



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

ACTA DE LA XXIII ASSEMBLEA GENERAL DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA, CELEBRADA EL DIA 17 DE DESEMBRE DE 2013, A LA SEU DE L'ENTITAT

S'inicia la XXIII Assemblea General de l'FMC a les 18.20 hores amb un acte inaugural presidit pel President de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar, Xavier Amor; el vicepresident de l'FMC i alcalde de Solsona, David Rodríguez; el vicepresident de l'FMC i alcalde de Mataró, Joan Mora; l'alcalde d'Altafulla, Fèlix Alonso; i l'alcalde de Pontons, Lluís F. Caldentey.

El president de l'FMC dóna la benvinguda als assistents i explica que aquest format d'assemblea respon als canvis que es van produir arrel de l'adaptació dels estatuts a la llei d'associacions i, per tant, s'haurà de fer una assemblea anual. Comenta que ens trobem en uns moments molt complicats i de dificultat i que tots els canvis normatius que s'estan produint ens obliga a tenir agilitat i treballar fort des de l'FMC. El proper any serà un any molt complex i de molta feina i espera comptar amb la complicitat de tots.

També posa en coneixement de tots que en el Senat, que es reunia avui mateix, no s'ha arribat a cap acord en relació a l'aplicació del Projecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local respecte a Catalunya. Considera que s'ha perdut l'oportunitat de fer una reforma real del que hauria de ser l'arquitectura local i el què s'ha produït és un canvi de model.

S'ha de seguir treballant en la línia de visualitzar clarament davant dels ciutadans que aquestes reformes afectaran de manera directa els serveis que estan donant els ajuntaments.

El President de l'entitat aixeca la sessió inaugural i es procedeix a l'inici dels actes de constitució de la XXIII Assemblea.

El President, demana al Secretari General que doni lectura de la proposta d'ordre del dia, de reglament i de la composició de la Mesa.

El Secretari General comenta que la proposta d'ordre del dia, de reglament i de composició de la Mesa es troba amb la documentació que s'ha lliurat. A més, recorda que des d'aquest moment fins que s'acabi l'Assemblea es votarà a mà alçada. A continuació i dóna les indicacions per a les votacions que tindran lloc durant la celebració de l'Assemblea tot explicant que amb la documentació lliurada hi ha un sobre amb cartolines de colors que corresponen a: color verd, vot favorable; color vermell, vot en contra; color blau cel, abstenció i, color blanc vot en blanc.

Per tant, se sotmet a votació la proposta d'ordre del dia; la proposta de reglament i la proposta de composició de la Mesa següent:

President: Il·lm. Sr. Xavier Amor, president de l'FMC i alcalde de Pineda de Mar

Vicepresidents: Il·lm. Sr. David Rodríguez, vicepresident de l'FMC i alcalde de Solsona; Il·lm. Sr. Joan Mora, vicepresident de l'FMC i alcalde de Mataró; Il·lm. Sr. Fèlix Alonso, alcalde d'Altafulla

Secretari: Il·lm. Sr. Lluís F. Caldentey, alcalde de Pontons.

Els assistents aproven per unanimitat l'Ordre del Dia, el reglament i la Mesa de l'Assemblea.

El President de la Mesa dóna per constituïda la XXIII Assemblea General de l'FMC i es continua amb l'ordre del dia previst.

Els assistents aproven per unanimitat l'acta de la sessió extraordinària del 31 d'octubre de 2012 i l'acta de la sessió extraordinària del 24 de maig de 2013.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

El President de la Mesa presenta a aprovació el canvi de membre del Consell Nacional, a proposta del Partit dels Socialistes de Catalunya. Es tracta de substituir l'anterior alcalde de Sant Pere de Ribes, senyor José Antonio Blanco, per l'alcaldesa de Sant Sadurní d'Anoia, Il·lma. Sra. Susanna Mérida López.

Se sotmet a votació el canvi presentat, el qual s'aprova per unanimitat dels assistents.

A continuació, el President de l'FMC presenta la memòria de gestió corresponent al període octubre 2012-octubre 2013. Explica que amb la documentació s'ha lliurat un resum de l'informe d'activitats que es va enviar amb la convocatòria i que té més de 100 pàgines.

Les accions més destacades d'aquest període han estat els treballs en relació a les lleis de reforma local del Govern de l'Estat i del Govern de la Generalitat i el deute pendent de les administracions amb els ajuntaments.

Amb els diferents departaments de la Generalitat s'han mantingut més de dues-centes reunions, destacant amb el Departament de Benestar Social i Família el tema de la Renda Mínima d'Inserció; amb el Departament de Cultura per l'Acord Nacional de Cultura; amb el Consell Català de l'Esport en relació a la tramitació dels expedients de subvencions als ajuntaments per a equipaments esportius i, amb el Departament d'Educació, el finançament de les escoles bressol, les escoles de música i els centres municipals educatius; entre d'altres.

També s'han mantingut reunions amb altres sectors de la societat com la Taula del Tercer Sector, en relació al conveni de Fons Social d'Habitatge; amb el Síndic de Greuges en relació a la pobresa energètica i amb representants sindicals en el marc de la Comissió de Funció Pública de l'FMC per tal de tractar qüestions relacionades amb el món de l'empleat públic i la funció pública local.

Pel que fa a les compareixences parlamentàries, en aquest període l'FMC ha comparegut en relació a la proposició de llei d'horaris comercial; en relació a la proposició de llei de consultes populars no referendàries i participació ciutadana i, finalment, davant la comissió de joventut per exposar alguns dels problemes més rellevants de la joventut en quant a la incorporació laboral dels nois i noies.

En aquest període des de l'FMC s'han organitzat més de deu jornades temàtiques, com per exemple sobre la llei d'estabilitat pressupostària; la LOMCE; l'esport i la cohesió social; la xarxa pública d'ocupació; la remuneració de monitors i tècnics d'esports i esportistes i, la darrera i amb més afectació directa al món local, sobre la reforma local a nivell estatal i a nivell català.

Les divuit comissions sectorials que hi ha actualment a l'FMC han fet gairebé noranta reunions treballant temes com la Renda Mínima d'Inserció; les beques menjador; la llei de la dependència; les escoles bressol municipals i les escoles de música i de dansa; l'accés a l'habitatge i el fons social d'habitatge; els convenis amb Ecoembes i Ecovidrio i el cànon de residus i de l'aigua; les noves propostes de la llei d'ocupació de Catalunya i del SOC, entre d'altres qüestions.

Des de l'assessoria jurídica s'han dut a terme un ampli conjunt d'informes i consultes i s'han presentat un gran nombre d'esmenes i observacions a diferents projectes normatius, destacant, els treballs en relació al projecte de llei estatal de racionalització i sostenibilitat de l'administració local i el projecte de llei català de governs locals.

