

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA I LA FUNDACIÓ BOSCH I GIMPERA PER A L'ELABORACIÓ DE L'ANUARI DEL BON GOVERN I MILLORA DE LA REGULACIÓ

INTERVENEN

D'una part, el Sr. Xavier Amor i Martín, en nom i representació, en la seva qualitat de President de la Federació de Municipis de Catalunya (en endavant, FMC), amb domicili al carrer Via Laietana, 33 de Barcelona i NIF G-08797771. Fa ús de les facultats atorgades en els articles 19 i 35 dels estatuts de l'entitat i conforme a la Resolució de Presidència de data 7 de juny de 2019, en virtut de la qual s'aprova el text d'aquest conveni.

I d'altra, la Sra. M. Carme Verdaguer Montanyà, amb DNI núm. 77288064Z, actuant en representació com a directora general de la Fundació Bosch i Gimpera, amb domicili a Barcelona, carrer Baldiri Reixac, 4-6 i NIF G-08906653, constituïda davant l'Il·lustre Notari de Barcelona, el Sr. Ángel Delgado i Pérez de Baños, el dia 4 d'octubre de 1983, estant autoritzada mitjançant l'Ordre de març de 1984 i inscrita en el Registre de Fundacions Privades de la Generalitat de Catalunya amb el número 22. Fa ús de les facultats que se li tenen concedides a l'escriptura atorgada a Barcelona el dia 26 d'octubre de 2018 davant el Notari Sr. Francisco Armas Omedes amb el número de protocol 2.602 (en endavant, també la Fundació).

MANIFESTEN

1. Que la Fundació Bosch i Gimpera (endavant, la FBG-UB), com a centre de transferència de coneixement, tecnologia i innovació de la Universitat de Barcelona, té per objecte, promoure, fomentar i difondre, principalment en el marc de Catalunya, la investigació científica en tots els àmbits relacionats amb la Universitat de Barcelona i al servei de la societat en què aquesta s'insereix, i també promoure, promocionar i gestionar projectes de recerca i serveis a les empreses i altres institucions públiques o privades, els quals seran realitzats per persones, grups, instituts, centres o d'altres unitats orgàniques de la Universitat de Barcelona, prestant assessorament tècnic i suport legal per a l'execució dels projectes.

Aquesta Fundació impulsa el projecte de l'Anuari de la millora de regulació –living lab- del Bon Govern (en endavant, el projecte) i la regulació d'acord amb la memòria que en Annex I s'adjunta a aquest conveni.

2. L'FMC és una associació plural de naturalesa jurídic privada formada pels municipis i altres entitats locals que voluntàriament ho decideixin per a la defensa i promoció de l'autonomia local, d'acord amb el que està previst a la Constitució, l'Estatut d'Autonomia i els seus Estatuts.

L'FMC desenvolupa, bé de forma autònoma o bé en col·laboració amb d'altres entitats, accions per a la promoció i la projecció d'eines que tenen a veure amb la innovació democràtica i el bon govern, tant en la vessant d'investigació com en la vessant de formació i publicacions.

3. Els objectius que la Fundació pretén assolir amb la realització d'aquest projecte responen també als interessos d'aquesta entitat municipalista en matèria d'innovació democràtica i bon govern i complementen i projecten a la vegada d'altres activitats i accions en aquesta matèria. Tanmateix, la Fundació manifesta en aquest apartat que la realització d'aquest projecte comptarà també amb la col·laboració d'altres institucions i entitats com la Generalitat de Catalunya, la Comunidad Autónoma de Madrid, la Comisión Nacional del Mercado de la Competència, el Instituto Nacional de Administración Pública, la Fundación Democracia y Gobierno Local i PIMEC, sense perjudici de que d'altres entitats puguin incorporar-se més endavant.

D'acord amb això, la FBG-UB ha proposat a l'FMC la formalització d'un conveni que permeti articular la col·laboració per dur a terme aquest projecte, els elements essencials de la qual es descriuen més endavant a l'apartat obligacional d'aquest conveni.

Per tot això, ambdues parts acorden subscriure aquest conveni que es regeix pels següents:

PACTES

Primer. Objecte

Aquest conveni té per objecte la realització de l'Anuari del bon govern i millora de la regulació descrit en el projecte d'investigació que en Annex I s'adjunta i integra en el present conveni, a tots els efectes legals.

