediments de contractació i criteris de valoració de les ofertes; i l'adjudicació del contracte i el règim d'impugnació. També es va parlar de la responsabilitat civil i penal dels tècnics en l'administració.



L'ALCALDESSA DE VILAFANT REPRESENTA L'FMC A LA CONVENCIÓ D'ALCALDES I ALCALDESSES DE CATALUNYA ORGANITZADA PER ALCALDES.EU



Generalitat, Carles Puigdemont. La darrera de les sessions formatives de la tarda va estar protagonitzada per representants d'entitats: la consellera de Governació de la Generalitat, Meritxell Borràs; l'alcalde de Vilafant i representant de l'**FMC**, Consol Canenys; el president de l'ACM, Miquel Buch; i el director de la Representació a Catalunya de la Comissió Europea,

Ferran Tarradellas. El moderador de la sessió va ser Eduard Berraondo. Consol Canenys, en la seva intervenció, va afirmar que **"les lleis de transparència han arribat 15 anys tard"** i va defensar que **"als ajuntaments s'hi ha de crear una intel·ligència col·lectiva que porti a una regeneració democràtica que satisfaci les necessitats dels ciutadans"**.

El passat 12 de maig va tenir lloc la Convenció d'Alcaldes i Alcaldesses de Catalunya, organitzada per Alcaldes.eu, amb la col·laboració de diverses entitats. Fins a 120 persones van participar en un cicle de conferències formatives durant la tarda. Al vespre es va celebrar un sopar de reconeixement a la feina dels alcaldes, encapçalat pel president de la

SESSIONS SOBRE L'ACORD COMÚ DE CONDICIONS DELS EMPLEATS PÚBLICS DELS ENS LOCALS DE CATALUNYA



El 16 de desembre de 2014 la **Federació de Municipis de Catalunya**, l'ACM, UGT i CCOO van subscriure l'Acord comú de condicions dels empleats públics dels ens locals de Catalunya de menys de 20.000 habitants, tancat després de prop d'un any de negociacions entre les parts implicades, amb la voluntat d'oferir als ajuntaments de menys de 20.000 habitants una eina útil que garanteixi un marc estable de drets i deures dels empleats públics, homologat i adequat a la realitat i a les necessitats dels ens locals del nostre país. En l'acte del 29 de maig a Girona, hi van intervenir per part de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Sílvia Folch i Sánchez, vicepresidenta segona de l'Àmbit de Serveis Econòmics de l'**FMC** i segona tinenta d'alcalde del Masnou. D'altra banda, en el marc d'una jornada sobre reptes de futur de l'ocupació pública, organitzada per la Diputació de Tarragona i que es va dur a terme el 21 de juny, també es va informar de l'Acord comú.

En una sessió que va tenir lloc el 27 d'abril

LA DISCRECIONALITAT TÈCNICA EN L'ACCÉS A L'OCUPACIÓ PÚBLICA, A DEBAT A L'FMC

En la sessió del Seminari d'Actualització de la Funció Pública Local de l'**FMC**, davant 200 assistents, es van analitzar els límits, errors i abusos que més s'han detectat en la pràctica de les administracions públiques i quins són els posicionaments dels tribunals de justícia. a càrrec de José Ramón Chaves, magistrat del contenciós administratiu del TSJ d'Astúries. Luis Miguel Arroyo Yanes, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de Cadis, va fer una anàlisi sobre els avanços produïts en els darrers temps en transparència des de la perspectiva dels instru-

ments de gestió de l'ocupació pública. L'aprovació i execució de l'oferta pública d'ocupació són els aspectes que es van tractar en la segona part de la sessió, a càrrec d'Àlex Grau, ap de Recursos Humans de la Diputació de Tarragona.



CONFERÈNCIA A L'FMC SOBRE LA IMPLANTACIÓ DE PROGRAMES DE COMPLIANCE I MARCS D'INTEGRITAT INSTITUCIONAL

Va tenir lloc el 8 de juny i va anar a càrrec de Fermín Morales Prats, catedràtic de Dret Penal de la Universitat Autònoma de Barcelona; i de Rafael Jiménez Asensio, professor de Dret Constitucional de la Universitat Pompeu Fabra.

Joan Llinars Gómez, gerent de Recursos de l'Ajuntament de Barcelona, va presentar la conferència, fent evident la necessitat d'establir polítiques d'integritat i prevenció de les administracions públiques i la promoció d'una cultura ètica, desenvolupant canals per prevenir la corrupció; i va parlar sobre el debat existent entre reforçar les estructures actuals i crear nous mecanismes contra la corrupció.

Rafael Jiménez Asensio, en la seva intervenció va fer una introducció dels codis de conducta en les administracions públiques, posant com a exemple el govern basc. També va mencionar una experiència de codi de conducta en una autoritat independent: la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència; la proposta de document de 'Principis d'Ètica Judicial' del Consejo General del Poder Judicial; i va detallar d'altres casos d'integritat institucional a les comunitats autònomes. **"La integritat institucional s'ha d'incorporar sí o sí al sector públic"**.

En el seu discurs, va recordar que la **Federació de Municipis de Catalunya està impulsant en aquests moments la construcció d'un sistema d'integritat institucional local, i ha elaborat així mateix un avantprojecte de Codi de Conducta-Tipus per a les entitats locals catalanes**, aplicable als representants locals, directius (també del sector públic institucional) i funcionaris amb habilitació nacional. Aquest model de codi de conducta s'insereix plenament en un marc d'integritat institucional certament avançat i pretén que les entitats locals catalanes disposin d'un text al qual es puguin adherir voluntàriament mitjançant acords plenaris.

Per la seva banda, Fermín Morales va dir que la compliance és un signe de credibilitat que ha vingut per quedar-se, afegint que **"una organització público-privada que vulgui tenir èxit a mig termini ha de promoure i mantenir una cultura d'integritat"**; també va explicar les diferents modificacions del Codi Penal fins a arribar a la darrera del 2015 i ha exposat experiències sobre responsabilitat individual, col·lectiva i empresarial, citant casos anglosaxons i de dins de la pròpia Unió Europea.

En la part final es va produir un interessant debat entre els assistents i els ponents sobre l'objecte de la conferència i l'aplicació del programa de compliance en els governs locals.



L'Ajuntament de Barcelona i el CSITAL hi van col·laborar

EL SANEJAMENT EN ALTA, A DEBAT EN LA CLOENDA DEL CURS SOBRE LA GESTIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE L'AIGUA, ORGANITZAT PER L'FMC

Amb la col·laboració de l'Ajuntament de Barcelona i el CSITAL Catalunya, la **Federació de Municipis de Catalunya** va organitzar un curs sobre 'El servei públic del cicle de l'aigua', amb l'objectiu d'obtenir una visió panoràmica i pluridisciplinària en relació a la prestació dels serveis del cicle local de l'aigua.

Amb aquest curs, iniciat el 25 abril i que va continuar els dies 2, 9 i 16 de maig també es pretenia oferir marcs de referència que permetessin abordar la variabilitat de situacions lligades a la prestació dels serveis del cicle local de l'aigua i les relacions amb els gestors del servei.

Els principals destinataris van ser els responsables polítics i, especialment, membres dels equips tècnics i administratius de l'administració local –secretaris, interventors i responsables dels serveis públics locals – que tenen entre les seves responsabilitats la formació d'expedients, la gestió, el control de la gestió de l'aigua i/o la presa de decisions per al bon govern del servei.

Entre moltes altres qüestions, el curs va tractar sobre la remunicipalització, participació i formes de governança: els ens locals i les empreses del sector, les noves formes de tractament dels serveis públics, les perspectives de futur, l'observatori local de l'aigua, i el codi de bones pràctiques; el cicle de l'aigua i els cicles derivats, el Decret legislatiu 3/2003, la governança en la gestió i l'ús eficient de l'aigua, els instruments jurídics i econòmics de la regulació hidràulica, la gestió de l'aigua a Catalunya, i els aspectes competencials i relatius als usos de l'aigua; i la Directiva Marc, el cicle local de l'aigua, al reglament i al règim econòmic del servei i a les taxes i tarifes. També es van abordar problemàtiques pel que fa a la gestió i el govern del servei, el cicle local de l'aigua i els elements estratègics i de seguiment ordinari del servei. Es va aprofundir en l'aigua com a dret humà i bé comú, la titularitat del servei d'abastament d'aigua i el sistema de doble



concessió, el ROAS i el règim procedimental en relació als serveis públics locals, la titularitat de la informació associada al servei, les modificacions introduïdes per l'LRSA; i l'assumpció de personal procedent de canvis en les formes de gestió dels serveis públics: cap a la creació d'una figura de personal subrogat?