Des de l'àrea de formació s'han realitzat 41 accions formatives que han comptat amb la participació de més de 2.300 treballadors locals. A partir de l'any vinent els fons provinents de l'AFEDAP (Acuerdo de Formación para el Empleo de las Administraciones Públicas) seran gestionats des de la Generalitat, a través de l'Escola d'Administració Pública. Des de l'FMC es continuarà amb el programa d'accions formatives, tenint en compte aquest nou context.

Pel que fa a l'àrea de comunicació, s'han fet nombroses gestions amb els mitjans de comunicació per donar l'opinió de l'entitat; s'informa a través del butlletí electrònic i de la revista *Catalunya Municipal*;

s'editen vídeos dels actes i s'està en procés de remodelació de la pàgina web. També s'ha estat present a les xarxes socials.

Se sotmet a votació la memòria de gestió corresponent al període octubre 2012-octubre 2013, la qual s'aprova per unanimitat dels assistents.

El President de la Mesa demana al Secretari General de l'entitat que presenti els comptes anuals de l'exercici 2012.

El Secretari General explica que l'exercici anual a què fan referència aquests comptes anuals abreujats corresponen al període comprès entre l'1 de gener de 2012 i el 31 de desembre de 2012.

L'excedent final de l'exercici ha estat de 10.540,68 euros.

Pel que fa als ingressos, reflecteix uns drets reconeguts de 2.572.868,71 euros, una recaptació de 1.657.849,43 euros i, per tant, un saldo per drets pendents de cobrament de 915.019,28 euros. Aquest resultat de pendents correspon a quotes de les entitats adherides, per valor de 474.663,36 euros; a formació i seminaris, per un import de 57.000,00 euros; a publicacions, 3.355,92 euros i a l'aportació Generalitat 380.000,00 euros .

Pel que fa als ingressos, les obligacions reconegudes han estat per un import de 2.572.868,71 euros. Per tant, s'ha donat una execució de recursos ajustada a la previsió, però aquesta no ha superat el valor dels ingressos de l'exercici, que han estat 2,57 milions d'euros. Així, doncs, la política de despesa s'ha adaptat a les previsions inicials.

Els pagaments realitzats se situen en 2.147.734,09 euros, i només resten 425.134,62 euros en forma d'obligacions reconegudes pendents de pagament.

També informa als assistents que amb la documentació lliurada tenen un quadre detallat amb les partides desglossades de la liquidació del pressupost corrent, i també el quadre del balanç a 31 de desembre de 2012 i el quadre de compte de resultats.

El President intervé per informar als assistents que tal com s'havia acordat en una anterior reunió del Comitè Executiu, es va encarregar una auditoria i ja ens ha estat lliurada amb l'informe complementari, on s'assenyalen les recomanacions que s'aplicaran a partir del proper any. Aquesta auditoria està a disposició a l'FMC per a la consulta de qualsevol membre del Comitè Executiu i s'informa, també, que malgrat no estar obligats com a entitat, s'encarregarà cada any una auditoria per al tancament de comptes.

El President de la Mesa obre un torn d'intervencions.

L'alcalde de Solsona intervé manifestant que es congratulen per la iniciativa que pren el President de realitzar auditories periòdiques, que els sembla una iniciativa encertada i de la qual també en participen. En qualsevol cas, els comptes que es presenten corresponen a una altra presidència i entenen que els comptes s'han d'aprovar. No han sabut veure res que permeti creure que no estan bé i, per tant, el que fan és facilitar la votació favorable d'aquest punt de l'ordre del dia i s'abstindran.

L'alcalde de Mataró comenta que des del seu grup es valora molt positivament aquest gest de la nova presidència i que, malgrat arriben una mica tard, es mereix el vot de confiança i, per tant, emetran el vot favorable.

L'alcalde de Pontons intervé per dir que votaran a favor els comptes.

El President de la Mesa agraeix les diverses intervencions i es procedeix a la votació.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Se sotmeten a votació els comptes anuals de l'exercici 2012, els quals s'aproven sense cap vot en contra, 11 abstencions i 110 vots favorables.

Seguidament, el President de la Mesa explica que la proposta de pressupost per al 2014 és un pressupost de continuïtat i de contenció, en el que es mantenen els costos de personal i de serveis i també la congelació salarial. Pel que fa als temes de formació, explica que aquest any passen a ser competència de la Generalitat i hi ha una disminució important de recursos.

Les quotes de les entitats adherides també estan congelades, es manté el mateix import que des de fa 6 anys, és a dir, des de l'any 2008.

La resta de partides, tal com es pot veure en la documentació lliurada, estan en la línia de contenció de la despesa, i al final del document hi ha un quadre resum de despeses i ingressos.

El President de la Mesa obre un torn d'intervencions.

L'alcalde de Mataró considera que el què ha succeït al Senat avui és un atac al principi d'autonomia local i que la FEMP, en aquest cas concret, no ha defensat prou l'autonomia local; per tant, demana que es debati en una reunió del Comitè Executiu la quota que des de l'FMC s'abona a la FEMP. Emetran el seu vot favorable a la proposta de pressupost.

L'alcalde de Solsona reitera que no estan d'acord amb què es pagui una quota a la FEMP perquè davant l'aprovació de la reforma local no ha fet res més que el seguiment partidista de la seva situació i no ha fet cap tipus de defensa del municipalisme. Per tant, no té cabuda que es destinin aquests 210.000 euros i, per tant, avança que s'abstindran en la votació.

El President de la Mesa agraeix les intervencions dels vicepresidents de l'entitat i explica que l'acord que s'ha pres en el Comitè Executiu que s'ha celebrat abans és que en properes reunions del Comitè Executiu poder tractar aquest tema de manera més calmada i poder fer el debat de continuar o no continuar a la FEMP. Seguidament, es procedeix a la votació.

Se sotmet a votació la proposta de pressupost de l'entitat per al 2014, la qual s'aprova sense cap vot en contra, 11 abstencions i 110 vots favorables.

A continuació, el President de la Mesa presenta el programa d'activitats de la Federació de Municipis de Catalunya per al 2014.

En la documentació lliurada hi ha la proposta de programa d'activitats en la què es troben una sèrie de temes cabdals que seran les línies de treball que cal continuar, com ara : les implicacions que tindrà la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (PLRSAL) en la gestió dels ens locals; la Llei de Governos Locals; la llei d'hisendes locals, que el grup de treball per a redactar-la ja ha mantingut dues reunions; el cobrament dels deutes que tenen pendents els ajuntaments de les altres administracions; el seguiment de l'aplicació de la Llei orgànica d'Estabilitat Pressupostària i sostenibilitat financera; la llei de transparència; l'acord marc de relacions laborals per als ajuntaments de menys de 20.000 habitants; etc.

El President destaca i avança, però, que el Projecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, fruit d'una esmena d'addició a la Disposició Addicional cinquena en el seu tràmit en el Senat, obre la possibilitat a què "les entitats locals podran adherir-se al sistema de contractació centralitzada estatal regulada en l'article 206 del TR de la Llei de Contractes del Sector Públics, per tant aquestes associacions podran crear centrals de contractació"

Davant d'aquesta nova via, s'ha demanat a la Secretaria General de l'FMC l'elaboració d'un estudi per veure la viabilitat d'aquesta línia de treball per part de l'FMC, ja que durant molt temps els ens adherits a la



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

nostra entitat s'han queixat que l'ACM tenia propostes avantatjoses en temes com l'electricitat i les assegurances i ara, amb aquesta esmena, ho podríem fer a l'FMC.

