

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DE CONSULTORIA DELS SERVEIS D'ACOMPANYAMENT A LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA PER A L'ESTABLIMENT D'UN SISTEMA DE SUPORT ALS GOVERNS LOCALS CATALANS PER PROMOURE UNA PARTICIPACIÓ EFICIENT EN ELS FONS EUROPEUS (NEXT GENERATION I MARC FINANCER PLURIANUAL 2021-2027), MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest contracte és la contractació dels serveis d'acompanyament a la Federació de Municipis de Catalunya (en endavant l'FMC) per a l'establiment d'un sistema de suport als governs locals catalans per promoure una participació eficient en els fons europeus (Next Generation i marc financer plurianual 2021-2027).

2. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

En un context de crisi sense precedents provocat per la pandèmia de la COVID19, el Consell Europeu va aprovar el passat mes de desembre el seu pressupost per al proper septenni que, per primera vegada, se situa prop del 2% del PIB europeu (1,8 bilions de €). Integrat pel pressupost a llarg termini (nou Marc Financer Plurianual 2021- 2027) i per un instrument d'estímul temporal (el Next Generation EU), els fons europeus serviran per promoure la recuperació i la sortida de la crisi posant les bases d'una Europa més moderna i sostenible.

Tant el Next Generation EU com el nou Marc Financer Plurianual 2021-2027 (MFP) inclouen instruments financers que poden ser molt rellevants per als governs locals catalans. Des del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (en el marc del Next Generation EU), passant pels Fons Estructurals, fins a instruments financers concrets en àmbits molt diversos (digitalització, economia circular, educació, espai públic urbà, habitatge, etc.), poden resultar cabdals per impulsar les iniciatives i les solucions que els ajuntaments i els diferents operadors urbans volen impulsar. Iniciatives innovadores que serveixin per transformar el model productiu de la ciutat, apostant per la digitalització, l'economia verda, promoure el benestar i la cohesió social i millorar les formes de governança.

Els serveis d'acompanyament estan dirigits a establir un sistema de suport als governs locals catalans de més de 20.000 habitants per promoure una participació activa i eficient en els fons europeus, tant en els diferents instruments financers inclosos en el Marc Financer Plurianual 2021-2027 com en els del Next Generation EU. Els serveis d'acompanyament inclouen les diferents tasques a realitzar per posar en funcionament el sistema de suport municipal així com els serveis a oferir. De forma concreta, s'inclouen les següents tasques i serveis:

- Diagnòstic del nivell de preparació i de les capacitats dels governs locals catalans per participar en iniciatives finançades per fons europeus
- Sistema d'informació i alerta sobre fons europeus
- Punt d'assistència tècnica als governs locals membres de l'FMC
- Acompanyament estratègic als governs locals

L'assistència tècnica no cobreix la redacció de les propostes, ni la recerca de socis a presentar en el marc de les diferents convocatòries publicades per la Comissió Europea, el Govern d'Espanya o el Govern de la Generalitat de Catalunya.

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS PER REALITZAR LA PRESTACIÓ OBJECTE DEL CONTRACTE

Pel tipus de treball a realitzar, i com l'FMC no disposa de personal qualificat en aquesta mena de prestació de serveis, ni tampoc de mitjans propis a qui es pugui fer l'encàrrec, es fa necessari recórrer a la contractació d'un servei extern especialitzat.

4. PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

L'art. 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP), determina que l'FMC tingui la consideració de poder adjudicador però sense naturalesa d'administració pública.

Els òrgans competents de l'FMC poden acordar els contractes de naturalesa privada que consideri oportuns, per tal d'atendre les seves finalitats.

Es tracta d'un contracte de serveis regulat a l'article 17 de la LCSP.

L'adjudicació del contracte es durà a terme mitjançant un procediment obert simplificat, utilitzant criteris d'adjudicació basats en el principi de millor qualitat preu de conformitat a l'art. 131 en concordança amb els arts. 156 i ss. de la LCSP, en el que s'utilitzaran criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor en ponderació superior al 25% degut a les característiques de l'objecte del contracte, que és el percentatge límit utilitzable en el procediment obert.

S'ha seleccionat aquest procediment perquè des de l'FMC es vol apropar les oportunitats que ofereix el pressupost europeu als municipis catalans. Es proposa el termini d'un any, prorrogable una vegada, en previsió que poguessin sorgir eventualitats inesperades que aconsellin la continuïtat d'aquest.

