



Núm. 107 Juliol-Agost-Setembre de 2018 Federació de Municipis de Catalunya



# FMC

Una entitat associativa plural  
que vetlla pels interessos dels governs locals.

En formen part ajuntaments,  
consells comarcals, entitats  
municipals descentralitzades,  
àrea metropolitana de Barcelona  
i diputacions d'arreu del país,  
que representen un 92%  
de la població de Catalunya.



## 4 Actualitat de l'FMC



La FEMP arrenca de la CNAL el compromís de modificar la nova regla de despesa i estudiar la Llei de contractes. L'FMC es reuneix amb la consellera Artadi per tractar qüestions que afecten els governs locals. Reunió amb la comissionada per a la lluita contra la pobresa infantil del govern central, actual ministra de Sanitat. Els governs locals rebran de la Generalitat 230 milions d'euros en matèria de serveis socials i polítiques d'igualtat. L'FMC i el Col·legi d'Economistes de Catalunya organitzaran un curs per tractar els continguts econòmics del planejament urbanístic. El Seminari Tècnic Local de l'FMC analitza la gestió de serveis urbans, el medi ambient, el sòl i l'edificació. La 31a edició del Seminari de Dret Local de l'FMC comença el 5 d'octubre. L'FMC dona una visió global del dret administratiu. Els nous criteris de contractació i les clàusules en la Llei de contractes, en un curs de l'FMC. L'FMC tracta en un curs la gestió positiva de conflictes i mediació en l'àmbit local. Electes locals debaten en unes jornades de l'FMC i la FEMP les noves tendències en comunicació política. Com es combat la contaminació acústica? L'FMC i el Col·legi d'Aparelladors col·laboren per desenvolupar activitats, iniciatives i projectes específics. La Federació de Centres Especials de Treball de Catalunya visita l'FMC. Presentació a l'FMC del Programa 'Projectes Singulares' del SOC. El president de l'FMC rep representants de l'ASESCAT. L'FMC i la FEMP, amb l'Associació Dret a Morir Dignament-Catalunya. Sergi Mingote, a pel rècord Guinness dels 3x8000, amb l'acompanyament de l'FMC.

## 22 Anàlisi Informe

Govern obert: realitat i repte per als governs locals (Michael Donaldson)  
Governar 'per' als ciutadans i 'amb' els ciutadans (Sergi Ricart)

## 26 Focus d'innovació local

Resolent el repte de l'habitatge. Gestió de residus a Europa: principals problemes i bones pràctiques. Guia per a la modernització i revitalització del sector comercial del municipi. Espais verds: valuós recurs per a la salut pública

## 29 Actualitat internacional

Carta-declaració de Chefchaouen de les ciutats intermèdies. El paper dels governs locals al 'High Level Political Forum'

## 30 Bones Pràctiques

Viladecans, Celrà, Gavà i Vic

## 32 Opinió

Salvador Sabrià / Miquel Giménez

## 33 Observatori local

Paritat i transparència en els ajuntaments

## 34 Localret

L'accessibilitat web per donar igualtat d'oportunitats a tots

## LA FEMP ARRENCA DE LA CNAL EL COMPROMÍS DE MODIFICAR LA NOVA REGLA DE DESPESA I ESTUDIAR LA LLEI DE CONTRACTES

La nova regla de despesa, un dels compromisos del municipalisme, en concret de la **Federació de Municipis de Catalunya**, començarà a estudiar-se al setembre. També el

d'agost de 2018, amb la ministra de Política Territorial i Funció Pública, Meritxell Batet, i la ministra d'Hisenda, María Jesús Montero.

**El president de la FEMP va qualificar la decisió d'estudiar la refoma del sostre de despesa de les entitats locals de sumament important perquè permetria contemplar l'escenari d'un nou sostre de despesa a partir de setembre**

govern central sotmetrà a estudi la Llei de contractes per esmenar els problemes que genera als petits i mitjans ajuntaments, d'acord amb la FEMP. Aquests són els principals temes tractats en la reunió del ple de la *Comisión Nacional de Administración Local* (CNAL), celebrada el passat 23

El president de la FEMP, Abel Caballero, va qualificar la decisió d'estudiar la reforma del sostre de despesa de les Entitats Locals de sumament important, perquè permetria contemplar l'escenari d'un nou sostre de despesa a partir de setembre. **"Els ajuntaments ho volem reformar per al 2018 i que entri en vigor al 2019"**, va dir.

Segons fonts ministerials, l'objectiu d'estabilitat pressupostària del conjunt de les entitats locals és d'equilibri per a cadascun dels anys del període 2019-2021. Els objectius de deute públic, en termes de PIB, són del 2,3% per a 2019, 2,2% per a 2020 i 2,1% per a 2021. En aquests objectius, s'entén inclòs l'endeutament formalitzat amb càrrec al Fons de Finançament





a Entitats Locals. El govern central ha reconegut novament la contribució de les entitats locals en la reducció del dèficit del conjunt de les administracions públiques i el seu esforç per oferir serveis públics de qualitat. Així mateix, ha traslladat la seva intenció de clarificar i flexibilitzar la regla de despesa.

### Llei de contractes

El president de la FEMP també va informar que en el transcurs de la reunió de la CNAL es va aconseguir el compromís de sotmetre a estudi algunes millores de la vigent Llei de contractes. Amb aquest objectiu ha estat convocat el secretariat de la FEMP el 12 de setembre, del qual en forma part el secretari general de la **Federació de Municipis de Catalunya**, Juan Ignacio Soto Valle, davant les dificultats que està produint la seva aplicació en petits i mitjans ajuntaments la tramitació dels seus expedients i les seves inversions **“és un bona llei però que requereix d'un procés d'adaptació”**, va afirmar Caballero, a part de formular novament la proposta d'objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic del conjunt de les entitats locals per al període 2019-2021, en no haver-se aprovat per les Corts Generals la senda de dèficit i deute públic aprovat el 19 de juliol.

### Violència de gènere

A més, a la reunió es va tractar també la reforma de la Llei de bases perquè els ajuntaments tinguin les competències sobre violència de gènere. Els governs locals rebran aquest

any 20 milions i l'any que ve 40 milions d'assignació per lluitar contra aquesta xacra. En la reunió es va informar de les mesures adoptades per al desenvolupament del Pacte d'Estat contra la violència de gènere, amb incidència en el règim local.

En aquest sentit, el govern va comunicar també la rellevància que concedeix al compliment de l'acord sobre violència de gènere que, en l'àmbit parlamentari, ha aconseguit un ampli suport de les diferents forces polítiques. Per fer efectiu aquest acord, l'Executiu va aprovar un reial decret llei de mesures urgents per al desenvolupament del

**“Davant les dificultats que està produint l'aplicació de la Llei de contractes en ajuntaments mitjans i petits, sobretot en la tramitació dels seus expedients i les seves inversions, es va aconseguir el compromís de sotmetre a estudi algunes millores de la vigent Llei de contractes”**

Pacte d'Estat contra la violència de gènere, que estableix una participació activa de les entitats locals, ja que la seva proximitat a la realitat social que es viu en aquesta matèria converteix a l'Administració local com la que pot actuar amb més celeritat i eficàcia.

## LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA ES REUNEIX AMB LA CONSELLERA ARTADI PER TRACTAR QÜESTIONS QUE AFECTEN ELS GOVERNS LOCALS



El 27 de juliol la consellera de Presidència i portaveu del govern de la Generalitat, Elsa Artadi, es va reunir amb el president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor; i amb el president de l'ACM i alcalde de Sallent, David Saldoni, per abordar diverses qüestions que afecten els governs locals, com ara els plans d'inversió local o el Consell de Governos Locals de Catalunya. A la reunió també hi van assistir els secretaris generals de les entitats municipalistes: per part de l'**FMC**, Juan Ignacio Soto Valle; i per part de l'ACM, Marc Pifarré. Així mateix, hi van ser presents també Rosa Vestit i Villegas, directora general d'Administració Local; i Miquel Angel Escobar Gutiérrez, secretari d'Administracions Locals

i de Relacions amb l'Aran.

El president de l'**FMC** Xavier Amor va valorar la reunió com a molt positiva.

A la trobada, que es va perllongar més de dues hores, es van tractar diferents propostes, d'entre les quals podem destacar les següents:

- la posada en marxa d'un nou Pla d'Inversions locals que esdevingui motor de creixement econòmic: quin i com ha de ser aquest pla d'inversions per als propers anys;
- les escoles bressol (l'**FMC**, entre d'altres reivindicacions, ha vingut reclamant fa temps que el pagament de la Generalitat a les escoles bressol es faci efectiu a tots els municipis afectats);



- la renda mínima garantida (des de l'**FMC** es considera que per donar resposta a les necessitats bàsiques de la ciutadania, calen unes polítiques socials adequades, sempre acompanyades de recursos suficients per part de l'Administració de la Generalitat);  
 - la pobresa energètica (l'**FMC** va tractar específicament aquesta problemàtica en unes jornades celebrades al febrer

amb l'objectiu de saber quina és la situació actual i quines són les perspectives de futur en la lluita contra la pobresa energètica a Catalunya);

- i les lleis de dependència.

En un altre ordre de coses, a la reunió amb la consellera Artadi també es va manifestar la urgent necessitat de comptar amb una llei de governs locals de Catalunya i amb una llei de



**“El president de la Federació de Municipis de Catalunya Xavier Amor va valorar la reunió com a molt positiva i va trasmetre a la consellera de Presidència i portaveu del govern de la Generalitat, Elsa Artadi, les propostes de l’FMC en matèria d’inversions locals, escoles bressol, renda mínima garantida, pobresa energètica, lleis de dependència, llei de govern local de Catalunya, llei de finançament local i Consell de Governos Locals”**

finançament local, que són dues de les reivindicacions més llargament manifestades pels governs locals; a més de tractar també sobre la renovació i impuls de la nova constitució del Consell de Governos Locals de Catalunya.

## REUNIÓ AMB LA COMISSIONADA PER A LA LLUITA CONTRA LA POBRESA INFANTIL DEL GOVERN CENTRAL, ACTUAL MINISTRA DE SANITAT



La reunió, que va tenir lloc el 6 de setembre amb l'objectiu de donar a conèixer la realitat dels nostres ajuntaments i informar-nos de primera ma de les propostes que vol impulsar el govern central, va estar presidida

les diverses administracions públiques. La comissionada va exposar als assistents les línies mestres d'aquest òrgan, que depèn directament del president del govern, i que treballa per reformular noves polítiques públiques per minvar la pobresa infantil, des d'un punt de vista transversal, en àmbits com l'educació o la salut. Els participants a la reunió van poder obtenir de primera ma dades rellevants de l'evolució de les despeses gestionades per les diferents comunitats autònomes en matèria de drets socials i van tenir l'oportunitat de formular propostes per millorar la interlocució entre el govern i els municipis, a través de la FEMP i de l'FMC.

