

EL RÈGIM ESPECIAL DE REVISIÓ DE DECISIONS EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Neus Colet
ncolet@gencat.cat

Novembre de 2017

LA CP A ESPANYA I A LA UE



- ➔ La contractació pública total de la UE s'estima entorn al 18% del seu PIB
- ➔ La contractació pública implica una part important de l'activitat econòmica en tots els estats membres de la UE (entre l'11% i el 20% del PIB)
- ➔ S'estima que l'impacte pressupostari de la CP se situa, com a mitjana, entorn el 45 per 100 del pressupost de despesa

ESQUEMA DEL MARC NORMATIU DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA A ESPANYA



LCSP - EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (I)

- **Obligació dels òrgans de contractació de prendre mesures** contra el frau, el favoritisme i la corrupció i de prevenir, detectar i solucionar de mode efectiu els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments de licitació per evitar distorsions de la competència i garantir la transparència i la igualtat de tracte.
- **El conflicte d'interessos** comprendrà, almenys, qualsevol situació en la que el personal al servei de l'òrgan de contractació que a més participi en el desenvolupament de procediment de licitació o pugui influir en el resultat, tingui directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que pugui semblar que compromet la seva imparcialitat i independència en el context del procediment de licitació.

Obligació general de comunicar a l'òrgan de contractació els possibles conflictes d'interessos de què es tingui coneixement.



A Catalunya, la Llei 5/2017, de 28 de març, ja ha previst una mesura per la que la detecció d'un conflicte d'interessos durant la tramitació o l'execució d'un contracte, comporten l'obligació de comunicació a la Comissió Ètica en la CP. Previ informe de la DGCP, la Comissió ha determinar l'existència o no del conflicte d'interessos, per aplicació de les situacions previstes en l'article 24 de la Directiva 2014/24/UE.

LCSP - EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (II)



Els principis informadors de la LCSP: inclusió del principi d'integritat.

- **Les condicions especials de compatibilitat** (art. 70)
- **Nova regulació de les prohibicions per contractar:** més causes i adaptació de les competències, procediments i efectes. S'incorporen les mesures "*self cleaning*" de les directives en relació amb determinades causes de prohibició (que no s'apliquen o no es declaren quan l'empresa adopta mesures de compliment per reparar els danys causats per la seva conducta).
- **Queden també subjectes als principis de la Llei, quan compleixin els requisits per ser poder adjudicador i respecte de contractes SARHA, havent d'aprovar instruccions internes:**
 - Partits polítics i les seves fundacions i associacions vinculades
 - Organitzacions sindicals i les seves fundacions i associacions vinculades
 - Organitzacions empresarials i associacions professionals i les seves fundacions i associacions vinculades
 - Corporacions de dret públic
- **Concepte global de "contractes del SP":** contractes onerosos, qualsevol que sigui la seva naturalesa jurídica, que celebrin els ens, organismes i entitats del SP.

LCSP - EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (III)

 Regulació exhaustiva dels **mitjans propis i de la cooperació horitzontal. Publicitat i revisió dels encàrrecs.**

- Regulació de les **consultes preliminars del mercat.**

 **Major transparència en els contractes menors:** (menors quanties per al seu ús, mesures per evitar la fragmentació dels contractes, obligació d'informació revelant els contractes associats a cada licitador).

- **La desaparició del supòsit d'utilització del procediment negociat sense publicitat per raó de la quantia.**
- Nova modalitat de **procediment obert simplificat** (fins a 100.000 euros en subministraments i serveis i fins 2.000.000 euros en obres) i quan no hi hagi criteris d'avaluació subjectes a judici de valor que no suposin més del 25% del total (45% en contractes amb prestacions de caràcter intel·lectual).
 - **Procediment obert simplificat específic (*de quantia menor*)** en contractes d'obres de VEC inferior a 80.000 euros i en subministraments i serveis de VEC inferior a 35.000 euros, excepte els que tinguin prestacions de caràcter intel·lectual.

LCSP - EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (IV)

- **Admissió de millores, però limitades al 2,5%** en contractes de les AP amb diversos criteris i amb una ponderació dels de valoració subjectiva superior.



Major exhaustivitat en l'ús de la CONTRACTACIÓ ELECTRÒNICA i, en particular, del PERFIL DE CONTRACTANT: cap a les compres obertes. Element central de la publicitat de la CP.

- **Limitació explícita al deure de confidencialitat respecte de la informació subministrada per les empreses:** no pot afectar a tot el contingut de l'oferta ni a tot el contingut dels informes i de la documentació del procediment ni impedir la divulgació pública de les parts no confidencials dels contractes (art. 133).
- **Limitació a la composició de las meses (increment de la professionalització),** així com la possibilitat d'emetre informes de valoració de les ofertes en relació amb els càrrecs públics representatius, personal eventual i personal funcionari interí. Tampoc es permet que formi part el personal que hagi participat en la redacció de la documentació tècnica. (art. 326).
 - La possibilitat general de sol·licitud d'assessorament de tècnics o experts independents ha de ser autoritzada per l'òrgan de contractació u reflectida en l'expedient, amb referència a les identitats, formació i experiència personal dels tècnics o experts.

Règim especial per a les EELL (DA 2ª, apartat 7). Admissió de càrrecs electes.



Manteniment del règim regulador de les modificacions en els PPAA que no són AP (en tots els seus contractes).

- **El recurs especial en matèria de contractació**

LCSP - EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (V)

- **Registre de Contractes del SP – Registre Públic de Contractes (Cat):** Comunicació obligatòria de tots els contractes i les seves dades d'execució, excepte els contractes menors de preu igual o superior a 5.000€ IVA inclòs, sempre que el sistema de pagament sigui el de bestreta de caixa fixa o altre de similar per realitzar pagaments menors. En els que no compleixin aquests requisits, es comunicaran determinades dades (formulari reduït). Prevé explícitament l'accés públic (a Catalunya des de la Llei de transparència).
- **Remissió de contractes al Tribunal de Cuentas – Sindicatura de Comptes (Cat):** en obres, CO, CS y acords marc de VEC superior a 600.000 euros i a partir de 450.000 euros en subministraments i 150.000 en serveis.



Obligació de posar a disposició de la **CNMC major informació en matèria de CP** (còpia de l'informe que es remet a la Comissió Europea).

- **Possibilitat de traslladar a la CNMC** o autoritat autonòmica equivalent, amb caràcter previ a l'adjudicació, els indicis fonamentats sobre conductes col·lusòries. Requereix definició reglamentària del procediment, que serà **sumaríssim i amb efectes suspensius**.
- **Remissió de la informació relativa a contractació del SP autonòmic i local al Comité Técnico de Cuentas Nacionales.** (DA. 46ª).
- **Sistema de responsabilitat d'autoritats i personal al servei de les AP** (DA 28ª)
- **Creació d'un organisme independent de supervisió i control. Nou sistema de governança.**

EIXOS DEL SISTEMA: GOVERNANÇA

- **Tres òrgans col·legiats a nivell estatal** per donar compliment a les directives i per combatre irregularitats:
 - **Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado:** a més de les funcions consultives i reguladores, és el punt de referència en la cooperació amb la Comissió Europea.
 - **Comité de Cooperación en materia de contratación pública:** espai de coordinació i cooperació amb les CCAA i EELL. Elabora la proposta de la *Estrategia Nacional de CP*.
 - **Oficina de Supervisión de la Contratación:** òrgan amb independència tècnica i funcional que coordina la supervisió del PA del conjunt del SP. Rendeix comptes a les Cortes Generales i al TCu. Pot donar trasllat a Fiscalia o als òrgans judicials o administratius competents de fets constitutius de delictes o d'infracció. Aprova la *Estrategia Nacional de CP*.

