

Acord marc 2022-2025 de coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament d'Igualtat i Feminismes i l'Institut Català de les Dones, i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació de Micropobles de Catalunya per executar polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes

REUNITS

D'una banda, l'Honorable Senyora Tània Verge Mestre, consellera del Departament d'Igualtat i Feminismes de la Generalitat de Catalunya, i la senyora Meritxell Benedí Altés, presidenta de l'Institut Català de les Dones.

D'una altra, l'Il·lustríssim Senyor Lluís Soler i Panisello, president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, que actua com a representant legal de l'entitat i en virtut de les funcions atribuïdes pels seus estatuts.

D'una altra, la Il·lustríssima Senyora Olga Arnau i Sanabra, presidenta de la Federació de Municipis de Catalunya, que actua com a representant legal de l'entitat i en virtut de les funcions atribuïdes pels seus estatuts.

I d'una altra, l'Il·lustríssim Senyor Mario Urrea i Marsal, president de l'Associació de Micropobles de Catalunya, que actua com a representant legal de l'entitat i en virtut de les funcions atribuïdes pels seus estatuts.

MANIFESTEN

Primer. L'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) i totes les lleis sectorials catalanes en matèria de serveis socials i polítiques d'igualtat de dones i homes, d'erradicació de les violències masclistes, d'igualtat de tracte i no-discriminació, de drets humans i d'acollida de persones migrades, que en el territori català prevalen sobre l'ordenament normatiu estatal, són una clara aposta per la corresponsabilitat en la prestació i finançament dels serveis des de la proximitat del món local.

Segon. La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, distingeix entre els serveis socials bàsics i els especialitzats, i determina que l'Administració de la Generalitat, els municipis i els altres ens locals de Catalunya són les administracions competents en matèria de serveis socials.

Els municipis i els altres ens locals poden exercir competències pròpies de l'Administració de la Generalitat per la via de la delegació d'encàrrec de gestió o de fórmules de gestió conjunta, sens perjudici de les competències que les lleis els atribueixen. Les competències s'exerceixen d'acord amb els articles 28, 29, 30, 31 i 32 de la Llei.

La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, també garanteix l'accés universal als serveis socials, amb criteris de justícia i accessibilitat. L'article 7 fa referència a les situacions amb necessitats

especials, com són, per exemple, les persones que estiguin en situació de violència masclista i les diverses manifestacions de violència familiar; de discriminació per raó de sexe, lloc de procedència, o qualsevol altra; urgències socials, i petició d'asil.

Dins de l'àmbit de col·laboració entre les administracions públiques, l'article 41.5 determina que la Generalitat ha d'establir convenis quadriennals de coordinació i cooperació interadministrativa amb els ens locals supramunicipals, les comarques i els municipis de més de 20.000 habitants, a fi de consolidar, en l'àmbit territorial corresponent, la corresponsabilitat en la prestació dels serveis socials i l'estabilitat dels serveis i de llurs professionals.

D'altra banda, l'article 36 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, permet que la Generalitat de Catalunya i les entitats autònomes de caràcter administratiu puguin autoritzar despeses de caràcter plurianual per finançar transferències corrents derivades de convenis que emparin actuacions d'abast plurianual.

Tercer. L'any 2021, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies —actualment denominat Departament de Drets Socials— i les entitats municipalistes (EM) van signar les condicions de coordinació, cooperació i col·laboració entre ambdues administracions en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar de les persones. Actualment, alguns d'aquests serveis i programes són competència del Departament d'Igualtat i Feminismes (DIF), en virtut del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, que redistribueix l'àmbit competencial de diversos departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i crea el Departament d'Igualtat i Feminismes, al qual s'atribueixen, entre d'altres, les competències relatives a les polítiques públiques de les persones gais, lesbianes, bisexuals, transgènere i intersexuals (LGBTI+), les polítiques de dones i d'erradicació de les violències masclistes i les polítiques de migracions, refugi i ciutadania, que anteriorment pertanyien al Departament de Drets Socials.

D'acord amb el Decret 249/2021, de 22 de juny, d'estructuració del Departament d'Igualtat i Feminismes, correspon a la Secretaria d'Igualtat i a la Secretaria de Feminismes, a través de les seves unitats directives, les accions encaminades a desenvolupar i implementar les polítiques esmentades.

Quart. En virtut de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (ICD), aquest organisme públic es constitueix amb personalitat jurídica pròpia amb l'objectiu «d'elaborar i executar tots els projectes i les propostes relatius a la promoció de la dona, per tal de fer efectiu el principi d'igualtat dins l'àmbit de competències de la Generalitat, per complir i desenvolupar allò que estableixen l'article 8.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i els principis constitucionals» (art. 2).

