



Associació
empresarial
d'economia
social
dincat

SMCsalutmental
Catalunya
AMMFEINA



federació allem

The logo for Federació allem, consisting of a green, hand-drawn style circular shape with a tail, positioned above the text "federació allem".

INICIATIVA CONTRACTACIÓ INCLUSIVA

*Guia pel foment d'una Contractació Pública Inclusiva
en l'ocupació de persones amb discapacitat
amb especials dificultats*

Víctor Bayarri i Catalán
Director
Associació Clúster Créixer

18 de febrer de 2016

Un projecte compartit...

INICIATIVA CONTRACTACIÓ INCLUSIVA

*Guia pel foment d'una Contractació Pública Inclusiva
en l'ocupació de persones amb discapacitat
amb especials dificultats*

Elaborat, conjuntament, pels equips professionals d'ALLEM, DINCAT
Associació Empresarial d'Economia Social, AMMFEINA i el Clúster
Créixer, tot comptant amb el suport expert i l'assessorament jurídic de
Santiago Lesmes, en base al marc legislatiu vigent i de diversos
dictàmens i informes jurídics.



Associació
empresarial
d'economia
social
dincat

SMC **salutmental**
Catalunya
AMMFEINA



federació allem

Contractació pública inclusiva per l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats.

Una Guia per facilitar-ne la ordenació i gestió.



A continuació exposarem **7 idees clau** per aquesta contractació pública inclusiva



Les **persones amb discapacitat amb especials dificultats** tenen **el mateix dret** al treball que qualsevol altre, però de fet **pateixen una greu exclusió del mercat de treball**. Per això calen tot tipus de polítiques inclusives, com ara la contractació inclusiva.

La Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat reconeix (article 27) el "*dret de les persones amb discapacitat a treballar, en igualtat de condicions amb les altres; ...en un mercat i un entorn laborals que siguin oberts, inclusivament i accessibles*".

Segons dades de l'Institut Nacional d'Estadística, el **39%** de les **persones amb discapacitat en edat laboral de Catalunya** es troba en situació d'activitat, davant del **81%** de la població sense discapacitat. Aquesta situació encara és més greu quan es tracta de persones amb discapacitat amb especials dificultats.



Qui son les persones amb discapacitat amb especials dificultats?

Es considera una persona amb discapacitat amb especials dificultats per la inclusió laboral quan aquesta estigui inclosa en un dels següents grups:

- Persones amb paràlisi cerebral, persones amb trastorn mental o persones amb discapacitat intel·lectual, amb un grau de discapacitat reconegut igual o superior al 33%.
- Persones amb discapacitat física o sensorial, amb un grau de discapacitat reconegut igual o superior al 65%.



Crear ocupació per a persones amb discapacitat amb especials dificultats, a més de respondre a un dret bàsic, **genera un positiu impacte social i un alt retorn econòmic.**

Per cada euro invertit (1€) per les administracions públiques, els CET d'iniciativa social sense afany de lucre retornen a la societat entre 3,66 € i 4,49 € (estudis SROI realitzats per part de la Fundació Ecologia y Desarrollo a la Fundació ASPROSEAT Empresa i Treball i Taller ÀURIA cooperativa, en el marc del Clúster Créixer).