ÀMBIT ESPECÍFIC DEL REC. DRET EUROPEU

MODIF. POR
ART. 46
Directiva
2014/23/UE

DIRECTIVA 89/665/CEE, de 21 de diciembre de 1989, relativa a la coordinación de las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas referentes a la aplicación de los **procedimientos de recurso en materia de adjudicación de los contratos públicos de suministros y de obras**

MODIF. POR
ART. 47
Directiva
2014/23/UE

DIRECTIVA 92/13/CEE, de 25 de febrero de 1992, relativa a la coordinación de las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas referentes a la **aplicación de las normas comunitarias en los procedimientos de formalización de contratos de las entidades que operen en los sectores del agua, de la energía, de los transportes y de las telecomunicaciones**

MODIF
2007

- **DIRECTIVA 2007/66/CE**, de 11 de diciembre de 2007, **por la que se modifican las Directivas 89/665/CEE y 92/13/CEE** del Consejo en lo que respecta a la mejora de la eficacia de los procedimientos de recurso en materia de adjudicación de contratos público

OPCIONES PER ALS ESTATS MEMBRES

1. **Atribució de la competència a òrgans jurisdiccionals (UK, França)**
2. **Atribució de la competència a òrgans no jurisdiccionals, amb compliment de determinades condicions (article 2.9 Directiva 89/665/CEE). Opció del dret espanyol de contractes.**



Veure l'Informe de 24 de gener de 2017 de la Comissió al Parlament i al Consell, sobre l'eficàcia de la regulació europea dels recursos (Directiva 89/665/CEE i la Directiva 92/13/CEE, modificades per la Directiva 2007/66/C)

DRET ESPANYOL

LLEI 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques i el Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel que s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques

- Règim ordinari de recursos administratius

LLEI 30/2007, de 30 de maig, de contractes del sector públic

- Règim de recurs especial però sense complir el requisits de la Directiva

Llei 34/2010, de 5 d'agost, de modificació de les lleis 30/2007, 31/2007 i 29/1998

- Dos objectius principals:
 - Incorporar la Directiva 2007/66/CE, d'11 de desembre, per la qual es modifiquen les Directives 89/665/CEE i 92/13/CEE, pel que fa a l'eficàcia dels procediments de recurs en matèria d'adjudicació de contractes públics
 - Donar compliment a la Sentència del TJUE de 3 d'abril de 2008 (ass. C-444/06, Comissió contra Espanya)

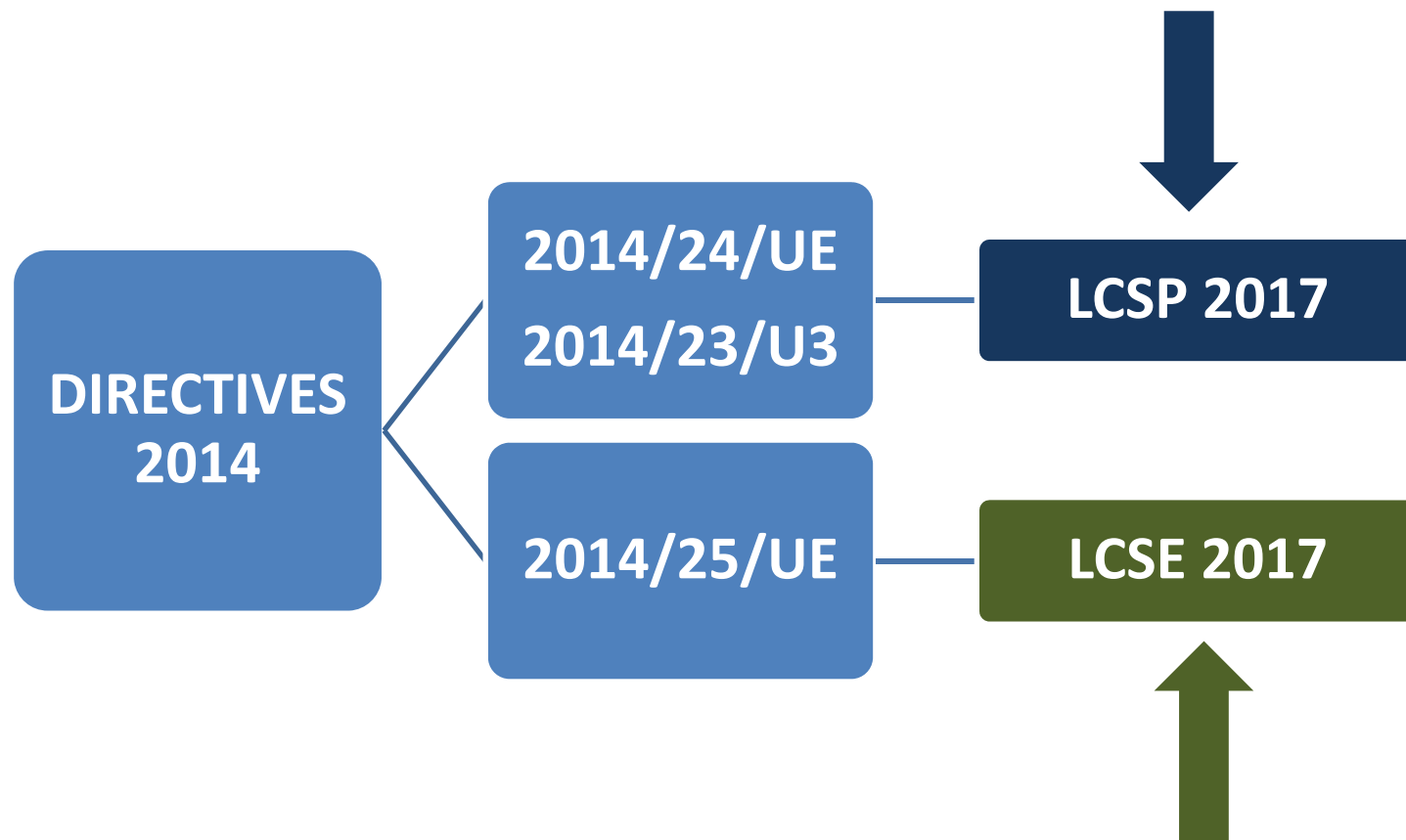
TRLCSP

- Règim de recurs especial administratiu amb òrgan tècnic independent.
- RD 814/2015
- A Catalunya: Decret 221/2013

 LCSP 2017

- Nou règim REC amb adaptacions a les previsions de les Directives 2014 + STJUE de 5 d'abril de 2017 (C-391/15)

TRANSPOSICIÓ DE LES DIRECTIVES 2014



RÈGIM D'INVALIDESA DELS CONTRACTES

Llei 9/2017, de 8 de novembre, DE CSP, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE (LCSP)

QÜESTIONS PRÈVIES (I)

- **Les previsions reglamentàries sobre el REC, en particular, el RD 814/2015** seguiran vigents en tot allò que no s'oposin a la LCSP.
- **Desaparició de la possibilitat explícita d'arbitratge** per als poders adjudicadors que no tenen la consideració d'AP.
- **Unificació del règim jurídic-públic de tots els actes dels poders adjudicadors** que no tenen la consideració d'AP relatiu a les fases de preparació i adjudicació dels seus contractes.
- A efectes exclusius de la Llei **tenen la consideració d'actes administratius els actes preparatoris i els d'adjudicació dels contractes que celebrin els poders adjudicadors** que no siguin AP i **dels contractes subvencionats**.
- **La revisió d'ofici dels actes es durà a terme d'acord amb el que s'estableix a la Llei 39/2015** (art. 106 i ss). La suspensió de l'execució dels actes també es regirà per aquesta Llei (art. 108).
- Com a norma general, **la competència per declarar la nul·litat o la lesivitat s'entén delegada conjuntament amb la competència per contractar**. La facultat d'acordar una indemnització per perjudicis en cas de nul·litat no pot ser objecte de delegació (s'haurà de pronunciar, en el seu cas, l'òrgan delegant).