5. VALOR ESTIMAT

Pressupost base de licitació:

El **pressupost base de licitació** s'estableix en un màxim 59.895 euros IVA inclòs, per als següents conceptes:

- 11.495 euros IVA inclòs per al sistema d'informació sobre fons europeus
- 30.250 euros IVA inclòs per les primeres 180 hores del servei d'assistència i consulta

Un cop exhaurides les primeres 180 hores de servei, 151,25 euros/ hora IVA inclòs fins a un màxim de 6.050 €, IVA inclòs que s'exhauriran o no en funció de les hores efectivament realitzades

- 12.100 euros IVA inclòs per a l'acompanyament estratègic d'ens locals

L'IVA que correspon aplicar és del 21% i ascendeix a la quantitat de 10.395 euros

El pressupost base de licitació és el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'IVA.

Les propostes dels licitadors no podran superar en cap cas el pressupost de licitació o bé seran rebutjades i, per tant, s'hauran de presentar les propostes a la baixa pels diferents licitadors.

b) El **valor estimat del contracte (VEC)**: és de **99.000 € IVA EXCLÒS**.

Es permeten dues pròrrogues semestrals

1a anualitat	49.500 euros
1 pròrroga (6 mesos)	24.750 euros
2 pròrroga (6 mesos)	24.750 euros
TOTAL	99.000 euros

6. EXISTÈNCIA DE CRÈDIT

La despesa derivada d'aquesta contractació es consignarà al pressupost de l'FMC de 2021. I la despesa pluriennal derivada d'aquesta contractació es farà amb càrrec als pressuposts de l'FMC per al 2022.

Amb la condició suspensiva que per a l'esmentada despesa existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos.

7. DURADA

Quant a la durada:

El contracte, un cop formalitzat, tindrà una durada d'UN ANY (1), a comptar des de l'inici de la prestació objecte del contracte. L'inici de la prestació del servei serà el 6 de setembre de 2021, sense perjudici que, si encara no s'ha formalitzat el contracte, es pugui iniciar l'endemà de la formalització.

Quant a la pròrroga: El contracte serà prorrogable de forma expressa, mitjançant dues pròrrogues semestrals sense que la durada de la seva vigència, incloses les pròrrogues, pugui excedir de DOS ANYS (2). Les pròrrogues seran obligatòries per al contractista quan aquesta se li hagi comunicat amb una antelació mínima d'un mes a la finalització de la durada del contracte.

8. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

D'acord amb el que estableix l'article 99 LCSP, la naturalesa i objecte del contracte no permet que la seva realització s'efectuï mitjançant la divisió en lots per motius relacionats amb l'optimització i eficiència del contracte. Així, doncs, cal que l'adjudicatari sigui un únic proveïdor.

9. CAPACITAT DELS LICITADORS: HABILITACIÓ EMPRESARIAL O PROFESSIONAL EXIGIDA

Només podran concórrer a la contractació que regula el present procediment les persones naturals o jurídiques, que tinguin plena capacitat d'obrar, no incorrin en cap prohibició de

contractar, l'objecte social de la qual, estatuts o regles fundacionals inclogui el seu objecte, finalitats o àmbit d'activitat, les prestacions que es pretenen contractar.

Els empresaris hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, si escau, sigui exigible per a la realització de l'activitat o prestació objecte del contracte.

10. SOLVÈNCIA ECONÒMICA, FINANCERA, TÈCNICA O PROFESSIONAL

1. Els licitadors que participin d'aquest procediment, per tal d'acreditar la solvència econòmica i financera (art. 87 LCSP), hauran de presentar la documentació següent:

- Declaració de l'empresari sobre el volum anual de negoci, en l'àmbit d'activitats que es correspon amb l'objecte del present contracte, referit al millor exercici -dins dels tres últims disponibles- en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats i presentació de les ofertes, amb un mínim anual igual o superior a 100.000€.

L'acreditació documental de la suficiència de la solvència econòmica i financera de l'empresari s'efectuarà mitjançant l'aportació dels certificats i documents següents: comptes anuals i declaració de l'empresari indicant el volum de negocis global de l'empresa.

2. Els licitadors que participin d'aquest procediment, per tal d'acreditar la seva solvència tècnica o professional (art. 90 LCSP) hauran de presentar la documentació següent:

- Relació dels principals treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixin l'objecte del contracte,- com a màxim dels darrers tres anys- on s'inclourà l'import, la data i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. S'acreditarà mitjançant un certificat o per una declaració de l'empresari acompanyada dels documents corresponents que acreditin la realització de la prestació.
- S'haurà de disposar d'un equip personal amb els perfils tècnics mínims següents:
 - 1 coordinador expert en la temàtica objecte del contracte.
 - 1 equip tècnic, format per almenys tres tècnics especialistes, amb formació i experiència en l'objecte del contracte.