Segon. Abast de la col·laboració i compromisos de les parts

Aquesta col·laboració es durà a terme de la següent forma:

a) L'FMC col·laborarà amb la FBG-UB en la direcció acadèmica i coordinació editorial mitjançant un representant, que participarà en les reunions de coordinació i programació i en formarà part del consell editorial. L'FMC podrà aportar alguns dels seus experts en administració local a aquest consell.

b) La FBG-UB es compromet a reservar en favor de l'FMC un nombre d'exemplars suficients (30) de la publicació per a ús gratuït dels seus òrgans executius i associats i

l'ús en format electrònic de la publicació, amb les condicions i limitacions que ambdues parts acordin mútuament.

c) L'FMC es farà càrrec del pagament d'una quantitat equivalent al 40% del pressupost de l'edició detallat a l'Annex II d'aquest conveni que s'integra a tots els efectes legals.

d) L'efectivitat del pagament previst a l'apartat anterior quedarà, en tot cas, condicionada a la materialització de les col·laboracions tècniques i econòmiques dels altres promotors, que assegurin la viabilitat tècnica i financera del projecte.

Una vegada assegurada per part de la FBG-UB la viabilitat tècnica i financera del projecte, mitjançant comunicació fefaent a l'efecte adreçada a l'FMC; aquesta farà el lliurament del 50% de la seva aportació. El 50% restant es lliurarà a la FBG-UB a la distribució i recepció de l'anuari.

Tercer. Comissió de seguiment i control

Es constituirà una comissió de seguiment i control d'aquest conveni amb les funcions d'efectuar un seguiment efectiu del grau de compliment dels objectius i dels compromisos adquirits i resoldre les controvèrsies que puguin sorgir en la interpretació i el compliment d'aquest conveni.

Així mateix, la comissió de seguiment farà un informe final que recollirà les activitats realitzades i la correcta aplicació dels fons compromesos en virtut d'aquest conveni.

Aquesta comissió estarà formada per :

Per part de la FBG-UB es designa el senyor Julio Ponce Solé, catedràtic del Departament de Dret Administratiu, Dret Processal i Dret Financer i Tributari de la Universitat de Barcelona.

Per part de l'FMC es designa el Secretari General o persona en qui delegui.

La comissió es reunirà amb la periodicitat que estableixin els seus membres.

Quart. Protecció de dades

Ambdues parts s'obliguen a complir amb les prescripcions que es preveuen a la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal és a dir, amb la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals i el Reglament UE de protecció de dades de caràcter personal 2016/679 (RGPD).

Cinquè. Vigència

Aquest conveni és vigent pel termini d'un any, prorrogable automàticament per un any més, a partir de l'inici del projecte. La data d'inici del projecte s'acreditarà mitjançant comunicació oficial per part de la FBG-UB.

Sisè. Causes d'extinció

Són causes d'extinció d'aquest conveni:

- a) L'incompliment del seu objecte, així com de les seves obligacions i compromisos contrets.
- b) La finalització del termini de vigència inicial i, si escau, de les seves pròrrogues.
- c) El mutu acord, manifestat per escrit.
- d) La denúncia unilateral del conveni amb un preavis de tres mesos, perquè existeixen causes que dificulten o impossibiliten el compliment del seu contingut.
- e) Altres causes d'extinció previstes en la normativa aplicable.


Setè. Resolució de conflictes i jurisdicció competent

Les parts, mitjançant la comissió de seguiment, resoldran de mutu acord les diferències que puguin sorgir en l'execució i interpretació del present conveni amb caràcter previ a la seva submissió als òrgans jurisdiccionals competents de la ciutat de Barcelona.

I, com a prova de conformitat, les parts signen aquest conveni, per duplicat i amb un sol efecte, en el lloc i les dates que s'assenyalen

Barcelona, 13 JUNY 2019

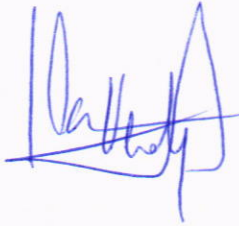
Per la Federació de Municipis
de Catalunya



Xavier Amor i Martín
President

Barcelona,

Per la Fundació Bosch i Gimpera



M. Carme Verdaguer Montanyà
Directora General

ANNEX I
PROPOSTA DE PROJECTE

ANUARI DEL BON GOVERN I MILLORA DE LA REGULACIÓ.