De manera habitual, els serveis tècnics i jurídics continuaran treballant en l'elaboració d'informes i donant resposta a les consultes de les entitats adherides. Les comissions sectorials seguiran amb el pla de treball que es van fixar a l'inici d'aquest mandat 2011-2015; de manera que se seguiran promovent reunions internes (plenaris, permanents, grups de treball, etc.) i externes (òrgans de representació amb altres institucions –Comissions Mixtes- en les que participem); organització de jornades temàtiques i sessions informatives; trobades amb altres sectors, etc.

A primers d'any s'impulsarà el Banc de Bones Pràctiques dels Governos Locals a Catalunya, fruit del conveni de col·laboració amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomic Locals. A través d'aquest Banc pretenem fer xarxa entre els ajuntaments per tal que puguin disposar d'experiències innovadores de govern i de gestió de l'àmbit local.

Pel que fa a la formació, a partir del 2014 els fons provinents de l'AFEDAP (Acuerdo de Formación para el Empleo de las Administraciones Públicas) seran gestionats des de la Generalitat, a través de l'Escola d'Administració Pública. Per tant, serà el primer any on es planteja un nou escenari del model català en les accions formatives que s'ofereixen per al personal al servei de les administracions locals i hem de veure quina afectació tindrà a l'FMC.

Es continuaran les accions al territori per informar i explicar el funcionament i els serveis que ofereix l'FMC als seus adherits; així com també treballar amb l'objectiu d'aconseguir noves adhesions.

En l'àmbit de la comunicació, es continuarà la projecció mediàtica amb els mitjans de comunicació i l'aprofitament de les xarxes socials. D'altra banda, es modernitzarà el web de l'FMC tot incloent-hi espais de debat.

En relació a les publicacions, està prevista una nova edició del Codi de Règim Local (en versió paper) i l'actualització activa en el web; l'edició de la revista *Catalunya Municipal*; l'edició dels butlletins electrònics setmanals i l'actualització on line del Fitxer d'Ajuntaments. Continuarem amb les edicions dels monogràfics; el primer ha estat la reforma local i que s'ha lliurat amb la documentació.

El President de la Mesa obre un torn d'intervencions.

L'alcalde de Centelles manifesta que cal felicitar-nos pel tema de la compra agregada, perquè ara ens empara la llei per poder-ho fer. Considera que és un tema molt interessant i pot representar l'estalvi de molts diners.

L'alcalde de Pontons fa referència a continuar reclamant el deute que les altres administracions tenen pendent amb els ajuntaments i un calendari de pagament real. Creu que cal continuar "exigint" i no "reclamant". Proposa aquesta modificació.

L'alcalde de Tremp intervé per manifestar que caldria saber quines seran les afectacions que tindran les noves lleis locals respecte als ajuntaments i que es podria demanar a la Fundació Pi i Sunyer. Sobretot l'impacte de les lleis sectorials en els petits municipis. Hi ha una gran recentralització, no només de Madrid, sinó també de la Generalitat i de les grans ciutats. Això creu que ha de ser un estudi a fons i que és urgent que ens posicionem en aquest tema.

L'alcalde del Prat de Llobregat intervé manifestat que tot el què s'ha dit fins al moment és necessari i que el 2014 serà un any molt complicat per a tots. Sobretot el tema més immediat, que és l'aprovació del Projecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. Considera que davant d'aquesta aprovació, s'hauria de convocar el Consell de Governos Locals per formular una estratègia, ja que necessitem saber jurídicament com s'aplicarà i, en el cas que ens haguem de defensar, com fer-ho. A més, afegeix que en aquest tema l'FMC no està sola, també hi ha l'ACM i el Departament de Governació.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

En aquesta línia, afegeix que demanàvem reconeixement real per part de l'Estat i de la Generalitat; el desplegament de l'EAC (recursos i competències); un finançament adequat a les competències que tenen els ajuntaments i, el que ens estem trobant, és una involució molt dura i sense finançament i, amb tot això, els ajuntaments intenten garantir la cohesió social. En raó d'això, planteja una reflexió als assistents en la què proposa obrir un procés de reflexió per analitzar si s'ha de caminar cap a la unitat del municipalisme català. I especifica, com a grup d'ICV, obrir el procés de reflexió amb totes les forces polítiques de Catalunya.

L'alcalde de Mataró intervé per manifestar que ell ja va fer aquesta proposta en la XXII Assemblea General extraordinària de l'entitat i s'ofereix per col·laborar en el camí cap a la unitat del municipalisme. És una tasca feixuga perquè tots els partits n'hauran de parlar. Fa una reflexió respecte a la intervenció de l'alcalde de Centelles: nosaltres hem de crear una central de compres per als adherits a l'FMC quan a l'ACM ja existeix una central ?

L'alcalde de Solsona intervé manifestant que està doblement gratament sorprès, per les dues intervencions que ha fet el vicepresident i alcalde del Prat de Llobregat. D'una banda, la reunió per poder abordar el tema d'abandonar d'una vegada per totes la FEMP i, d'altra banda, aquesta proposta de la unitat del municipalisme català. Conclou que hauríem de fer un pas més i començar a treballar-hi.

L'alcalde d'Agramunt demana que s'afegeixi en el punt 4 del programa d'activitats que s'insti al Govern a què informi de les partides que són habituals ens els pressupostos municipals (ajuts a escoles de música, Fons de Cooperació Local, etc.) per tal que es pugui disposar d'aquesta informació a l'hora d'elaborar els pressupostos.

En el torn de rèplica, el President de la Mesa respon el següent:

El tema de la compra agregada, que havia estat molt reclamat per part de l'alcalde de Centelles, s'ha encarregat que s'estudiï per part de la Secretaria General la seva idoneïtat.

Pel que fa a la demanda de l'alcalde de Pontons, s'exigirà tot el que calgui.

En relació a la intervenció de l'alcalde de Tremp, de fer un dossier de les afectacions de les lleis, comenta que ja hi ha un document fet a la casa, d'explicar una mica de com afectarà en els diferents trams de població i s'està treballant més acuradament perquè sigui més entenedor.

Pel que fa a la intervenció de l'alcalde del Prat de Llobregat, demanarem una reunió del Consell de Governos Locals per la llei ARSAL i sobre la unitat del municipalisme, sempre ha planejat sobre diferents reunions.

Es recull la demanda de l'alcalde d'Agramunt i estem a l'espera que ens informin del Fons de Cooperació Local.

El President de la Mesa proposa que es procedeixi a la votació.

Se sotmet a votació el programa d'activitats de l'entitat per al 2014, el qual s'aprova per unanimitat dels assistents.