QÜESTIONS PRÈVIES (II)

JURISDICCIO CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

CONTRACTES ADMINISTRATIUS (TOTES LES FASES)

PREPARACIÓ + ADJUDICACIÓ CONTRACTES PRIVATS DE LES AP (+ MODIFICACIONS DE LES EXCLUSIONS DEL 25.1)

**PREPARACIÓ+ADJUDICACIÓ+MODIFICACIÓ
CONTRACTES DELS PPAA NO AP (TOTS)**

**PREPARACIÓ + ADJUDICACIÓ CONTRACTES DELS NO
PPAA**

RECURSOS CONTRA RESOLUCIÓ DELS REC

PREPARACIÓ+ADJUDICACIÓ+MODIFICACIÓ
CONTRACTES SUBVENCIONATS

QÜESTIONS PRÈVIES (III)

JURISDICCIO CIVIL

EFFECTES I EXTINCIÓ DELS CONTRACTES PRIVATS DELS PPAA (AP I NO AP)
EXCEPTE LES MODIFICACIONS

EFFECTE I EXTINCIÓ DELS CONTRACTES DE LES ENTITATS DEL SP NO PPAA

QÜESTIONS SOBRE FINANÇAMENT PRIVAT DE CONCESSIONS (EXCEPTE
ACTUACIONS EN EXERCICI D'OBLIGACIONS I POTESTATS ADMINISTRATIVES
ATORGADES PER LA LCSP A L'ADMINISTRACIÓ CONCEDENT)

ESQUEMA DEL RÈGIM DE REVISIÓ D'ACTES

TRLCSP+ LLEI 31/2007

INVALIDESA:

Règim general

Supòsits especials de nul·litat contractual: provenen de la Directiva 2007/66/CE (supòsits d'ineficàcia del contracte)

- RECURS ESPECIAL POTESTATIU EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ
- RECLAMACIONS EN ELS CONTRACTES DELS SECTORS EXCLOSOS

LCSP 2017

INVALIDESA:

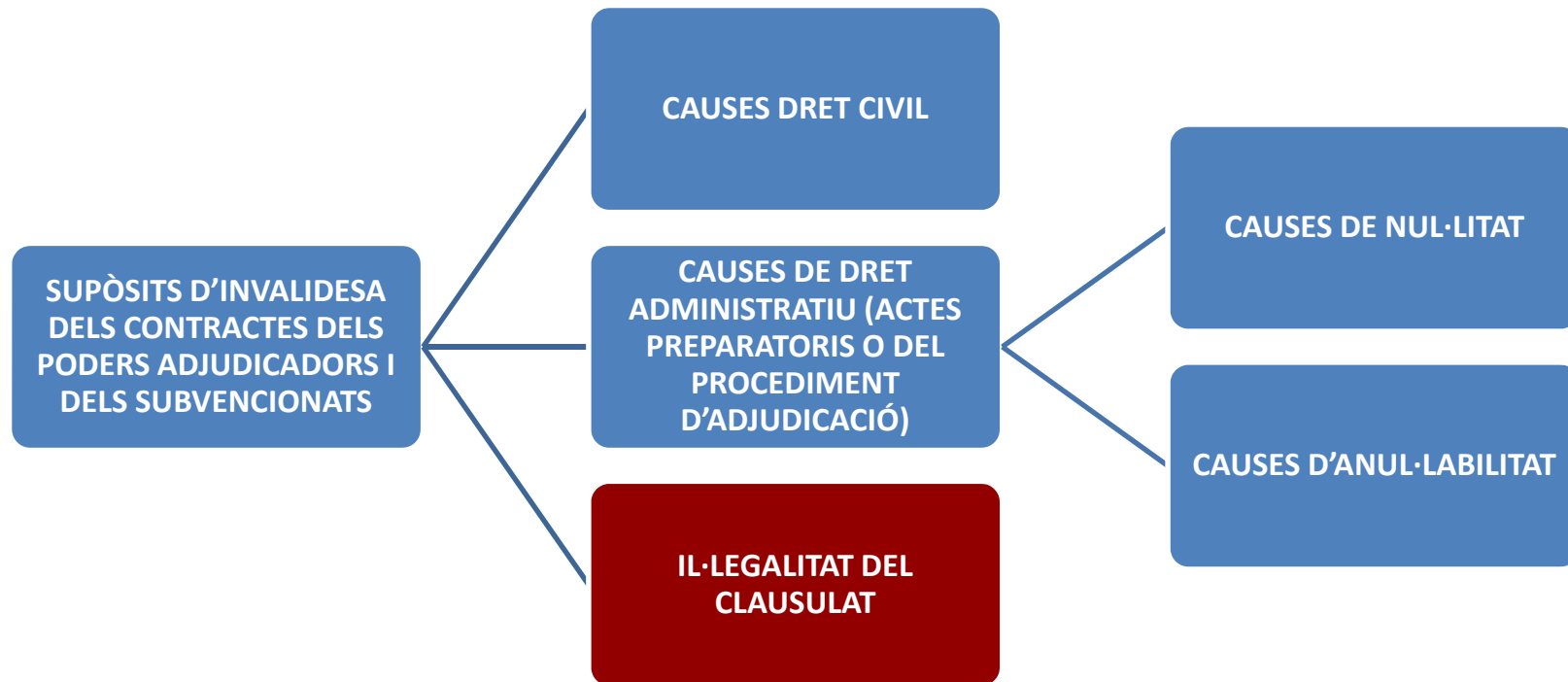
Règim general:

- Inclusió com a causa d'invalidesa general, de la il·legalitat del clausulat del contracte.
- Ampliació de les causes de nul·litat de dret administratiu.
- Ampliació de les causes d'anul·labilitat de dret administratiu.
- **Revisió d'ofici:** es qualifiquen com a actes administratius, els preparatoris i els d'adjudicació dels contractes dels PA no AP i dels contractes subvencionats

Desapareixen, com a tals, els supòsits especials de nul·litat contractual i s'integren en el REC (causes que provenen de la Directiva 2007/66/CE -supòsits d'ineficàcia del contracte)

- RECURS ESPECIAL POTESTATIU EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ
- RECLAMACIONS EN ELS CONTRACTES DELS SECTORS EXCLOSOS

RÈGIM D'INVALIDESA DELS CONTRACTES



CAUSES DE NUL·LITAT DE DRET ADMINISTRATIU (I)

1. Son causas de nulidad de derecho administrativo las indicadas en el **artículo 47 de la Ley 39/2015** de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

2. Serán igualmente nulos de pleno derecho los contratos celebrados por poderes adjudicadores en los que concurra alguna de las **causas siguientes**:

a) La falta de capacidad de obrar o de solvencia económica, financiera, técnica o profesional; o la falta de habilitación empresarial o profesional cuando sea exigible para la realización de la actividad o prestación que constituya el objeto del contrato; **o la falta de clasificación**, cuando ésta proceda, debidamente acreditada, del adjudicatario; o el estar este incurso en alguna de las prohibiciones para contratar señaladas en el artículo 71.

b) La carencia o insuficiencia de crédito, de conformidad con lo establecido en la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, o en las normas presupuestarias de las restantes Administraciones Públicas sujetas a esta Ley, salvo los supuestos de emergencia.