D'acord amb el que prescriu l'article 3 d'aquesta Llei, correspon a l'ICD la funció de fomentar i coordinar la prestació de serveis de tot tipus a les dones, mitjançant l'establiment de convenis amb entitats públiques i privades, i la d'impulsar l'elaboració dels plans de polítiques d'igualtat de gènere de les administracions locals.

Cinquè. L'eix 5 del Pla de Govern de la XIV legislatura —Per un país feminista fonamentat en la garantia dels drets humans— fixa com a objectius de l'acció política del Govern l'assoliment de la transformació social i feminista, entre d'altres, i posa les polítiques d'igualtat al centre de l'acció política, per tal d'erradicar totes les desigualtats, discriminacions i violències. Aquests objectius genèrics es concreten, per exemple, en els següents:

- Garantir el dret de les dones a l'erradicació de les violències masclistes des d'una perspectiva estructural i amb un abordatge integral.
- Vetllar per garantir la igualtat efectiva de dones i homes per assegurar una distribució equitativa i justa dels drets, els beneficis, les obligacions, les oportunitats i els recursos.
- Vetllar pel reconeixement i el respecte de la diferència i garantir la igualtat de tracte i la no-discriminació en tots els àmbits, aprofundint en la garantia dels drets de les persones LGBTI+.
- Promoure polítiques de garantia dels drets humans de totes les persones que viuen a Catalunya.

Sisè. Respecte de l'objectiu d'erradicar les violències masclistes, cal destacar que l'article 41.3 de l'EAC estableix, com a principi rector de l'activitat dels poders públics de Catalunya, la necessitat de garantir que s'afrontin de manera integral totes les formes de violència contra les dones.

En aquest sentit, la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, modificada per la Llei 17/2020, de 22 de desembre, reconeix la importància històrica i el caràcter innovador i exemplar de les actuacions polítiques dels ens locals i supralocals en l'abordatge del fenomen de les violències masclistes, des de la responsabilitat pública, en haver estat els pioners en el desplegament de mesures i serveis d'informació, atenció o suport a les dones en situació de violència, a través de la construcció d'espais de coordinació amb el món associatiu i l'establiment de protocols d'actuació conjunta.

La Llei reconeix que la violència masclista està profundament arrelada en les estructures socials i que té naturalesa multidimensional; per aquest motiu, disposa que els programes que pretenguin lluitar contra aquesta violència han de ser aprovats pel Govern amb una vigència de quatre anys, amb la participació de les administracions locals, mitjançant una intervenció coordinada (art. 84). La Llei també estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat de garantir els recursos necessaris per donar el compliment adequat a l'ordenació i la provisió de les accions i dels serveis que reconeix aquesta Llei, i de dotar un fons econòmic específic anual a favor dels ens locals.

En aquest sentit, l'article 83.1 de la Llei determina quines són les competències dels municipis en aquest àmbit, entre les quals hi ha la prestació o la gestió d'altres serveis de la Xarxa d'Atenció i Recuperació Integral, d'acord amb el que s'estableixi per mitjà d'un conveni amb l'Administració de la Generalitat (lletra *b*).

Així, l'article 64 d'aquesta Llei determina que la creació, la titularitat, la competència, la programació, la prestació i la gestió de tots els serveis que integren la Xarxa d'Atenció i

Recuperació Integral per a les dones que pateixen violència masclista correspon a l'Administració de la Generalitat, en col·laboració amb els ens locals, i l'article 56 defineix els serveis d'informació i atenció a les dones així:

1. Els serveis d'informació i atenció a les dones són serveis d'informació, assessorament, primera atenció i acompanyament, si escau, amb relació a l'exercici dels drets de les dones en tots els àmbits relacionats amb llur vida laboral, social, personal i familiar.
2. Els serveis d'informació i atenció a les dones, en tot cas, s'han de coordinar amb els serveis d'atenció especialitzada i han de dinamitzar i impulsar la coordinació i la col·laboració amb tots els agents comunitaris, especialment amb els grups i les organitzacions de dones.
3. Els serveis d'informació i atenció a les dones es destinen a totes les dones, especialment les que pateixen situacions de violència masclista.

L'article 80.2 d'aquesta mateixa Llei atribueix a l'ICD, entre d'altres, les funcions de dissenyar i impulsar les polítiques contra la violència masclista en col·laboració amb les administracions locals (lletra b); vetllar per l'adequació dels plans i programes duts a terme per les diferents administracions públiques de Catalunya respecte dels programes del Govern de la Generalitat en matèria de violència masclista (lletra c); impulsar l'elaboració i la signatura de convenis de col·laboració i acords entre les administracions implicades en la lluita contra la violència masclista (lletra e), i col·laborar amb els ajuntaments en la proposta de programes, prestació, gestió i coordinació dels serveis que integren la Xarxa d'Atenció i Recuperació Integral (lletra f).