UNIVERSITAT DE
BARCELONA



Bosch i Gimpera
UNIVERSITAT DE BARCELONA

Anuari de millora de la regulació Living Lab del Bon Govern i la Regulació.

Publicació anual, experta i participada, que treballa els reptes contemporanis de la **nova normativa** i el **bon govern**.

- 
- 
1. Presentació
 2. Antecedents
 3. Metodologia
 4. Fases de treball
 5. Calendarització
 6. Pressupost

1. Presentació

Aquesta proposta vol treballar la publicació de l' **Anuari de la Millora Regulatoria**, que respongui als reptes contemporanis del camp d'estudi de la normativa i el bon govern.

TÍTOL (S) POSSIBLES:

- ANUARIO DE MEJORA DE LA REGULACIÓN E IMPACTOS NORMATIVOS
- ANUARIO DE CALIDAD NORMATIVA
- ANUARIO SOBRE MEJORA DE LA REGULACIÓN
- ANUARIO DE BUEN GOBIERNO Y MEJORA DE LA REGULACIÓN

ESTRUCTURA DE L'ANUARI

- Cada any entre 7/10 articles, de màxim 20 pàgines.
- Una secció estatal, una altra autonòmica i una altra local.
- A més, secció de novetats normatives, jurisprudencials (TJUE, TS, TSJ de les CCAA i jutjats contenciosos).
- Documents (guies, protocols, recomanacions, etc, de la UE, estatals com el pla anual normatiu, etc) de la UE, OCDE, estatals, autonòmics i locals.

1. Presentació

TEMES POSSIBLES DELS CONTINGUTS DE L'ANUARI

- a) Millora normativa i avaluació d'impactes competitius.
- b) Millora normativa i compliment real del test PIME.
- c) Millora normativa i avaluació ex post.
- d) Millora normativa i experiments i proves pilot ex ante (sandboxes).
- e) Millora normativa i avaluació específica d'impactes de corrupció (corruption impact assessment).
- f) Millora normativa i nudging: Psicologia, Dret i Economia conductual.
- g) Millora normativa i ús d'algoritmes.
- h) Millora normativa i avaluació d'impactes de gènere.
- i) Millora normativa i nivell local.
- j) Millora normativa, simplificació i eliminació de normes.
- k) Millora normativa i anàlisi de l'evolució del control judicial de les avaluacions d'impactes.
- l) Mesura de normes en vigor existents (nivells locals, autonòmic, estatal).
- m) Anàlisi d'estudis acadèmics vinculant creixement econòmic, atur i altres variables econòmiques amb la (manca de) qualitat normativa.
- n) Estudi del nou marc normatiu existent a Espanya i CCAA sobre millora regulatòria del 2016: possibilitats i dèficits. Generació de propostes de millora: des de reforma constitucional a, per exemple, legislative footprint.
- o) Anàlisi del funcionament del sistema català de regulació de l'activitat de lobbies: agendes d'alts càrrecs, registre de grups d'interès i procediments d'elaboració de reglaments i projectes de llei. Propostes.
- p) Anàlisi de les unitats de millora regulatòria existents al món i Espanya: Unitat Ministeri de Presidència d'Espanya, unitat en Departament de Presidència de Catalunya, OIRA en els EEUU, CONAMER Mèxic, etc. Proposta de millora organitzativa.
- q) Estudi del mapa d'accions formatives existents a Espanya. Anàlisi d'accions a emprendre. Propostes.
- r) Anàlisi específica de la situació en el món local, amb ordenances i plans. Propostes.
- s) Estudi del grau d'aplicació en la pràctica de les tècniques d'avaluació ex-davant d'impactes de les normes: checklists, consultes prèvies, test Pime, etc. Propostes.
- t) Estudi del grau d'aplicació en la pràctica de les tècniques d'avaluació ex post: l'exemple de la llei catalana de transparència, accés a la informació i bon govern de 2014, i del paper dels defensors del poble. Altres exemples internacionals. Propostes.
- u) Anàlisi del grau d'implantació dels plans normatius anuals, obligatoris des 2016 a totes les administracions (estat, CCAA, Municipis). Propostes.
- v) Inactivitat reguladora i control judicial: sentències del TS condemnatòries per inactivitat reglamentària.
- vi) ...