Finalment també es va fer referència al tractament d'aigües potables, clavegueram, sanejament en alta i aigües residuals. La **Federació de Municipis de Catalunya** està preparant per a finals d'any un compilatori de les ponències d'aquest curs.

QUINES SÓN LES NOVETATS EN FUNCIÓ PÚBLICA I CONTROL INTERN EN LES ENTITATS LOCALS EN L'LPGE 2017?

En una jornada organitzada per la **Federació de Municipis de Catalunya**, amb la col·laboració del CSITAL, que va tenir lloc el 29 de juny, es van analitzar les novetats de la Llei de pressupostos generals de l'Estat 2017 i les repercussions en el desenvolupament del control intern de l'activitat econòmico-financera del sector públic local, previst en el Text refós de la Llei reguladora d'hisendes.

Per portar a terme aquesta anàlisi, es va convidar Baldomero Rovira López, interventor de l'Ajuntament de Reus, que va parlar sobre les novetats en matèria de funció pública en la Llei de pressupostos generals de l'Estat de l'exercici 2017: retribucions de personal, massa salarial, oferta pública d'ocupació, taxa de reposició d'efectius, contractació de personal laboral, nomenament de funcionaris interins i limitacions per a

la incorporació del personal laboral procedent de contractes de concessió d'obra, serveis públics o d'altres contractes i ens instrumentals al sector públic.

A continuació, per comentar les principals repercussions en el desenvolupament del control intern de l'activitat econòmico-financera del sector públic local, previst en el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes, com a conseqüència de la recent aprovació el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern de les entitats del Sector Públic Local, en relació a l'àmbit subjectiu d'aplicació, les formes d'exercici: funció interventora, control financer permanent i auditoria pública, així com pel que fa a la planificació i emissió d'informes de control, vam comptar amb Anna Macià Bové, interventora de l'Ajuntament de Figueres i presidenta del CSITAL Girona.

Finalment va tenir lloc una taula rodona amb els dos ponents per plantejar els aspectes clau dels temes exposats. La inauguració de la jornada va anar a càrrec de Martí Carnicer, alcalde del Vendrell i president de l'Àmbit de Serveis Econòmics de la **Federació de Municipis de Catalunya**; Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de l'**FMC**; M. Petra Sáiz Antón, presidenta del CSITAL Catalunya; i Javier Requejo Garcia, interventor de l'Ajuntament de Cunit i tècnic de l'Àmbit de Serveis Econòmics de l'**FMC**.



COM DESENVOLUPAR PORTALS DE DADES OBERTES, SESSIÓ PRÀCTICA ORGANITZADA PER LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS



Gairebé un centenar d'assistents es van reunir el 15 de juny a l'**FMC** per plantejar de manera pràctica quines són les passes per desenvolupar portals de dades obertes i quin és el potencial que la interacció d'aquestes dades ofereix per fomentar la transparència, el retiment de comptes i la participació ciutadana. En una societat cada vegada més tecnològica, amb major demanda de transparència i on les dades adquireixen valor, les institucions tenen davant seu les dades obertes com un repte important però una oportunitat valuosa. Disposar d'un portal de dades obertes és l'instrument per poder activar palanques de transparència i participació però alhora és simptomàtic d'una administració endreçada i on la informació està sistematitzada. Organització transversals i estratègia organitzativa esdevenen claus per poder gestionar el repte de les dades obertes. La presentació va anar a càrrec d'Eduard Rivas, alcalde d'Esparreguera i vicepresident de l'Àmbit de Bon Govern de l'**FMC**: **"cal remarcar la importància d'obrir dades per compartir i ge-**

nerar coneixement"; Jordi Foz, secretari de Govern Obert de la Generalitat: **"el govern obert implica co-governar amb el ciutadà, és un canvi en la forma de treballar"**; i Andreu Francisco, alcalde d'Alella i vicepresident del Consorci Localret: **"la transparència i la participació ciutadana han de ser eixos transversals"**.

A continuació, Eva Belmonte, periodista de dades obertes i autora de 'El BOE nuestro de cada día', de la Fundació Cívica, va parlar sobre l'opendata dels ajuntaments i l'opendata de la ciutadania: **"cal publicar les dades que interessin als ciutadans i de forma útil; el control de la contractació pública s'ha de fer amb dades obertes i eines informàtiques"**.

Seguidament, en una taula rodona amb Carme Noguer, coordinadora d'Organització, Persones i Administració Electrònica de l'Ajuntament de Manlleu; Pep Budí, cap de Noves Tecnologies de l'Ajuntament de Cambrils; i Lluís-Esteve Casellas, cap de la Secció de Gestió Documental i Arxiu i administrador de Seguretat de Dades de l'Ajuntament de Girona; moderada per Miquel Estapé, subdirector d'Estratègia i Innovació del Consorci AOC, es va debatre sobre la implementació de l'opendata: com implementar un portal d'opendata, quines dades penjar, com incardinar-ho en un sistema de transparència i compliment de la llei de transparència.

Una segona taula rodona va tractar sobre la visualització i retiment de comptes: més enllà del text cal explicar el context: la visualització de les dades ajuda a elaborar un relat explicatiu de l'acció de govern que permeti un diàleg i control de l'acció de les institucions. Moderada per Marc Garriga, expert en dades obertes i director-fundador de Desideratum; els participants van ser Núria Espuny, directora general de Transparència de la Generalitat; Enrique Crespo, cap del Servei d'Accés a la Informació Pública de l'Ajuntament de Madrid; i Michael Donaldson, director de Planificació Estratègica i Serveis Centrals de l'Ajuntament de Gavà.

La darrera taula rodona va analitzar com treballar el compromís, la crítica, el control i l'engament ciutadà a partir de l'ús de les dades obertes per establir lògiques d'acció participativa i de col·laboració. Els participants van ser Eli Vivas, periodista de dades al Periódico de Catalunya i professora a la Facultat de Comunicació Blanquerna; Marc Aguilar, coordinador de l'Àrea de LivingLabs i Innovació Social Digital; Concha Catalán, periodista de dades i membre d'Ihr.world; i Simona Levi, fundadora d'Xnet i de 15MpaRato; moderats per Lourdes Muñoz, experta en TIC. La cloenda de la jornada va anar a càrrec de Manel Sanromà, director del Consorci AOC.

EL PRESIDENT DE L'FMC ASSISTEIX A LA CONFERÈNCIA EL MUNICIPALISME POSTCRISI: OPTIMISME O PESSIMISME?

Xavier Amor, president de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar, va assistir el 5 de juliol a la conferència sobre 'El municipalisme postcrisi: optimisme o pessimisme?', que va tenir lloc a Sevilla, i en la que va presentar el convidat Fernando Rodríguez Villalobos, president de la Federació Andalus de Municipis i Províncies i president de la Diputació de Sevilla. En la seva intervenció va afirmar que **"el ministre d'Hisenda es presenta als examens de Brussel·les amb els apunts fets pels alcaldes i alcaldesses del país"**.

En la conferència, que va tenir lloc al Club Empresarial Antares, a Sevilla, Fernando Rodríguez Villalobos va analitzar els principals assumptes que afecten el municipalisme en l'actual escenari polític, abordant les principals qüestions que afecten avui en dia la governança de les entitats locals i va plantejar solucions i iniciatives per al futur.

La intervenció de Villalobos, que va estar presentat per Xavier Amor, s'emmarca dins de les activitats pro-



gramades per la Fundación Cámara de Sevilla, es va centrar en qüestions com el debat sobre el finançament local, l'aplicació del superàvit per part d'ajuntaments i diputacions i els efectes del sostre de despesa. En l'acte hi van assistir nombroses personalitats tant del món de la política, com de l'àmbit empresarial i social.

L'FMC, A LA SIGNATURA DEL PACTE PER A LA REFORMA HORÀRIA

Lluïsa Moret, alcaldessa de Sant Boi de Llobregat i presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de la **Federació de Municipis de Catalunya**, va signar el 17 de juliol el Pacte per a la Reforma Horària, un compromís per assolir el que s'anomena Objectiu 2025, que ha de permetre que a Catalunya, en els propers anys, ens equiparem amb una sèrie d'indicadors europeus, i aconseguir així que les persones puguin viure uns



horaris més racionals i saludables. Un total de 110 entitats i institucions han signat el compromís en un acte on hi han pres part els representants que han participat en els treballs del Consell Assessor per a la Reforma Horària.