Tant l'expert com els tècnics especialistes de suport hauran d'estar en possessió de titulació superior que els capaciti per a executar les tasques del contracte. S'acreditarà mitjançant l'original o còpia compulsada del títol i el curriculum vitae.

11. GARANTIA DEFINITIVA

No procedeix.

12. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

Les condicions especials d'execució del contracte seran les que tot seguit s'indiquen:

1. L'empresa se sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea vigent en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial. L'empresa també estarà obligada

a comunicar qualsevol canvi que es produeixi, al llarg de la vida del contracte, de la informació facilitada en les declaracions responsables o la documentació a què es refereix l'apartat 1.18.

2. Els licitadors i els contractistes assumeixen les obligacions següents:

a) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.

b) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic.

c) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.

d) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).

e) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.

f) Col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i els contractes del sector públic imposen als adjudicataris en relació amb l'administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoquin de forma directa per previsió legal.

En tot cas, també són condicions especials d'execució del contracte les que s'assenyalen així en el plec de clàusules administratives particulars d'aquesta licitació.

L'incompliment d'aquestes condicions especials d'execució a les que s'atorga expressament el caràcter de condicions essencials pot comportar la resolució del contracte, d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP.

13. PARÀMETRES OBJECTIUS PER A IDENTIFICAR OFERTES ANORMALMENT BAIXES (art. 149 LCSP)

Per a la determinació de les ofertes anormalment baixes es tindran en compte els següents paràmetres objectius, en funció del nombre d'ofertes vàlides que hagin concorregut a la licitació:

1. Si concorre un únic licitador, es considerarà anormalment baixa quan compleixi els següents criteris simultàniament: que l'oferta econòmica que sigui un 25% més baixa que el pressupost base de licitació i que la puntuació que li correspon en la resta dels criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior al 90% de la puntuació total establerta per a aquests en el plec.

2. Si concorren dues empreses licitadores, es considerarà anormalment baixa l'oferta que compleixi els següents criteris simultàniament:

- Que l'oferta econòmica sigui inferior en més d'un 20% a la de l'altra oferta.
- Que la puntuació que li correspongui en la resta dels criteris d'adjudicació diferents del preu sigui superior en més d'un 20% a la puntuació més baixa.

3. Si concorren tres o més empreses licitadores, es considerarà anormalment baixa l'oferta que compleixi amb els següents criteris simultàniament:

- Que l'oferta econòmica sigui inferior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de totes les ofertes econòmiques presentades.

- Que la puntuació que li correspongui a la resta de criteris diferents del preu sigui superior a la suma de la mitjana aritmètica de les puntuacions de totes les ofertes i la desviació mitjana d'aquestes puntuacions.

Si es produís aquesta situació, l'òrgan de contractació actuarà d'acord amb el que preveu l'art. 149 del LCSP.

14. FORMA DE PAGAMENT

El contractista presentarà les factures corresponents on figurarà l'import dels serveis executats acreditats de conformitat amb el plec de prescripcions tècniques, per mitjà dels documents que acreditin la realització total o parcial, si s'escau, del contracte.

La facturació dels serveis s'efectuarà mitjançant la presentació per part de l'empresa adjudicatària de la corresponent factura on vindrà reflectit el detall de la fase i els serveis realitzats, així com l'import corresponent al prorrateig mensual del sistema d'informació dels fons europeus.

El pagament s'efectuarà per l'FMC, en els terminis establerts en l'article 198.4 LCSP, sens perjudici que se li pugui exigir a l'adjudicatari la presentació dels documents de cotització del personal destinat a l'execució del contracte, als efectes de comprovar que es troba al corrent del compliment de les seves obligacions amb la Seguretat Social.

Les factures s'han de presentar a l'adreça electrònica següent: d.guasch@fmc.cat

Les societats anònimes, les societats de responsabilitat limitada i la resta d'entitats compreses en l'article 4 de la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic han de presentar factures electròniques d'acord amb la normativa vigent.

15. FINALITAT DE LA CESSIÓ DE DADES PERSONALS AL CONTRACTISTA

El contractista s'obliga, en relació amb les dades personals a les quals tingui accés durant la vigència d'aquest contracte, a complir la normativa en matèria de protecció de dades. En qualsevol cas, l'adjudicatari no podrà accedir als documents, arxius, sistemes i suports que continguin dades de caràcter personal sense autorització expressa de l'FMC, i les mateixes no podran ser utilitzades en cap cas per actuacions fora del present marc contractual.

