

Acord sobre recomanacions per al desconfinament del personal dels ens locals de Catalunya

L'exceptualitat de la situació creada per la pandèmia de la COVID-19 i les mesures de contenció adoptades en el marc de l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març i les seves successives pròrrogues, han obligat les administracions locals a adoptar tot un seguit de mesures de reorganització del treball, sense precedents, per protegir el seu personal del risc d'infecció i alhora garantir la prestació dels serveis essencials a la ciutadania. Ara, una vegada iniciat el procés de desescalada del confinament, els ens locals es plantegen el repte de retornar a la normalitat. Pensant especialment en aquells ens locals en què, hores d'ara, no s'ha arribat a cap acord entre l'administració i els representants del seu personal sobre el procés de desconfinament, s'ha considerat oportú que les entitats municipalistes i els sindicats més representatius de Catalunya formulin un seguit de recomanacions que puguin servir d'orientació, com a condicions mínimes, a l'hora d'afrontar la desescalada a les administracions locals des d'ara fins a la fase de plena normalitat.

Les entitats signants d'aquest acord consideren convenient l'aplicació dels següents criteris per facilitar la reincorporació progressiva als centres de treball del personal de l'Administració Local de Catalunya, criteris que també seran aplicables davant l'eventualitat de nous confinaments fins que no es disposi d'una vacuna efectiva contra la COVID-19. També s'hi inclouen recomanacions en relació a la prestació de serveis en la modalitat de treball a distància, que ha esdevingut l'instrument organitzatiu preferent. Aquests criteris hauran de ser negociats en els Comitès de Seguretat i Salut/ Delegats de Prevenció.

Les recomanacions de seguretat hauran de seguir les fetes pel Consell de Relacions Laborals en el seu moment. S'hauran d'anar adaptant segons evolucioni la situació de la pandèmia i les recomanacions de les autoritats públiques.

Mesures en relació amb la prestació de serveis en la modalitat de treball a distància.

- Amb caràcter general, i almenys fins a l'etapa de nova normalitat, el treball a distància hauria de ser la modalitat prioritària de prestació del treball a les administracions locals, sempre que tècnicament sigui possible i que es garanteixi el ple funcionament de tots els serveis a la ciutadania.
- Es podran prestar serveis en la modalitat de treball a distància durant la totalitat de la jornada setmanal o bé durant una part de la jornada setmanal en jornades diàries completes.
- L'administració facilitarà els mitjans necessaris per al treball a distància.
- Els empleats públics i les empleades públiques tenen dret a la desconexió digital a fi de garantir, fora del temps legal de treball o establert convencionalment, el respecte al seu temps de descans, permisos i vacances, així com a la seva intimitat personal i familiar.
- La manca de disposició a prestar serveis en règim de treball a distància habilitarà el departament o organisme autònom corresponent a atribuir al personal afectat funcions presencials, sempre que sigui organitzativament possible i s'hagin adoptat totes les mesures de prevenció i seguretat. En cas que no sigui possible, es podran atribuir temporalment funcions presencials, admetent-ne de diferents de les pròpies del lloc de treball que s'ocupa i en tot cas respectant la categoria, en d'altres dependències o unitats departamentals, amb conformitat del treballador/a afectat/da.
- L'experiència adquirida en el treball a distància durant l'actual crisi sanitària ha permès constatar la idoneïtat, els avantatges i els inconvenients de les seves modalitats per a la prestació del treball a les administracions locals, per la qual cosa entenem que ha arribat el moment que els ens locals es vagin dotant dels instruments necessaris per incorporar-lo en el seu funcionament ordinari. Plans de contingència i reincorporació progressiva

Plans de contingència i reincorporació progressiva

Sens perjudici del caràcter prioritari del treball a distància, cal preveure la reincorporació al treball presencial del personal que sigui necessari per a la prestació dels serveis a la ciutadania, de forma gradual fins a la nova normalitat. Per fer efectiva aquesta reincorporació s'han **d'adoptar totes les mesures de seguretat i salut** en matèria de prevenció de riscos laborals que corresponguin per a cada lloc de treball.

En tot cas, les persones que hagin sofert la COVID-19, que n'hagin tingut símptomes o que hagin estat confinades per haver estat en contacte amb portadors o presumptes portadors del virus ho comunicaran als responsables de recursos humans per tal que el servei de prevenció i vigilància de la salut faci les accions adients per poder realitzar una prova PCR, prèviament a la seva reincorporació al treball presencial, per a garantir que no són vectors de transmissió.