CAUSES DE NUL·LITAT DE DRET ADMINISTRATIU (II)

c) La falta de publicación del anuncio de licitación en el perfil de contratante alojado en la Plataforma de Contratación del Sector Público o en los servicios de información similares de las Comunidades Autónomas, en el «Diario Oficial de la Unión Europea» o en el medio de publicidad en que sea preceptivo, de conformidad con el artículo 135.

d) La inobservancia por parte del órgano de contratación del plazo para la formalización del contrato siempre que concurren los dos siguientes requisitos:

1.º Que por esta causa el licitador se hubiese visto privado de la posibilidad de interponer recurso contra alguno de los actos del procedimiento de adjudicación y,

2.º Que, además, concurra alguna infracción de los preceptos que regulan el procedimiento de adjudicación de los contratos que le hubiera impedido obtener ésta.

e) Haber llevado a efecto la formalización del contrato, en los casos en que se hubiese interpuesto el recurso especial en materia de contratación a que se refieren los artículos 44 y siguientes, sin respetar la suspensión automática del acto recurrido en los casos en que fuera procedente, o la medida cautelar de suspensión acordada por el órgano competente para conocer del recurso especial en materia de contratación que se hubiera interpuesto.

f) El incumplimiento de las normas establecidas para la adjudicación de los contratos basados en un acuerdo marco celebrado con varios empresarios o de los contratos específicos basados en un sistema dinámico de adquisición en el que estuviesen admitidos varios empresarios, siempre que dicho incumplimiento hubiera determinado la adjudicación del contrato de que se trate a otro licitador.

g) El incumplimiento grave de normas de derecho de la Unión Europea en materia de contratación pública que conllevara que el contrato no hubiera debido adjudicarse al contratista, declarado por el TJUE en un procedimiento con arreglo al artículo 260 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

CAUSES D'ANUL·LABILITAT DE DRET ADMINISTRATIU

*Son causas de anulabilidad de derecho administrativo **las demás infracciones del ordenamiento jurídico** y, en especial, las de las reglas contenidas en la presente Ley, de conformidad con lo establecido **en el artículo 48 de la Ley 39/2015**, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.*

***En particular**, se incluyen entre las causas de anulabilidad a las que se refiere el párrafo anterior, las siguientes:*

*a) El incumplimiento de las circunstancias y requisitos exigidos para **la modificación** de los contratos en los artículos 204 y 205.*

*b) Todas aquellas disposiciones, resoluciones, cláusulas o actos emanados de cualquier poder adjudicador que **otorguen, de forma directa o indirecta, ventajas a las empresas que hayan contratado previamente con cualquier Administración.***

*c) **Los encargos que acuerden los poderes adjudicadores para la ejecución directa de prestaciones a través de medios propios, cuando no observen alguno de los requisitos establecidos en los apartados 2, 3 y 4 del artículo 32, relativos a la condición de medio propio.***

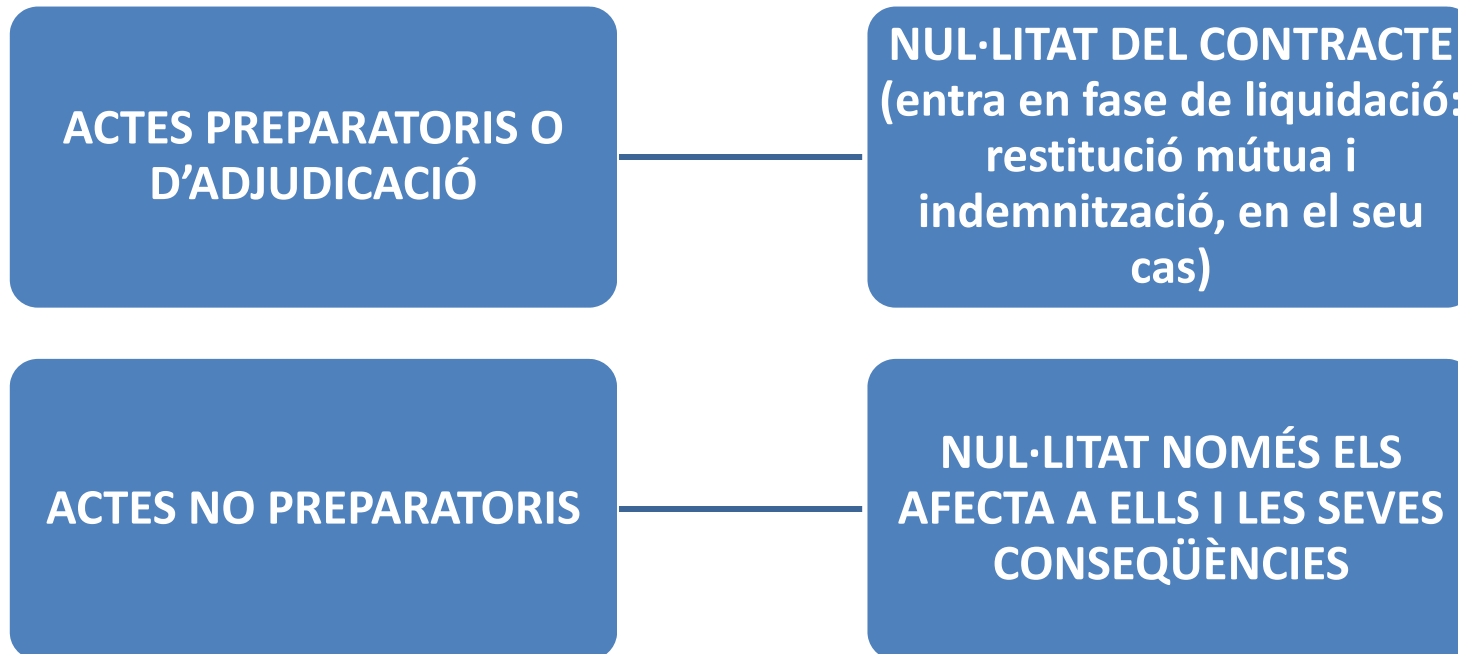
REVISIÓ D'OFICI

*1. La revisión de oficio de los actos preparatorios y de los actos de adjudicación de los contratos se efectuará de conformidad con lo establecido en el **Capítulo I del Título V de la Ley 39/2015 de 1 de octubre**, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.*

2. A los exclusivos efectos de la presente Ley, tendrán la consideración de actos administrativos los actos preparatorios y los actos de adjudicación de los contratos de las entidades del sector público que no sean Administraciones Públicas, así como los actos preparatorios y los actos de adjudicación de los contratos subvencionados a que se refiere el artículo 23 de la presente Ley. La revisión de oficio de dichos actos se efectuará de conformidad con lo dispuesto en el apartado anterior.

3. (.../..)