A aquesta obligació s'atorga expressament el caràcter de condició essencial, que pot comportar la resolució del contracte en cas d'incompliment d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP.

16. LA SUBCONTRACTACIÓ

D'acord amb el que estableix l'article 215 LCSP el contractista podrà concertar amb tercers la realització parcial de la prestació.

17. ES LIMITA LA CESSIÓ

La cessió del contracte es permetrà en els termes que estableix l'article 214 LCSP.

18. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE

No es preveuen modificacions del contracte durant la seva vigència.

19. OBLIGACIÓ DE SUBROGACIÓ DE TREBALLADORS

No

20. DEURE DE CONFIDENCIALITAT

El contractista haurà de respectar el caràcter confidencial d'aquella informació a la qual tingui accés en ocasió de l'execució del contracte a la qual se li hagués donat el referit caràcter en els plecs o en el contracte, o que per la seva pròpia naturalesa hagi de ser tractada com a tal. Aquest deure es mantindrà durant cinc anys des del coneixement d'aquesta informació.

21. RESOLUCIÓ DEL CONTRACTE

Són causes de resolució del contracte les previstes a l'art. 211 de la LCSP, i es considera com incompliment de l'obligació principal del contracte, als afectes del previst a l'art. 211.1.f) LCSP, les següents:

- l'incompliment o compliment defectuós de la prestació que afecti les característiques d'aquesta, que s'hagin tingut en compte per a definir els criteris d'adjudicació (art.122.3 LCSP).
- si el temps d'interrupció de servei supera les 360 hores anuals.

22. JUSTIFICACIÓ I CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT UN JUDICI DE VALOR (fins a 20 punts)

S'haurà de presentar obligatòriament una MEMÒRIA TÈCNICA detallada de la solució proposada a on s'especifiqui clarament:

- Diagnòstic del nivell de preparació dels governs locals catalans per participar en iniciatives finançades per fons europeus.
- Sistema d'informació i alerta sobre fons europeus.
- Punt d'assistència tècnica als governs locals.
- Acompanyament estratègic per a la definició de fulls de ruta de finançament europeu.
- L'experiència de l'equip que formarà part del projecte .

CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT CRITERIS AUTOMÀTICS (fins a 80 punts)

PREU TOTAL DE L'OFERTA (fins a 80 punts)

Preu dels serveis de sistema d'informació sobre fons europeus, primeres 180 hores de servei d'assistència i consulta i acompanyament estratègic dels ens locals, fins a 75 punts.

Preu hora dels serveis d'assistència i consulta que excedeixin de les primeres 180 hores, fins a 5 punts.

Per a la valoració del criteri PREU, s'aplicarà la fórmula següent de proporcionalitat:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - Om}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

On

P: punts (75 i 5, respectivament)

IL: Import de Licitació

Om: oferta Millor

Ov: oferta a valorar

Valor de Ponderació (VP) = 1,15

Per a la valoració es tindran en compte els preus oferts, IVA exclòs.

No s'acceptaran les proposicions econòmiques que tinguin omissions, errades o esmenes que no permetin conèixer clarament allò que es considera fonamental per valorar-les.

En tot cas, l'FMC es reserva la facultat d'adjudicar el contracte a qui reuneixi, al seu entendre, les condicions més avantatjoses en relació qualitat-preu d'acord amb els criteris assenyalats o a declarar-lo desert en els termes d'allò que disposa l'article 150.3 LCSP.

En aplicació de l'establert per l'art. 150 de la LCSP, per la valoració de les ofertes l'FMC podrà sol·licitar els informes tècnics que siguin necessaris per ajudar a l'òrgan de contractació.

En cas d'igualació de proposicions, els criteris per al desempat seran els previstos per l'art. 147.2 de la LCSP, en atenció a l'ordre establert en l'esmentat article.

23. CRITERIS DE DESEMPAT

En cas d'igualació de proposicions, els criteris per al desempat seran els previstos per l'art. 147.2 de la LCSP, en atenció a l'ordre establert en l'esmentat article.

24. TERMINI PER A L'ADJUDICACIÓ

L'adjudicació es realitzarà per part de l'òrgan de contractació, a proposta de la mesa de contractació, i es publicarà al perfil del contractant en el termini màxim de 15 dies des de la signatura.

Barcelona, 28 de juliol de 2021.

Magí Rovira
Secretari general de l'FMC