A la reunió també hi van participar, entre d'altres, la tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Badalona, Teresa González Moreno; la tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Granollers, Maria del Mar Sánchez; la tinent d'alcalde Salut González i el regidor Javier López, ambdós de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat; el regidor de l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, Luis Fuentes; i el secretari general de l'FMC, Juan Ignacio Soto Valle.

María Luisa Carcedo, en la seva intervenció, va explicar els objectius de l'Alt Comissionat, que es poden resumir, entre d'altres, en establir instruments de planificació i seguiment de polítiques públiques adreçades a lluitar contra la pobresa infantil; dissenyar sistemes d'avaluació de l'impacte de les decisions polítiques en la desigualtat i la pobresa infantil; proposar als departaments ministerials mesures i iniciatives en els àmbits de la seva competència; elaborar anàlisis i estudis sobre desigualtat i pobresa infantil; impulsar l'actuació de l'Administració general de l'Estat en l'àmbit de les seves competències i establir relacions de col·laboració i cooperació amb d'altres administracions territorials; i analitzar l'estat de la protecció de la infància, d'acord amb la Convenció dels drets de l'Infant i la resta d'acords interna-

**María Luisa Carcedo: “La pobresa infantil és un problema de justícia social, és un problema de país”**  
**“No totes les comunitats autònomes dediquen els mateixos recursos”**

per María Luisa Carcedo, alta comissionada per a la lluita contra la pobresa infantil del govern central, i actual ministra de Sanitat, Consum i Benestar Social; i Lluïsa Moret, presidenta de l'Àmbit de Drets Socials de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcaldessa de Sant Boi de Llobregat.

A Catalunya està augmentant la situació de pobresa infantil i de desigualtat entre menors de famílies pobres i benestants i per als governs locals és prioritari donar solució a aquesta situació d'una manera coordinada amb





Va informar a la reunió dels detalls del recent acord del Consell de Ministres, en virtut del qual s'incrementen en 10 milions d'euros les dotacions per a beques per a les famílies més pobres. **“Hem de combatre les desigualtats escolars i en salut amb polítiques transversals. Som un equip petit però no pararem”**, va assenyalar, reiterant la importància cabdal dels governs locals en redreçar aquesta situació. Carcedo va destacar que s'ha detectat que la desigualtat i la crisi ha castigat aquelles

cionals que s'han subscrit en aquesta matèria. La comissionada va destacar que per millorar el diagnòstic de la situació cal proposar mesures eficaces i vetllar pel compliment a Espanya d'aquesta Convenció de drets de l'Infant.

famílies amb fills a càrrec que tenen més risc de pobresa. La presidenta de l'Àmbit de Drets Social de l'FMC i alcaldessa de Sant Boi de Llobregat, Lluïsa Moret, va agrair a

En aquest sentit, en la seva intervenció, María Luisa Carcedo va destacar que la pobresa infantil té un cost equivalent al 4 per cent del PIB i constitueix un element de desigualtat social que cal combatre.

**“Els municipis realitzen un esforç il·loable, moltes vegades per sobre de les seves possibilitats”**

**“Estem davant d'un problema d'Estat que totes les administracions han d'afrontar”**. Va destacar, amb les xifres oficials a la ma, que **“no totes les comunitats autònomes dediquen els mateixos recursos”** i que **els municipis realitzen un esforç il·loable, moltes vegades per sobre de les seves possibilitats**.

l'avui ministra de Sanitat la seva visita a l'entitat i l'oportunitat que ha donat als municipis d'escoltar de viva veu les seves reivindicacions per enfortir les polítiques públiques de lluita contra la desigualtat i la pobresa infantil.



### ELS GOVERNS LOCALS REBRAN DE LA GENERALITAT 230 MILIONS D'EUROS EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS I POLÍTIQUES D'IGUALTAT

El conseller de Treball, Afers Socials i Famílies, Chakir el Homrani; el president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar; Xavier Amor; i el president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i alcalde de Sallent, David Saldoni, van signar el 12 de juliol l'addenda del Contracte Programa en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

El Contracte Programa 2016-2019 entre el Departament i els governs locals permet planificar la prestació dels serveis socials bàsics i els serveis especialitzats adreçats a col·lectius com ara famílies amb infants a càrrec, gent gran, infants i adolescents, persones amb discapacitat, amb malaltia mental, amb problemes de drogodependències, afectades pel VIH/Sida, persones immigrades o les polítiques d'igualtat, entre d'altres.

L'addenda del juliol s'emmarca en l'Acord Marc que les tres parts van signar al 2016 per al període 2016-2019, amb la finalitat d'assegurar el finançament i donar continuïtat durant dos anys més a aquells programes i mesures que fins ara es pactaven anualment.

L'acord subscrit dotarà aquest any amb més de 230 milions d'euros els consells comarcals i els municipis de més de 20.000 habitants, 27 milions més que la inversió de l'any 2016 i 9 milions més que l'any passat.

L'addenda també estableix que s'iniciïn els treballs per definir les línies estratègiques del proper Contracte Programa per al període 2020-2023, que intensificarà les accions d'enfortiment dels serveis socials bàsics, potenciarà la millora dels sistemes d'informació compartida, finalitzarà el desplegament de serveis de suport a les famílies i potenciarà noves metodologies d'intervenció integrals contra el sense-llarisme i la pobresa energètica.

El president de l'**FMC** va mostrar la seva **satisfacció per continuar sumant recursos en forma d'addenda del Contracte Programa que facin possible la contractació de personal administratiu en les estructures municipals d'atenció social.**

Xavier Amor, en la seva intervenció, també va fer una **mentió especial a les plantilles de treballadors actuals que han patit més càrrega de treball, i també, i molt important, la càrrega sentimental d'haver hagut de suportar situacions dures en un context difícil.**



## L'FMC I EL COL·LEGI D'ECONOMISTES DE CATALUNYA ORGANITZARAN UN CURS PER TRACTAR ELS CONTINGUTS ECONÒMICS DEL PLANEJAMENT URBANÍSTIC



La **Federació de Municipis de Catalunya** i el Col·legi d'Economistes de Catalunya (CEC), amb la voluntat de trobar fórmules de col·laboració i cooperació de cara a establir una reciprocitat en la prestació de serveis bàsics entre els seus membres, van signar un conveni de col·laboració amb l'objectiu d'establir les bases per a la impartició d'aquest curs, amb el que es pretén exposar la pràctica de l'urbanisme des de l'òptica econòmica i per als professionals de l'economia.

El president de l'**FMC** i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor; i el degà del CEC, Joan B. Casas, van fer efectiva aquesta signatura el 12 de juny a la seu d'aquesta entitat.

Segons el conveni, tant l'**FMC** com el CEC es comprometen a dissenyar conjuntament el material informatiu del programa i fer-ne difusió pels mitjans habituals de comunicació de cadascuna de les parts; i també a col·laborar en l'atenció als participants del curs.

Al finalitzar l'acte, l'**FMC** i el Col·legi d'Economistes es van intercanviar dues litografies.



### EL SEMINARI TÈCNIC LOCAL DE L'FMC ANALITZA LA GESTIÓ DE SERVEIS URBANS, EL MEDI AMBIENT, EL SÒL I L'EDIFICACIÓ

#### Sessió de juny

El 29 de juny va tenir lloc la tercera sessió del Seminari Tècnic Local organitzat per la **Federació de Municipis de Catalunya**. Aquesta vegada, els 120 assistents abans d'escoltar la conferència programada van poder visitar la planta potabilitzadora de Sant Joan Despí i el Museu Agbar de les Aigües i pou *Fives Lille*.

Els participants es van trobar al Museu Agbar de les Aigües i allà es van dividir en dos grups: el primer va visitar la planta potabilitzadora de Sant Joan Despí i el segon va fer un recorregut pel Museu Agbar. A continuació, van fer les visites a la inversa.

Seguidament van retornar a l'Auditori del Museu Agbar per escoltar la conferència que va anar a càrrec de Ramon Creus, director de Suport Operatiu d'Aigües de Barcelona, sobre la gestió moderna de l'aigua.



#### Sessió de juliol

El 13 de juliol es va celebrar la quarta sessió del Seminari Tècnic Local de l'FMC. Davant 176 assistents, es va analitzar el medi ambient, amb la nova legislació de les avaluacions ambientals, la problemàtica dels sòls contaminats i la contaminació atmosfèrica.

Per parlar del nou marc legislatiu per a les avaluacions ambientals, vàrem comptar amb Laura Fonts Torres, de l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Barcelona; i per analitzar la problemàtica dels sòls contaminats i la seva transformació urbanística, ens va acompanyar Josep Anton Domènech i Paituvi, cap del Departament de Gestió de la Contaminació de Sòls de la Generalitat.

La ponència sobre l'ordenança metropolitana de contaminació atmosfèrica, va anar a càrrec d'Elena Veza Martínez, tècnica del Servei de Sostenibilitat i Educació Ambiental dels Serveis Ambientals de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.



## Sessió de setembre

La sessió que va tenir lloc el 14 de setembre va anar dedicada a les polítiques del sòl, l'edificació i l'habitatge.

Oriol Estela, economista i geògraf, coordinador general del Pla Estratègic Metropolità de Barcelona (PEMB), va explicar el Pla. A continuació, la ponència de José Ramón Murillo Anzano, responsable de Producció i Processos de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), va tractar de les noves polítiques d'habitatge i la seva gestió. Per parlar de les estratègies municipals integrals amb criteris NZEB (Nearly Zero Energy Buildings); l'experiència de Badia del Vallès, vàrem comptar amb Gil Lladó, tècnic de la Direcció de Serveis Ambientals de l'AMB.

Recordem que el passat 20 d'abril va tenir lloc la inauguració del Seminari Tècnic Local 2018 amb una sessió dedicada a l'urbanisme i a la que es va celebrar el 25 de maig es van tractar les eines per a la gestió dels serveis urbans.

La sessió dedicada a la gestió urbanística es desenvoluparà al mes d'octubre (el 19) i analitzarà la valoració del sòl en les reparcel·lacions, les urbanitzacions aïllades i les experiències urbanes de planificació i gestió a Santa Coloma de Gramenet. La sessió de novembre (el 16) tindrà per objecte els projectes urbans, començant per la metodologia BIM (Building Information Modeling) per a la gestió de les obres urbanes, i seguint amb la gestió d'un projecte complex, com és la unió del tramvia per la Diagonal de Barcelona, i l'estat actual de la tecnologia LED.

Finalment, al 21 de desembre, arribarà el torn de la planificació territorial, amb una acurada anàlisi des del punt de vista professional de la nova Llei del territori, les agressions al paisatge i les fórmules per a la restauració del paisatge, i es conclourà el Seminari amb una conferència sobre els plans de protecció del medi natural.