EFFECTES DE LA DECLARACIÓ DE NUL·LITAT I EFFECTES EN SUPÒSITS D'ANUL·LABILITAT



- **En cas de greu trastorn al servei públic**, el mateix acord de declaració de nul·litat pot disposar la continuació dels efectes del contracte sota les mateixes clàusules fins que s'adoptin mesures urgents per evitar el perjudici
- Aquests efectes **els pot acordar la sentència que posi fi al RCA** interposat prèvia declaració de lesivitat ex art. 71 LJCA.

EL RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ

Llei 9/2017, de 8 de novembre, DE CSP, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE (LCSP)

CARACTERÍSTIQUES I OBJECTE (I)

CARACTERÍSTIQUES BÀSIQUES:

- recurs **especial**
- caràcter **potestatiu i gratuït**
- **previ** a la interposició del RCA
- **exclou la interposició de recursos administratius ordinaris**, llevat que les CCAA ho regulin.

CARACTERÍSTIQUES I OBJECTE (II)

OBJECTE:

STJUE DE
5 D'ABRIL
DE 2017
(C-
391/15)

- Els anuncis de licitació, els plecs i els documents que estableixin les condicions de la contractació
- Els actes de tràmit adoptats en el procediment d'adjudicació sempre que decideixin directament o indirectament sobre l'adjudicació, determinin la impossibilitat de continuar en el procediment o produeixin indefensió o perjudici irreparable a drets o interessos legítims, entre els quals s'inclouen els de les meses de contractació o de l'òrgan de contractació pels qual s'acorda l'admissió o inadmissió de candidats o licitadors o l'admissió o exclusió d'ofertes, incloses les ofertes excloses per resultar anormalment baixes.
- Els acords d'adjudicació
- Les modificacions basades en l'incompliment del previst en els articles 202 i 203 de la present Llei (previstes i imprevistes), per entendre que la modificació hagués hagut de ser objecte d'una nova adjudicació
- La formalització d'encàrrecs a mitjans propis en els casos en què aquests no compleixin els requisits legals
- Els acords de rescat de les concessions

EXCLUSIÓ: Procediments seguits per tràmit d'emergència

NORMA ESPECIAL DE PUBLICITAT AL PERFIL DE CONTRACTANT: la interposició de recursos i l'eventual suspensió del contractes amb motiu de la interposició de recursos (art. 63)

CONTRACTES OBJECTE DE RECURS

Aquests actes han d'haver-se adoptat pels **PODERS ADJUDICADORS** en els **PROCEDIMENTS D'ADJUDICACIÓ** dels contractes següents:

- a) Contractes d'obres de VEC superior a 3.000.000€ i de subministrament i serveis amb un VEC superior a 100.000€
- b) Acords marc i SDA que tinguin per objecte alguns dels contractes de la lletra anterior i els basats en qualsevol d'ells
- c) Concessions d'obres o de serveis amb VEC superior a 3.000.000€
- d) Contractes administratius especials, quan no sigui possible fixar el preu de licitació o bé quan el VEC sigui superior a 100.000€

I, també, respecte dels **contractes subvencionats i els encàrrecs** quan no sigui possible fixar el preu de licitació o bé quan el seu import sigui superior a 100.000€ (computant durada total i pròrrogues).

LEGITIMACIÓ

Norma general

Qualsevol persona física o jurídica amb drets o interessos legítims, individuals o col·lectius, que s'hagin vist perjudicats o puguin resultar afectats, **de manera directa o indirecta**, per les decisions objecte del recurs.

Organitzacions sindicals

Es reconeix expressament la legitimació a les organitzacions sindicals quan de les actuacions o decisions recurribles pugui deduir-se fonamentadament que aquestes impliquen que en el procés d'execució del contracte s'incomplixin per l'empresari les obligacions socials o laborals respecte dels treballadors que participin en la realització de la prestació.

Organitzacions empresarials

En tot cas, s'entendrà legitimada la organització empresarial sectorial representativa dels interessos afectats.

TERMINI D'INTERPOSICIÓ (I)

15 dies hàbils, que es compten en funció de l'acte impugnat:

- **Contra l'anunci**, a partir de l'endemà de la seva publicació al perfil
- **Contra els plecs i altres documents contractuals**: a comptar de l'endemà d'aquell en què s'hagi publicat l'anunci al perfil, sempre que en aquest s'hagi indicat la forma en la qual els interessats poden accedir als plecs. Si no hi ha indicació, a partir del dia següent a aquell en el que s'hagin lliurat els plecs a l'interessat o aquest hagi pogut accedir a través del perfil.

Quan no s'hagin pogut posar els plecs a disposició per mitjans electrònics, el termini es computarà a partir del **dia següent al que s'hagin lliurat al recurrent**.

En el procediment negociat sense publicitat, des del dia següent a la remissió de la invitació als candidats seleccionats.

Amb caràcter general, no s'admetrà el recurs contra plecs i documents contractuals si, amb caràcter previ, el recurrent ha presentat oferta o sol·licitud de participació en la licitació corresponent, sens perjudici del que es preveu pels supòsits de nul·litat de ple dret.

TERMINI D'INTERPOSICIÓ (II)

15 dies hàbils, que es compten en funció de l'acte impugnat:

- **Contra l'adjudicació:** a comptar des de l'endemà de la notificació (electrònica) als candidats o licitadors que hagin estat admesos en el procediment.

Norma general (DA 15ª): Els terminis a comptar des de la notificació es computaran des de la data de tramesa o de l'avís de notificació (quan es tracti de compareixença electrònica), sempre que l'acte de notificació s'hagi publicat el mateix dia en el perfil de contractant. En cas contrari, els terminis es computaran des de la recepció de la notificació per l'interessat.

En procediments amb lots, la suspensió només afecta als lots que són objecte d'impugnació (RD 814/2015)

- **Contra els actes de tràmit o contra un acte resultant de l'aplicació del procediment negociat sense publicitat:** a comptar des de l'endemà que es tingui coneixement de la possible infracció.

TERMINI D'INTERPOSICIÓ (III)

15 dies hàbils, que es compten en funció de l'acte impugnat:

- **Contra les modificacions contractuals basades en l'incompliment del que preveuen els art. 204 i 205 de la Llei, per entendre que la modificació hagués hagut de ser objecte d'una nova adjudicació:** des del dia següent al de la publicació al perfil.
- **Contra els encàrrecs a mitjans propis, per no complir els requisits establerts a l'article 32 de la Llei:** des del dia següent al de la publicació al perfil.
- **En la resta de casos:** des del dia següent a la notificació (per mitjans electrònics)

RÈGIM ESPECIAL DEL TERMINI D'INTERPOSICIÓ PER A REC FONAMENTATS EN LES CAUSES DE NUL·LITAT DE PLE DRET RELATIVES A CONTRACTACIÓ PÚBLICA (AFEGIDES)

- a) **Trenta dies des de la publicació de la formalització del contracte en la forma prevista per la Llei, incloent les raons justificatives per les que no s'ha publicat en forma legal la convocatòria o des de la notificació als candidats i licitadors afectats, dels motius del rebuig de la seva candidatura o proposició i de les característiques de la proposició de l'adjudicatari que van ser determinants de l'adjudicació al seu favor.**
- b) **En la resta de casos, abans de 6 mesos a comptar des de la formalització del contracte.**

FORMA D'INTERPOSICIÓ

Desaparició de l'anunci previ a la interposició

Escrit d'interposició: identificació acte recorregut + motiu/s + mitjans de prova + mesures cautelars que es sol·licitin, en el seu cas, tot incorporant:

- Documentació acreditativa de la **representació del compareixent** (excepte si ja consta en les actuacions d'un altre recurs pendent davant el mateix òrgan, cas en què es pot demanar una certificació per a ser afegida al procediment).
- Documentació acreditativa de la **legitimació**, quan la tingui per herència o per qualsevol altre títol
- **La còpia o trasllat de l'acte exprés que es recorri o indicació de l'expedient** en què hagi recaigut o del butlletí oficial o Perfil de contractant en què s'hagi publicat
- **El document o documents en què fonamenti el seu dret**
- **Una adreça de correu electrònic "habilitada"** a la que enviar, de conformitat amb les previsions sobre notificacions electròniques de la pròpia Llei, les comunicacions i les notificacions.