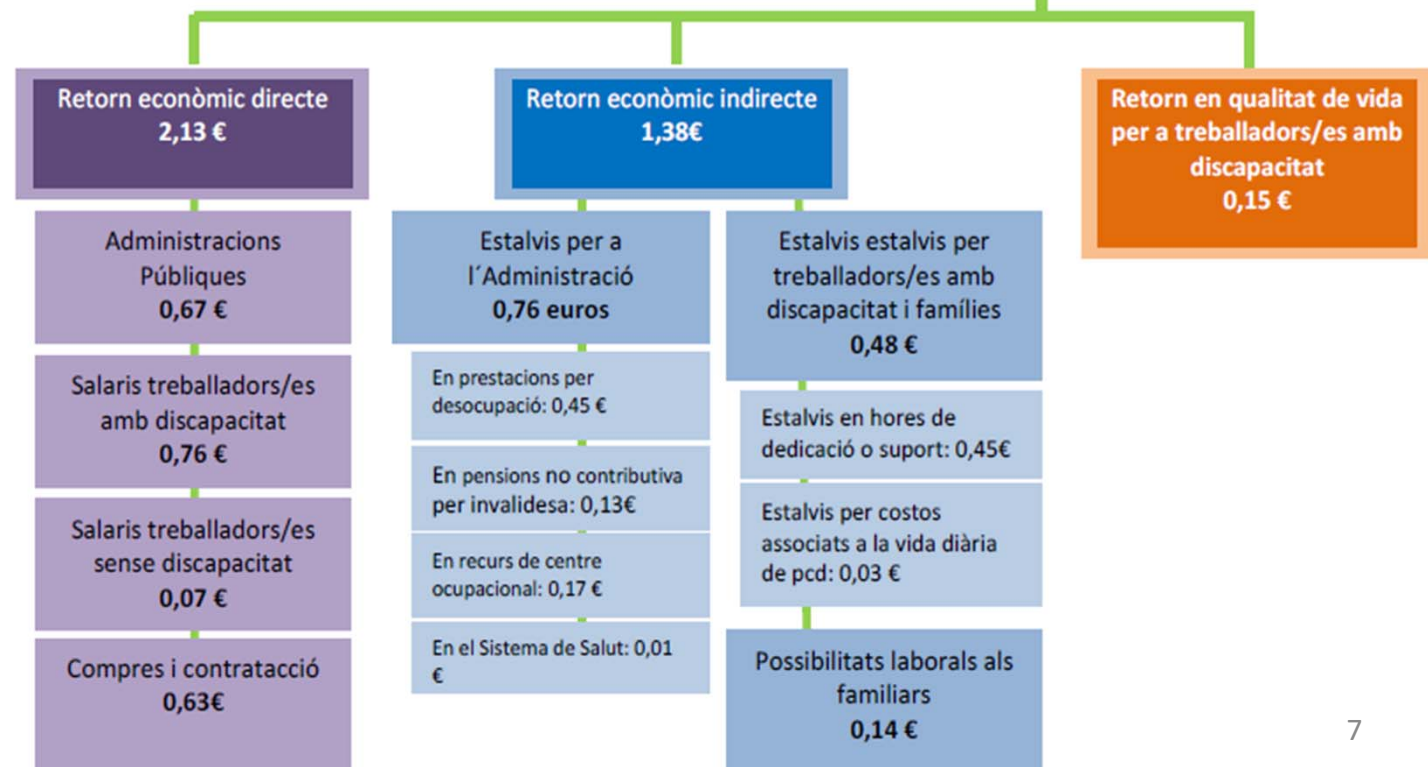
Retorn generat per part del CET de la Fundació Asproseat Empresa i Treball