Enguany fa 20 anys que la **Federació de Municipis de Catalunya**, en el marc del seu programa de formació, va posar en marxa el Seminari Tècnic Local, conscient de la importància de la formació continuada dels tècnics d'administració local, atesos els constants canvis legislatius i normatius i els importants avenços tecnològics que incideixen en el dia a dia del seu treball, i amb el convenciment que aquesta formació ha de possibilitar una millora en la gestió dels serveis que les administracions locals presten als ciutadans. Des d'aleshores, han estat 126 sessions a càrrec de més de 400 professionals altament qualificats en els temes que han desenvolupat i a les que han assistit alguns milers de tècnics d'arreu de Catalunya, alguns d'ells desplaçant-se des de municipis molt llunyans, cosa que suposa un esforç que cal valorar especialment.

Durant aquests anys s'ha consolidat definitivament l'actual esquema de 8 sessions de 3 conferències cadascuna, centrant-se cada sessió al tombant d'un tema monogràfic que respon a les matèries que més interessen als tècnics locals, sense oblidar que el Seminari té vocació de ser generalista, a diferència dels diferents cursos especialitzats que, en paral·lel, organitza l'**FMC**.

Per aquesta raó, el seu temari contempla l'urbanisme i la planificació territorial, la gestió urbanística, el medi ambient, la gestió de serveis urbans, els projectes urbans, la política del sòl i l'habitatge i d'altres temes rellevants, amb el desig d'arribar al major nombre possible de tècnics.

### Prop de 9.000 assistents han participat en les 30 edicions anteriors de l'SDL **LA 31A EDICIÓ DEL SEMINARI DE DRET LOCAL DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA COMENÇA EL 5 D'OCTUBRE**

Des del 5 d'octubre de 2018 fins al 14 de juny de 2019 la **Federació de Municipis de Catalunya** organitza la 31a edició del Seminari de Dret Local, un curs d'actualització de coneixements i d'intercanvi d'experiències en el que, any darrera any, hi participen més de 200 juristes al servei de les administracions locals de Catalunya. Els eixos principals d'aquest programa segueixen sent l'aprofundiment en l'anàlisi dels principals canvis operats per les noves lleis de procediment administratiu i de contractes del sector públic, que si bé no han suposat un canvi radical respecte de la normativa anterior, requereixen una adaptació de la nostra manera de fer que no sempre és fàcil i clara. La major part de la resta d'altres aportacions miren d'analitzar qüestions punyents i d'inqüestionable actualitat jurídica i social, com ara la protecció de dades personals, el dret d'accés a la informació pública i les polítiques d'igualtat i de solidaritat. A més de les sessions mensuals ordinàries, el programa també ofereix, com a mínim, una sessió monogràfica extraordinària que aquest curs girarà a l'entorn de les principals qüestions jurídiques relacionades amb la constitució, entre la primavera i l'estiu del 2019, dels nous governs locals.

Les ponències de la sessió inaugural que se celebrarà el 5 d'octubre aniran sobre testimonis d'un jurista, a càrrec d'Alejandro Nieto García, catedràtic de Dret administratiu de la Universitat Carlos III; i consideracions sobre l'entrada en vigor de l'Administració electrònica, a càrrec de Clara Velasco Rico, professora agregada de Dret administratiu de la UPF.

En les sessions posteriors es parlarà, entre d'altres, sobre el nou pressupost base de licitació; els delegats de protecció de dades; el dret d'accés a la informació; sobre ajuts econòmics als grups polítics municipals; la gentrificació de les ciutats i habitatge assequible; les perspectives de nova regulació de la fiscalitat dels ens locals; la nova llei de contractes; les clàusules ambientals i socials a la contractació pública l'administració electrònica i la lluita contra la corrupció; i el dret penal i la violència de gènere.



## LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DONA UNA VISIÓ GLOBAL DEL DRET ADMINISTRATIU



La **Federació de Municipis de Catalunya** ha organitzat un curs sobre procediment administratiu comú i règim jurídic, amb l'objectiu de donar una visió global del dret administratiu al personal al servei de l'Administració Local que treballa en tasques de tramitació de procediments o que necessita tenir una aproximació a la matèria.

L'**FMC** ha previst fer-ne cinc edicions. La primera va tenir lloc els dies 8, 11, 12, 19 i 21 de juny; la segona, el 27 i 28 de juny i el 2, 10 i 12 de juliol; la tercera edició, el 7, 12, 13, 17 i 18 de setembre; una quarta edició, prevista per al 19, 25, 26, 27 i 28 de setembre; i finalment una

cinquena a celebrar l'1, 3, 8, 10 i 15 d'octubre.

El programa previst es va dividir en 15 apartats: presentació del marc normatiu aplicable; els nous registres electrònics; els registres generals d'apoderaments; el procediment administratiu i les seves fases; el silenci administratiu i novetats en relació a la certificació acreditativa del silenci; els recursos administratius; la identificació i signatura dels interessats en el procediment administratiu; les novetats en relació a la capacitat

de l'interessat; les noves mesures provisionals en el procediment administratiu; la tramitació simplificada del procediment; els procediments sancionadors novetats a les dues lleis; la responsabilitat patrimonial; el funcionament d'òrgans col·legiats segons la Llei 40/2015; la competència dels òrgans i formes d'alteració de la mateixa; i les causes d'abstenció i recusació.

El curs l'imparteix Marcos Castro, llicenciat en Dret, advocat en les àrees de Dret Civil, Penal i Administratiu, especialitzat en l'àrea de Procediment Civil i Penal, i soci administrador de la societat ACM Advocats SCP.

## ELS NOUS CRITERIS DE CONTRACTACIÓ I LES CLÀUSULES EN LA LLEI DE CONTRACTES, EN UN CURS DE L'FMC

La **Federació de Municipis de Catalunya** va organitzar una acció formativa els mesos de maig i juny (es preveu una nova edició l'octubre i novembre), per debatre la normativa, principis i tipus contractuals, les ofertes, els contractes, amb una especial referència a les clàusules socials i mediambientals, ofertes amb valors anormals i desproporcionats i informes tècnics de valoració. La llei de contractes és un d'aquells texts legals que es renova de forma cíclica, atenint-se a les diverses necessitats dels administrats. La darrera versió introdueix criteris ajustats a la nova cultura que ha de prestar l'administració, la sostenibilitat.

Els docents van ser Carme Lucena Cayuela, vocal del Tribunal de Contractes del sector Públic de Catalunya; Manel Roig, enginyer de Tecnicat; i Fernando Carlos de Valdivia Gonzalez, magistrat del Jutjat de primera instància núm. 4 de Barcelona, sota la direcció de Luis Ferrero, enginyer i president de Tecnicat.



### LA FEDERACIÓ TRACTA EN UN CURS LA GESTIÓ POSITIVA DE CONFLICTES I MEDIACIÓ EN L'ÀMBIT LOCAL

La **Federació de Municipis de Catalunya** va organitzar un curs, desenvolupat durant els mesos de juny i juliol, amb el que es pretenia que les persones que treballen en la gestió i atenció al ciutadà a les administracions locals, centrades en el territori, que es relacionen amb la ciutadania i que en definitiva s'orienten al servei públic, adquirissin eines per prevenir conflictes, d'una banda, i per gestionar-los positivament si s'han manifestat, de l'altra.

La gestió alternativa de conflictes (GAC) i sobretot la mediació tenen un moment d'expansió i consolidació a Catalunya. La legislació vigent, l'aposta de molts ajuntaments per tenir centres de mediació comunitària, els processos de participació ciutadana i la implicació del món de la justícia, entre d'altres, han estat factors clau. A les organitzacions i les institucions públiques és crucial que els professionals tinguin les eines per treballar des d'un paradigma nou per afrontar i transformar les relacions amb el ciutadà i la convivència amb els altres professionals.

Com enfoquem el conflicte? El conflicte és inevitable, és necessari, té una dimensió negativa i en té una altra de positiva. I és indiscutible que tothom hi ha estat

implicat alguna vegada, directament o indirectament. El conflicte és consubstancial a la vida. Per tant, és una responsabilitat i un repte promoure i facilitar espais de diàleg i reflexió on les persones adquireixin eines per gestionar d'una manera diferent el conflicte.

Tot i això, parlar de la gestió positiva de conflictes resulta encara complex i difícil. Promoure una acció en aquest sentit significa incidir en un canvi cultural profund. Implica aprendre a gestionar el conflicte i aprofitar l'oportunitat de canvi que comportarà.

Amb el curs, l'**FMC** va donar a conèixer els mètodes alternatius de resolució de conflictes, va aprendre a identificar la mediabilitat del conflicte, va conèixer el procés de mediació: principis, fases i tècniques, i va adquirir eines comunicatives per a la gestió positiva de conflictes i mediació; amb els objectius de saber fer una anàlisi i diagnòstic de conflictes; aplicar la visió sistèmica al conflicte organitzacional; conèixer els mètodes alternatius de resolució de conflictes; aprendre a identificar la mediabilitat del conflicte; conèixer el procés de mediació: principis, fases i tècniques; i també adquirir eines comunicatives per a la gestió positiva de conflictes i mediació.





## ELECTES LOCALS DEBATEN EN UNES JORNADES DE L'FMC I LA FEMP LES NOVES TENDÈNCIES EN COMUNICACIÓ POLÍTICA

La **Federació de Municipis de Catalunya**, amb la col·laboració de la FEMP, va organitzar unes jornades el 5 i 6 de juny per analitzar el continu aprenentatge que han de fer les administracions públiques, especialment en l'àmbit local, per tal d'innovar i adaptar-se a les noves tendències dels

últims anys als canals i les eines de comunicació política, així com també amb la irrupció de nous actors.

A la jornada es van tractar aspectes importants com les noves tendències en comunicació política, el procés de la creació de l'opinió pública en el nou escenari, la construcció del missatge polític i les claus per a la gestió de crisi en l'àmbit públic; i es va centrar, sobretot, en temes com el nou escenari de la comunicació política, les recomanacions per a una comunicació política eficaç, la comunicació i gestió de crisi, la gestió de crisi en l'administració pública, la construcció del missatge polític, i les recomanacions per a la redacció de discursos.



Van formar la taula inaugural Laura Campos Ferrer, vicepresidenta de l'**FMC** i alcaldessa de Montcada i Reixac; Juan Ávila Francés, secretari general de la FEMP; i Juan Ignacio Soto Valle, secretari general de l'**FMC**. Els docents van ser Daniel Ureña, president de l'Associació de Comunicació Política; Francisco Rosillo, responsable de l'Àrea de Comunicació de Crisi de MAS Consulting Group i director general de l'Agència Spider i CEO de Crisi Communications & Response; i David Redoll, assessor del Consell de Seguretat Nuclear d'Espanya. El president de l'**FMC** i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor, i el subdirector de Formació de la FEMP, José Luis Garrote, van tancar aquesta edició de les jornades.