SUBSANACIÓ DE DEFECTES

- **Tres dies hàbils des del següent a la notificació** per esmenar la falta o aportar els documents preceptius (amb indicació que de no fer-ho, se li té per desistit, quedant suspesa la tramitació del procediment). **L'aportació de la documentació cal fer-la en el registre de l'òrgan competent per resoldre el recurs.**

LLOC D'INTERPOSICIÓ

- Es determina **per remissió a l'article 16.4 de la Llei 39/2015** "... llocs establerts en l'article 16.4..."(registre electrònic de l'Administració o de l'organisme o de la resta de registres electrònics del sector públic, oficines de correus, representacions diplomàtiques i oficines consulars, oficines d'assistència en matèria de registres, i en qualsevol altre que estableixin les disposicions vigents). **També es pot presentar al registre de l'òrgan de contractació o de l'òrgan competent per a resoldre el recurs.**
- **L'òrgan competent per a la resolució del recurs farà públiques a la seva web, mitjançant resolució del seu president, les direccions de registre en les que ha de fer-se la presentació dels escrits per entendre-la efectuada davant el propi Tribunal.**

EFFECTES DE LA INTERPOSICIÓ DEL RECURS

Si l'acte recorregut és el d'adjudicació: suspensió.

Excepció: contractes basats en un acord marc o contractes específics en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició, sens perjudici de les mesures cautelars que en relació amb aquests últims es puguin adoptar.

ACCÉS A L'EXPEDIENT

- La sol·licitud d'examen de l'expedient de forma prèvia a la interposició del REC cal remetre-la a l'òrgan de contractació, que té l'obligació de posar-lo de manifest, sense perjudici dels límits de confidencialitat previstos en la Llei.
- La sol·licitud es pot fer dintre del termini d'interposició del REC i l'accés s'ha de facilitar en els cinc dies hàbils següents a la recepció de la sol·licitud. Aquest tràmit **no paralitza** en cap cas el termini per a la interposició del REC.
- L'incompliment de l'obligació de donar accés en cinc dies no eximeix de presentar el recurs dintre del termini **però pot al·legar-se per a què l'òrgan competent per resoldre el REC concedeixi l'accés a l'expedient en les seves oficines per un termini de deu dies, amb caràcter previ al tràmit d'al·legacions, per poder completar el recurs**. Es concedirà també **un termini de dos dies hàbils a l'òrgan de contractació** per a què emeti l'informe corresponent i cinc dies hàbils a la resta d'interessats per a què efectuïn al·legacions.
- L'òrgan competent per a la resolució del REC ha de garantir, en tot cas, la confidencialitat i el dret a la protecció dels secrets comercials en relació amb la informació de l'expedient, sens perjudici de tenir-la en compte per a resoldre.
- L'òrgan competent per a la resolució del REC ha de resoldre sobre com garantir la confidencialitat i el secret de la informació que es troba a l'expedient sense que per aquesta raó resultin perjudicats els drets de la resta d'interessats a la protecció jurídica efectiva i al dret de defensa en el procediment.

COMUNICACIONS I NOTIFICACIONS

Les comunicacions, els intercanvis de documentació entre els òrgans competents per la resolució del REC, els òrgans de contractació i els interessats **ES FARAN PER MITJANS ELECTRÒNICS.**

CAUSES D'INADMISSIÓ DEL RECURS

Previsió expressa que **només procedeix quan es constati de forma inequívoca i manifesta qualsevol dels següents supòsits:**

1. Incompetència de l'òrgan
2. Manca de legitimació del recurrent o d'acreditació de la representació (poder suficient)
3. Recurs contra actes no susceptibles de REC
4. Interposició fora del termini establert

ESPECIALITATS DE TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT (I)

Norma general d'aplicació de les disposicions de la Llei 39/2015, amb les especialitats que s'estableixen en la LCSP.

1. Comunicació del recurs i tramesa de l'expedient

- **Si s'interposa davant de l'òrgan competent per resoldre el REC:** Notificació d'interposició a l'òrgan de contractació el mateix dia, amb remissió de la còpia de l'escrit i reclamació de l'expedient. Tramesa de l'expedient dintre dels dos dies hàbils següents amb l'informe corresponent.
- **Si s'interposa davant de l'òrgan de contractació:** Tramesa del recurs a l'òrgan competent per a la resolució dintre dels dos dies hàbils amb l'expedient i l'informe
- **Si s'interposa en qualsevol altre lloc dels previstos en la Llei 39/2015: cal comunicar-ho al Tribunal de manera immediata de la forma més ràpida possible.**

2. Trasllet del recurs a la resta d'interessats dintre dels cinc dies següents a la interposició.

ESPECIALITATS DE TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT (II)

3. **Formulació d'al·legacions** durant els cinc dies hàbils següents en el registre de l'òrgan competent per a la resolució del REC.
4. Simultàniament es **decidirà sobre les mesures cautelars** sol·licitades en el termini de cinc dies hàbils i sobre si procedeix el manteniment de la suspensió automàtica, que serà vigent fins que no s'aixequi expressament. En tot cas, les mesures cautelars poden adoptar-se d'ofici en qualsevol fase del procediment donant audiència a l'òrgan de contractació per termini de dos dies.
5. **Període de prova.** A sol·licitud dels interessats o d'ofici, pot acordar-se per un termini de deu dies hàbils per practicar les que es considerin pertinents. Es poden rebutjar les manifestament improcedents o innecessàries per resolució motivada. Cal anunciar la pràctica de les proves amb antelació suficient als interessats.
6. Conclou la tramitació, cal **resoldre** en els cinc dies hàbils següents i **notificar** a tots els interessats.

MESURES CAUTELARS (I)

FINALITAT I OBJECTE: Corregir infraccions de procediment o impedir que es causin d'altres perjudicis als interessos afectats i podran tenir per objecte suspendre o fer suspendre el procediment d'adjudicació o l'execució de qualsevol decisió adoptada pels òrgans de contractació.

MOMENT PROCESSAL PER SOL·LICITAR-LES: Amb caràcter previ a la interposició del recurs especial.

LEGITIMACIÓ: Les persones legitimades per interposar el REC.

ÒRGAN COMPETENT per resoldre: els òrgans competents per resoldre els recursos especials.

TRAMITACIÓ: S'efectuarà **la comunicació a l'òrgan de contractació** el mateix dia de recepció de la sol·licitud de mesura cautelar per a què, en dos dies hàbils, presenti **al·legacions**. Si no es formulen al·legacions en aquest termini, continua el procediment.