1. Presentació

STAKEHOLDERS

- CNMV/organismes autonòmics de competència.
- Plataforma REFIT, UE https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-and-less-costly_en.
- Oficina de coordinació y calidad normativa, Ministerio de la Presidencia / unitats de millora de la regulació de les diverses comunitats autònomes.
- Secretarías generales técnicas de los ministerios/equivalents autonòmics.
- Fundación Democracia Gobierno local (FDGL)
- Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC)
- Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)
- Consells de Transparència i Bon Govern/consells similars autonòmics.
- Congreso de los Diputados/parlaments autonòmics (lletres parlamentaris).
- Instituto Nacional de Administración Pública.
- Comisión de codificación.
- Subdirección General de Unidad de Mercado, Mejora de la Regulación y Competencia.
- Empresas (PIMEC, etc.)
- CSITAL
- Editorials jurídiques i econòmiques.

2. Antecedents

El passat dia 1 de febrer de 2019, va tenir lloc una reunió d'alt nivell amb representants del sector públic, del sector privat i del món acadèmic, seguida d'un dinar amb els participants, en relació al llançament d'un **Living Lab** associat a les diferents línies d'investigació en curs, especialment la primera en relació amb la Governança.

El **living-Lab a la Universitat de Barcelona** es caracteritza per un mètode de resolució de reptes i necessitats que evoluciona des de la mirada multidisciplinària on diversos camps del coneixement aporten la seva visió, a la interdisciplinària on aquests caps dialoguen i co-creen, per finalment arribar a la transdisciplinària obrint la mirada cap a ambients no acadèmics.

En aquest context, el **Laboratori Social de Bon Govern i Regulació** és el **Living Lab de la Universitat de Barcelona**.

Arrel aquesta reunió es van iniciar contactes amb la **Federació de Municipis de Catalunya** i d'altres per explorar vies de col·laboració en les que posar en funcionament el mètode de recerca participada del **Living Lab**. Una de les línies que més interès va despertar es la realització d'un **Anuari de Millora de la Regulació**, que tingués una periodicitat anual i anés treballant sobre reptes contemporanis del camp d'estudi de la normativa i el bon govern.



3. Metodologia

La proposta per resoldre aquest repte informatiu es la producció de l'anuari mitjançant un **Living Lab**. El **Living Lab del Bon Govern i Regulació** s'articula per donar resposta als diferents objectius que l'**Anuari del Millora Regulatòria** proposa, i per gestar comunitat dins i fora del àmbit regulatori.

El **Living lab del Bon Govern i Regulació** presenta una manera alternativa d'entendre com la societat ha de resoldre els reptes ciutadans contemporanis.

En concret, el **Living Lab en matèria de Bon Govern i Regulació de la UB** vol ser un espai virtual i real de trobada de tots els implicats (stakeholders, en la terminologia anglesa que acostuma a utilitzar la Unió Europea), on es puguin desenvolupar activitats de formació, d'impuls de guies i materials d'utilitat per a la bona gestió de la regulació. Vol també ser un espai de facilitació del desenvolupament d'experiments i proves pilot abans d'aprovar una regulació, avançant en el camí de les anomenades normes experimentals.



Finalment, el **living lab** vol també ser un espai participatiu per a la realització d'avaluacions ex post amb la col·laboració dels implicats.

Vegis:

<https://transjusblog.wordpress.com/2019/02/07/reunion-sobre-el-living-lab-buen-gobierno-y-regulacion-del-instituto-de-investigacion-transjus-de-la-universidad-de-barcelona/>

3. Metodologia

ESTRUCTURA ORGANITZATIVA DE L'ANUARI

- 2/3 coordinadors (un jurista, un economista, un polític), un consell de redacció, incloent a tots / alguns representats de stakeholders)

POSSIBLES PARTICIPANTS I AUTORS EXPERTS PER AL PRIMER NÚMERO I SEGÜENTS

- Membres CNMC / òrgans de defensa de la competència de les CCAA.
- Membres Transjus.
- Membres oficina de coordinació i qualitat normativa de l'estat / membres de les oficines de millora regulatòria autonòmiques.
- Lletrats del Consejo de Estado.
- Lletrats parlamentaris.
- Secretaris generals tècnics.
- Secretaris i interventors locals.
- Acadèmics.
- Economistes.