Seguidament, el President de la Mesa informa que les 5 propostes de resolució que s'han lliurat amb la documentació han estat treballades i consensuades per les diferents forces polítiques.

El president de la Mesa dona la paraula a l'alcalde de Blanes, senyor Josep Marigó, que defensa la primera proposta de resolució de l'Assemblea, "Rebuig del nou model de governs locals que conté el Projecte de Llei de Racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local".

El text de la proposta que se sotmet a votació és la següent:



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

REBUIG DEL NOU MODEL DE GOVERNS LOCALS QUE CONTÉ EL PROJECTE DE LLEI DE RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL

En els darrers mesos, els governs locals estan patint un procés gradual de desmantellament de l'autonomia local i de la capacitat per governar en benefici dels interessos dels seus veïns. L'Estat espanyol ha començat a articular un conjunt de mesures que, sota el paraigües de la reducció del dèficit públic i la sostenibilitat financera, han impactat sobre la capacitat d'actuació efectiva dels governs municipals.

Un cop aprovada la modificació de l'art. 135 de la Constitució, van venir els plans a proveïdors, després els plans d'ajustament i els plans econòmic financers fins arribar al moment actual en què s'està tramitant la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LARSAL), que comporta una reforma "integral" de l'Administració Local, amb la intenció de racionalitzar-la i fer-la més sostenible.

El procés de gestació d'aquesta reforma, ha estat llarg i tortuós, perquè no ha vingut acompanyat ni del diàleg ni del consens necessari amb el conjunt de les forces polítiques. I és que estem davant d'una reforma que tindrà un fort impacte sobre un dels tres nivells de govern que componen l'Estat. Cal tenir present que no és tracta d'una reforma legislativa puntual del règim local, sinó que s'està modificant el sistema institucional dels governs locals, aspecte aquest que no havia estat modificat des de l'aprovació de la Llei reguladora de les bases de règim local de 1985.

Estem davant d'una reforma institucional exprés, que ha estat poc meditada pel que fa als seus impactes sobre la ciutadania. Una reforma que s'ha anat accelerant quan l'estat espanyol l'ha presentat a Brussel·les, dins del Plan de Reformas Nacionales, perquè s'ha explicat com un estalvi de 8 milions d'euros per l'erari públic. Conseqüentment, si la credibilitat del govern espanyol davant les instàncies europees està en qüestió, queda descartat qualsevol altre plantejament de reforma seriós que persegueixi que els governs locals disposin de majors instruments legals i financers per a fer front als reptes que els hi depara el segle XXI.

La reforma local, que promou la LRSAL, limita les possibilitats de desenvolupar un municipalisme actiu i compromès amb la cohesió social i amb la qualitat democràtica que es predica del sistema institucional local de qualsevol país. Doncs LRSAL deixa de considerar els governs locals com a instàncies de govern polític i els redueix a un paper de simples prestadors de serveis municipals. Serveis que, a més seran supervisats per l'autoritat central per garantir que siguin ajustats pel que fa als seus costos, i que siguin racionals i sostenibles. Enrere queden altres consideracions que fins ara estaven inclosos en la prestació de serveis públics municipals, com la qualitat, la proximitat, la igualtat, el retre comptes als ciutadans, etc... Ara, més que mai, segons LRSAL, cal posar l'accent sobre els aspectes econòmics de la prestació del servei.

La reducció de l'àmbit d'actuació municipal es produeix de la mà de la **reordenació de les competències municipals**. Així, ara es proposa que els ajuntaments tinguin només competències pròpies o competències delegades, i en tot cas, sempre emparades en una llei. Desapareix per tant l'habilitació general a l'actuació política local sobre determinades matèries d'interès dels veïns, que fins ara havia permès moltes accions de govern, en terrenys tan sensibles socialment com: l'educació, la cultura, l'habitatge, la sanitat, la protecció del medi ambient, o la promoció econòmica. En definitiva, la "reordenació de competències" és un eufemisme que amaga una limitació de les competències municipals o una pèrdua de capacitat de



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

gestió autònoma pel seu exercici. I això, sens dubte, tindrà conseqüències per als ciutadans.

Una altra pretensió del LRSAL, expressament manifestada en l'exposició de motius, és la de **reforçar el paper de les diputacions provincials, per tal d'assentar la iniciativa privada en el cycle de prestació dels serveis públics municipals**. Nosaltres creiem, que aquest nou paper necessàriament haurà d'acompanyar-se d'un canvi del model institucional i organitzatiu de la institució provincial, que considerem força difícil que es produeixi, i, a més, estarà mancat de la necessària legitimació democràtica directa, que té qualsevol municipi. Efectivament, quan la prestació d'un servei obligatori és de titularitat municipal, les bondats o les febleses de la seva gestió es sotmeten cada quatre anys a la rendició de comptes davant dels ciutadans, que amb el seu vot la validen o no. En un òrgan de segon nivell de representació local, aquesta rendibilitat de comptes als ciutadans, es difumina.

Les mesures de naturalesa econòmica que s'incorporen en diversos preceptes de l'articulat són força discutibles des del punt de vista de l'autonomia municipal, doncs la seva activació, en determinats casos, pot afectar l'existència mateixa dels municipis. Ens referim a aquell seguit de mecanismes que s'activen quan es produeix l'incompliment dels objectius –conjunturals- de dèficit, deute o de la regla de despesa. Així, aquells municipis que no complexin alguns d'aquest paràmetres, se'ls penalitzarà amb una bateria de mesures estructurals, que podrien arribar a afectar inclús la seva pròpia pervivència com a ens locals.

Aquestes mesures no només van ser incorporades a darrera hora, sinó que van molt més enllà del que preveu la mateixa normativa d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera. I són un exemple més de com no s'han de dissenyar mesures desproporcionades i estructurals per situacions que poden ser, perfectament, conjunturals. Cal tenir present que les mesures a què ens referim s'apliquen a tot tipus de municipis i entitats locals, en no establir-se cap tipus de llindar de població.

Les mesures de racionalització del sector públic instrumental local i el canvi del règim jurídic dels consorcis locals són un altre dels mecanismes de LRSAL per a limitar les facultats d'autoorganització dels ens locals i per a desemmantellar gradualment el sector públic instrumental local. Així, si un Ajuntament té un Pla d'Ajust o un Pla Economicofinancer, no disposarà plenament de les seves facultats d'autoorganització, i si l'entitat instrumental està en desequilibri financer l'haurà de corregir en el termini d'un any, o dissoldre's. En definitiva, LRSAL parla de racionalització i redimensionament del sector públic instrumental local quan en realitat està donant el tret de sortida al seu desmantellament gradual.