La Llei 17/2020, del 22 de desembre, de modificació de la Llei 5/2008, fixa en l'article 19 que el Govern de la Generalitat ha de garantir que es dugui a terme la formació contínua i especialitzada de capacitació de totes les professionals que treballen en la prevenció, la detecció, l'atenció, l'assistència, la recuperació i la reparació en situacions de violència masclista. A més, aquesta formació ha d'incloure programes de suport i cura de les professionals implicades en el tractament de la violència masclista per tal de prevenir i evitar els riscos laborals associats a aquesta activitat professional.

A l'últim, la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, també preveu, entre les seves finalitats, l'abordatge, la prevenció i l'erradicació de tot tipus de violència masclista contra dones i infants (art. 1.2), i estableix l'obligació de la Generalitat de Catalunya de complementar la suficiència financera dels ens locals amb relació a les funcions que aquesta Llei els atribueix, la qual cosa permet fer mitjançant transferències de fons d'altres administracions, amb recursos propis o per contractes programa (art. 6.2).

Setè. Quant a l'objectiu del Pla de Govern de vetllar per garantir la igualtat efectiva de dones i homes, la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, destaca en el preàmbul el paper de les administracions locals per avançar cap a la igualtat, en afirmar que «les autoritats locals i regionals, que són les esferes de govern més pròximes a la població, representen els nivells d'intervenció més adequats per combatre la persistència i la reproducció de les desigualtats i per a promoure una societat veritablement igualitària.»

L'article 6 d'aquesta Llei atribueix als municipis i a les altres entitats locals, dins de l'àmbit territorial respectiu, un seguit de funcions en matèria d'igualtat de gènere, i disposa que la Generalitat ha de complementar la suficiència financera dels municipis amb relació a les funcions que aquesta mateixa Llei els atribueix, sigui mitjançant la transferència de fons d'altres administracions, sigui amb recursos propis, sens perjudici que els municipis i les altres entitats locals consignin, en llurs pressupostos, les dotacions necessàries per al finançament d'aquestes funcions.

Vuitè. En relació amb l'objectiu del Pla de Govern de vetllar pel reconeixement i el respecte de la diferència i garantir la igualtat de tracte i la no-discriminació en tots els àmbits, aprofundint en la garantia dels drets de les persones LGBTI+, cal ressaltar que l'article 40.2 de l'EAC defineix el concepte de família, de manera expressament àmplia, i fa referència als nous models familiars existents en la societat catalana, entre els quals hi ha les famílies constituïdes per persones LGBTI. Així mateix, l'EAC imposa als poders públics l'obligació de «promoure la igualtat de les diferents unions estables de parella, tenint en compte llurs característiques, amb independència de l'orientació sexual de llurs membres (art. 40.7), i la de promoure la igualtat de totes les persones amb independència de l'origen, la nacionalitat, el sexe, la raça, la religió, la condició social o l'orientació sexual, i també han de promoure l'erradicació del racisme, de l'antisemitisme, de la xenofòbia, de l'homofòbia i de qualsevol altra expressió que atempti contra la igualtat i la dignitat de les persones» (art. 40.8). Aquest darrer precepte esdevé, així, el fonament estatutari per a la intervenció en situacions de qualsevol tipus de discriminació, convertit en un mandat dirigit als poders públics perquè regulin aquest dret de les persones mitjançant una llei, la qual cosa es va dur a terme a través de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia (en endavant, Llei LGBTI+), que posteriorment ha complementat la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació.

Finalment, la Llei LGBTI+ proclama, en l'exposició de motius, que el seu objectiu primordial és «desenvolupar i garantir els drets de les persones LGBTI i evitar-los situacions de discriminació i violència, per a assegurar que a Catalunya es pugui viure la diversitat sexual i afectiva en plena llibertat» i en l'article 5 eleva, a la categoria de clàusula general de l'ordenament jurídic català i d'actuació de totes les administracions públiques de Catalunya, el dret a la no-discriminació per l'orientació sexual, la identitat de gènere o l'expressió de gènere de la persona o del grup familiar a què pertanyi. L'article 3.2 determina que «la Generalitat i els ens locals han de garantir el compliment d'aquesta Llei i promoure les condicions per a fer-la plenament efectiva en els àmbits competencials respectius». Per tant, s'estableix la obligatorietat tant de la Generalitat com dels ens locals de donar compliment a les condicions per fer efectius els drets de les persones LGBTI+. I justament així ho preveu l'article 22 que, en l'apartat 4, determina que el Servei d'Atenció Integral (SAI) es du a terme en coordinació [de la Generalitat] amb els governs locals.