TARGET INTERESSAT EN L'ANUARI

Juristes, economistes, gestors públics, despatxos d'advocats (litigació creixent per mala regulació) ...

Dins dels juristes, unitats internes AAPP encarregades de tramitar normes (secretaries generals tècniques, equivalents autonòmics, secretaries d'ajuntaments, interventors locals), lletrats parlamentaris, del Consell d'Estat, òrgans de defensa de la competència, escoles d'administració pública en els seus cursos de formació (ex. Inap).



4. Fases de treball

1- Fase planificació i disseny: S'estableix els fonaments sobre els quals es construirà tot el procés. Serà aquí quan s'identificaran els temes a tractar, i també els actors que han de participar i es definirà el rol que han de jugar. (Aquesta fase es treballa pel grup impulsor de l'Anuari).



2- Fase informativa. Recollida d'informació del tema/temes escollits.

- Informació provinent d'experts: invitació a autors a participar amb articles.
- Informació provinent d'Stakeholders i usuaris finals: informes de treball complementaris als anteriors, i multidisciplinaris sobre el punt de vista dels diferents agents que participen del repte a tractar (observacions participades, focus grup, entrevistes obertes,..).



3- Fase workshop co-creació de resultats. Jornada Living Lab Bon Govern i Regulació.

- Jornada de posada en comú de la informació obtinguda i discussió sobre possibles solucions o millores al repte plantejat (propostes de millora consensuades). S'escolliran les maneres de dinamitzar la jornada per que es creï un ambient constructiu. Vegis: <http://actioncatalogue.eu/search>.



4- Fase publicació de resultats. L'anuari 2019 finalitza amb la publicació dels articles dels experts i també dels resultats de la jornada de Living Lab Bon Govern i Regulació. Enviament a editorial, galerades i publicació al maig.

6

W

4. Fases de treball

La realització de la totalitat de les tasques exposades en aquest Avantprojecte, si no sorgeixen imprevistos, es situaria entorn als 11 mesos de treball:

	mesos											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1- Fase planificació i disseny (de juny fins setembre):	■	■	■	■								
Disseny i elaboració mapa d'agents implicats.	■											
Coordinació objectius estratègics.		■										
Coordinació estratègia de captació i comunicació.			■	■								
2- Fase informativa (de setembre fins finals de gener):				■	■	■	■	■				
Captació de participants.				■								
• Informació provinent d'experts (elaboració articles).					■	■	■	■				
• Informació provinent d'Stakeholders i usuaris finals (treball de camp).					■	■	■	■				
3- Fase workshop co-creació de resultats (febrer-març).									■	■		
Preparació de la Jornada									■			
• Presentació informnes i dinàmica de co-creació resultats.										■		
4- Fase publicació de resultats (Maig).												■

6

W

ANNEX II

PRESSUPOST

El pressupost necessari per dur a terme el treball amb les característiques que es proposen en aquest document son:

- **1- Fase planificació i disseny** 2.240 €
(inclou tota la coordinació de l'anuari)
- **2- Fase informativa** 8.600 €
(inclou informació experts i informació stakeholders)
- **3- Fase workshop co-creació de resultats** 1.740 €
(inclou totes les despeses de la jornada de co-creació)
- **4- Fase publicació de resultats** 3.000 €

Aquest pressupost no incorpora IVA i té una caducitat de 30 dies. La forma de pagament seria: 50% en el moment de contractar l'estudi i el 50% restant al finalitzar la Investigació.

L'aprovació d'aquesta proposta implica l'aprovació en la seva totalitat incloent-hi aquest pressupost i condicions de pagament.



UNIVERSITAT DE
BARCELONA



Bosch i Gimpera

UNIVERSITAT DE BARCELONA

Contact Information

Dr. Juli Ponce Solé

jponce@ub.edu

Dr. Francesc Benlliure

fbenlliure@fbg.ub.edu

T. 934.039.653

Fundació Bosch i Gimpera

www.fbg.ub.edu