En darrer lloc, voldríem evidenciar com aquesta reforma local va en la direcció contrària a la immensa majoria de reformes locals dels països del nostre entorn. Aquesta és una reforma **construïda d'esquena a la Carta Europea d'Autonomia Local**. La majoria de processos de reforma europeus tenen com a objectiu principal redefinir la planta local, però al mateix temps han optat per reforçar les competències municipals, dotant els municipis d'una major autonomia i capacitat d'autogovern. Per contra, el projecte espanyol opta per mantenir el mateix nombre d'ajuntaments amb menys competències i amb menys autogovern; i les mateixes diputacions, però amb més competències. Aquesta és la paradoxa de la reforma local. El món al revés: debilita la institució amb legitimitat democràtica directa (municipi) i pretén enfortir la institució amb democràcia política indirecta (província).

La reforma local espanyola és també **una reforma que s'ha construït d'esquenes als Estatuts d'Autonomia**, ja que no respecta les competències exclusives en matèria de règim local que han assumit les comunitats autònomes. A Catalunya,



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

L'Estatut d'Autonomia de 2006 va fer una aposta molt important pel municipalisme, i li va dedicar un ampli capítol al govern local, tot garantint-li un nucli propi de competències. Va crear el Consell de Governos Locals, va protegir i va reconèixer l'autonomia dels governos locals, la seva capacitat d'autoorganització, d'associació i la seva potestat normativa. Igualment, conté unes previsions molt concretes sobre les hisendes locals, els principis de suficiència de recursos d'autonomia pressupostaria i de despesa, estableix un Fons de Cooperació Local de caràcter incondicionat, etc. Totes aquestes previsions queden ara enlaire amb el model local que es proposa des de l'estat. Una reforma del món local que, en cap cas, s'acompanya de la revisió i de l'actualització del sistema de finançament local. I això ens porta a concloure que difícilment aquesta reforma assolirà els reptes que es planteja, doncs està molt bé parlar de "racionalitzar", "redimensionar" i fer sostenible l'administració local, però si aquest plantejament no s'acompanya dels recursos financers per fer-ho possible, no deixarà de ser una reforma legislativa més, que no resoldrà cap dels problemes reals als què dia a dia s'enfronten els ens locals del segle XXI, i crearà altres de nou .

Per tot això, la XXIII Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya ACORDA:

PRIMER.- Instar el conjunt de les forces catalanes amb representació al Congrés dels Diputats a rebutjar, en la seva votació final l'LRSAL per ser una reforma que: limita l'autonomia local dels municipis; debilita el principi democràtic i les bases del pacte social dels primers ajuntaments democràtics; trenca amb les polítiques de cohesió social que des de fa anys realitzen els ajuntaments; qüestiona el dret dels ciutadans al desplegament d'una xarxa pública de qualitat dels serveis municipals, i no té en compte la suficiència financera dels ens locals.

SEGON.- Exigir al Govern de l'Estat que no vulneri, amb aquesta llei i amb altres en tramitació, les competències de les Comunitats Autònomes en matèria d'organització territorial i de règim local, perquè són aquestes les que disposen de les prerrogatives legals per proposar, discutir i acordar els seus propis models territorials i competencials locals, d'acord amb l'arquitectura institucional que dissenyen llurs Estatuts d'Autonomia.

TERCER.- Instar el Govern de la Generalitat de Catalunya a defensar amb fermesa i contundència les competències que li atorga l'Estatut d'Autonomia en matèria de règim local i a plantejar, en el seu cas, el corresponent conflicte d'inconstitucionalitat quan s'aprovi l'LRSAL.

QUART.- Instar el Govern de la Generalitat perquè demani al Consell de Garanties Estatutàries el dictamen preceptiu per plantejar davant el Tribunal Constitucional el conflicte d'inconstitucionalitat per invasió de competències en matèria de règim per part de l'estat espanyol.

CINQUÈ.- Instar el Consell de Governos Locals perquè estudiï jurídicament, i en el seu cas concreti una proposta que permeti als ens locals de Catalunya sol·licitar un dictamen al Consell d'Estat, com a pas previ a la interposició del conflicte en defensa de l'autonomia local davant el Tribunal Constitucional.

SISÈ.- Demanar al Govern de l'Estat, juntament amb els governs de les diferents Comunitats Autònomes i al Consell de Governos Locals, l'elaboració d'un nou marc estatal de finançament per al món local, més just i més eficaç des de la perspectiva de les polítiques públiques locals.

SETÈ.- Instar el Consell de Governos Locals, i la resta d'institucions catalanes a fer un front comú contra aquesta reforma local i reclamar, una vegada més, la necessitat



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

urgent d'un desplegament competencial local català d'un nou marc de finançament local català, que d'acord als principis de subsidiarietat i de suficiència financera, permeti als ajuntaments continuar desenvolupant aquelles activitats que contribueixin a la cohesió social.

VUITÈ.- Traslladar tots aquests acords al Govern de l'Estat, al Govern de la Generalitat, a totes les forces polítiques representades al Congrés dels Diputats, a totes les forces polítiques amb representació al Parlament de Catalunya, al Consell de Governos Locals, a la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) i a tots als ens adherits a l'FMC.

El president de la Mesa dóna les gràcies per la seva intervenció i obre el torn de paraules per al debat.

En no haver paraules, se sotmet a votació la proposta de resolució.

S'aprova sense cap vot en contra, 1 abstenció i 120 vots favorables.

A continuació, el president de la Mesa dóna la paraula a l'alcalde de Tiana, senyora Esther Pujol, que defensa la segona proposta de resolució, "Deute Generalitat i finançament local".

El text de la proposta que se sotmet a votació és el següent:

EI DEUTE DE LA GENERALITAT I EL FINANÇAMENT LOCAL

Els ajuntaments de Catalunya hem arribat a una situació financera extrema. L'estat de les finances locals, històricament ja precària, és actualment insostenible per a la majoria. Necessitem un finançament just i suficient que garanteixi la qualitat de prestació dels serveis públics. Volem un nou i millor finançament local, fonamentat en el nostre marc institucional que permeti atendre les competències transferides.

A la manca d'un model de finançament local que el municipalisme reclama des de fa molts anys, s'han sumat noves decisions de les administracions de Catalunya i de l'Estat que comprometen, encara més, la capacitat dels municipis per fer front a les seves obligacions i a les necessitats dels seus veïns i veïnes.

Els ajuntaments ja fa molts anys que estan portant a terme competències que no els són pròpies i assumint el seu cost. Una situació que s'agreuja si es té en compte que, en nombroses ocasions, les corporacions locals han de fer front, per responsabilitat i com a administració més propera, a obligacions per a les quals no tenen competència atribuïda legalment – els anomenats serveis impropis que, segons estudis recents, suposen un 30% del pressupost anual - i, per tant, tampoc compten amb recursos assignats.