### Jornada organitzada per la Federació de Municipis de Catalunya el 10 de juliol

## COM ES COMBAT LA CONTAMINACIÓ ACÚSTICA?

La producció del soroll és inherent a la condició humana, però és veritat que la seva intensitat s'ha incrementat de forma notable en les societats postindustrialitzades, fins al punt de no ser ja exclusivament una qüestió *inter-privatos* sinó que ha passat a convertir-se en una altra qüestió amb transcendència en l'ordre públic. Avui es reconeix el dret al descans i a la salut i és necessari delimitar la forma en què es pot produir soroll, el moment i la seva intensitat. Aquí ens trobem amb el vell reglament d'activitats molestes de 1961 i amb totes les ordenances locals. El soroll, la contaminació acústica, constitueix un perill per a la salut, especialment en els grans nuclis poblacionals, i també una primeríssima preocupació ciutadana i dels governs locals, autonò-

mics, estatals i europeus. Aquesta contaminació incideix en el dret a la vida i a la integritat física i moral, en el de la intimitat i inviolabilitat del domicili, i també en el de gaudir d'un medi ambient adequat.

La competència bàsica sobre aquesta matèria correspon a l'Estat sense perjudici de les mesures addicionals que puguin establir les comunitats autònomes i els ens locals. Les col·lisions competencials es poden produir fàcilment i per solucionar-les s'haurà d'acudir, entre d'altres mecanismes, al principi de prevalença del dret estatal.

La protecció contra la contaminació acústica no es limita, exclusivament, als drets constitucional i administratiu (local) sinó que abasta els drets europeus, penal i civil, atesa la transcendència de la mateixa.

Per analitzar totes aquestes qüestions, la **Federació de Municipis de Catalunya** va celebrar una jornada el 10 de juliol, presentada per Àngel Garcia Fontanet, ex-magistrat i president de la Fundació Carles Pi i Sunyer, en la que Héctor Garcia Morago, magistrat de la Sala del Contenciós del TSJC va reflexionar sobre els drets fonamentals de la Constitució i la contaminació acústica, i Víctor Siles Marc, advocat de la Direcció General d'Assumptes Contenciosos de la Generalitat, va analitzar la normativa i la jurisprudència més recent sobre la contaminació acústica.



## L'FMC I EL COL·LEGI D'APARELLADORS COL·LABOREN PER DESENVOLUPAR ACTIVITATS, INICIATIVES I PROJECTES ESPECÍFICS



El president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor; i el president del Col·legi d'Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificació de Barcelona (CAATEEB), Jordi Gosalves, van signar el 7 de maig un conveni de col·laboració, mitjançant el qual les dues entitats es comprometen a promoure i difondre activitats, iniciatives i projectes relacionats amb l'àmbit de l'edificació, la rehabilitació i el manteniment, l'habitatge, l'urbanisme, la sostenibilitat i el medi ambient

Mitjançant aquest conveni, l'**FMC** i el CAATEEB valoren la possibilitat de realitzar, entre d'altres accions, la canalització de la participació institucional per part del CAATEEB en els projectes d'elaboració i modificació de normativa municipal en matèria d'edificació, rehabilitació, habitatge, activitats, sostenibilitat i medi ambient, i altres, així com en els processos d'ordenació territorial i planejament urbanístic.

Es contempla també la possible col·laboració del CAATEEB amb els ajuntaments en relació amb els procediments de provisió de llocs de treball de professionals tècnics; així com la col·laboració en la preparació dels plecs de bases per a les licitacions de contractes de serveis tècnics, d'acord amb allò regulat en la nova Llei de contractes del sector públic. Entre d'altres accions, el conveni també preveu la prestació per part del CAATEEB de serveis d'assessorament tècnic i jurídic als arquitectes tècnics municipals en els àmbits propis de les seves tasques per als ajuntaments corresponents, així com la informació permanent sobre novetats normatives i tècniques relacionades amb la seva activitat professionals en els governs locals; l'orientació en matèria de responsabilitat civil professional als tècnics municipals i l'ofertament de productes d'assegurança adequats a les seves necessitats de cobertura; i la col·laboració per a la difusió de la cultura del manteniment, la conservació i la rehabilitació dels habitatges als propietaris i usuaris, impulsant accions i campanyes de sensibilització social i informació als ciutadans per millorar la seva qualitat de vida i la regeneració de les ciutats.

## LA FEDERACIÓ DE CENTRES ESPECIALS DE TREBALL DE CATALUNYA VISITA L'FMC

La secretària de la Federació de Centres Especials de Treball de Catalunya (FECETC), Marta Alzina, i l'antic president d'aquesta entitat, Julio Martínez, es van reunir el 31 de maig amb Xavier Amor, president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar, per tal d'exposar, entre d'altres qüestions, la situació dels centres especials de treball (CET) en relació a l'aplicació de la Llei de contractes del sector públic.

La FECETC és una patronat de centres especials de treball i té l'objectiu de fomentar i potenciar la creació i el desenvolupament dels CET, prioritzant la seva viabilitat empresarial i fomentar la inserció de les persones amb discapacitat en el món laboral. Coneixedors de l'interès de l'**FMC** en l'anàlisi dels continguts i l'aplicació de la Llei de contractes del sector públic i les possibilitats d'aquesta normativa per als CET, van exposar la situació i van demanar que es tinguin en compte els criteris amb judici de valor que permetin les aportacions socials integradores i millores salarials dels treballadors. Al web de la FECETC ([fecetcblog.wordpress.com](http://fecetcblog.wordpress.com)) hi trobareu informació, serveis i recursos relacionats amb els Centres Especials de Treball.



### PRESENTACIÓ A L'FMC DEL PROGRAMA 'PROJECTES SINGULARS' DEL SOC

La seu de la **Federació de Municipis de Catalunya** va acollir el 19 de juliol una sessió informativa per presentar el programa 'Projectes singulars', a càrrec d'Albert Vidal, tècnic del programa d'ocupació juvenil del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC). La taula inaugural va estar formada per Josep Perpinyà



i Palau, alcalde de Sant Just Desvern i president del Consell Comarcal del Baix Llobregat, que va presentar aquesta sessió informativa; Daniel Puertas, lletrat de l'**FMC**; i Albert Vidal, tècnic del programa d'ocupació juvenil del SOC.

A continuació, davant 65 assistents, Albert Vidal va informar del programa 'Projectes singulars'. Aquest programa té l'objectiu de reforçar l'ocupabilitat i les competències professionals de les persones joves no ocupades i no integrades en els sistemes d'educació o formació. Seguidament es va fer un debat amb els assistents.

### EL PRESIDENT DE L'FMC REP REPRESENTANTS DE L'ASSOCIACIÓ DE SOCIETATS LABORALS I ECONOMIA SOCIAL DE CATALUNYA (ASESCAT)



José Antonio Canillas, president d'ASESCAT, va estar rebut el 12 de juliol per Xavier Amor, president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar. L'objectiu

de la trobada ha estat concretar la col·laboració entre les dues entitats per a l'organització d'una jornada que possiblement se celebri a la tardor.

El president d'ASESCAT, José Antonio Canillas, va estar acompanyat en aquesta trobada que va tenir lloc a la seu de l'**FMC** per Joaquim Burjons i Josep Llabina.

ASESCAT és una organització nova però amb una gran projecció, i referent de les societats laborals a Catalunya, que té com a objectiu representar els interessos de les societats laborals catalanes, impulsar la creació i consolidació d'aquest tipus d'empreses, així com d'altres formes societàries de l'economia social, i avançar en la relació entre les organitzacions per generar les sinergies que afavoreixin aquests models d'empresa. Forma part de la Confederació Empresarial de Societats Laborals d'Espanya (CONFESAL).

## L'FMC I LA FEMP, AMB L'ASSOCIACIÓ DRET A MORIR DIGNAMENT-CATALUNYA

El president de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) i alcalde de Vigo, Abel Caballero; juntament amb el president de la **Federació de Municipis de Catalunya** i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor; es van reunir el 19 de juliol a la seu de la FEMP, amb Isabel Alonso, presidenta de l'Associació Dret a Morir Dignament-Catalunya (DMD-CAT); Albert Martín, de la Comissió d'Incidència Política de DMD-CAT; i Fernando Marín, vice-president de DMD-CAT a nivell federal. Aquesta reunió és conseqüència de la visita que aquesta associació va fer a l'**FMC** el 31 de maig, amb l'objectiu de presentar l'entitat i explicar els seus objectius.

DMD-CAT és una entitat fundada l'any 1984 que defensa la llibertat de tota persona a decidir el moment i la manera de finalitzar la seva vida.

Què vol dir «morir dignament»?

A DMD, quan parlen de mort digna es refereixen al dret a morir d'acord amb els valors, prioritats i preferències de cada persona. S'entén que la dignitat és un concepte subjectiu, directament lligat a l'autonomia personal i la llibertat individual. Els objectius d'aquesta associació són defensar el dret de tota persona a la seva completa autonomia per prendre decisions; promoure una opinió

pública favorable sobre els drets de la persona al final de la vida, amb especial èmfasi a la importància de fer un Document de Voluntats Anticipades (DVA); i també aconseguir la legalització de l'eutanàsia i el suïcidi mèdicament assistit. Per a això, celebren jornades, debats; xerrades informatives sobre el DVA; contactes amb tots els grups polítics en àmbits municipals i parlamentaris; i assessorament a la ciutadania en la defensa dels seus drets al final de la vida, així com activitats educatives en els centres d'ensenyament i col·laboració amb diverses institucions, sectors professionals i moviments socials.



## SERGI MINGOTE, A PEL RÈCORD GUINNESS DELS 3X8000, AMB L'ACOMPANYAMENT DE L'FMC



El 6 de juny Sergi Mingote va visitar la **Federació de Municipis de Catalunya** per fer-nos partícips de la gesta que vol aconseguir: coronar les muntanyes del K2, el Kangchenjunga i l'Everest sense oxigen en el període d'un any.

Xavier Amor, president de l'**FMC** i alcalde de Pineda de Mar, li va desitjar molta sort en aquest objectiu. Per la seva part, Laura Campos, alcaldessa de Montcada i Reixac, el va encoratjar en aquest repte esportiu i personal, amb el valor afegit de la solidaritat i la inclusió. D'altres membres del Comitè Executiu de l'**FMC**, com l'alcalde d'Esparreguera, Eduard Rivas; o el de Bossòst, Amador Marquès, també li van desitjar molta sort.

## GOVERN OBERT: REALITAT I REPTE PER ALS GOVERNS LOCALS



**Michael Donaldson Carbón,**  
Director de Planificació Estratègica i Serveis Centrals de l'Ajuntament de Gavà

“Resulta complicat poder dir res nou que no s’hagi dit sobre el govern obert. Aquesta etiqueta que li hem posat a una manera determinada de governar i que genera un model és, sens dubte, el concepte de moda dels darrers anys. De fet, no hi ha pràcticament ningú en les nostres administracions que no el faci servir per definir-se i per mostrar la seva voluntat a l’hora de descriure la seva acció”

Abans de fer una mirada crítica i constructiva sobre el govern obert que ens permeti fer una aportació propositiva, comencem per desgranar el significat del govern obert.