El Pacte és el resultat de tres anys i mig de treballs d'experts i de l'acord de tots els agents implicats de diferents àmbits com el comerç, l'Administració, el treball, la sanitat, la cultura o l'educació. La carta de compromisos cap a l'objectiu 2025, que s'inclou en el Pacte, contempla, entre d'altres, recuperar les dues hores de desfasament horari en relació a la resta del món; impulsar una nova cultura del temps a les organitzacions a favor de models més eficients i més flexibles per atendre les noves necessitats socials, i consolidar el factor temps com a nova mesura de llibertat, equitat i benestar.

VOLEM QUE LA RENDA GARANTIDA DE CIUTADANIA SIGUI UN GENERADOR D'OPORTUNITATS

La **Federació de Municipis de Catalunya** i l'ACM demanem que es dotin de recursos els ens locals, que seran els qui hauran de fer el seguiment dels casos amb el Pla d'Inserció Social, i reclamem ser presents a les comissions de seguiment. L'**FMC** i ACM valorem positivament l'acord signat el 15 de maig entre el Govern i les entitats

promotores de la ILP per a la Renda Garantida de Ciutadania a Catalunya; però **demanem que els ajuntaments tinguin un major protagonisme en la gestió de la Renda i puguin disposar dels recursos suficients per fer-hi front**, entenent que la Renda Garantida ha de ser l'últim recurs al qual s'aculli una persona



vulnerable i que el fet d'acollir-se ha de ser un element generador d'oportunitats de desenvolupament.

A nivell econòmic, la implementació de la Renda Garantida suposarà un cost afegit per als ens locals, **per aquest motiu, reivindicuem que es doti dels recursos necessaris per fer-hi front**.

La llei, aprovada el 12 de juliol

Es preveu que comenci la seva aplicació el mes de setembre d'aquest any amb un 85% de la prestació. La implementació es durà a terme durant quatre anys, fins a l'abril de 2020, quan tots els beneficiaris ja en cobriran el 100%.

REUNIÓ AMB LA CONSELLERA BASSA PER CONÈIXER EL PAPER DELS GOVERNS LOCALS EN EL DESENVOLUPAMENT DE LA LLEI DE LA RENDA GARANTIDA

Un cop aprovada la llei, les entitats municipalistes **FMC** i ACM i representants dels governs locals catalans es van reunir el 19 de juliol amb la consellera de Treball, Afers Socials i Família, Dolors Bassa, per demanar que el desplegament del reglament de la llei tinguin en compte diferents aportacions que afecten directament al municipalisme català i reclamar un paper clau en la comissió de seguiment.

En la reunió, els presidents de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Xavier Amor, i de l'ACM, Miquel Buch, van poder treballar diferents aspectes que afecten als governs locals en l'aplicació de la Llei de renda garantida de ciutadania (RGC). A la reunió hi va assistir també el secretari general de l'**FMC**, Juan Ignacio Soto; l'alcalde de Sant Boi de Llobregat i presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de l'**FMC**, Lluïsa Moret; i l'alcalde i president de la comissió de Serveis Socials de l'ACM, David Saldoni.

La reunió va servir per manifestar a la consellera que la Comissió de seguiment, on hi formaran part diferents agents socials, econòmics i governs locals, ha de tenir un paper clau per a l'avaluació i seguiment de la RGC. És per aquest motiu que des de les entitats municipalistes es reivindica ser determinants en aquesta Comissió de Seguiment. Una comissió, encarregada d'elaborar el reglament de desplegament, el seguiment i acompanyament professional, l'evolució de les demandes i les insercions laborals.

També es va posar sobre la taula que la gestió del tràmit es faci des del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) pot perdre proximitat amb el ciutadà, ja que cal tenir en compte que no hi ha oficines del SOC a tots els municipis ni comarques. En aquest sentit, el Departament s'ha compromès a crear unes comissions territorials amb un referent entre el SOC i els serveis socials dels ens locals per vetllar pel seguiment dels beneficiaris de la Renda Garantida. Finalment, el món municipal s'ha compromès a fer arribar els dubtes en la relació de la implementació de la Llei de la renda garantida que poden afectar als usuaris i als serveis socials municipals.

Per la seva banda, la conselleria ha anunciat que té previst desenvolupar un pla de xoc de comunicació a usuaris i professionals per al correcte funcionament i desplegament de la Renda Garantida. Les dues parts s'han emplaçat a seguir treballant.



En la jornada de l'Ajuntament de Barcelona sobre democràcia directa **L'FMC DEMANA L'ADHESIÓ D'ESPANYA A LA CARTA D'UTRECHT SOBRE PARTICIPACIÓ CIUTADANA A LES COMUNITATS LOCALS**



En una jornada organitzada per l'Ajuntament de Barcelona i que va tenir lloc el 27 i 28 de juny, diversos experts van debatre i reflexionar sobre la democràcia directa, compartint experiències i plantejant els avantatges i els riscos, partint del convenciment que la millora del sistema democràtic té, en aquest àmbit, un ampli camp d'acció en el que avançar.

El secretari general de l'FMC, Juan Ignacio Soto Valle, va participar en la darrera taula sobre el marc jurídic i polític: democràcia directa i autonomia local, parlant sobre **el Protocol adicional a la Carta Europea d'Autonomia Local (CEAL) sobre el dret a participar en els assumptes de l'autoritat local**. Va estar acompanyat en aquesta taula per Olivier Terrien, de Consulting Territorial Europe, Mercè Barceló, del Col·lectiu Praga, i per Meritxell Budó, alcaldessa de la Garriga i presidenta del FCCD.

En la seva intervenció, Juan Ignacio Soto va afirmar que **"des de l'LRSA la participació ciutadana és una competència local"**, i **des de la Federació de Municipis de Catalunya "reivindiquem l'adhesió d'Espanya al Protocol adicional de la CEAL, impulsant l'acord de la**

Comissió constitucional del Congrés aprovat el passat 8 de març de 2017".

També va destacar que **cal institucionalitzar la participació ciutadana i reforçar la democràcia local representativa: "Les parts hauran de prendre totes les mesures necessàries per fer efectiu el dret a participar en els assumptes de l'autoritat local"**.

Per aquest motiu, **cal habilitar les autoritats locals perquè permetin promogui i facilitin l'exercici del dret a participar**.

Va recordar, però, que tot això **cal fer-ho amb garanties: amb procediments generals per garantir la participació ciutadana, per accedir a documents oficials que estiguin en poder de les autoritats locals, amb mesures per satisfer necessitats de persones amb obstacles particulars per exercir el dret a la participació, o mitjançant la resolució de queixes**.

L'FMC recolza en aquest punt les recomanacions del Consell d'Europa en matèria d'innovació democràtica i bon govern i, de manera especial, les previsions d'aquest protocol adicional de la Carta Europea d'Autonomia Local que Espanya encara no ha ratificat.

REUNIÓ DEL COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC

En la reunió ordinària del Comitè Executiu de la Federació de Municipis de Catalunya de 3 de juliol es van aprovar els comptes anuals corresponents a l'exercici 2016, la memòria anual de gestió i activitats del 2016 i el pressupost de l'entitat per a l'exercici 2017

Entre d'altres qüestions, en aquest Comitè Executiu es van designar els membres de la **Federació de Municipis de Catalunya** a les comissions mixtes i òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat de Catalunya; es van ratificar les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'**FMC** (al Projecte de decret de venda directa de llet crua de vaca destinada al consumidor final, al Projecte de decret de la Comissió de Fons per a la Protecció de l'Ambient Atmosfèric, a la Proposta d'ordre d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre Digital, al Projecte d'ordre per la qual s'estableix el currículum del cicle formatiu de grau superior de disseny tècnic en tèxtil i pell, al Projecte de decret pel qual es regula la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor, i al Projecte de decret dels drets i deures dels infants en el sistema de protecció i de procediment i mesures de protecció de la infància i l'adolescència); es va donar compte dels expedients que han estat en tràmit

d'informació pública; es va informar de la compareixença davant la Comissió d'Empresa i Coneixement del Parlament de Catalunya en relació al Projecte de Llei de comerç, serveis i fires; i es va donar compte de diferents convenis de col·laboració formalitzats per l'**FMC** (entre el Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge i l'**FMC**, regulador del règim jurídic de la subvenció nominativa establerta a la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017; entre l'**FMC** i la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals per al desenvolupament, el manteniment i l'actualització del Banc de Bones Pràctiques dels Governos Locals i al Conveni de col·laboració entre l'**FMC** i aquesta mateixa fundació per a la realització de la memòria anual de l'entitat de l'exercici 2017; i finalment l'Acord entre l'Institut Català de les Dones, l'ACM i l'**FMC** relatiu al mecanisme de cooperació interinstitucional per a traslladar l'impuls de les polítiques d'igualtat de gènere i contra la violència masclista a Catalunya.



