

## Jornada “Més enllà de la transparència, estratègia i política de retiment de comptes”.

25/01/2019 Federació de Municipis de Catalunya

“La transparencia no puede quedarse en las leyes de transparencia”. Con esta frase, Félix Alonso, Alcalde de Altafulla, daba comienzo el 25 de enero de 2019 a la Jornada “Més enllà de la transparència, estratègia i política de retiment de comptes”, organizada por la Federació de Municipis de Catalunya.

La frase resume perfectamente el espíritu de las sesiones, donde se expusieron reflexiones y casos prácticos en torno a algo que empieza a llamarse “transparencia efectiva”. La transparencia efectiva se produce cuando la ciudadanía se informa, se forma juicio y contribuye a la gobernanza de su Ayuntamiento. El concepto opuesto sería la transparencia potencial, entendida como la mera posibilidad de acceder a la información y utilizarla.

Volviendo a la frase del Sr. Alonso, las leyes sólo sustentan una transparencia potencial y es preciso introducir mucha energía y un enfoque de innovación pública para lograr la efectividad de la transparencia.

Los datos públicos abiertos son la materia prima que va a permitir alcanzar las metas de la transparencia de manera completa y sostenible. Ismael Peña-López señaló la necesidad de entender los datos abiertos como una infraestructura pública, haciéndose eco de una expresión usada por Francesca Bria: “Los datos son una infraestructura pública más, como el agua, la electricidad o el transporte”<sup>1</sup>

Gemma Calvet moderó el debate sobre “Qualitat democràtica i la implicació ciutadana”, con Manuel Zafra y Joan Subirats.

Manuel Zafra puso el foco en la rendición de cuentas. La efectividad de la transparencia solo puede producirse en un marco explicativo que muestre de manera didáctica, clara y comprometida las decisiones tomadas en el nivel político y los resultados obtenidos. Con la rendición de cuentas no sólo se transparenta el uso de los recursos y la marcha de los proyectos, sino que sobre todo se debe entender como una herramienta de asunción de responsabilidad, dentro de un paradigma de complejidad donde hay que elegir constantemente en un marco de tiempo y recursos restringidos.

Joan Subirats tomó la reflexión allí donde la dejó Manuel Zafra. El siguiente paso a partir de la rendición de cuenta debe ser convocar a la ciudadanía a participar en la coproducción de políticas, de manera que se cumpla una de las finalidades de la transparencia: reforzar la democracia con un papel corresponsable de la ciudadanía.

A continuación, Michael Donaldson fue el encargado de moderar la mesa “Com abordem el retiment de comptes?”. formada íntegramente por mujeres: Goizeder

---

1

<https://www.elsaltodiario.com/tecnologia/francesca-bria-los-datos-son-una-infraestructura-publica-mas-como-el-agua-la-electricidad-o-el-transporte->

Manotas, Petra Sáiz, Alba Gutiérrez y Aitana Mas.

Una primera conclusión de las experiencias sobre rendición de cuentas presentadas en esta siguiente mesa, es que el término “rendición de cuentas”, entendido como traducción de “accountability” necesita de una definición consensuada, que vaya más allá de lo que sugiere la literalidad del término. El concepto rendición de cuentas debe aunar seis focos de significado:

### **1. Foco económico-financiero:**

El acto administrativo mediante el que los responsables de la gestión de los fondos públicos informan, justifican y se responsabilizan de la aplicación de los recursos puestos a su disposición en un ejercicio económico<sup>2</sup>.

### **2. Foco en control de gestión:**

La práctica de programar las actividades, orientarlas a resultados e ir reportando el seguimiento de las actuaciones, el cumplimiento de objetivos establecidos y la toma de decisiones que lleva aparejada.

### **3. Foco en evaluación de políticas:**

La introducción de la planificación y evaluación de políticas públicas, acompañada de una capa de transparencia donde se reportan los avances estratégicos de un municipio.

### **4. Foco en la responsabilidad de los cargos públicos:**

La puesta en evidencia del actuar responsable de los servidores públicos, que promueve la eficacia y la objetividad, al tiempo que previene los abusos de poder.

### **5. Foco en comunicación:**

Hacer efectiva la transparencia y generar interés en la gestión pública mediante la narración de las decisiones tomadas y de los resultados obtenidos, mediante contenidos y canales adaptados a los distintos segmentos de destinatarios.