Durant aquests anys, el món local ha reivindicat davant del Govern de la Generalitat i de l'Estat la necessitat d'acabar amb aquesta situació que condiona la viabilitat econòmica dels ajuntaments. Malgrat tot, els Ajuntaments seguim sent prestadors de serveis públics atès que l'experiència ha demostrat que es presten amb qualitat, proximitat i amb gran eficiència. El repte i el compromís dels Ajuntaments catalans en els seu conjunt en tot aquest període excepcionalment difícil, ha estat complir aquests ajustos garantint els serveis públics, els serveis a les persones, l'Estat del Benestar. El món local ha abanderat la defensa dels serveis públics fent que la ciutadania hagi pogut accedir a equipaments culturals, socials, educatius, esportius i de tot tipus, mantenint la cohesió social i la convivència als diferents pobles i ciutats.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

Reiterem i insistim que els ajuntaments catalans patim una situació financera molt precària, una situació agreujada amb el deute que la Generalitat de Catalunya té amb el món local. Demanem, en definitiva, que d'una vegada es resolgui el greu problema de **finançament del món local**. Necessitem un finançament just i suficient que garanteixi la qualitat de prestació dels serveis públics. Aquesta situació s'agreuja més quan no s'han fet encara efectius els compromisos pressupostaris adquirits per la Generalitat, recursos econòmics que els Ajuntaments ja han avançat provocant greus problemes de tresoreria a totes les corporacions locals.

Recordem que la Vicepresidenta de la Generalitat de Catalunya es va comprometre explícitament, en la darrera reunió del Consell de Governos Locals, a saldar el deute amb els Ajuntaments abans de finalitzar l'any. Els ajuntaments creiem que és just demanar a la Generalitat que correspongui als ajuntaments amb la mateixa sensibilitat que reclama al Govern de Espanya.

Per tot això, la XXIII Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya ACORDA

PRIMER.- Instar el govern de la Generalitat de Catalunya a que en el termini mínim possible liquidi als ajuntaments el total dels deutes reconeguts i no reconeguts i, al mateix temps, aprovi de manera urgent un projecte de Llei d' Hisendes locals de Catalunya i tramiti la seva aprovació pel Parlament de Catalunya, que desenvolupi el capítol 3 del Títol VI de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

SEGON.- Reclamar al govern de l'Estat que doti a Catalunya dels recursos econòmics adients perquè el Govern de Catalunya tingui més recursos per fer front als deutes que té contrets amb els ajuntaments.

TERCER.- Demanar al govern de la Generalitat de Catalunya en la futura Llei d'Hisendes Locals la formulació d'un model de participació en els ingressos de la Generalitat de Catalunya mitjançant el Fons de Cooperació Local, de caràcter incondicionat, com a instrument que contribueixi a la suficiència financera dels ens locals i que permeti la fixació d'una participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat com a resultat de l'aplicació d'un model que doni estabilitat a les finances locals i que es correspongui amb l'evolució dels ingressos totals de la Generalitat. Aquest Fons no pot estar subjecte a decisions alternatives en cada pressupost, sinó que ha de ser el resultat d'un model permanent i que només es revisi amb la periodicitat que es convingui.

QUART.- Demanar al govern de la Generalitat de Catalunya que faci públic el llistat d'inversions aprovades, pressupostades i no executades amb els ens locals i consignar una dotació extraordinària als propers pressupostos que possibilitin acabar les obres i prestar els serveis ja iniciats.

CINQUÈ.- Instar el Govern de la Generalitat de Catalunya i el Govern de l'Estat a prendre el compromís de vehicular a través dels ajuntaments el màxim de recursos mobilitzables possibles per a polítiques socials, ja que són com sempre l'administració que més durament ha de treballar per ajudar les famílies fortament afectades per la crisi.

SISÈ.- Demanar al Govern de la Generalitat la convocatòria de la comissió bilateral, Generalitat-ens locals, per avançar en el compliment de les disposicions estatutàries en matèria de finançament local previstes en el títol VI, capítol III "Les finances dels governs locals".

El president de la Mesa dóna les gràcies per la seva intervenció i obre el torn de paraules per al debat.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

En no haver paraules, se sotmet a votació la proposta de resolució.

S'aprova per unanimitat pels assistents.

El president de la Mesa dóna la paraula a l'alcalde de Guissona, senyor Xavier Casoliva, que defensa la tercera proposta de resolució "Pla de xoc contra l'atur".

El text de la proposta que se sotmet a votació és el següent:

PLA DE XOC CONTRA L'ATUR

A Catalunya i a Espanya estem vivint els pitjors moments en dècades pel que fa a l'ocupació. Des de l'inici de la crisi econòmica, l'any 2008, la destrucció d'ocupació ha estat una constant, arribant a la xifra de gairebé sis milions d'aturats i aturades a l'Estat espanyol i, a Catalunya, vuit-centes quaranta mil, segons l'Enquesta de Població Activa del tercer trimestre.

Aquesta realitat també ve acompanyada per l'esgotament de les ajudes econòmiques a les persones en atur de llarga durada, la prolongació de les situacions de desocupació i les dificultats de les famílies per seguir fent de coixí als més desafavorits. Tot això està portant a un augment de l'empobriment i a l'exclusió social d'una part de la societat.

L'atur s'ha convertit, doncs, en el primer problema que té la societat catalana i les seves institucions. En aquest context, des del municipalisme català creiem que l'ocupació és un element essencial per garantir la inclusió social i defensem que el Govern de Catalunya ha de seguir treballant perquè s'incrementin les accions a favor de l'ocupació.

És per això que ens preocupa que els recursos destinats a les polítiques actives d'ocupació tenen una de les dotacions més baixes; segons dades del 2012, aproximadament un 0,10% del PIB. Aquesta dada no resisteix la comparació amb la mitjana de despesa dels Estats de la UE, a polítiques actives del mercat de treball, que se situen en un 0,50% del PIB. Catalunya es troba molt més lluny encara, si es té en compte el cas de Dinamarca que té una despesa de l'1,55% del PIB.

Les retallades en polítiques d'ocupació del govern de l'Estat a Catalunya han estat aproximadament d'un 64%. Però prèviament el govern de Catalunya ha deixat de fer aportacions extraordinàries per incrementar els recursos econòmics propis per a la realització de polítiques actives d'ocupació i desenvolupament local, tal i com es va fer a l'any 2010, amb una aportació de 100 milions d'euros per plans d'ocupació. Dels 569 milions d'euros de despesa l'any 2010 s'ha passat a 198 milions l'any 2012.

Aquestes disminucions en recursos econòmics per a les polítiques actives d'ocupació afecten les persones en atur i, de retruc, els ajuntaments, ja que cada vegada més aquests tenen més dificultats per fer front a una situació que necessita mesures urgents.

Com a administració més propera a la ciutadania és imprescindible que les administracions locals tinguin els recursos econòmics suficients i els instruments necessaris per estimular el creixement econòmic i la generació d'ocupació local en benefici dels nostres conciutadans i conciutadanes que són els que realment estan patint els efectes de la crisi econòmica.

D'una banda, la manca d'instruments que ajudin a impulsar el canvi de model productiu per a una ocupació sòlida i de qualitat, i les poques mesures per a la



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

reactivació econòmica albiren un llarg període fins que no es produeixi creació efectiva d'oportunitats laborals per a les persones en situació d'atur.