L'ORDENANÇA SOBRE LA TAXA PER A ÚS DEL DOMINI PÚBLIC, A DEBAT EN UNA JORNADA DE L'FMC

La ciutat de Lleida va acollir el 7 de juliol una jornada organitzada per la **Federació de Municipis de Catalunya**, amb l'objectiu d'analitzar les recents sentències del Tribunal Suprem que avalen la possibilitat d'aplicació de la taxa municipal per la instal·lació de serveis de telecomunicacions. A la jornada es van tractar les claus que permeten una tributació local en aquest àmbit ajustada als paràmetres establerts pel Tribunal Suprem.

La inauguració de la jornada va anar a càrrec d'Àngel Ros, alcalde de Lleida; Amador Marquès, president de l'Àmbit de Territori, Sostenibilitat i Serveis Urbans de l'**FMC** i alcalde de Bossòst; i Celia Argilés, presidenta del CSITAL Lleida. Seguidament, Javier Gonzalo Migueláñez, advocat expert en el sector energètic i assessor de la Federació Nacional d'Associacions i Municipis amb Centrals Hidroelèctriques i Embassaments, i José Maria Simón Marco, advocat-soci de Gonzalo Advocats, van fer una anàlisi de les sentències del Tribunal Suprem relatives a la taxa per la utilització del domini públic a favor d'empreses explotadores de serveis de telecomunicacions i els aspectes rellevants dels estudis econòmics justificatius de l'ordenança fiscal.

A continuació, una taula rodona va tractar sobre els aspectes rellevants per a la tramitació de les ordenances fiscals, formada per Celia Argilés, presidenta del CSITAL Lleida; Antoni García Jiménez, secretari de l'Ajuntament de Mollerussa; i Javier Gonzalo Migueláñez, advocat expert en el sector energètic: moderada per Alexis Guallar Tasies, director del Departament de Recursos Humans de la Diputació de Lleida.

La cloenda va anar a càrrec de Rosa Pujol i Esteve, alcaldessa d'Aitona i vicepresidenta de la Diputació de Lleida, que va agrair a l'**FMC** l'haver organitzat aquesta jornada al territori.



LES AUDITORIES ENERGÈTIQUES MUNICIPALS, EIX CENTRAL D'UNA JORNADA DE L'FMC A VACARISSES

Vacarisses va acollir el 12 de juliol una jornada, organitzada per la **Federació de Municipis de Catalunya**, per tractar sobre les auditories energètiques com a eines que permeten a les organitzacions conèixer quin ús estan fent de l'energia i detectar quantitativament quines accions es poden fer per millorar la seva situació actual.

L'auditoria energètica dona la informació necessària a un centre consumidor, sigui indústria, edifici, flota de vehicles, etc, aportant un full de ruta amb una estratègia de millora contínua del seu consum energètic.

Entre les accions de millora que es poden identificar, n'hi ha de diferents categories, algunes d'aquestes van lligades a l'adquisició de tecnologia més eficient, d'altres van més orientades a la millora del hàbits d'ús i/o de l'operació en equips consumidors.

Hi ha d'altres accions que encara que no van tan lligades a una optimització o reducció del consum d'energia, sí que s'apliquen també sobre el vector mediambiental, com seria l'ús d'energies renovables, i



n'hi ha d'altres purament econòmiques lligades a l'optimització del cost energètic.

La jornada va estar inaugurada per Toni Massana, alcalde de Vacarisses i vicepresident de la **Federació de Municipis de Catalunya**.

A continuació, juntament amb Josep M. Ortiz Prat, enginyer tècnic industrial, gestor i assessor energètic independent, van parlar de la ISO 50.001: el procés d'implementació i certificació d'un sistema de gestió energètica a nivell municipal; bona pràctica de Vacarisses. Seguidament, la certificació de persones: l'expert en auditories energètiques, va anar a càrrec de David Jiménez, cap dels Serveis Tècnics d'ENGINYERS BCN; i d'Antoni García, consultor de Gestió Energètica, Infraestructures i Manteniment.



En una jornada que es va celebrar a l'FMC el 28 de juny

SESSIÓ CONJUNTA FMC-ACM SOBRE LA REMUNERACIÓ DELS AUTORS PELS USOS DE LA SEVA OBRA

En la jornada, la **Federació de Municipis de Catalunya** va posar sobre la taula quin ha de ser el marc legal general més adequat per abordar la justa remuneració dels autors pels usos de la seva obra en el futur, d'acord amb la normativa Europea. També es va informar als ajuntaments dels continguts i del funcionament del conveni signat el 15 de desembre de 2015 entre la Generalitat, l'**FMC**, l'**ACM** i CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) amb l'objectiu de fer viable un model d'abonament del cànon del préstec d'obres per part de les biblioteques públiques a la que tenen dret els autors per llei.

Àlex Garrido Serra, alcalde de Manlleu i president de l'Àmbit de Cultura, Joventut i Esports de l'**FMC**; va participar en una taula rodona que va tractar sobre els



agents intervinents en la gestió i remuneració dels autors pel préstec d'obres en les biblioteques; el conveni de 2015: balanç i perspectives.

L'ALCALDESSA DE TIVENYS, PRESENT A LA CLOENDA DEL VIII FÒRUM D'ACTUALITZACIÓ EN DRET LOCAL



El Departament de Dret Públic i el Centre d'Estudis de Dret Ambiental de Tarragona de la Universitat Rovira i Virgili i la Diputació de Tarragona, mitjançant la Càtedra d'Estudis Jurídics Locals Màrius Viadel i Martín, la Fundació URV i l'Ajuntament de la Poble de Mafumet van organitzar la VIII edició del Fòrum d'Actualització en Dret Local del Camp de Tarragona i de les Terres de l'Ebre. El fòrum compta amb el suport de la **Federació de Municipis de Catalunya**, l'**ACM** i el CSITAL i va tenir lloc el 16 i 30 de març, 20 d'abril, 4 i 25 de maig, i 22 de juny a la Poble de Mafumet, amb l'objectiu d'establir un àmbit permanent d'actualització, perfeccionament, reflexió i debat sobre qüestions d'interès en les diferents matèries que conformen el món de l'administració local.

En l'acte de cloenda del Fòrum, Maria Beltran, alcaldessa de Tivenys, va participar en representació de l'**FMC**, i va destacar que **"ja fa més de 10 anys que l'Estatut va oferir un nou marc sobre el qual construir la reforma dels governs locals de Catalunya. Han passat més de 10 anys i hem estat incapaços d'aprovar una Llei de governs locals i una Llei d'hisendes locals de Catalunya. Probablement si l'haguéssim tingut, la nostra posició no hagués estat tan feble davant la reforma Montoro"**.

En aquest sentit, va dir també que **"els governs locals de Catalunya necessitem les garanties suficients perquè se'ns respecti com el que som: govern, amb autonomia per satisfer les necessitats de les nostres comunitats locals. L'autonomia local no l'entendem ni l'entendrem com una simple qualitat de la descentralització o de la gestió pública. Reivindiquem – sempre ho hem fet – l'autonomia local com un principi de l'organització territorial que han de respectar la resta de poders"**.

Va acabar l'recordant que **"des de l'FMC volem reiterar el nostre compromís per trenar grans acords que facin possible, des del pluralisme, una nova etapa municipalista capaç de dotar als pobles i ciutats Catalunya d'unes lleis locals a l'alçada dels reptes que tenim, capaç de recuperar els plans d'inversió local que hem perdut, capaç, en fi, d'afrontar el desenvolupament econòmic i la cohesió social que ens demanen els ciutadans"**.