### **6. Foco en la auditoría ciudadana:**

La responsabilidad que recae en los servidores públicos se acompaña de la corresponsabilidad ciudadana en el papel de auditores de la buena marcha de la gestión. La definición en Wikipedia<sup>3</sup> incluye este foco:

“(…), rendición de cuentas o rendición de cuentas democrática se refiere al proceso en el que los ciudadanos vigilan y evalúan el actuar responsable de los servidores públicos por medio de mecanismos como la transparencia y la fiscalización. Para evitar el abuso de poder, supone la posibilidad de castigar resultados no deseados a través de órganos o tribunales especializados del gobierno, el voto de la ciudadanía y la opinión pública”.

Además, cabe destacar:

---

<sup>2</sup> Ver [rendiciondecuentas.es](http://rendiciondecuentas.es)

<sup>3</sup> [https://es.wikipedia.org/wiki/Rendici%C3%B3n\\_de\\_cuentas](https://es.wikipedia.org/wiki/Rendici%C3%B3n_de_cuentas)

La buena práctica de Diputación Foral de Gipuzkoa con un sistema completo de rendición de cuentas de la gestión, partiendo de presupuestos orientados a resultados.

La experiencia en Hospitalet del Llobregat con el aspecto económico-financiero de la rendición de cuentas y sus propuestas de mejora del sistema contable, a partir del Código de Transparencia Financiera del FMI 2007.

Aitana Mas y su reflexión sobre la convivencia entre los planos técnico y político de la rendición de cuentas.

La crítica de Aba Gutiérrez al actual sistema de transparencia en España. Ella entiende rendición de cuentas como la entrada al sistema de integridad y ética pública, al tiempo que destaca el papel activo que otorga a la ciudadanía en el control del gobierno.

Al filo de las 13:00, comenzó la mesa de cargos electos, con el lema “Politica i retiment de comptes, oportunitat i febleses”, moderada por Félix Alonso y con participación de Laura Campos, Lluïsa Moret, Victoria Anderica y Jordi Tot.

Laura Campos, alcaldesa de Montcada i Reixach, narró las dificultades de un municipio para avanzar hacia una completa rendición de cuentas, especialmente cuando las necesidades más acuciantes tienen que ver con garantizar el bienestar ciudadano en un contexto de crisis. Destacó la necesidad de buenas prácticas de documentalismo y gobernanza de datos.

Lluïsa Moret, alcaldesa de Sant Boi de Llobregat explicó el muy completo sistema de evaluación y gestión por resultados de que se ha ido dotando su municipio. La institucionalización de estas prácticas se ha conseguido mediante la incorporación de una unidad transversal - la UAPA: Unitat d'Assistència a la Planificació i l'Avaluació. Han recorrido el ciclo completo de la rendición de cuentas hasta la fase de auditoría ciudadana. Por fin, recordó una cita de Victoria Camps que resume el espíritu de la rendición de cuentas: “todo lo que se hace, se puede explicar”.

Jordi Tot, del Ajuntament de Gavà, partió de un análisis cercano al de Lluïsa Moret para destacar la transición entre la rendición de cuentas y la participación ciudadana, por la vía de la auditoría social. Se está creando un centro de innovación social que incluye el objetivo de apoyar la cocreación de políticas públicas. Por fin, resalta las ventajas de una administración pública basada en datos, ya que permite poner en marcha servicios tan interesantes como los de Gavà Obert<sup>4</sup>.

Victoria Anderica, del Ayuntamiento de Madrid, ofreció una visión muy comprometida con eso que reclamaba Félix Alonso al comienzo de la jornada, la incorporación de mecanismos que lleven la transparencia al espacio de lo que permiten las leyes y no meramente al obligado por las leyes. En su sistema de transparencia, los tres pilares más habituales (petición de acceso a la información, portal de transparencia, catálogo de datos) se ven acompañados de un espacio para transparentar la toma de decisiones, con tres componentes: (a) agendas, (b) registro de lobbies, (c) huella normativa.

---

<sup>4</sup> <https://gavaobert.gavaciutat.cat/es/>

La jornada concluyó con una presentación de las conclusiones a cargo de Alberto Ortiz de Zárate, donde se destacó la necesidad no sólo de reflexionar, sino sobre todo de hacer. Se planteó como reto que todos los Ayuntamientos elaboren planes de mandato para el siguiente período que se estructuren hacia la rendición de cuentas. El objetivo sería conseguir que no quede ningún Ayuntamiento en el siguiente mandato que no ofrezca al menos una definición clara de lo que se compromete a hacer y un seguimiento de lo que se va consiguiendo, de manera abierta, bien comunicada y con un espacio para la participación.