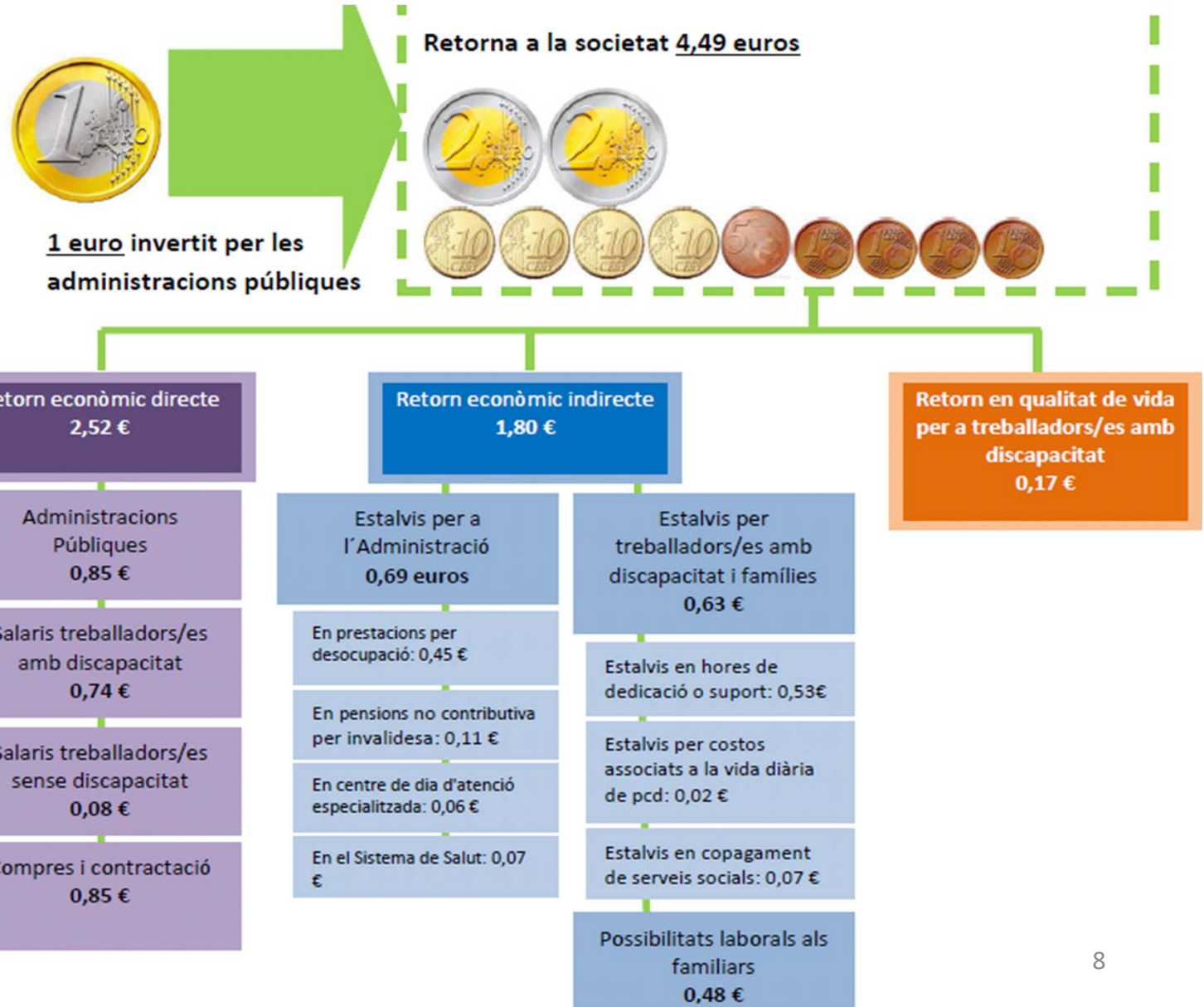
Retorna a la societat 3,66 euros



Havent rebut una inversió pública de 1.664.655,26 € el retorn de l'activitat del CET sobre la inversió pública realitzada és de 6,10 milions d'euros, amb una taxa de retorn del 366% (2013).



Retorn generat per part del CET del Taller Àuria Cooperativa



Havent rebut una inversió pública de 2.705.272,71 €, el retorn de l'activitat del CET sobre la inversió pública realitzada és de prop de 13.401.282 € amb una taxa de retorn del 449% (2013).



L'actual legislació -directiva europea 2014/24/UE, Reial Decret Legislatiu 1/2013 i Llei 31/2015 - no tant sols habilita sinó que **obliga a totes les Administracions Públiques a adoptar les mesures necessàries per prevenir o compensar els desavantatges ocasionats per la discapacitat**, entre les quals: establir les condicions bàsiques de **reserva als seus procediments de contractació per l'ocupació de persones amb discapacitat i amb especial risc d'exclusió laboral**.



«Disposició addicional cinquena. *Contractes reservats*.

1. Mitjançant acord del Consell de Ministres o a través de l'òrgan competent en l'àmbit de les comunitats autònomes i de les entitats locals, **s'han de fixar percentatges mínims de reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació de determinats contractes o de determinats lots d'aquests a centres especials d'ocupació i a empreses d'inclusió** que regula la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inclusió, que compleixin els requisits que estableix la normativa esmentada per tenir aquesta consideració, o un percentatge mínim de reserva de l'execució d'aquests contractes en el marc de programes d'ocupació protegida, **amb la condició que almenys el 30 per cent dels empleats dels centres especials d'ocupació, de les empreses d'inclusió o dels programes siguin treballadors amb discapacitat o en risc d'exclusió social.**

A l'esmentat acord del Consell de Ministres o a través de l'òrgan competent en l'àmbit de les comunitats autònomes i de les entitats locals, s'han de fixar les condicions mínimes per garantir el compliment del que estableix el paràgraf anterior.