Els ens locals que disposin dels mitjans necessaris per fer-ho elaboraran Plans de contingència i reincorporació progressiva en què es preveuran:

- a) Reavaluació específica dels llocs de treball tenint en compte el nou risc biològic de la COVID-19 per part del Servei de Prevenció, per tal de determinar les mesures de preventives més adients amb caràcter previ a la reincorporació general del personal als centres de treball
- b) Les activitats i serveis públics que han de prestar-se presencialment i les que es presten en la modalitat de teletreball, en funció de les fases de desescalada.
- c) Les mesures de reorganització interna i flexibilitat horària en la prestació de serveis presencials.
- d) Les mesures d'aforament i distanciament social dels diferents espais de treball d'acord amb les determinades per les autoritats sanitàries per als espais públics
- e) Els EPI's adequats per a cada lloc de treball
- f) Les condicions d'accés de la ciutadania als espais públics per a garantir la seva salut i la dels treballadors públics.
- g) Qualsevol altra mesura organitzativa i d'higiene individual i col·lectiva que sigui necessària per les especificitats pròpies dels serveis i els col·lectius de personal destinada a garantir la salut dels empleats públics en el desenvolupament del servei.

Els Plans s'adaptaran i seran participats pels Comitès de Seguretat i Salut, en funció de les necessitats organitzatives de cada centre de treball i l'evolució de la pandèmia, del que disposi l'autoritat sanitària i atenent al Pla de desconfinament gradual i nova normalitat.

Mesures de reorganització interna i flexibilitat horària en la prestació de serveis presencials.

- Poden aplicar-se, alternativament o acumulativament, prèvia negociació amb la part social, les següents mesures de reorganització interna: treball a distància parcial amb la possibilitat de limitar els dies de prestació presencial a la setmana,

- que poden ser consecutius o alterns; establiment d'un règim de torns, que podran ser rotatoris; fixació temporal d'horaris especials de treball; reincorporació temporal en centres de treball diferents a l'habitual, sense canvi de localitat de destinació.
- Poden aplicar-se, alternativament o acumulativament, prèvia negociació amb la part social, les següents mesures de flexibilitat horària: còmput quinzenal de la jornada de treball; flexibilització de l'horari d'entrada i sortida del personal; adequació de l'horari de permanència obligatòria als efectes d'esglaonar l'horari d'entrada i sortida.
 - Les administracions locals han de garantir que tot el personal compta amb una informació clara i intel·ligible, així com formació específica i actualitzada sobre les mesures específiques que s'implantin.

Empleats públics especialment sensibles

- Pel que fa als empleats públics que, com a resultat de l'avaluació individualitzada del risc prevista per l'autoritat sanitària, un cop valorats pel metge/ssa dels serveis de prevenció i vigilància de la salut (en una revisió mèdica individualitzada del risc) tinguin la consideració de personal especialment sensible davant la infecció per SARS-COVID-19, es procedirà a l'adaptació del seu lloc de treball, amb les mesures específiques indicades pels serveis de prevenció, a l'aplicació de determinades mesures de mobilitat o a la prestació dels seus serveis mitjançant la modalitat de treball a distància, situació que mantindran fins la fase de nova normalitat, incloent-hi la realització d'activitats orientades a la seva formació. En darrer terme, si així es determina per prescripció mèdica, passaran a la situació d'incapacitat temporal, que serà considerada com a assimilada a accident de treball.

Empleats públics amb fills o filles menors o persones dependents a càrrec.

Fins a la fase de nova normalitat, els empleats públics amb fills o filles menors de 14 anys o persones dependents a càrrec:

- Gaudiran de preferència per seguir treballant a distància.
- Si han de prestar serveis presencials:
 - a) Gaudiran de preferència en l'aplicació dels sistemes de flexibilitat horària, règim de torns i fixació d'horaris especials que aquest acord habilita.

- b) Tindran preferència en les mesures de reorganització interna dirigint la seva activitat cap al teletreball.

Els empleats públics amb fills o filles menors de 12 anys o persones dependents a càrrec que estiguin afectats pel tancament de centres educatius o de gent gran o discapacitats, sempre que es tracti de famílies monoparentals o en què l'altre progenitor presti serveis presencials a jornada completa en el sector públic o privat, prestaran serveis en la modalitat de treball a distància i, en cas que això no sigui possible, podran acollir-se al permís per conciliació recollit a l'article 48.J del TREBEP. Aquesta previsió és aplicable a empleats públics que són membres de famílies enllaçades, és a dir, compostes per una parella i els fills o filles que un dels dos o tots dos tenen, sempre que convisin en el mateix domicili.

Aquest permís es concedirà a partir d'una anàlisi de cada cas concret, prèvia sol·licitud de la persona interessada que haurà d'aportar una declaració responsable relativa al fet que no hi ha cap persona que pugui fer-se càrrec dels fills o filles o de les persones dependents. A la sol·licitud caldrà adjuntar el volant de convivència i el certificat de l'empresa o organisme en el que presten servei les persones adultes que conviuen en el domicili amb indicació dels horaris en què presten serveis.