TERMINI PER RESOLDRE: cinc dies hàbils a comptar des de la presentació de la sol·licitud

MESURES CAUTELARS (II)

CONTINGUT:

- **Acordar les mesures o rebutjar-les.**
- **Pot obligar a constituir caució o garantia** en cas que es puguin derivar perjudicis abans d'adoptar les mesures provisionals. Les mesures no tenen efectes fins que es constitueixi la caució o garantia. **Reglamentàriament s'establiran les quanties i la forma de la garantia a constituir que, en tot cas, la haurà de respectar el principi de proporcionalitat i tenir en compte el subjecte i l'objecte afectats.**

EFFECTES:

- La resolució **no és susceptible de cap tipus de recurs**, sens perjudici dels que procedeixin contra la resolució adoptada en el procediment principal.
- La suspensió **no pot afectar el termini per a la presentació d'ofertes o proposicions, a no ser que l'òrgan competent per a la resolució del REC així ho acordi.**

MANTENIMENT DE LES MESURES:

- Si abans de resoldre les mesures s'interposa recurs, **s'acumularan les dues peticions i es tramitaran i resoldran conjuntament.**
- Les mesures provisionals sol·licitades i resoltes amb anterioritat a la presentació de recurs especial **decauran si aquest no s'interposa en temps.**

RESOLUCIÓ DEL RECURS (I)

Sobre la base del **PRINCIPI DE CONGRUÈNCIA AMB LA PETICIÓ**, la resolució del recurs pot acordar:

- **Estimació** del recurs, totalment o parcialment
- **Desestimació** del recurs
- **Inadmissió** del recurs

Adicionalment,

- En cas que resulti procedent, pot pronunciar-se **sobre l'anul·lació de decisions no conformes a dret adoptades durant el procediment d'adjudicació**, incloent la supressió de característiques tècniques, econòmiques o financeres discriminatòries contingudes en l'anunci de licitació, l'anunci indicatiu, els plecs, les condicions reguladores del contracte o qualsevol altre document relacionat amb la licitació o l'adjudicació, així com, si s'escau, sobre la retroacció d'actuacions.
- En tot cas, **l'anul·lació de clàusules o condicions dels plecs determinarà l'anul·lació dels actes de l'expedient relacionats amb la seva aprovació.**

RESOLUCIÓ DEL RECURS (II)

A més,

- Ha d'acordar **l'aixecament de la suspensió** de l'acte d'adjudicació si es mantingués la suspensió i **de la resta de mesures provisionals adoptades** i la devolució de les garanties exigides, en el seu cas.
- **Pot imposar, a sol·licitud de l'interessat, si s'escau, l'obligació d'indemnitzar la persona interessada pels danys i perjudicis ocasionats per la infracció legal que ha donat lloc al recurs.** Es preveu que s'han de compensar, si més no, **les despeses de preparació de l'oferta o de participació en el procediment de contractació.** La quantia es determinarà per aplicació de les normes generals de responsabilitat patrimonial de les AP.
- **Pot acordar, si aprecia mala fe o temeritat en la interposició del recurs o en la sol·licitud de mesures provisionals, la imposició d'una multa al responsable.** La multa serà **d'entre 1.000 i 30.000** euros en funció de la mala fe apreciada i el perjudici ocasionat a l'òrgan de contractació i als restants licitadors, **així com del càlcul dels beneficis obtinguts.** L'import de la multa s'ingressarà al Tresor Públic.

RESOLUCIÓ DEL RECURS (III)

EFECTES:

- En cas d'estimació parcial o total, l'òrgan de contractació haurà de donar **coneixement a l'òrgan que ha dictat la resolució del REC sobre les actuacions adoptades per donar compliment a la mateixa.**
- Transcorreguts **dos mesos des del dia següent a la interposició sense que s'hagi notificat la resolució,** l'interessat pot considerar-lo desestimat als efectes d'interposició del RCA.
- No procedeix la revisió d'ofici.
- En qualsevol moment l'òrgan que ha adoptat la resolució pot corregir errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes, inclosa la resolució del recurs.
- La resolució només és susceptible de ser recorreguda en via contenciosa administrativa
- La resolució és directament executiva
- No està subjecta a fiscalització

IMPUGNACIÓ JURISDICCIONAL DE LA RESOLUCIÓ

EMPLAÇAMENT DE LES PARTS DAVANT DELS ÒRGANS DE LA JURISDICCIÓ CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

- Rebuda la reclamació de l'expedient administratiu, **cal emplaçar per a la seva compareixença davant la Sala corresponent, a l'òrgan de contractació autor de l'acte objecte del recurs i a la resta de compareguts en el procediment.**
- Els emplaçaments **s'han de dur a terme d'acord amb l'article 49 de la LJCA.**

ÒRGAN/S COMPETENT/S PER A LA RESOLUCIÓ DEL REC (I)

A L'ADMINISTRACIÓ GENERAL DE L'ESTAT (AGE) - TACRC

- El **Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC)**, òrgan especialitzat, independent funcionalment en l'exercici de les competències, adscrit al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, que coneixerà dels actes dels poders adjudicadors del sector públic estatal.
- Es preveu un president i un mínim de dos vocals (que poden incrementar-se per Acord del Consell de Ministres, en funció del volum), i un Secretari General. Es preveu que tots siguin funcionaris de carrera amb requisits d'experiència i titulació, designats pel Govern amb caràcter independent i inamovible i una duració del nomenament de sis anys **no prorrogable**.
- Es preveu la possibilitat de crear tribunals territorials.
- Es preveu que les Corts Generals estableixin, en el seu cas, l'òrgan competent per resoldre el REC, respectant les condicions de qualificació, independència i inamobilitat previstes per al TACRC.
- Previsió de deure de coordinació entre els òrgans de resolució de REC.

DISPOSICIÓN ADICIONAL VIGÉSIMA CUARTA. Coordinación entre los órganos de resolución de recursos especiales en materia de contratación.

Los diferentes órganos de recurso que sean creados acordarán las fórmulas de coordinación y colaboración más adecuadas para favorecer la coherencia de sus pronunciamientos y para la unificación de su doctrina en relación con las cuestiones que sean sometidas a su conocimiento. Dichos órganos podrán además proponer los ajustes normativos y recomendaciones que resulten pertinentes para un mejor funcionamiento de los mecanismos de recurso previstos en la normativa sobre contratos públicos.

ÒRGAN/S COMPETENT/S PER A LA RESOLUCIÓ DEL REC (II)

A LES COMUNITATS AUTÒNOMES I ENTITATS LOCALS

- **La competència per conèixer sobre el REC la regulen les respectives normes de les CCAA**, havent de crear un òrgan independent que pot ser unipersonal o col·legiat, garantint les competències del titular o president, respectivament. Cal que es garanteixi la independència i la inamobilitat.
- **Les CCAA també poden atribuir la competència al TACRC**, previ el corresponent conveni per a assumir les despeses.
- **En l'àmbit de les CCLL, la competència correspon, en principi, a l'òrgan a què s'hagi atribuït en la normativa autonòmica i, a manca de previsió expressa, a l'òrgan al que la CA del seu territori hagi atribuït la competència per resoldre els recursos del seu àmbit.**
- **Els Ajuntaments de municipis de gran població i les diputacions podran crear òrgans especialitzats i funcionalment independents amb competència per resoldre recursos. La legislació autonòmica regularà les especialitats de constitució, funcionament i requisits o se'ls aplicarà les previsions per al TACRC.** El Ple serà el competent per a la seva creació, nomenament i remoció dels membres. La resta dels ajuntaments podran atribuir les competències a l'òrgan creat per la Diputació de la província a la que pertanyin.