UN BON DISSENY URBÀ CONTRIBUEIX DECISIVAMENT A QUÈ LA GENT FACI EXERCICI

El número 18 d'*Observatori Local* ens presenta un article sobre la interrelació entre el disseny urbà i l'exercici físic. Segons l'ONU, la inactivitat física és una pandèmia mundial amb més de 5 milions de morts cada any. Per la seva banda, l'OMS recomana estratègies que millorin els entorns urbans per facilitar l'activitat física en el transport i l'oci, perquè les persones que viuen en barris en els que es pot caminar i estan densament poblats, tenen carrers interconnectats i estan a prop de botigues, serveis, restaurants, transport públic i parcs, tendeixen a ser més actius físicament que els residents d'àrees menys accessibles per a vianants. Un estudi de la Universitat de Califòrnia en el què hi han intervingut 19 universitats i centres d'investigació d'Amèrica del Nord, Amèrica del Sud, Europa, Àsia i Oceania, amb 6.822 participants d'entre 18 i 66 anys, de barris amb nivells variats d'accessibilitat per a vianants i situació socioeconòmica, de 14 ciutats, 10 països i 5 continents, demostra que 4 dels 6 atributs ambientals es van relacionar de manera significativa, positiva i lineal, amb l'activitat física en els models de variable única: densitat residencial neta, densitat d'intersecció, densitat de transport públic i nombre de parcs. Però l'ús mixt del sòl i la distància fins al punt de transport públic més proper no estaven relacionats amb l'activitat física. La diferència en activitat física



entre els participants que viuen en barris més i menys favorables a l'activitat física va oscil·lar entre 68 i 89 minuts/setmana, la qual cosa representa 45-59 per cent dels 150 minuts/setmana recomanat per les directrius de l'OMS.

Els autors conclouen que viure en els ambients més favorables a l'activitat ajudaria a aconseguir fins al 60 per cent dels 150 minuts/setmana recomanats d'activitat física per l'OMS.

El treball aporta evidència que la construcció, la rehabilitació i el manteniment d'espais urbans orientats a fomentar l'activitat física a les ciutats de tot el món, basats en incrementar la densitat residencial, proporcionar un bon servei de transport i garantir l'accés a parcs, augmentarà substancialment l'activitat física de la població i contribuirà a aconseguir les fites de l'ONU per reduir les malalties no transmissibles.

SÍNDICS LOCALS I DRETS DE PROXIMITAT



Joan Barrera,
Síndic de greuges de Cornellà de Llobregat i president del FòrumSD

“ Els síndics i síndiques municipals estem decidits a convertir-nos en agents del bon govern a les nostres ciutats. Faig aquesta declaració de principis d'entrada perquè aquest és un dels elements clau de l'aposta de futur de tots els qui estem compromesos en el desenvolupament d'aquesta institució de manera individual i a través del Fòrum de síndics, síndiques, defensors i defensores locals de Catalunya ”

Bon govern i drets de proximitat són dues peces que convergeixen en els nostres municipis. Ho hem refermat recentment en el Primer Congrés Internacional de Síndics locals que vam celebrar el passat mes de novembre a Girona i en la declaració que es va aprovar per unanimitat al final de la trobada, que va comptar amb la presència de 60 defensors locals d'Europa i d'Amèrica Llatina i que va servir per constatar que existeix un nexe comú en el treball que desenvolupen cadascuna de les sindicatures: el compromís en la salvaguarda del dret a la ciutat.

Els defensors de la ciutadania, diu la declaració, són institucions independents, útils per garantir la defensa i protecció dels drets de les persones en les seves relacions amb les administracions locals i necessaris per promoure els Drets Humans, el bon go-

“ La sindicatura s'ha convertit en una de les apostes més rellevants del municipalisme per combatre la creixent desafecció de molts ciutadans i ciutadanes envers les institucions que els representen ”

vern, la transparència i la bona administració des de la proximitat. Diria més, en el treball per aconseguir aquests objectius, els síndics i les síndiques som un reforç a la qualitat democràtica dels nostres ajuntaments. En definitiva, la sindicatura s'ha convertit en una de les apostes més rellevants del municipalisme per combatre la creixent desafecció de molts ciutadans i ciutadanes envers les institucions que els representen.

Aquesta declaració de principis emmarca el treball que, dia a dia, realitzen la quarantena de síndics locals que hi ha a Catalunya, en municipis que engloben més de la meitat dels habitants del territori. Ho fan des de l'abril del 1990, quan es va nomenar el primer síndic de la ciutat de Lleida d'acord amb els principis que garanteixen l'autoritat, l'eficàcia i la legitimitat de les persones que ostenten la representació i que són: mandat democràtic; independència, objectivitat i equitat en la resolució dels expedients de queixa; disponibilitat de mitjans per realitzar la seva tasca; i compromís de lleialtat institucional i de respecte al seu propi àmbit de competències.

Amb la creació del Fòrum de síndics, síndiques, defensors i defensores locals de Catalunya (FòrumSD) es fa un pas més. Es tracta de promoure el creixement i el desenvolupament de la institució, facilitar-ne l'extensió i implantació als municipis, d'implementar models de treball i d'actuació conjunts i de crear mecanismes de coordinació, informació, suport, intercanvi i assessorament entre les sindicatures.

I la tercera fita en la consolidació de les sindicatures locals arriba amb el Congrés internacional de Girona, convocat amb un lema prou explícit: Drets humans: pensem localment, defensem globalment.

Repasant els 27 anys d'història de les sindicatures locals a Catalunya tenim clar que la ciutat, el municipi, és l'espai on es poden garantir els drets humans en un entorn just, de convivència, inclusiu i sostenible. On és possible consagrar el dret a la ciutat, tal com el defineix la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la ciutat, aprovada a Saint Denis al maig del 2000.

Per tant, mirem al futur. I, des del FòrumSD, ho fem amb iniciatives concretes que passen per consolidar i eixamplar el marc legal que sustenta les sindicatures i per potenciar la interlocució amb totes aquelles institucions i entitats que treballen per la dignitat de la persona. En aquest sentit, hem fet arribar

al Departament de Governació, en el marc dels treballs preparatoris per a l'elaboració de la futura Llei de governs locals de Catalunya, la proposta que els municipis catalans de més de 20.000 habitants disposin de síndic municipal i que s'afegeixi a les seves funcions la de presentar un informe anual on s'avalui l'aplicació en l'àmbit local de la Llei de transparència, accés a la informació i bon govern i la de comissionat d'ètica.

Tenim clar que només podrem avançar en la defensa dels drets de proximitat des de la confiança ciutadana amb les institucions, que la participació s'ha convertit en una exigència democràtica i que el ciutadà demana transparència a tots els actors públics. Que hi ha d'haver institucions, com la del síndic, que exerceixin, des de la independència, la funció mediatora entre la ciutadania i l'administració local, que incentivin i ajudin al bon govern.

En aquesta tasca és imprescindible el compromís del municipalisme per entendre que defensors de la ciutadania i governs locals tenen, cadascú des del seu propi àmbit, un objectiu compartit: preservar la dignitat dels ciutadans i de les ciutadanes dels nostres municipis. Cal fer pedagogia per continuar avançant i per comprendre que els reptes als quals s'enfronten avui les nostres societats requeriran d'esforços compartits. Que les democràcies madures són aquelles que tenen una major capacitat de resposta a les desigualtats socials que ha generat la crisi econòmica, que poden preveure millor les vies per garantir el dret a l'habitatge, que assumeixen els projectes de futur dels joves, que preserven la igualtat entre homes i dones, que generen espais sostenibles, que garanteixen la mobilitat de tots els ciutadans i ciutadanes, que converteixen l'educació en el gran trampolí per lluitar desigualtats, que saben acollir la diferència, que promouen la inclusió social, que tenen cura de la gent gran, que són capaces de construir espais de convivència i de llibertat.

Segur que en aquesta ràpida pinzellada de realitats tots els síndics ens sentim identificats. Hi podem posar noms i cognoms i sabem on cal fixar l'atenció.

Com destaca en un dels seus paràgrafs la Declaració de Girona, entenem la defensoria local com una institució fonamental del sistema democràtic; com un vincle d'unió entre l'administració i les necessitats d'una ciutadania diversa, que ajudi a millorar els

“Repasant els 27 anys d'història de les sindicatures a Catalunya, tenim clar que la ciutat, el municipi, és l'espai on es poden garantir els drets humans en un entorn just, de convivència, inclusiu i sostenible; on és possible consagrar el dret a la ciutat, tal i com defineix la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la ciutat, aprovada a Saint Denis al maig del 2000”

serveis i la qualitat de vida de les persones, i que afavoreixi el diàleg, el consens i promogui decisions des de l'equitat.

Des d'aquesta posició estratègica, i amb l'objectiu d'afavorir que les polítiques de benestar social donin la major cobertura possible a les necessitats de les persones des d'un respecte exigent als seus drets econòmics, socials i culturals, així com els nous drets emergents, considerem que en les administracions locals del segle XXI és fonamental implantar la institució de la defensoria local, en coherència amb el principi de subsidiarietat i per donar resposta i garanties a la ciutadania a les queixes, reclamacions i suggeriments a l'administració.