Per l'altra, el Parlament de Catalunya, durant aquest 2013, ha aprovat diferents resolucions amb l'objectiu que la creació d'ocupació sigui una prioritat del Govern de la Generalitat amb la participació de les administracions locals i els agents socials .

Davant la situació d'atur que afecta de ple les nostres ciutats i pobles es fa necessari impulsar un major grau polítiques de lluita contra l'atur. Aquestes polítiques han de ser una prioritat perquè afecten la cohesió social i perquè cada vegada més la societat és més vulnerable i s'està empobrint.

Per tot això, la XXIII Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya
ACORDA

PRIMER .- Reclamar al Govern de l'Estat que doti a Catalunya dels recursos econòmics adients i no com ha fet aquests últims anys que ha reduït considerablement els recursos en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació destinats a Catalunya. A més, sol·licitem que reconsideri el seu plantejament sobre el paper dels ajuntaments en matèria de polítiques actives d'ocupació, ja que les administracions locals catalanes han estat al llarg dels anys actives i eficients en les polítiques d'ocupació.

SEGON.- Demanar al Govern de la Generalitat de Catalunya que impulsi juntament amb la participació de les administracions locals i els agents socials un Pla de xoc contra l'atur i treballar per afavorir la plena ocupació. Pla que ha de basar les seves línies en el contingut de les mocions i resolucions ja aprovades pel Parlament de Catalunya.

TERCER.- Demanar al Govern de la Generalitat de Catalunya que incrementi les partides necessàries per dur a terme el Pla de xoc contra l'atur. De la mateixa manera que el conjunt de les polítiques actives d'ocupació i desenvolupament local s'ha de concretar en la programació del SOC 2014, també ha de comptar amb aquests recursos.

El president de la Mesa dóna les gràcies per la seva intervenció i obre el torn de paraules per al debat.

Intervé l'alcalde de Pontons manifestant que no està d'acord amb el primer punt dels acords i que, per tant, s'abstindrà en la votació.

En no haver paraules, se sotmet a votació la proposta de resolució.

S'aprova sense cap vot en contra, 1 abstenció i 120 vots favorables.

El president de la Mesa dóna la paraula a l'alcalde de Mataró, senyor Joan Mora, que defensa la quarta proposta de resolució "És indispensable que la Llei de Governos Locals de Catalunya vagi acompanyada de la Llei de finançament Local"

El text de la proposta que se sotmet a votació és el següent:

ÉS INDISPENSABLE QUE LA LLEI DE GOVERNOS LOCALS DE CATALUNYA VAGI ACOMPANYADA DE LA LLEI DE FINANÇAMENT LOCAL

La Llei de Governos Locals ha deixat de banda la qüestió del finançament local, que és on rau el mal endèmic dels ajuntaments. Precisament la principal mancança d'aquesta Llei és que no aborda cap reforma de les hisendes locals, de forma que els



ajuntaments continuen sense tenir garantits els recursos suficients per prestar uns serveis públics de qualitat als ciutadans.

Aquesta insuficiència financera s'ha agreujat per la crisi econòmica, certament, però no és un assumpte conjuntural: s'arrossega des de fa més de 30 anys, tal i com ha denunciat insistentment durant tot aquest temps el municipalisme català.

Per tant, cal seguir reivindicant un finançament més just per als ajuntaments i reclamar que la Llei de Governos Locals s'acompanyi de la Llei de finances locals de Catalunya prevista a l'article 220 de l'Estatut d'Autonomia. Una millora substancial del finançament local dels municipis de Catalunya, necessita al mateix temps que l'Estat assegurí una millora igualment substancial del finançament de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta Llei de finances locals catalana haurà de garantir als governs locals del país el finançament adequat per a l'exercici de les seves competències, incrementant la participació dels governs locals en els ingressos de la Generalitat i les transferències incondicionades, i desenvolupant els continguts pressupostaris que la normativa actual no contempla i que cal actualitzar.

D'altra banda, cal revisar la Llei de Governos Locals i, per tant, és necessari que en el tràmit parlamentari es pugui millorar amb l'objectiu d'aconseguir que s'adapti plenament als principis rectoris dels governs locals que descriu l'Estatut i, en conseqüència, respecti la posició institucional dels ajuntaments i no anteposi els principis de sostenibilitat financera i d'eficiència davant d'altres principis no menys importants, com són els d'autonomia local, subsidiarietat i proximitat.

Amb l'actual redactat i darrera les mesures de reforma de naturalesa estructural i organitzativa que contempla en relació al municipi, la comarca, la vegueria i els altres ens locals, hi ha el perill que s'instauri una tutela injustificada de la Generalitat sobre els municipis i un desapoderament competencial d'aquests en favor d'uns ens supramunicipals, els consells comarcals.

A més, la Llei també limita el dret estatutari dels municipis a mancomunar-se i consorciar-se.

Des de l'FMC creiem que és ineludible adaptar el règim local català i simplificar les estructures administratives per assolir una major eficiència i eficàcia municipal. Ara bé, aquesta tasca s'ha de dur a terme respectant les previsions de l'Estatut, de forma que no sigui incompatible amb el principi d'autonomia local, i resolent d'una vegada per totes el problema del finançament local.

Per tot això, la XXIII Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya ACORDA

PRIMER.- Tot reiterant els acords abans adoptats en la resolució sobre el deute de la Generalitat i el finançament local, demanar al Govern de la Generalitat de Catalunya que aprovi l'avantprojecte de llei de finançament local previst a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i en tramiti la seva aprovació parlamentària.

SEGON.- Demanar als grups polítics del Parlament de Catalunya que aprovin totes aquelles esmenes necessàries per tal que la Llei de Governos Locals s'ajusti als principis que estableix el vigent Estatut d'Autonomia.

El president de la Mesa dóna les gràcies per la seva intervenció i obre el torn de paraules per al debat.



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

En no haver paraules, se sotmet a votació la proposta de resolució.

S'aprova per unanimitat pels assistents.

El president de la Mesa dóna la paraula a l'alcalde de Santa Coloma de Cervelló, senyor Gerard Segú, que defensa l'última proposta de resolució, "L'increment de la pobresa energètica i per tal de garantir l'accés als consums energètics mínims vitals a la ciutadania"

El text de la proposta que se sotmet a votació és el següent:

L'INCREMENT DE LA POBRESA ENERGÈTICA I PER TAL DE GARANTIR L'ACCÉS ALS CONSUMS ENERGÈTICS MÍNIMS VITALS A LA CIUTADANIA

La situació de crisi, atur i de pèrdua de drets socials estan provocant un augment de la pobresa que es concreta en la dificultat de moltes persones en l'accés a recursos i serveis bàsics, com aliments, subministraments d'aigua, llum o gas necessaris per garantir unes condicions mínimes de vida digna.

L'electricitat, l'aigua i el gas són un servei públic bàsic i només el control públic permet garantir la universalitat del servei, l'equitat i la progressivitat de les tarifes.