No existeix una definició única sobre govern obert, però certament tothom coincideix que es caracteritza per governar de manera participativa, transparent i col·laborativa. De fet el govern obert, el model que representa, es posa sobre la taula com a contraposició al govern que de manera tradicional ha imperat fins ara. De manera quasi pejorativa alguns defineixen l’antic model com un govern tancat, es parla d’un model burocràtic, com si fos un insult, que es dedica a governar a partir de les seves competències i recursos sense tenir en compte la veu de la ciutadania. Davant d’aquest model de govern tancat sorgeix un model de govern obert que entén que els temps han canviat, que la societat exigeix més participació i transparència i que cal articular les nostres organitzacions per donar resposta en aquests noves demandes socials. Dit d’una altra manera, els governs ja no governen sols i han de comptar amb la veu i l’opinió de la ciutadania en el procés de presa de decisions.

“Els governs ja no governen sols i han de comptar amb la veu i l’opinió de la ciutadania en el procés de presa de decisions”

Sense ànims de ser taxatius podríem acordar que per donar-li contingut al govern obert cal que les nostres institucions es dotin d’estructures i instruments que impulsin la participació ciutadana, la transparència i el retiment de comptes, l’obertura

de dades i la seva reutilització i avancin en la coproducció de polítiques i serveis.

És conegut que els governs locals se situen com l’administració més propera al ciutadà i, per tant, la més sensible i amant als problemes i reptes de la societat. Un espai privilegiat per donar cos i forma al govern obert. De fet així ha estat en la pràctica no només ara sinó ja fa molt de temps. Són nombroses i variades les experiències en participació ciutadana impulsades pels governs locals així com també són exemplars moltes iniciatives en pro d’una cultura de la transparència i l’obertura de dades. Si acudim a diversos observatoris, com ara el Banc de Bones Pràctiques de la Fundació Pi Sunyer amb la **Federació de Municipis de Catalunya** o l’Observatori Internacional de la Democràcia Participativa, comprovarem la quantitat d’esforços i recursos en pro del govern obert. Però més enllà dels instruments i les experiències, si en alguna cosa ens interpel·la el model de govern obert és en la manera de governar, en el seu estil i caldrà que es donin canvis radicals en la manera d’entendre les relacions de poder i el reconeixement de l’altre. Les institucions exerceixen un rol principal, bàsic i predominant en la construcció de les nostres democràcies però al moure’s en una realitat diversa, complexa i dinàmica calen espais i moments perquè tothom qui vulgui participar de la construcció del bé comú, darrer fi de les administracions, tingui el seu protagonisme reconegut. Això afecta com entenem i conceptualitzem les nostres institucions i requereix voluntat política però alhora complicitat de l’aparell tècnic i tot sumant grans dosis de perspectiva, estratègia i perseverància per transformar les nostres organitzacions i la manera de fer.

Hi ha, però, dos aspectes nuclears que sovint manquen quan es fa l’anàlisi del govern obert. Esmentàvem abans que el

model de govern obert neix en contraposició al model clàssic. No obstant això, cal evitar caure en falsos debats entre allò nou i innovador i allò antic i tradicional. Està a l'ADN de les nostres institucions el servei públic i la cerca de la millora col·lectiva, i, en aquest sentit, el govern obert com a conjunt de valors públics hi forma part des de sempre i, en tot cas, cal un major desenvolupament. Dona la impressió que s'hagin d'impulsar els instruments de participació i transparència com a demanda de la gent i no com a part nuclear de la nostra manera de fer.

Certament, donada la desafecció cap a les institucions i en un moment de descrèdit, com gestionem els béns públics i com construïm institucions públiques i impulsem polítiques i serveis serà clau per a la millora de la qualitat democràtica al governar sota els paràmetres del govern obert.

I en un plànol més instrumental, però amb conseqüències en la qualitat de la nostra acció, ens cal transformar de manera interna els ajuntaments per gestionar la realitat complexa i el volum ingent d'informació i d'inputs que ens arriba. Sense sistemes d'informació àgils, sostenibles, que responguin a procediments i a criteris, no serem capaços de transparentar la nostra acció de govern amb rigor. I sense això no podrem establir un diàleg en igualtat de con-

dicions amb la ciutadania. I també canvis en com treballem internament. A les lògiques més verticals per garantir la prestació especialitzada de serveis caldrà incorporar lògiques de transversalitat que ens ajudin a abordar els reptes i necessitats complexes que tenim com a societat.

En definitiva, ens calen menys etiquetes, una major lluita

**“Les institucions exerceixen un rol principal, bàsic i predominant en la construcció de les nostres democràcies, però al moure's en una realitat diversa, complexa i dinàmica calen espais i moments perquè tothom qui vulgui participar de la construcció del bé comú, darrer fi de les administracions, tingui el seu protagonisme reconegut”**

contra les resistències, que existeixen, i un aposta ferma i decidida pel bon govern. Així, podríem entendre el govern obert com un pas sòlid cap al bon govern, que és aquell que escolta i s'explica, que dialoga i que és pedagògic i, per tant, que estableix lògiques de confiança i col·laboració amb la ciutadania en pro de la millora de la qualitat democràtica i la millora de les nostres societats.



## GOVERNAR 'PER' ALS CIUTADANS I 'AMB' ELS CIUTADANS



“El Focus d’Innovació Local és l’observatori a través del qual la Federació de Municipis de Catalunya posa a disposició dels governs locals l’actualitat internacional d’innovació en matèria de polítiques municipals”

**Sergi Ricart Giraldo,**  
**Polítolleg.**

Les 600 descàrregues que té, de mitjana, cadascuna de les referències del Focus d’Innovació Local són un bon termòmetre de l’interès dels municipis per la transformació i per la importació de bones pràctiques.

Transparència i govern obert són dos dels pilars essencials d’aquesta transformació municipal. D’una banda pel seu valor intrínsec en termes de millora de la confiança dels ciutadans en les institucions públiques, d’enriquiment dels processos de presa de decisions o de rendició de comptes per part dels governs locals. I de l’altra pel seu paper com a palanques de canvi en altres àmbits com ara la millora de la qualitat dels serveis públics i de la qualitat democràtica, l’impuls de l’acti-

amb un mur d’obstacles burocràtics ha decidit crear l’Oficina d’Imaginació Cívica, encarregada d’impulsar i d’experimentar noves formes de col·laboració entre administració municipal i actors locals.

Precisament el nou model de governança basat en els principis de transparència i de govern obert va d’això: de passar d’una tradició d’ajuntaments centrats en ells mateixos i preocupats essencialment pel compliment dels tràmits burocràtics, a uns ajuntaments oberts i orientats a la ciutadania. O dit d’una manera més gràfica, va d’obrir els tallers de costura dels serveis i de les polítiques públiques als diversos actors locals.

Evidentment ningú ha dit que seria fàcil... Aquest és un canvi de paradigma complex i que requereix temps, però hi ha un bon nombre d’experiències referenciades pel Focus d’Innovació Local que posen de manifest l’important impacte directe i indirecte dels petits avenços aconseguits en aquesta matèria per governs locals d’arreu del món:

- Experiències de municipis nordamericans posant en marxa aplicacions que permeten automatitzar la gestió d’expedients administratius i donar accés als sol·licitants a la consulta sobre l’estat de tramitació a temps real.

- Projectes de diversos municipis alemanys de participació dels ciutadans en la definició d’objectius i estratègies de desenvolupament sostenible.

- Empoderament dels receptors d’ajudes socials en el disseny dels programes de protecció social.

- Participació de les associacions d’habitatge britàniques en el disseny de polítiques locals d’habitatge o de transport.

- Projecte de disseny de “Rutes escolars segures” a partir de les aportacions d’infants al municipi de Kaunas (Lituània).

- Creació d’un portal de dades obertes sobre Dublín (*Dublin dashboard*) que permet la descàrrega d’un ampli conjunt

“El nou model de governança basat en els principis de transparència i de govern obert implica passar d’una tradició d’ajuntaments centrats en ells mateixos i preocupats fonamentalment pel compliment dels tràmits burocràtics, a uns ajuntaments oberts i orientats a la ciutadania”

vitat econòmica o l’increment de l’eficiència del funcionament dels organismes municipals.

Fa algun temps el web d’un think tank de modernització municipal impulsat per l’ex alcalde Bloomberg, publicava el cas d’unes veïnes de la ciutat de Bolonya que, cansades de la falta de manteniment de les tanques de fusta de davant de casa seva, van decidir pintar-les elles mateixes. La seva sol·licitud a l’ajuntament va haver de ser aprovada per 5 departaments i la resolució va trigar mesos; tot plegat per respondre “Sí”. El govern municipal bolonyès ha reaccionat a aquest absurd; per tal que la voluntat d’autoorganització dels ciutadans no topi



d'indicadors sobre la ciutat, i que dona accés a eines senzilles d'anàlisi gràfica i de creació de mapes interactius.

- Procés participatiu de redisseny d'un espai públic a Ciutat de Mèxic (Plaça Tlaxcoaque) mitjançant el joc de realitat virtual *Mainecraft*.

- Elaboració participativa del Pla Clima (pla d'acció de lluita i mitigació dels efectes del canvi climàtic) per part de l'Ajuntament de Barcelona.

- Participació dels ciutadans en el seguiment de l'ecosistema urbà mitjançant una estació portàtil de medició de la qualitat de l'aire que envia dades a temps real a una plataforma d'accés obert (Amsterdam).

- Implicació de la societat civil en la gestió del patrimoni cultural amb l'exemple de la Fundació Alemanya per a la Protecció de Monuments, una gran associació alemanya que treballa conjuntament amb organismes públics de conservació i amb organitzacions comunitàries per a la localització i preservació de patrimoni històric amenaçat.

És innegable que la Llei de transparència i l'esforç d'inversió en TICs fet per molts ajuntaments catalans han suposat un fort impuls en aquest sentit, però també han fet evident que la mera publicació d'informació i dades és una condició necessària però no suficient; un govern obert efectiu és molt més que això. Seguint amb el símil anterior, a més de posar un aparador que permeti veure el funcionament del taller i la roba confeccionada, cal atreure els ciutadans perquè hi entrin i agafin els estris de costura. I això passa, com va sintetitzar de forma magistral Joan Subirats, "perquè els directius públics assumeixin el risc de compartir el poder".

Però mitjans i voluntat política són només una part de l'equació. Les experiències recollides pel Focus d'Innovació Local revelen que, per aconseguir l'empoderament de la ciutadania tot garantint la pluralitat, representativitat i efectivitat dels processos participatius, s'han de tenir en compte també algunes recomanacions de tipus logístic i operatiu:

- Cal oferir formes de participació de diferent intensitat per donar cabuda a la diversitat de possibilitats/voluntats d'implicació: consultes, fòrums de diàleg, processos de participació activa, cogestió de serveis públics, etc.

- Cal adequar la fórmula de participació al tipus de decisió a prendre: en alguns assumptes serà suficient un sistema de consulta on-line mentre que en d'altres serà necessari organitzar un procés amb diversos grups de treball.

- Cal cuidar els aspectes relacionats amb la comoditat de la participació: horaris adequats a les necessitats dels participants, facilitats de transport, espais confortables, aprofitament del temps, etc.