Metròpolis Barcelona on la sostenibilitat és la base per a les persones



Fem una metròpolis sostenible en tots els sentits i per a tothom

A l'AMB tenim un compromís amb la sostenibilitat del medi ambient de l'àrea metropolitana de Barcelona. Per això treballem per la qualitat de l'aire i de l'aigua, gestionem els residus per convertir-los en un recurs, fomentem els transports públics, impulsem les energies renovables, fem front

al canvi climàtic, eduquem per a un territori més sostenible... Per a la sostenibilitat dels 3,2 milions de persones que hi viuen, treballem i estudiem, impulsem la creació d'ocupació amb unes retribucions adequades, la reindustrialització, l'habitatge social, l'ensenyament, la recerca...

HABITATGES BUITS I FAMÍLIES SENSE LLAR



“Si es volen frenar les ocupacions, cal obligar a donar sortida controlada als 47.000 pisos buits que disposa la banca a Catalunya”

Salvador Sabrià, periodista

Cada cop hi ha més ajuntaments en els que el fenomen de l'ocupació de pisos per poder disposar d'un habitatge on viure es barreja amb l'existència de màfies organitzades que cobren per fer aquestes ocupacions i 'llogar' o 'traspassar' després la vivenda ocupada a una família que la necessita. Aquest fenomen conviu amb un altre tan o més greu, i que a la vegada serveix de falsa justificació pel primer: a Catalunya hi ha 47.000 habitatges buits en mans del bancs. Molts d'ells són el resultat d'expropiacions legals perquè els anteriors propietaris no van poder pagar la hipoteca corresponent. I el més fort és que, passats uns anys, el mateix banc pot acabar venent el pis per menys de la meitat del que li devien, mentre que si aquesta quitança que ara fa

l'hagués fet d'entrada, segur que no hi hauria tants problemes de desnonaments.

En altres països quan s'ha fet un “banc dolent” amb els immobles que no aconseguia vendre la banca, la prioritat ha estat evitar que les famílies que hi vivien haguessin de marxar. Aquí s'ha fet pràcticament el contrari, i a més a càrrec del pressupost públic per partida doble: primer amb ajudes als bancs, i després dedicant ingressos per oferir una llar digne per als desnonats.

És cert que molts d'aquests pisos ara de la banca es troben en una situació legal complicada, però també és cada cop més evident que cal aclarir-la i ràpid si no es vol que s'acabin convertint en una font de problemes per a l'ajuntament, com ja comença a passar en alguns indrets.

ÉS FESTA MAJOR!



“Aquelles festes populars, perquè ho eren de debò, forjaven una solidaritat i un entre gent que ara, ves, amb tanta aplicació pel mòbil, no sabem com trobar”

Miquel Giménez, guionista i escriptor

L'estiu ens porta, irremeiablement, a la Festa Major del nostre poble. Això, quan un s'ha criat en un lloc com Gràcia, s'entén perfectament. Els hi ho explicaré. Tot l'any la gent viu per a aquests dies: s'organitzen rifes, es venen números per a la loteria, s'apleguen voluntats i persones.

Ara que els envelats van de baixa, fóra hora de tornar-los a revifar. Aquelles ballades on naixien amors i matrimonis, aquelles cançons de les que les nostres àvies en deien melòdiques interpretades per orquestres amb més bona intenció que solfa, aquells berenars infantils amb xocolata i aquelles funcions de teatre d'afecionats eren la pura delícia.

Però, sobretot, el més agradós eren els sopars dels veïns, xerrant, compartint menges i cava fresquet. Prou sé que tot no eren flors i violes, que sempre hi havia alguna espina entre tantes roses i el veí del carrer del costat era un busca-raons o la senyora de la merceria no podia estar-se de tafanejar si aquesta o aquella anaven massa mancades de faldilla. Però donava igual. Amors d'estiu amb olor de pólvora, de cava, amb el ball del fanalet com a banda sonora i aquelles rialles juvenívoles amb l'esperança de qui tot ho espera de la vida. Que n'eren de boniques, les festes majors. O potser el que ho era de debò fou la joventut, que a l'estiu sempre és tan i tan potent i lluminosa.

PROMOURE LA TRANSICIÓ DELS JOVES A LA VIDA LABORAL MITJANÇANT POLÍTIQUES LOCALS I REGIONALS



Els joves europeus han patit amb especial duresa les conseqüències de la crisi econòmica i financera com ho mostren els indicadors d'atur juvenil o de precarietat laboral arreu d'Europa.

Per tal de revertir aquesta situació d'especial vulnerabilitat, una resolució posa de manifest el paper estratègic de les polítiques locals i regionals, en forma de:

- Polítiques de joventut, projectes dirigits a aquest col·lectiu, polítiques de formació professional i ocupacional, centres d'orientació per a joves (formativa, laboral, de mobilitat, etc.) o mesures de suport a les ONGs que treballen amb aquest col·lectiu.

- Les mesures de coordinació entre els diferents departaments i entre els diferents nivells de govern que treballen en aquesta matèria.

- L'aprofitament i l'impuls de les sinèrgies entre l'educació formal i la informal, entre els centres educatius i les associacions juvenils.

- Les estratègies per facilitar la transició del món acadèmic al món laboral amb acords de col·laboració amb el sector privat per possibilitar l'accés a contractes d'aprenentatge, potenciar l'emprenedoria o reconèixer formalment les competències adquirides amb l'experiència professional o la participació en programes de voluntariat.

D'entre els exemples de bones pràctiques exposats destaquen:

- El Servei d'Informació Juvenil d'Ylivieska (Finlàndia) que



compta amb una oficina física i un potent web, ofereix assessorament als joves en matèria d'ocupació, estudis, allotjament, salut i canals de participació comunitària, així com activitats d'oci.

- El Pacte d'Ocupació del municipi d'Ave (Portugal), que va impulsar la creació d'una xarxa d'actors del sector públic i del sector privat que, organitzats amb grups de treball, proposen mesures per millorar la situació del mercat laboral local.

- El Servei de Voluntariat Juvenil de Roma (Itàlia), creat amb l'objectiu de facilitar oportunitats de voluntariat als joves del municipi amb l'acompanyament de serveis de formació i d'assessorament.

Més informació: <https://rm.coe.int/16806fe48a>

FINANÇAR L'ADAPTACIÓ DE LES CIUTATS AL CANVI CLIMÀTIC



Malgrat la insuficiència del finançament municipal i les enormes necessitats que comporta l'adaptació i la lluita contra el canvi climàtic, existeixen oportunitats de finançament (tant del sector públic com del sector privat) i la demostració que moltes de les inversions en aquesta matèria generen estalvis futurs. Els 11 estudis de cas recollits en la publicació revelen com a principals factors d'èxit d'aquest tipus de projectes: combinar múltiples instruments de finançament (públics, privats, ajudes europees, etc.), implicar la societat civil,



els inversors i els promotors immobiliaris mitjançant un pla consensuat i convincent amb l'objectiu d'alinejar esforços, dedicar recursos humans i invertir en capacitat per tal de trobar i negociar fonts de finançament, i dissenyar projectes tècnicament correctes des del punt de vista financer (rendibles, viables, amb les eines de gestió adequades, sostenibles a llarg termini, etc.) per fer-los susceptibles d'atreure inversors.