La possibilitat d'acollir-se a aquest permís és vigent fins el moment de finalització del curs escolar i la reobertura dels serveis socials d'atenció a les persones amb discapacitat i/o en situació de dependència i, com a màxim, fins a l'inici de la fase de nova normalitat.

Mesures específiques derivades de les necessitats del servei

- Per necessitats del servei, i per garantir el manteniment dels llocs de treball, qualsevol empleat o empleada públic/a podrà ser requerit/da per a l'exercici de funcions diferents a les pròpies del seu lloc de treball sempre que aquestes funcions tinguin relació directa amb la reorganització dels serveis amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2, quan es donin causes que així ho justifiquin, prèvia negociació amb els/les representants dels/les treballadors/es i conformitat del treballador/a afectat/da.
- S'habilita, igualment, la possibilitat d'adscriure temporalment personal a d'altres òrgans o unitats necessitades de reforç, quan es donin causes que així ho justifiquin, prèvia negociació amb els/les representants dels/les treballadors/es i conformitat del treballador/a afectat/da.

Mesures en relació amb el gaudiment de vacances, permisos i calendari laboral

- a) S'amplia el període preferent de gaudiment de vacances de l'1 de juny a final de l'any 2020. Prèvia negociació amb la part social i acord dels interessats/des.
- b) En tot cas es garantirà el gaudiment de les vacances, amb independència dels períodes de confinament.
- c) S'ha de facilitar el gaudiment esglaonat del permís per assumptes personals per evitar la concentració de permisos a final d'any. Quan no s'hagi pogut gaudir d'aquest permís durant el període confinament a causa de l'estat d'alarma se'n podrà gaudir amb posterioritat i fins a final de l'any 2020.
- d) Les entitats signants d'aquest acord sol·licitaran al Govern de l'Estat que s'habiliti els ens locals per pactar amb la representació social la possibilitat de gaudir durant l'any 2021 d'una part dels dies de vacances i dels dies de permís per assumptes personals corresponents a l'any 2020.

Formació

- La formació es realitzarà prioritàriament de forma no presencial mitjançant l'ús de les tecnologies digitals.
- Fins a la nova normalitat, la realització d'activitats formatives de forma presencial tindrà caràcter excepcional, s'haurà de justificar adequadament i s'haurà de garantir una distància de seguretat no inferior a 2 metres.

Atenció al públic

- En els serveis d'atenció al públic es prioritzarà l'atenció telefònica i digital.
- En els serveis d'atenció al públic presencials serà necessari respectar les distàncies de seguretat i límit d'aforament, i establir l'atenció presencial amb cita prèvia amb caràcter preferent.
- A les oficines d'atenció ciutadana s'hauran de seguir les mesures específiques de prevenció i seguretat.

Processos selectius i de provisió de llocs de treball

Es posposa amb caràcter general la celebració de les proves selectives presencials i de caràcter massiu d'accés a l'ocupació pública, fins que sigui possible la seva celebració d'acord amb els criteris fixats per l'autoritat sanitària. No obstant això, l'òrgan convocant podrà acordar la celebració de proves selectives presencials quan sigui imprescindible cas en el qual s'hauran de realitzar sempre que no contradiguin les limitacions

establertes per cada fase i territori en cada moment en quant a nombre màxim de persones i altres mesures de seguretat.

Reunions

Fins a la nova normalitat, s'evitaran les reunions de treball de caràcter presencial, especialment aquelles que impliquin mobilitat de treballadors i treballadores.

Viatges

Es posposen els viatges de treball, llevat d'aquells que siguin estrictament indispensables

Comissió de Seguiment

Es crearà una Comissió de seguiment formada per un representant de cadascuna de les entitats signants de l'acord, cadascun dels quals es podrà acompanyar d'un assessor.

Correspondrà a aquesta Comissió:

- a) La interpretació d'aquest acord.
- b) A sol·licitud dels ens locals afectats i de la representació sindical, exercir funcions de mediació entre l'administració i els representants dels seus treballadors i treballadores, en el cas de discrepàncies relatives a la interpretació i aplicació de les mesures de l'estat d'alarma i de desescalada del confinament que afectin o hagin afectat les condicions de treball.
- c) Elaborar propostes de mesures en relació amb les condicions laborals a aplicar durant la nova normalitat.

Modificació de l'Acord

Aquest Acord es podrà revisar o modificar en funció de l'evolució de la situació epidemiològica i d'acord amb les instruccions o directrius de l'autoritat sanitària.

Lluís Soler
President
Associació Catalana de Municipis

Olga Arnau
Presidenta
Federació de Municipis de Catalunya

Encarna Fernández Martínez
Secretaria General de FeSP-UGT de Catalunya

Manuel Fages Marta
Secretari General FSC-CCOO de
Catalunya