2.A l'anunci de licitació s'ha de fer referència a la present disposició.»



Realitzar, doncs, una **contractació inclusiva** és una iniciativa eficaç per afegir valor humà, social i econòmic a la pròpia activitat contractada. Una iniciativa, a més, que respon a un mandat legal clar i positiu.

I això es pot fer **aplicant clàusules socials en una o totes de les següents fases d'un contracte públic**:



1. La fase preparatòria: descripció de l'objecte contractual (articles 25.1 i 86.1) que possibiliten incloure en l'objecte del contracte, ja sigui de forma principal o accessòria, les oportunes referències a la inclusió laboral de persones amb discapacitat amb especials dificultats.
2. La fase d'admissió d'una oferta:
 - ✓ **Contracte reservat**: requisit per ser admès en el concurs – aquest cas possibilita l'aplicació de la Disposició Addicional Cinquena (contractes reservats a Centres Especials de Treball) segons el text modificat per la **Llei 31/2015, de 9 de setembre, per la que es modifica i actualitza la normativa en matèria d'autoocupació i s'adopten mesures de foment i promoció del treball autònom i de l'Economia Social**).
 - ✓ **Com a requisit de solvència**: acreditació del compliment de les normes de gestió mediambiental de l'Art.81.
 - ✓ **Acreditació compliment quota reserva per a persones amb discapacitat** : Disposició Addicional Quarta, paràgraf primer.
3. La fase de valoració – puntuació i preferència d'una oferta: aquesta possibilitat es la que es preveu a la Disposició Addicional Quarta, Art.150 i paràgrafs del 2 al 5.
4. A la fase d'execució del contracte: aquesta possibilitat es recull als Art.118, 212 i 60.2.e.



Les **dues vies pràctiques**, complementàries, **per fer efectiva aquesta contractació inclusiva** són la d'introduir-hi **clàusules socials** de reserva, valoració i execució a tots aquells **plecs de contractes** adients per l'ocupació d'aquestes persones i la d'establir una **ordenació** de la seva aplicació. En ambdós casos, a més d'altres criteris, fonamentem la nostra proposta en dos elements principals:

- a) Vincular la inclusió laboral de persones amb discapacitat amb especials dificultats al propi objecte del contracte.
- b) Realitzar una valoració de l'oferta econòmicament més avantatjosa tot introduint criteris objectius directament vinculats a l'objecte del contracte.



Per això destaquem la possibilitat que ens ofereix l'article 150.1 pel que fa als criteris d'adjudicació i la respectiva puntuació:

- Art.150.1.

Per la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa caldrà **atendre a criteris directament vinculats a l'objecte del contracte, com ara la qualitat, el preu**, la fórmula utilitzable per revisar les retribucions lligades a la utilització de l'obra o a la prestació dels servei, el termini d'execució o entrega de la prestació, el cost d'utilització , les característiques mediambientals o vinculades amb **la satisfacció de les exigències socials que responguin a necessitats, definides en les especificacions del contracte, pròpies de les categories de població, especialment desfavorides a les que pertanyin els usuaris o beneficiaris de les prestacions a contractar**, la rendibilitat, el valor tècnic, les característiques estètiques o funcionals, la disponibilitat i cost dels recanvis, el manteniment, l'assistència tècnica, el servei post venta o d'altres similars. Quan únicament s'empri un criteri d'adjudicació, aquest ha de ser, necessàriament, el del preu més baix.

Dins del **model de plecs**, assenyallem:



➤ **Objecte del contracte** en una de les dues variants plantejades

Variant 1:

És objecte d'aquest contracte l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats per a la seva inclusió laboral, **mitjançant la contractació del servei** de (COMPLETAR IDENTIFICACIÓ DEL SERVEI QUE ES pretén contractar: la conservació, manteniment, neteja ...).