Més informació: <https://publications.europa.eu/es/publication-detail/-/publication/2e44b382-03ce-11e7-8a35-01aa75ed71a1>

LA GESTIÓ DE L'AIGUA A LES CIUTATS D'EUROPA



La gestió de l'aigua és un dels reptes més importants que han d'afrontar les ciutats per garantir la seva resiliència al canvi climàtic. Afrontar-lo exigeix el compromís de totes les institucions presents al municipi i la coresponsabilització de tots els actors socials i econòmics per tal d'actuar en 4 eixos:

- Establir instruments d'avaluació i seguiment: de la qualitat, de la quantitat i del grau d'assoliment dels objectius fixats, etc.
 - Identificar les interaccions entre les infraestructures de distribució d'aigua i d'altres serveis del municipi (transport, instal·lacions esportives, zones enjardinades, dipòsits, etc.) per tal de detectar oportunitats d'optimització del consum d'aigua i possibles riscos.
 - Dissenyar de manera participativa una estratègia local per promoure la sostenibilitat hidrològica: amb mesures de reducció del consum, de reciclatge i reutilització, de tractament de les aigües, de creació de zones verdes per tal d'aprofitar la seva capacitat de retenir, regular i regenerar el cicle de l'aigua, d'aprofitament de les possibilitats que ofereixen les noves tecnologies en aquest terreny, etc.
 - Difondre els objectius establerts i mantenir els ciutadans i ciutadanes informats sobre l'evolució dels resultats.
- Diverses ciutats europees han adoptat polítiques innovadores en aquesta

matèria que evidencien els impactes positius, directes i indirectes, de l'enfocament exposat. Destaquen les de:

- Copenhaguen: sistema per evitar l'anegament de zones urbanes provocat per precipitacions fortes mitjançant la creació de zones verdes (fins al 20% de l'espai públic) i l'elevació dels vials de vianants.
- Rotterdam: construcció d'una plaça pública que, en cas de precipitacions elevades, es converteix en un gran dipòsit (que pot emmagatzemar fins a 2.000 m³ d'aigua) en el que desemboquen els carrers del voltant de manera que s'evita que s'inundin.
- Port de la Selva: projecte de reutilització d'aigües regenerades provinents de la depuradora municipal per ser utilitzades per a reg (de zones enjardinades i camp de golf) i per regenerar els aqüífers del terme municipal.
- Londres: construcció d'una xarxa de distribució d'aigües regenerades a la zona del Parc Olímpic per utilitzar-les per regar i per a les cisternes dels lavabos.
- Amsterdam: xarxa de clavegueram que permet la recollida separada d'aigües residuals per al seu tractament i l'obtenció d'energia a partir dels residus generats, i d'aigua de la pluja que pot ser reutilitzada per reg o neteja de carrers.

Més informació: https://www.researchgate.net/publication/316553034_Urban_Water_Atlas_for_Europe



COM MILLORAR LA GOVERNANÇA LOCAL EN PIMES



A partir de la comparativa dels sistemes de governança a Europa en matèria de petita i mitjana empresa i d'emprenedoria, se n'analitzen les fortaleeses i les debilitats, i els models més exitosos. Els resultats mostren que descentralitzar les competències, a nivell regional i municipal, i crear un bon sistema de governança és un dels principals factors d'èxit.

Les recomanacions se centren en:

- Impuls d'una cultura regional i local d'emprenedoria amb oferta formativa, establiment de premis i sistemes de finançament, iniciatives de foment escolar o universitari i aprofitament de la capacitat de compra de les administracions públiques.
- Crear estructures administratives transparents, eficients i dinàmiques.
- Crear clústers i xarxes que connectin actors de l'àmbit públic i privat.
- Disseny, amb la participació de pimes, d'estratègies que assegurin l'alineació de totes les mesures que s'adoptin.

Més informació: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/311cd07c-259b-11e7-ab65-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-31316418>

Ajuntament de **Cambrils**

ICAMBRILS URBANLABS. LA CIUTAT COM A ESPAI D'INNOVACIÓ TECNOLÒGICA

iCambrils UrbanLabs contempla la creació de dos Laboratoris Urbans, entesos com a bancs de proves de noves tecnologies i serveis innovadors. Els dos centres demostradors es concreten al Parc del Pescador (UrbanLab Pescador) i el passeig Albert (UrbanLab Vila).

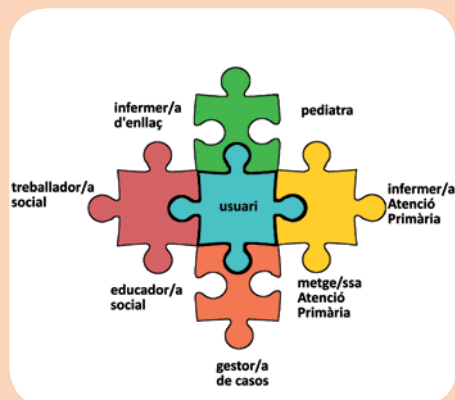
En aquests espais s'hi han executat al voltant de deu projectes, dels quals en destaquen la sensorització de tres zones de càrrega i descàrrega per evitar-ne l'ús indiscriminat de les mateixes, la implantació de tres punts de càrrega de vehicles elèctrics, la implantació de dos passos de vianants intel·ligents, el desenvolupament de l'app 'Aparcar' de pagament per l'estacionament en zones blaves amb col·laboració amb l'Ajuntament de Reus, un projecte de realitat virtual al jaciment romà de la Llosa i la sensorització d'entrada i sortida de l'aparcament regulat del Parc del Pescador, entre d'altres.



Ajuntament d'**Amposta**

MODEL D'ATENCIÓ INTEGRADA SALUT+SOCIAL. COORDINACIÓ DE SERVEIS D'ATENCIÓ SOCIO SANITÀRIA

El Programa d'Atenció Integrada Sanitària i Social Salut+Social és una experiència de coordinació creada per establir una ràpida i fluïda comunicació entre el Centre d'Assistència Primària i els Serveis Socials d'Amposta i poder realitzar un adequat seguiment sanitari i social dels pacients, amb l'ajuda de l'aplicació informàtica "Salut+Social". És un projecte conjunt entre l'Ajuntament d'Amposta i l'Institut Català de la Salut, que neix el 2014 a partir de la inquietud comuna per part dels professionals d'atenció primària del CAP Amposta i els



Serveis Socials municipals de la mateixa ciutat per tal de donar una atenció integrada, eficient i de qualitat als pacients amb necessitats d'atenció sanitària i social complexes: pacients crònics complexos, malaltia crònica avançada, atenció domiciliària, pacients amb grau de dependència 2 i 3 o amb serveis d'ajuda a domicili.

Donada la importància que aquest projecte ha tingut a la ciutat d'Amposta, des de l'Institut Català de la Salut s'ha dut a terme una expansió d'aquest model a la resta del territori de les terres de l'Ebre. A més, els bons resultats li han valgut el primer premi Bsalut 2015 – Premi Chiesi en gestió sanitària, el premi de la Fundació TiCSalut a les sisenes Jornades TIC Salut i Social 2016 i els premis Avedis Donabedian a l'excel·lència en qualitat (2017).

Ajuntament de **Vilafranca del Penedès**

VINYES PER CALOR. PRODUCCIÓ D'ENERGIA TÈRMICA A PARTIR DELS RESIDUS DE LES VINYES

“Vinyes per calor” respon a la necessitat de produir energia tèrmica a partir de la biomassa provinent del sarment de les vinyes. La DO Penedès, amb una extensió de 28.000 hectàrees, dedica més del 80% del total de la superfície al conreu vitivinícola i mobilitza 5.800 viticultors, 152 cellers embotelladors i un milió i mig d'hectolitres de producció mitjana anual de vi. Abans d'iniciar el projecte, els residus generats i el sobrant de la poda dels ceps de les vinyes es cremava sense cap aprofitament energètic. L'Ajuntament de Vilafranca, les cooperatives NOU VERD i COVIDES i el Clúster INNOVI han optat per treballar en xarxa per gestionar la producció i promocionar el consum de la biomassa provinent dels subproductes del territori penedesenc. La viabilitat del Cercle Virtuós de les Vinyes com a estratègia local inclou també la lluita contra el canvi climàtic i la reducció de CO2. El projecte, nascut el 2014 i sub-



vencionat pel programa europeu Life+, ha permès posar en marxa el Districte de Calor -al barri de la Girada de Vilafranca-, engegar dues proves pilot a les Caves Codorniu i Vilarnau mitjançant la instal·lació de calderes de biomassa, dissenyar el prototip d'una màquina 'recollidora-trituradora' i situar el municipi com a referència en la democratització de l'energia i la innovació en el model energètic basat en la sostenibilitat i la independència.

Ajuntament de **Lleida**

TALLER DE CREATIVITAT PER A CUIDADORS I CUIDADORES NO PROFESSIONALS DE PERSONES EN SITUACIÓ DE DEPENDÈNCIA

Dins del Programa Municipal de Suport a cuidadors i cuidadores no professionals s'ha impulsat la creació d'un taller de creativitat. Els mateixos participants del programa van proposar d'iniciar un taller de teatre i l'Ajuntament, a través d'una col·laboració amb l'Aula de Teatre de Lleida, va incorporar la idea per fer-la realitat. Es tracta d'un taller de teatre per a cuidadors i cuidadores no professionals que pretén proporcionar un espai distès i d'expressió lliure, on poder alliberar les emocions, la imaginació, les preocupacions i necessitats dels cuidadors i cuidadores, treballant-ho per reforçar l'autoestima i l'apoderament personal. El teatre és una disciplina artística que, a banda de la vessant cultural, pot ser utilitzada com una eina d'intervenció comunitària. Arran d'aquest treball s'ha arribat a estrenar una obra de teatre que reflecteix el dia a dia de les persones cuidadores 'Mil maneres d'enfrontar un nou dia (Ser o coser)'.