A l'igual que totes les persones haurien de poder disposar d'un habitatge digne, també totes les persones haurien de poder fer efectiu el dret a tenir disponibilitat dels subministraments mínims bàsics d'aigua i energia –per enllumenar, calefacció i per cuinar- en termes d'habitabilitat, salubritat i higiene.

Cal entendre la pobresa energètica, com la impossibilitat de fer front a les factures dels subministraments de serveis energètics suficients per a la satisfacció de les necessitats domèstiques que garanteixin unes condicions de vida digna a un preu just. Aquesta, està experimentant un augment significatiu tal i com manifesten diferents indicadors i com alerten diferents organismes com pot ser la Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya. Segons dades estadístiques conegudes, l'any 2010 se situava al voltant del 10% de la població i que segons els experts la situació es pot haver agreujat i situar-se al 15% al 2012.

La pobresa energètica implica diversos impactes socials, sanitaris i mediambientals i, en qualsevol cas, la qualitat de vida de les persones que la pateixen es veu afectada, sense oblidar les complicacions que genera l'acumulació dels deutes pel sobreesforç que han de fer les persones a l'hora de pagar els cada més cars preus de les factures dels subministraments.

Majoritàriament les persones que pateixen l'anomenada pobresa energètica són les que estan en atur o reben alguna prestació social reduïda o bé estan molt endeudades. Els col·lectius més vulnerables com els nens, la gent gran o persones amb malalties cròniques poden veure afectada la seva salut davant la impossibilitat de fer front al cost econòmic dels consums energètics mínims per assegurar una qualitat de vida acceptable.

L'Observatori de la Vulnerabilitat de la Creu Roja a Catalunya, en el seu estudi sobre "Habitatge i col·lectius vulnerables" elaborat al juliol de 2013 assenyala que un 71% de les persones enquestades té dificultats greus de poder-ne pagar els rebuts i 1 de cada 3 acumula deutes per aquest concepte, a banda del fet que moltes d'aquestes famílies ja han patit el tall de subministraments.

En definitiva està comprovat que la pobresa energètica és conseqüència de la combinació de 3 factors: renda familiar, preus de la energia i baixa qualitat en



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

l'eficiència energètica de l'habitatge i que són factors que estan afectant moltes llars de les nostres ciutats i pobles.

Per altra banda, els increments continuats de les tarifes elèctriques aprovades pels governs de l'Estat i que suposen un increment l'any 2013 al voltant del 4 % i un increment continuat en tots els seus conceptes entre 2003 i 2012 del 63% situa Espanya com l'estat de la zona euro de la UE que més ha incrementat el preu en els darrers 3 anys malgrat la situació de crisi.

Així com els increments també de les tarifes de gas natural aprovades pels governs de l'Estat i que van suposar un increment l'any 2012 del 7,7% i un increment continuat en tots els seus conceptes entre 2003 i 2012 del 68% i la bombona de gas butà que ha incrementat el seu preu l'any 2013 en un 7,2% respecte l'any anterior.

Així mateix les Directives 2009/72/CE i 2009/73/CE del mercat interior d'electricitat i gas obliguen els Estats Membres a desenvolupar plans per abordar la pobresa energètica a l'hora d'orientar la seva política energètica i la protecció dels consumidors sense que el govern espanyol ho hagi fet fins ara i, ans al contrari, la recent reforma energètica vulnera aquestes directives amb la consegüent obertura d'un expedient informatiu per part de la Comissió Europea.

Davant aquesta situació, el govern de l'Estat no ha volgut fins ara donar resposta amb mesures normatives i legislatives a la problemàtica de la pobresa energètica, que pateixen cada vegada més famílies i llars, per tal que es puguin garantir uns consums mínims vitals a totes les famílies en funció del nombre de components i els períodes estacionals.

D'altra banda, el Govern de la Generalitat tampoc ha fet possible fins avui que les empreses subministradores d'energia i aigua potable no interrompin el subministrament per impagament d'unitats familiars amb ingressos inferiors al salari mínim interprofessional o que es troben en una situació econòmica d'estat de necessitat i amb informe dels serveis socials bàsics, tal i com li va instar el Parlament de Catalunya a través de la Moció 10/X aprovada en sessió plenària el 25 d'abril d'enguany.

El Parlament de Catalunya en sessió plenària el 7 de novembre de 2013 aprova una moció sobre la pobresa energètica amb l'objectiu de crea un espai de debat amb l'administració local i entitats socials i elaborar propostes contra la pobresa energètica

Per tant hi ha la necessitat d'una política pública per lluitar contra la pobresa energètica ja que ha de ser una nova prioritat social que ha de ser abordada a tots els nivells, entre d'altres coses, perquè no només afecta a l'accés a l'electricitat, el gas o l'aigua de la població, sinó perquè afecta també les seves condicions de benestar bàsic i la seva salut.

Per tot això, la XXIII Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya
ACORDA

PRIMER.- Sol·licitar a les companyies energètiques que operen a Catalunya una moratòria en els talls de subministrament a llars amb insuficiència de recursos durant els mesos d'hivern apel·lant a la responsabilitat social corporativa que les empreses han de demostrar en situacions d'emergència social com les que estan patint molts ciutadans i ciutadanes dels nostres municipis.

SEGON.- Instar el Govern de la Generalitat de Catalunya a crear urgentment la Taula sobre Pobresa Energètica, com a espai de diagnosi, anàlisi, debat i recerca



FEDERACIÓ DE MUNICIPIS
DE CATALUNYA

d'alternatives i solucions sobre aquesta problemàtica amb participació de l'administració local, associacions de consumidors, entitats socials, experts en aquesta matèria i empreses subministradores tal com diu la moció 56/X aprovada al Parlament de Catalunya.

TERCER.- Sol·licitar a la Generalitat de Catalunya que, de manera immediata, elabori un "Pla de xoc contra la pobresa energètica" que tingui com a principal objectiu garantir el dret ciutadà als subministraments bàsics de la llar establint acords amb companyies energètiques que operen a Catalunya per tal de determinar un sistema públic de tarifes socials reduïdes per a col·lectius amb insuficiència de recursos, així com protocols de prevenció de talls de subministrament en col·laboració amb els Serveis Socials municipals i, en cas de que es produeixin, la gratuïtat del servei de reconexió.

QUART.- Instar els ajuntaments adherits a la Federació de Municipis de Catalunya a reforçar l'atenció municipal al consumidor energètic amb insuficiència de recursos per tal d'ampliar l'assessorament sobre possibles mesures d'estalvi i eficiència energètica.

El president de la Mesa dóna les gràcies per la seva intervenció i obre el torn de paraules per al debat.

En no haver paraules, se sotmet a votació la proposta de resolució.

S'aprova per unanimitat pels assistents.

El President de la Mesa agraeix l'assistència de tots els presents i tanca la XXIII Assemblea General de l'entitat desitjant unes Bones Festes a tothom.

S'aixeca la sessió a les 19.45h.

President de la Mesa

Secretari de la Mesa

Xavier Amor

Lluís F. Caldentey

Alcalde de Pineda de Mar

Alcalde de Pontons