- El fet d'assegurar que les decisions adoptades siguin de tipus vinculant retroalimenta la predisposició a repetir i afavoreix la mobilització de nous participants.

- Cal adoptar mesures per incentivar la participació de col·lectius tradicionalment desmobilitzats.

- En la determinació dels mecanismes i els canals de participació cal tenir en compte l'equilibri entre la simplicitat per facilitar les aportacions i la possibilitat d'aprofundir suficientment per copsar els matisos de tots els punts de vista.

- És necessari que el treball col·laboratiu vagi impregnant la cultura organitzativa de l'ajuntament; la fita ha de ser que el

**“Hi ha un bon nombre d'experiències referenciades pel Focus d'Innovació Local que posen de manifest l'important impacte directe i indirecte dels petits avenços aconseguits en aquesta matèria per governs locals d'arreu del món”**

govern obert deixi de ser un objectiu i passi a formar part de l'ecosistema municipal quotidià.

Les noves tecnologies ofereixen avantatges que permeten donar resposta a algun d'aquests reptes: facilitat d'ús, immediatesa, entorn audiovisual, accés quasi universal, interacció atractiva, possibilitats d'aprofitament d'aplicacions ja existents i gratuïtes (per exemple les xarxes socials), bidireccionalitat, etc. I és evident que cal rendibilitzar-les. Però també cal evitar caure en la temptació de fonamentar tota l'estratègia de govern obert en els recursos 2.0 perquè es corre el risc de deixar al marge alguns sectors socials (com el de les persones grans o els infants) i perquè es desaprofita l'enriquiment que possibilita l'intercanvi d'arguments en persona.

En resum, doncs, els principis de govern obert constitueixen un nou model de relació entre governs locals i ciutadania que ha de permetre explotar el valor d'un projecte construït "amb" els ciutadans a més de "per" als ciutadans, partint de la idea expressada per l'expresident Obama que "ningú té totes les respostes ni totes les solucions".



## RESOLENT EL REPTE DE L'HABITATGE



Després de superar la crisi econòmica, el mercat de l'habitatge dels Estats Units s'enfronta a un altre repte: els preus s'estan incrementant a un ritme superior a l'increment de la renda de les famílies. Per tal de contrarestar aquesta inèrcia, alguns governs locals i regionals han començat a implementar mesures per promoure nova construcció d'habitatges.

No obstant això, en l'objectiu d'incrementar l'oferta del mercat immobiliari, aquesta és una mesura parcial i insuficient (ja que sovint no s'adapta a les condicions dels barris del centre de les ciutats) si no es complementa amb d'altres estratègies que s'adeqüin a tots els contextos: rehabilitació d'edificis vells, reconfiguració de cases per dividir-les en diversos apartaments, reconversió de l'ús d'edificis d'industrials o agrícoles a residencials, mesures per incentivar la densificació, etc. Sigui com sigui, la principal idea que es desprèn del marc exposat és que no hi ha una solució única per a tots els municipis, sinó que s'han de considerar totes les possibilitats de polítiques d'habitatge per adaptar-les a cada context local: situació del mercat immobiliari, configuració de la ciutat, disponibilitat de terreny reutilitzable, tipus de vivenda més necessària, infraestructures existents, etc. <https://www.brookings.edu/research/unpacking-the-housing-shortage-puzzle/>



## GESTIÓ DE RESIDUS A EUROPA: PRINCIPALS PROBLEMES I BONES PRÀCTIQUES



A partir de les peticions rebudes pel comitè de Peticions del Parlament Europeu s'analitza la qualitat de la transposició per part dels Estats europeus de la normativa comunitària sobre gestió de residus. S'entén per gestió de residus totes les activitats i accions que es requereixen per gestionar els residus, des de la seva generació fins a la seva disposició final. Això inclou la recollida, transport, tractament i eliminació de residus, juntament amb la supervisió i la regulació.

Els dèficits recurrents es focalitzen en el funcionament de les instal·lacions, sobretot abocadors, (impacte sobre l'entorn i sobre la salut dels residents propers, contaminació d'aigües, gestió inadequada dels residus, etc.), en la qualitat general del sistema de gestió de residus (percentatge de reciclatge insuficient, insuficient prevenció de generació de residus, inaplicació del principi de pagament per contaminar, incompliment dels objectius de recuperació d'energia a partir dels residus, etc.), en la tramitació de permisos per a noves instal·lacions, i en la inadequada gestió dels residus radiactius.

Les recomanacions més rellevants des de l'òptica local que es desprenen dels resultats obtinguts se centren en:

- millorar la capacitat dels governs regionals i locals en matèria de concessió de permisos i d'inspecció: publicant guies i protocols, millorant la coordinació entre organismes d'inspecció, identificant bones pràctiques, etc.;
- publicar els resultats dels mesuraments i de les inspeccions com a eina per enfortir la confiança dels ciutadans;
- adoptar mesures que donin tranquil·litat als ciutadans propers a una instal·lació de gestió de residus;
- i preveure espais de participació en l'elaboració d'avaluacions d'impacte ambiental.

<http://www.fmc.cat/hovetats-ficha.asp?id=25887&id2=30&idc=1>



## GUIA PER A LA MODERNITZACIÓ I REVITALITZACIÓ DEL SECTOR COMERCIAL DEL MUNICIPI



Comptar amb un sector del petit comerç pròsper és fonamental per mantenir el dinamisme econòmic i la vitalitat de les ciutats europees, així com per conservar un sector minorista a les zones rurals. El comerç minorista és una important font d'ocupació i d'activitat econòmica, un teixit que vertebrava les comunitats i una xarxa que ofereix serveis de proximitat, accessibles i personalitzats. Però en les darreres dècades han aparegut múltiples desafiaments per a la sostenibilitat del comerç local: generalització dels grans magatzems, revolució digital, canvi d'hàbits dels consumidors, etc. Davant d'aquest complex escenari la guia ofereix als governs locals un recull de bones pràctiques de suport i de transformació del sector comercial. El punt de partida de qualsevol pla de transformació ha de ser la radiografia del municipi: situació actual, fortaleeses, riscos, debilitats i amenaces. Una vegada obtingut el diagnòstic es recomana utilitzar com a palanques de canvi:

1. La modernització de les infraestructures digitals i públiques: millora de les connexions telemàtiques, promoció de les oportunitats que ofereixen les noves

tecnologies, i millora de l'atractiu físic i de l'accessibilitat de les zones comercials.

2. Facilitar informació rellevant sobre hàbits de consum i tendències de mercat.
3. La creació d'una xarxa de petit comerç: amb l'objectiu de facilitar la cooperació entre comerciants, de què mantenir contactes amb l'ajuntament i d'aconseguir economies d'escala en els esforços de modernització.
4. L'ajuda a la comercialització i a la promoció: mitjançant motors de cerca i plataformes en línia, sistemes de comunicació amb els consumidors i d'altres activitats promocionals.

Finalment, és essencial mesurar periòdicament l'impacte de les mesures adoptades amb indicadors quantitius i qualitius: opinions a través de les xarxes, trànsit de visites a les plataformes on-line de promoció del comerç local, afluència de persones a les zones comercials, trànsit de vehicles, evolució del nombre de comerços, etc.

<https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/d606c517-4445-11e8-a9f4-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-69942762>

## ESPAIS VERDS: VALUÓS RECURS PER A LA SALUT PÚBLICA



El 88% de la població urbana del món està exposada a nivells de contaminació perjudicials per a la salut, fins al punt que 3,7 milions de morts cada any són atribuïbles a la contaminació ambiental. I no només això, sinó que l'estil de vida urbà és responsable de 3,2 milions de morts a l'any a causa de la manca d'activitat física i d'1,3 milions de morts a causa d'accidents de trànsit. Els parcs, els espais verds i les zones navegables ofereixen un valuós recurs per contrarestar part d'aquests factors de risc associats a la vida urbana, aportant beneficis de salut, socials i econòmics especialment entre els col·lectius més vulnerables. Si volem ciutats més saludables cal incorporar la prioritat de millorar i incrementar els espais verds en tots els processos de presa de decisions municipals: planificació urbanística, transport públic, plans de desenvolupament local, infraestructures, etc. I fer-ho, sempre que sigui possible, mitjançant un enfocament participatiu que permeti l'empoderament comunitari en el disseny i la protecció dels espais verds.

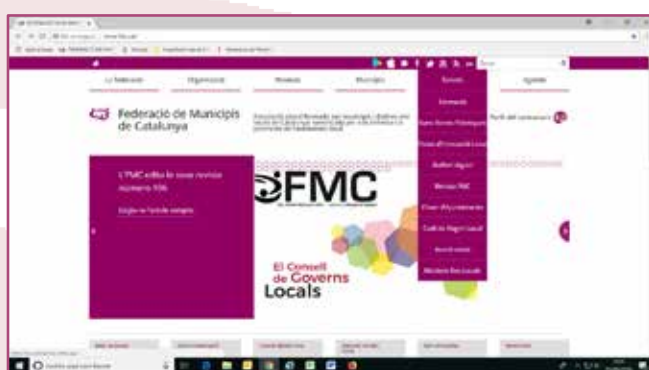
[https://www.un-ilibrary.org/united-nations/green-spaces-an-invaluable-resource-for-delivering-sustainable-urban-health\\_754d3d14-en](https://www.un-ilibrary.org/united-nations/green-spaces-an-invaluable-resource-for-delivering-sustainable-urban-health_754d3d14-en)



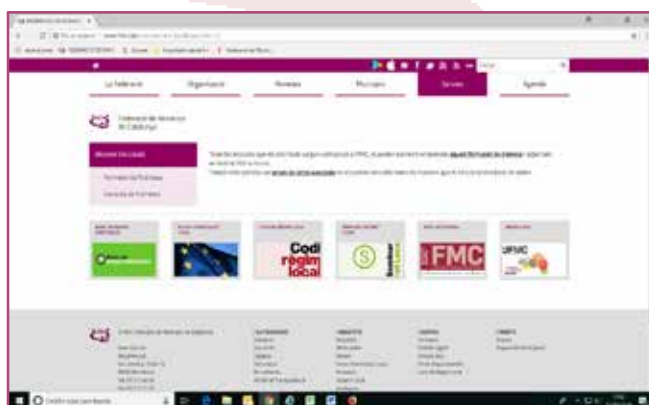
# Envia'ns les mocions del teu ajuntament

a través del web: [www.fmc.cat](http://www.fmc.cat)

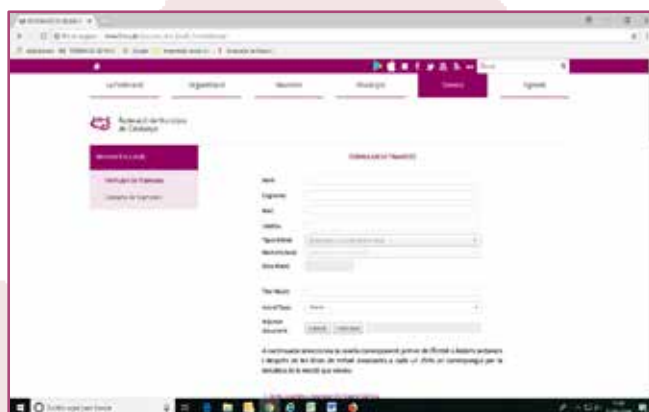
## Més a prop, més ràpid



**1**  
Menú desplegable superior Serveis, apartat **Mocions**  
**Ens Locals**



**2**  
Accedir al  
"Formulari de Trameses"



**3**  
Complimentar el formulari seguint les indicacions

## CARTA-DECLARACIÓ DE CHEFCHAOUEN DE LES CIUTATS INTERMÈDIES

La ciutat de Chefchaouen (Marroc) va acollir del 5 al 7 de juliol el primer Fòrum Mundial de Ciutats Intermèdies, organitzat pel Forum de Ciutats Intermèdies del Consell de Govern Locals Units (CGLU). Sota el lema 'Imaginant junts un futur urbà a través de les Ciutats Intermèdies', l'esdeveniment va reunir més de 250 participants, entre ells els municipis de Granollers i Terrassa, de més de 40 països diferents.