Variant 2:

És objecte d'aquest contracte la contractació del servei de (COMPLETAR IDENTIFICACIÓ DEL SERVEI QUE ES pretén contractar: la conservació, manteniment, neteja ...) **mitjançant l'ocupació de persones** amb discapacitat amb especials dificultats per la seva inclusió laboral.

➤ **Procediment d'adjudicació i reserva** de participació

Aquest contracte s'adjudicarà mitjançant procediment reservat a la participació a CET, de conformitat amb la Disposició Addicional Cinquena de la Llei de Contractes del Sector Públic.

➤ Capacitat per a contractar



Podran prendre part en aquest procediment de contractació els CET que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin sotmesos a cap de les prohibicions per contractar establertes en la Llei i es trobin degudament classificats i registrats o acreditin la seva solvència econòmica, financera i tècnica o professional.

Així mateix, hauran d'acreditar que **almenys el 30% de la plantilla de persones amb discapacitat del CET correspon al grup de persones amb especial dificultat per a la inclusió laboral.**

Nota: El número de treballadors amb especials dificultats sobre el total de persones amb discapacitat contractades a la plantilla del respectiu CET s'acreditarà amb algun dels documents següents: a) Certificat d'un òrgan competent de la Generalitat de Catalunya; o, en el seu cas, b) Declaració jurada del responsable autoritzat del respectiu CET; restant, en aquest cas, sotmesa al procediment de supervisió o inspecció que s'estableixi per part de l'Administració Pública contractant.

A més, els CET concurrents només podran ser adjudicatariis de contractes les prestacions dels quals estiguin compreses dins els fins, objecte o àmbit d'activitat que els siguin propis i han de disposar d'una organització d'elements personals i materials suficients per a la deguda execució del contracte.

Finalment destaquem la **proposta de valoració i puntuació**.

➤ **Forma de Valoració – Puntuació** en funció de l'objecte del contracte:



	Quan l'objecte del contracte sigui "l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats d' inclusió laboral" (Variant a)	Quan l'objecte del contracte sigui "la contractació de serveis" (Variant b)
Entre el 30% i el 50% de la plantilla de persones amb discapacitat del CET corresponen al grup de persones amb especial dificultat per a la inclusió laboral.	20 punts	10 punts
Entre el 51% i el 70% de plantilla de amb persones amb discapacitat del CET corresponen al grup de persones amb especial dificultat per a la inclusió laboral.	30 punts	20 punts
Més del 70% de plantilla de persones amb discapacitat del CET corresponen al grup de persones amb especial dificultat per a la inclusió laboral.	40 punts	30 punts



Les entitats representatives a Catalunya dels CET d'iniciativa social tenen com a finalitat primordial: **generar més i millors oportunitats de treball per a les persones amb discapacitat amb especials dificultats, tot contribuint al progrés econòmic i social del territori on actuen.** Per això ens hem unit en aquesta plataforma per una contractació inclusiva, una plataforma que neix amb el propòsit d'aprofundir la col·laboració existent amb les Institucions Públiques del nostre país.



Associació
empresarial
d'economia
social
dincat



INICIATIVA CONTRACTACIÓ INCLUSIVA

Guia pel foment d'una Contractació Pública Inclusiva en l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats

Descarregable a contractacioinclusiva.blogspot.com

CONTINGUTS:

1. Què és la contractació pública inclusiva.
2. Com retorna la inversió en beneficis econòmics i socials.
3. La fonamentació jurídica.
4. Les fórmules pràctiques d'aplicació: models de plecs i ordenances tipus.
5. Exemples que ja s'han aplicat en l'àmbit de la contractació pública local i autonòmica.



Associació
empresarial
d'economia
social
dincat

SMCsalutmental
Catalunya
AMMFEINA



federació allem

The logo for Federació allem, consisting of a green, hand-drawn circular shape with a tail, positioned above the text "federació allem".

MOLTES GRÀCIES

Víctor Bayarri Catalan

Director de l'Associació Clúster Créixer

direccio@creixer.cat