EL VALLÈS OCCIDENTAL

Acord per liderar el model d'economia circular



“Oportunitat per transformar el model de consumir i de produir, articulant processos de millora competitiva en les empreses i de desenvolupament social que limitin l'impacte en el medi ambient”

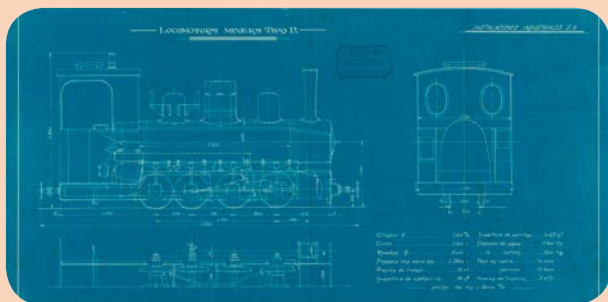
Amb el suport de la Generalitat i la Diputació de Barcelona, les entitats comarcals, el conjunt de municipis de la comarca i 15 agents dels àmbits socials, ambiental i econòmic, s'ha signat l'Acord VALLÈS CIRCULAR, per posar al Vallès Occidental al capda-

vant dels processos de transformació i evolució cap a un model econòmic més sostenible, impulsant la col·laboració públic-privada amb la incorporació dels principis de l'economia circular en les polítiques de desenvolupament econòmic, social i ambiental.

Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols

DOCUMENTS DIGITALITZATS DE L'ANTIC TREN A GIRONA

L'Arxiu Municipal de Sant Feliu de Guíxols ha penjat a Internet el catàleg de la documentació del tren de Sant Feliu a Girona. La consulta es realitza des del portal Arxius en Línia i dona accés a la descripció dels 10.236 documents que integren el fons (excepte fotografies). És possible consultar i descarregar una còpia digitalitzada d'un miler i mig d'aquests documents (en total, 9.107 pàgines digitalitzades). Enguany es compleixen 125 anys de la inauguració de la línia de ferrocarril de Sant Feliu de Guíxols a Girona. La posada en funcionament d'aquell tren va esdevenir una fita de progrés econòmic i social per a la vila guixolenc.



Ajuntament de Tona

DISTINCIÓ DE VILA FLORIDA

El municipi de Tona s'incorpora al projecte Viles Florides que promou la Confederació d'Horticultura Ornamental de Catalunya (CHOC) i que distingeix els municipis que treballen per la transformació dels seus espais públics a través de l'enjardinament i la millora dels espais verds. Amb aquest, ja són 117 municipis a tota Catalunya que formen part d'aquest moviment. Tona és l'onzè municipi de la comarca d'Osona en sumar-se al projecte Viles Florides. Des de l'Ajuntament de Tona l'adhesió a Viles Florides forma part de les accions que s'estan duent a terme per “implicar als tonencs i tonenques i comprometre'ls a respectar els valors de sostenibilitat, biodiversitat, coneixement, formació i sobretot el respecte al medi natural que els envolta”.



L'app

de la Federació de **Municipis de Catalunya**



**Més a prop,
més ràpid**

Les notícies de l'App de l'FMC es poden guardar, imprimir, enviar o compartir en diverses xarxes. Recordeu que amb aquesta aplicació podeu estar al dia de totes les novetats que interessen als governs locals, amb accés directe a les pantalles principals de la Federació de Municipis de Catalunya referents a novetats, òrgans de govern, municipis, formació, butlletí i revistes, entre d'altres temes; així com també un accés a la gestió d'avisos

Descarrega-te-la!



iOS



Android

Qui entén les dades?

Ningú no posa en dubte que a curt termini les dades obertes seran una font important d'informació per millorar els serveis a la ciutadania, per augmentar l'eficàcia de les administracions locals i per potenciar la transparència en la gestió.

Sempre que es disposi de gent preparada per fer-ho. Els ajuntaments del país farien bé de començar a formar als seus tècnics i treballadors municipals en un camp que ben aviat pot ser clau per garantir uns serveis de qualitat

Molts experts en l'àmbit dels recursos humans coincideixen en pronosticar que a curt i mig termini hi haurà un dèficit molt gran de professionals capacitats en la gestió i anàlisi de dades. De fet, en països com als Estats Units ja estan tenint dificultats per trobar alguns d'aquests perfils per l'extraordinària i sobtada demanda que s'ha produït. Així per exemple, un estudi de la Universitat de Bentley, a Boston, afirma que en els darrers cinc anys, les ofertes de feina relacionades amb l'anàlisi de dades ja s'han multiplicat per cinc.



A casa nostra la demanda també és molt alta. La pàgina web especialitzada en perfils tecnològics TicJob.es va publicar fa uns mesos un estudi segons el qual la demanda d'experts en l'àmbit de la intel·ligència de negoci creix a un ritme del 52% anual. I el problema és

l'enorme desajust que hi ha entre la demanda i l'oferta. La formació universitària no imparteix aquests coneixements als alumnes de forma sistemàtica si no és en graus o postgraus molt especialitzats, i normalment en àmbits vinculats a l'economia, l'empresa o les matemàtiques.

I els ajuntaments? Quina és la situació? Els ajuntaments i les entitats públiques amb les que es relacionen haurien de tenir molt present aquest escenari. A Catalunya encara estem en la fase prèvia de sensibilització de l'administració sobre la necessitat d'adoptar estratègies i polítiques open data en la gestió dels recursos públics. Però seria aconsellable que aquestes activitats, xerrades i debats comencessin a anar acompanyats de la formació adequada pels tècnics municipals. Els ajuntaments que en poc temps puguin tenir personal capacitat per extreure, analitzar i utilitzar les dades de forma apropiada podran donar un gran salt qualitatiu en la seva gestió. I el què encara és més important... obriran un camí pel qual seguiran la resta de municipis del país.

La modernització de l'administració pública passa, evidentment, per les infraestructures. Al Consorci Localret ho sabem perfectament, i treballem cada dia per fer arribar al màxim de municipis possibles la banda ampla i els serveis d'Internet d'alta capacitat. Els ajuntaments també necessiten una inversió en hardware i dispositius. I, per suposat, també necessiten obtenir i emmagatzemar de forma automatitzada el màxim de dades i indicadors possibles.

Però de ben poc serviran la fibra òptica, el dispositiu d'última generació i les nombroses dades si no disposem del coneixement adequat per treure'n el rendiment que ens demana la ciutadania.

Més informació a la pàgina web www.localret.cat

Municipàlia

Equipaments i Serveis Municipals

Lleida, 24 — 26 octubre 2017



Municipàlia: el centre de solucions per als ajuntaments

- Solucions per estalviar en la gestió municipal • Rendibilització d'inversions • Fòrum de debat municipalista •

Una completa àrea d'exposició

- Clavegueram, drenatge de sòls, xarxes d'aigua • Extinció i prevenció d'incendis • Enllumenat de la via pública • Tecnologies de la informació •
- Instal·lacions esportives i de lleure • Neteja municipal • Medi ambient • Automoció i transport • Mobiliari urbà • Necròpolis • Obres públiques •
- Parcs i jardins • Prestació de serveis • Revistes tècniques i publicacions • Seguretat i vigilància • Senyalització i seguretat de la xarxa viària •
- Tractament d'aigües, fangs residuals, residus sòlids urbans i industrials •

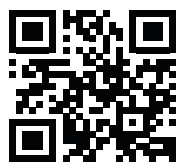


La cita ineludible: No deixi passar l'oportunitat i participi com expositor!

Fira de Lleida



973 70 50 13
www.municipalia-lleida.com
municipalia@firadelleida.com



COMPROMÍS AMB LA INFÀNCIA

A la Fundació Agbar estem compromesos amb totes les persones, però molt especialment amb la millora de la qualitat de vida dels infants i en l'aposta pel seu futur. Per això sumem el nostre esforç a projectes com els cors infantils de Ciutat Vella de la Fundació Orfeó Català-Palau de la Música, el programa de beques menjador de la Creu Roja de Catalunya, l'associació de familiars de nens amb càncer (AFANOC) o diferents projectes d'UNICEF.

Font de solidaritat



Agbar
Fundació