ESPECIALITATS DE COMPETÈNCIA EN EL RECURS CONTRA ACTES DELS PA NO AP I EN RELACIÓ AMB ELS CONTRACTES SUBVENCIONATS

RECURS CONTRA ACTES PA NO AP

- És competent l'òrgan de resolució de REC que té atribuïda la competència respecte de l'Administració a la que estigui vinculada l'entitat autora de l'acte recorregut.
- Si està vinculada a més d'una AP, serà competent qui tingui atribuïda la competència respecte de l'òrgan que tingui el control o la participació majoritària i, si aquesta fos igual, davant de l'òrgan que esculli el recurrent entre els que resulten competents.

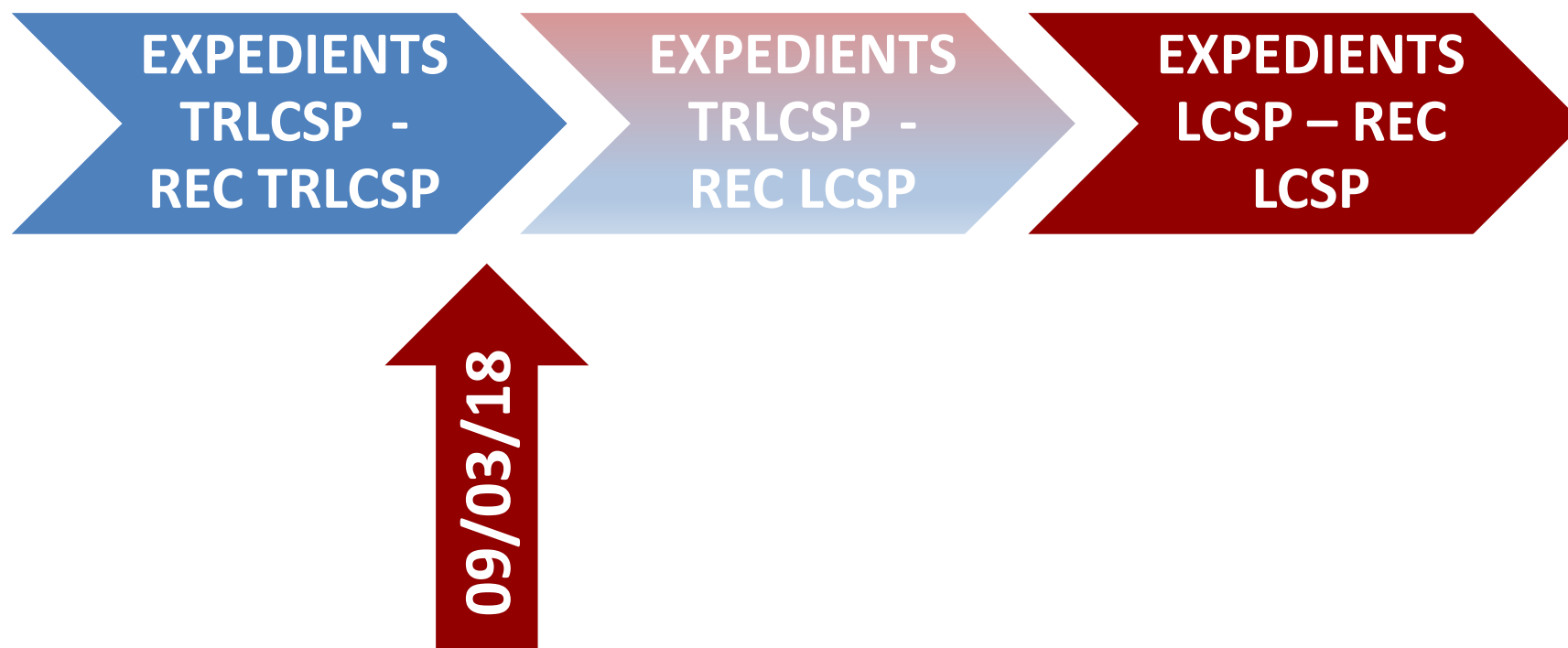
RECURS CONTRA ACTES RELACIONATS AMB ELS CONTRACTES SUBVENCIONATS

- És competent l'òrgan de resolució de REC que exerceix funcions respecte de l'Administració a la que està adscrit l'ens o organisme que hagués atorgat la subvenció o al que estigui adscrita l'entitat que l'hagués concedit, quan aquesta no tingui caràcter d'AP.
- Si concorren subvencions de diferents subjectes, la competència es determinarà atenent a la de major quantia i, a igualtat d'import, a l'òrgan davant el que el recurrent decideixi interposar el recurs d'entre els que resulten competents.

RÈGIM TRANSITORI LCSP 2017

- **Els procediments de recurs iniciats a l'empara de l'article 40 del TRLCSP, seguiran tramitant-se fins la seva resolució d'acord amb aquell.**
- **En el expedients de contractació iniciats abans de l'entrada en vigor de la Llei, pot interposar-se el REC previst en l'article 44 contra actes susceptibles de ser recorreguts per aquesta via, sempre que s'hagin dictat amb posterioritat a la seva entrada en vigor.**

RÈGIM TRANSITORI LCSP 2017 – ESQUEMA



EL TRIBUNAL CATALÀ DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

Inici > Àmbits d'actuació > Contractació pública > Tribunal Català de Contractes del Sector Públic



Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

El Tribunal

- Memòries
- Normativa
- Altres òrgans independents
- Adreça i telèfon
- Taxa

Resolucions

- Cercador de resolucions
- 2017
- 2016
- 2015
- 2014
- 2013
- 2012

Organismes del Departament

Webs més vistos

- Contractació pública
- Fons europeus

Connecta

Directe a

ANTECEDENTS

2011: Creació de l'Òrgan Administratiu de Recursos Contractuals (OARC)

2013: Transformació en el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP). **Decret 221/2013, de 3 de setembre.**

“El Tribunal és un òrgan administratiu col·legiat de caràcter especialitzat que exerceix les seves funcions amb plena independència, objectivitat i imparcialitat, sense estar subjecte a cap vincle jeràrquic, ni a instruccions de cap tipus dels òrgans de les administracions públiques afectades.”

ÀMBIT D'ACTUACIÓ

1. **L'Administració de la Generalitat de Catalunya**, les entitats i els organismes que formen part del seu sector públic que tenen la consideració de poders adjudicadors
2. **Les administracions locals** integrades en el seu territori i les entitats i els organismes de l'Administració local que tenen la consideració de poders adjudicadors.

COMPOSICIÓ I ESTATUT PERSONAL

- **President/a**
 - **Dos/dues vocals**
 - **Un/a secretari/ària tècnic/a (amb veu però sense vot).**
-
- **Possibilitat d'incrementar el número de vocals** per Decret del Govern per causes degudament acreditades.
 - **Tots han de ser funcionaris** amb determinats requisits d'experiència i coneixements.
 - **Un/a dels/de les dos/dues vocals és nomenat/ada entre candidats funcionaris de l'Administració local** de Catalunya, a proposta conjunta de la FMC i l'ACM
 - **El mandat del President/a i dels/de les vocals és de 5 anys**, essent possible la reelecció per períodes successius de la mateixa durada.
 - **Règim d'incompatibilitats** corresponent al dels alts càrrecs
 - **Inamobilitat**, excepte per les causes taxades
 - El President/a té encomanades, a més, les **funcions de representació, direcció orgànica i funcional del Tribunal i el comandament del personal**, així com el repartiment i distribució d'assumptes.
 - **Deure d'objectivitat, imparcialitat i sigil**