En el marc del Fòrum es va adoptar la Carta-Declaració de les Ciutats Intermèdies del Món. En el document, les ciutats participants declaren la necessitat d'incloure en les Agendes Globals de Desenvolupament els valors humans, els coneixements i les experiències de les ciutats intermèdies, que acumulen la meitat de la població urbana del món. Per fer-ho, es destaca la importància de consolidar un diàleg multinivell, inclusiu i participatiu, amb especial èmfasi en la participació de les dones, així com la necessitat de promoure models de governança integrals, i la creació de mecanismes que permetin fer front a la creixent pressió que reben les ciutats

intermèdies. També es fa palès que les ciutats intermèdies, per la seva naturalesa, són espais d'intermediació entre el rural i l'urbà, i per tant són essencials en l'estructuració de l'organització territorial, de l'economia i actuen com a amortidores dels impactes dels intercanvis i fluxos mundials.

Font: #InternacionalDiba



## EL PAPER DELS GOVERNOS LOCALS AL 'HIGH LEVEL POLITICAL FORUM'

Aquest fòrum suposa un espai d'oportunitat perquè els governs locals i regionals posin en relleu la important tasca que desenvolupen en la implementació dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), i més encara en aquesta edició, on es revisava l'ODS 11, 'l'objectiu de les ciutats'. Amb aquest afany, els governs locals i les seves associacions han aconseguit tenir una agenda pròpia i una participació molt activa en el fòrum.

El High Level Political Forum (HLPF) és la plataforma central de Nacions Unides per realitzar el seguiment i revisió de l'Agenda 2030 i els ODS. Creat l'any 2012, es reuneix anualment sota el Consell Econòmic i Social (ECOSOC), i cada quatre anys sota l'Assemblea General de Nacions Unides. Amb el tema "Transformació cap a societats sostenibles i resilients", l'HLPF d'aquest any s'ha celebrat del 9 al 18 de juliol a la seu de les Nacions Unides de Nova York, amb l'objectiu de revisar en profunditat els ODS 6 [Aigua neta i sanejament], 7 [Energia neta], 11 [Ciutats i comunitats sostenibles], 12 [Consum i producció sostenibles], 15 [Vida terrestre] i 17 [Aliances per assolir els objectius] i enfortir la seva implementació per revitalitzar l'Aliança Global per al Desenvolupament Sostenible.



El principal èxit dels governs locals ha estat que, per primera vegada, s'ha celebrat en aquest marc el Fòrum de Govern Locals i Regionals. De la mà de la Global Taskforce, UN Habitat i UN-DESA, va reunir més de 240 representants de governs locals i regionals per debatre, compartir i explorar oportunitats, reptes i perspectives sobre la implementació de l'Agenda 2030 a nivell local.

Font: #InternacionalDiba

Ajuntament de **Viladecans**

## VILAWATT VILADECANS. EL CAMÍ CAP A LA TRANSFORMACIÓ ENERGÈTICA

Viladecans ha iniciat el camí cap a la transició energètica a través del projecte Vilawatt, que inclou un procés de transformació de les relacions i processos de producció, distribució, gestió i consum de l'energia. Els diners sobrants de l'estalvi energètic produït es redistribueixen en la comunitat ciutadana en forma de moneda

local, i alhora, serveixen per finançar part del cost de la reforma energètica.

L'objectiu final del projecte és la creació d'una companyia elèctrica municipal, la qual gestionarà l'energia de manera eficient i lluitarà contra la pobresa energètica; i l'enfortiment de l'economia municipal mitjançant la moneda local creada, el Vilawatt, que servirà per consolidar la xarxa comunitària i de comerç. Tot el procés és liderat per l'Ajuntament de Viladecans, per un comitè de seguiment format per diferents socis del projecte i per una estructura d'agents en forma de partenariat ciutadà (públic-privat) integrat per ciutadans i ciutadanes, diferents empreses i novament el consistori. El projecte Vilawatt ha estat premiat per la Urban Innovative Actions (UIA), un programa de la Unió Europea que finança projectes innovadors en entorns urbans.



Ajuntament de **Celrà**

## QUETZAL. ACOMPANYAMENT FORMATIU I LABORAL PER ALS JOVES



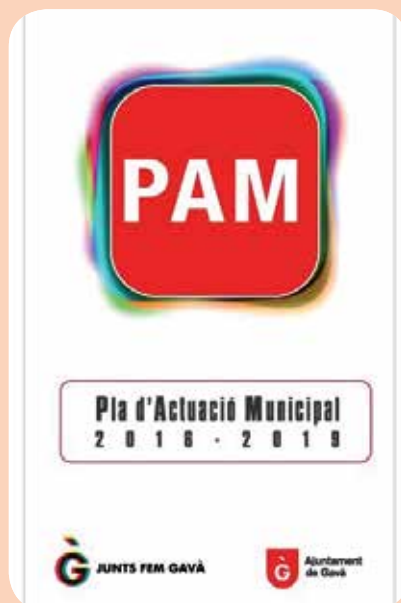
Quetzal és un projecte d'apoderament dels joves del municipi, prioritàriament joves de 16 a 18 anys, que pretén treballar l'ocupabilitat juvenil des de tres àmbits: l'ocupació, la formació i les habilitats per a la vida.

El projecte té l'objectiu de facilitar-los diferents espais de retorn al sistema educatiu, així com també de promoure la formació ocupacional i la inserció laboral.

Aquesta iniciativa aposta per un acompanyament al jove en desenvolupar un itinerari formatiu i laboral, i alhora formar-se en un àmbit que sigui del seu interès. Per aconseguir aquest objectiu, es du a terme des de 3 perspectives: ocupació amb la Brigada Municipal, tutories individuals i treball grupal.

Ajuntament de **Gavà**

## WEB DE SEGUIMENT DEL PAM



El municipi de Gavà ha creat un sistema d'indicadors sobre el procés d'acompliment i els resultats de les diferents accions vinculades a la gestió de cada acció en particular. Aquest retiment de comptes, dissenyat sobre la base d'un seguiment conjunt, obert i permanent de les accions, es recull en un web el qual permet mesurar el desenvolupament i l'execució de totes aquestes, que es distribueixen en 4 eixos, els mateixos en els quals s'estructura el Pla d'Acció Municipal (PAM). Així, la ciutadania pot consultar les accions segons el seu grau d'execució (pendents d'iniciar, en curs o assolides) i també accedir exclusivament a les accions que s'han considerat emblemàtiques. El portal també inclou un apartat d'accions noves que l'ajuntament desenvolupa però que no estaven contemplades en l'aprovació del PAM. Tal i com recull el preàmbul del PAM, aquest és un document viu, que s'adapta constantment a noves realitats i necessitats. Més enllà del vessant extern, el seu resultat serveix de quadre de comandament per a l'equip de govern, ja que permet fer el seguiment exhaustiu d'allò previst i detectar tant els punts forts com aquells possibles problemes.

Ajuntament de **Vic**

## VIC, CIUTAT CUIDADORA. VIURE AMB SENTIT, DIGNITAT I SUPORT AL FINAL DE LA VIDA

Vic, Ciutat Cuidadora és un projecte que actua sobre la realitat d'una societat que experimenta un augment de les necessitats d'atenció a persones amb malalties avançades, sobretot pel que fa a l'envelliment i les malalties cròniques. Incideix en aquesta realitat a través de la idea de "ciutat compassiva", entesa com aquella comunitat que s'implica en les tasques de cura i d'acompanyament del procés final de vida i pretén normalitzar tots els processos vitals eliminant tabús al voltant de la mort. És un projecte coliderat per la Càtedra de Cures Pal·liatives de la Universitat de Vic i el Departament de Benestar i Família de l'Ajuntament de Vic i, que es duu a terme amb les entitats i organitzacions del municipi per així concloure accions que incideixin a promoure canvis socials i culturals en la sensibilització ciutadana sobre aquest procés, així com accions en l'acompanyament individual i comunitari de les persones en aquesta situació.



## EL TURISME I ELS SEUS IMPACTES



“Aquest estiu no s’hauran aconseguit les dades de turistes de l’any passat, que va ser el del rècord de tots els rècords. Però igualment haurà estat un dels que ha registrat una de les xifres més altes la història”

**Salvador Sabrià, periodista**

L’oferta més barata, massiva i que basava la seva competitivitat sobretot en el factor preu és la que ha punxat més, perquè molts destins internacionals que els feien la competència, i que els anys anteriors havien estat molt marcats per problemes de seguretat, ara s’han recuperat. I a més s’ha accentuat una tendència que afecta molt la gestió municipal: l’increment de demanda i d’oferta de pisos i habitacions turístiques, tant legals com il·legals.

És un fenomen que si no s’aconsegueix controlar pot afectar molt la convivència ciutadana. La plataforma Airbnb informava recentment que aquest estiu s’han allotjat en immobles que utilitzen el seu servei 3,6 milions de persones a Espanya entre els mesos de juny, juliol i agost. No és l’única plataforma d’aquest tipus i no està clar que

tot el que ofereixin estigui al corrent d’impostos. No és un tema menor, perquè aquesta milionada de clients equivalen gairebé al 10% de tots els estrangers que van fer turisme a Espanya aquests mesos d’estiu.

Hi ha hotelers que exigeixen als ajuntaments i a les altres administracions competents més control o fins i tot limitacions d’aquesta activitat anomenada col·laborativa i que en realitat no deixa de ser un negoci més amb la peculiaritat que el que més hi guanya no arrisca res i a més la inversió i els immobles tampoc els posa ell. D’altres dirigents turístics defensen que a la ciutat hi ha lloc per a tothom i que encara té capacitat per rebre més gent. Del que es tracta, reflexionen, és que no es pertorbi la convivència i que tothom s’hi senti còmode, tant els veïns com els visitants. Si això és possible, hi guanyarem tots.



**Miquel Giménez,  
guionista i  
escriptor**

## UNA PARADA D’AUTOBÚS

“Tot i que ara sembla que l’avió fa forrolla, els aeroports no formen part de la quotidianitat de les nostres ciutats. Els autocars i els trens, en canvi, sí. A molts indrets llueixen llurs edificis rehabilitats, com dames velles ben maquillades, lluitant contra el pas del temps i no resignant-se a formar part d’un passat més o menys entranyable. A totes les viles hi són, i fa de bon veure, el jovent acomiadant-se d’aquells amors que semblen eterns i que, ai!, els freds de l’hivern acaben per reduir a un record melangiós i poca cosa més”

S’acaba l’estiu, temps de somiar, badar -magnífic verb de difícil traducció- i passar l’estona sense capficar-se en res que no sigui parlar de la calor que fa o què bona que és l’orxata. Ara potser s’ha perdut una mica, perquè no vivim en aquells temps en els que hi havia el tren dels marits, aquells homes seriosos que anaven i venien de Barcelona a “la colònia”, el lloc d’estiueig on hi teníem la família, però estacions de trens o d’autocars continuen sent l’epicentre de comiats més o menys lacrimògens. En Josep Pla parla dels autocars i els recomana que llegeixin “Viatge en autobús”, on descriu uns viatges

minúsculs, petits, però carregats d’una humanitat certament tendre. Qui més qui menys conserva records de la parada de busos a Berga, d’aquells trens de Barcelona a Canet, atapeïts de jovent que anava a les Sis Hores de Cançó -parlo de fa dècades, no pas d’ara- o de l’autocar que anava, asmàtic i amb parsimònia, de la Barcelona enlluernadora al petit poblet de l’Aragó o de Castella.

Són més que nexos de comunicació, perquè en ells s’hi han teixit i desteixit innumbrables amors, comiats, esperances i, potser, tristors.



## PARITAT I TRANSPARÈNCIA EN ELS AJUNTAMENTS

Com afecta l'augment d'alcaldeses i regidores a les polítiques de millora de la transparència municipal? El número 25 d'*Observatori Local* es fa ressò de l'article d'investigació '*Does Gender Equality Affect Municipal Transparency: The Case of Spain*' (Public Performance & Management Review, 41(1), pp. 69-99, 2018), de Joaquim Filipe (Universitat de Minho) i Francisca Tejedo-Romero (Universitat de Castella-La Manxa).

L'estudi investiga la relació entre la presència de dones als òrgans polítics dels ajuntaments espanyols i l'augment de la transparència d'aquestes institucions, utilitzant les dades de l'Índex de Transparència dels Ajuntaments (ITA) (<https://transparencia.org.es/indice-de-los-ayuntamientos-ita/>). Aquest índex és elaborat per Transparency International España.

En els municipis espanyols la representació política de les dones ha passat del 3,2% a les primeres eleccions municipals celebrades al 1979, al 35,6% al 2015. Per tenir una referència, la mitjana equivalent a la UE és del 28,5%. Aquest progrés en la incorporació de les dones a la política municipal és conseqüència de la Llei d'àmbit estatal 3/2007 per a la igualtat efectiva de dones i homes. Però cal constatar que si bé el nombre de regidores s'apropa al 40% (mínim assenyalat per la llei per a les llistes que es presenten a les eleccions municipals), el nombre d'alcaldeses encara continua essent baix (19,1% al 2015).

A nivell acadèmic, i en general, es constata que l'augment del nombre de dones en la representació política local com a integrants del ple o com a alcaldesses ha influenciat en l'estructura del poder i en el funciona-

ment dels ajuntaments. L'evidència científica assenyalava que les alcaldesses impulsen, més que els homes en el mateix lloc, la participació, la comunicació i les aportacions ciutadanes. Normalment s'assigna a les dones una mentalitat més receptiva als electors, menys

procliu a les relacions verticals, menys predisposició a cometre frau, més flexibilitat i més interacció que els homes. Però aquests últims aspectes continuen essent temes relativament poc estudiats.

L'interès de l'estudi que avui citem és que en analitzar el nivell de transparència de l'ajuntament en relació a la presència de més o menys dones en els seus òrgans

de govern troba una relació directa de millora. Pels municipis analitzats per l'Índex de Transparència dels Ajuntaments, quan una dona és alcaldessa els nivells de transparència augmenten significativament.

Ara bé, la presència de dones ajuda a millorar els nivells de transparència, però només quan aquesta representació és superior al 40% els nivells de transparència són molt més grans. Així, la presència d'una majoria absoluta de dones en l'equip de govern té efectes clarament positius. Aquests resultats reforcen el missatge de com la progressiva equiparació de la dona en la política municipal, a

banda de molts altres aspectes positius per a la societat, implica uns majors nivells de transparència i retiment de comptes. Per al futur resta pendent les anàlisis per a mitjans i petits ajuntaments ja que l'estudi forçosament ha de centrar-se en els municipis contemplats en l'ITA (els 110 ajuntaments espanyols amb més població).



# L'ACCESSIBILITAT WEB PER DONAR IGUALTAT D'OPORTUNITATS A TOTS

**Cal transformar els serveis públics per oferir serveis digitals en qualsevol moment i a qualsevol lloc, inclusivament personalitzats, adaptats a les demandes actuals i futures dels ciutadans i ciutadanes**

Fa molts anys que les ciutats treballen per fer que la mobilitat urbana estigui a l'abast de tota la ciutadania adaptant, entre d'altres, els carrers, els semàfors i els transports públics a aquelles persones que tenen alguna discapacitat. Paral·lelament, i mitjançant el disseny d'entorns, interfícies i aplicacions, estem portant a terme la transformació digital de les administracions públiques per fer-les accessibles a tots els usuaris.

El passat 4 de juliol al Consorci Localret vam tractar aquesta qüestió en el taller "Els reptes de la gestió web per a l'any 2018", amb els casos pràctics dels ajuntaments de Barcelona i Sant Feliu de Llobregat, que ja han realitzat una important transformació dels seus llocs web perquè siguin accessibles. Cal tenir present que a la xarxa accedeixen persones amb diferents necessitats: discapacitat auditiva, deficiències motrius que no poden utilitzar un ratolí (utilitzen dispositius adaptats), invidents que utilitzen lectors de pantalla o amb discapacitat cognitiva que requereixen un llenguatge senzill i una navegació web simple. Facilitar l'accés a la informació d'aquestes persones no comporta una complicació ni un cost addicional, es tracta de tenir present les necessitats dels usuaris des del principi. Per exemple, les pàgines han de tenir una bona estructura: encapçalament, llistats, taules i formularis i els elements han d'estar clarament identificats amb etiquetes que continguin el seu nom i una descripció del contingut de l'element. La regulació que ens posa data a l'adaptació de les ad-



ministracions públiques és la Directiva (UE) 2016/2102 sobre l'accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils dels organismes del sector públic, que estableix que tots els portals hauran de complir els requisits de prioritat 1 i 2 de la norma UNE 139803: 2012 a partir del 23/09/2019 per a llocs web publicats després del 23/09/2018 i a partir del 23/9/2020 per a tots els llocs web. L'accessibilitat per a tothom està íntimament relacionada amb la usabilitat i un disseny senzill. També beneficia a contextos especials de connexions a Internet lentes o a través d'equipaments amb limitacions de memòria o pantalles gràfiques reduïdes. Cal iniciar la formació de tècnics i la sensibilització del sector públic per aconseguir un contingut web més usable per a tots els usuaris.

Enllaços d'interès:

<https://www.w3.org/Translations/WCAG20-ca/>

<http://www.localret.cat/agenda/taller-els-reptes-de-la-gestio-web-per-lany-2018/>

**Més informació a la pàgina web [www.localret.cat](http://www.localret.cat)**

# Simposi International BMP

## Save the Dates!

25 – 26 d'Octubre 2018

Palau 8, Fira de Barcelona, Plaça d'Espanya

## Barcelona, capital mediterrània de l'immobiliari



# TRENDS & INNOVATIONS

### TEMES DESTACATS DEL SIMPOSI INTERNACIONAL BMP

- EL CEO I L'ECONOMIA 4.0
- OFICINES: TENDÈNCIA I EVOLUCIÓ. ESTRATÈGIA CAPEX
- TENDÈNCIES DELS MERCATS IMMOBILIARIS
- IMMOBILIARI RESIDENCIAL: ÚLTIMES NOTÍCIES I PERSPECTIVES
- EN UN ENTORN MACRO CANVIANT: COM ES DEFINEIX L'ESTRATÈGIA?
- PERSPECTIVES ECONÒMIQUES MACRO I ESCENARI IMMOBILIARI
- RESIDENCIAL EN LLOGUER
- HOTELS: RETORN DE LA INVERSIÓ
- L'EVOLUCIÓ DE L'ARQUITECTURA MODERNA

Casos d'èxit destacats:

+ CEOs  
Internacionals

+ 40  
Speakers

Google

amazon

Deloitte.

salesforce

SCHIBSTED  
MEDIA GROUP

AC  
HOTELS  
MARRIOTT

Blackstone



Una experiència única!  
Visita panoràmica en helicòpter  
de la Barcelona immobiliària actual i de futur.

ORGANITZAT PER:

el CONSORCI  
barcelona

PATROCINADORS PRINCIPALS:

BuildingCenter

CaixaBank

Servihabitat

PATROCINADOR COMUNICACIÓ:

LA VANGUARDIA

PATROCINADORS LÍDERS:

API  
AGENTS I PETS  
IMMOBILIARIS

Neinor  
HOMES

ben  
PIRELLA  
GÖTTSCHE LOWE

ENGEL & VÖLKERS

ALTRES PATROCINADORS:

Deloitte.

ST  
Sociedad de Tasación  
35 ANIVERSARI

Informació i inscripcions:

www.bmpsacom • T. 93 223 4050 • bmp@elconsorci.es

# Entre el benestar de cada persona i una metròpolis **sostenible per a tothom**, hi ha la **gestió de l'AMB**



**4.827 habitatges**  
de promoció pública

Fons d'**11 milions d'euros** per evitar talls d'energia o d'aigua a les llars metropolitanes

Més de **400.000 persones** es beneficien de la **tarifació social** que els facilita l'accés al servei de transport públic

**30 milions d'euros** en subvencions de projectes de foment de la reindustrialització. Creació de llocs de treball en **236 polígons d'activitat econòmica**

Més de **48.000 participants** en **2.533 activitats** educatives i de dinamització de l'AMB

A l'AMB tenim un compromís amb la sostenibilitat ambiental. Per això treballem per la qualitat de l'aire i de l'aigua, gestionem els residus per convertir-los en recursos, fomentem el transport públic, impulsam les energies renovables, lluitem contra el canvi climàtic i proporcionem eines educatives a la ciutadania per un territori més sostenible.

Per a la sostenibilitat econòmica dels 3,2 milions de persones que viuen a l'àrea metropolitana, impulsam la creació d'ocupació amb retribucions adequades, la reindustrialització, l'habitatge social, l'ensenyament i la investigació. Perquè volem fer una metròpolis sostenible en tots els sentits i per a tothom.