L'eix 5 del Pla de Govern de la XIV legislatura —Per un país feminista fonamentat en la garantia dels drets humans— integra la garantia dels drets de les persones LGTBI+ i, entre altres mesures, preveu reforçar la Xarxa Pública de Serveis d'Atenció Integral (SAI) LGBTI, amb l'objectiu d'atendre i donar resposta a la persona de manera integral, mitjançant la coordinació entre l'Administració local i la de la Generalitat de Catalunya, per tal que el dret a la lliure autodeterminació de gènere sigui efectiva en tots els àmbits.

Novè. Respecte de l'objectiu del Pla de Govern de promoure polítiques de garantia dels drets humans de totes les persones que viuen a Catalunya, l'article 25 de Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, disposa que els serveis d'acollida es financen amb les aportacions del pressupost de la Generalitat, de l'Estat, dels ajuntaments i d'altres ens locals. També preveu que la Generalitat ha de garantir la suficiència financera dels ens locals per exercir les competències que aquesta Llei els assigna, ja sigui amb la transferència de fons europeus o estatals o amb recursos propis, segons la disponibilitat pressupostària. La Llei abasta el servei de primera acollida i els programes d'acollida de especialitzada, com a mínim: salut, educació, formació d'adults, Administració de justícia, serveis d'execució penal, tant en l'àmbit d'adults com de justícia juvenil, serveis socials, infància i adolescència, interior, política lingüística, serveis tributaris, atenció ciutadana, ocupació, funció pública, universitats, turisme, cultura i mitjans de comunicació.

Desè. En data de 31 de desembre de 2021, es va signar l'Acord marc de cooperació entre el Departament d'Igualtat i Feminismes, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya per a l'impuls de polítiques de promoció de la igualtat i el feminisme amb els governs locals.

Onzè. El present Acord marc de coordinació, cooperació i col·laboració és una expressió del principi de cooperació interadministrativa en els termes que defineix l'article 47.2.c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Amb la subscripció d'aquest Acord, les parts volen ratificar els principis de responsabilitat pública, d'autonomia local, de subsidiarietat, d'atenció integral des de la proximitat, de la prestació de serveis centrats en les persones, i d'eficiència i eficàcia en la gestió de serveis i desenvolupament i execució de polítiques públiques, dins del marc de la coordinació, la col·laboració i la cooperació interadministrativa.

Per tot això, reconeixent-se recíprocament la capacitat legal necessària per obligar-se en representació de les administracions respectives,

ACORDEN

Primer. Objecte

Aquest Acord marc té per objecte establir els compromisos generals de les parts signants per al període 2022-2025 en relació amb els convenis interadministratius que se'n derivin, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de polítiques en els àmbits de la igualtat i la no-discriminació, els drets humans, l'acollida de persones migrades i refugiades, les polítiques públiques LGBTI+ i les d'erradicació de les violències masclistes, en concret pel que fa als serveis inclosos en les línies d'acció següents:

- Sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles.
- Serveis i polítiques de migracions, acollida i vida digna compartida.
- Desplegament de la Xarxa SAI LGBTI+.
- Desplegament dels serveis d'informació i atenció a les dones (SIAD), a càrrec de l'ICD.

Les característiques de cadascuna de les línies d'acció, així com el finançament i obligacions de cascuna de les parts resten especificades als annexos d'aquest Acord marc.

La continuïtat dels plans i mesures de foment de la igualtat entre dones i homes en el treball (fitxa 37 del contracte programa 2016-2019 entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, prorrogat mitjançant addendes) que es va preveure provisionalment en la clàusula tercera de l'Acord marc de cooperació entre el Departament d'Igualtat i Feminismes, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya per a l'impuls de polítiques de promoció de la igualtat i el feminisme amb els governs locals, signat en data de 31 de desembre de 2021, finalitza en la data de signatura d'aquest Acord. El Departament d'Igualtat i Feminismes treballarà en una fórmula específica per finançar els plans i les mesures de foment esmentades als ens locals que les hagin portat a terme entre l'1 de gener de 2022 i la data de signatura d'aquest Acord marc. Així mateix avaluarà, conjuntament amb les entitats municipalistes signants, la viabilitat de crear noves línies d'acció en aquest àmbit material (promoció de la igualtat i el feminismes) que se sumi al present Acord per als futurs exercicis.

Segon. Signatura dels convenis interadministratius

El 2022 se signaran, entre el Departament d'Igualtat i Feminismes i l'ICD, per una banda, i els ens locals que són representats per l'Associació Catalana de Municipis, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació de Micropobles de Catalunya, per l'altra, les condicions generals dels convenis interadministratius per al període 2022-2025, juntament amb els annexos relatius a les línies dels serveis inclosos. Aquests convenis tindran vigència de l'1 de gener de 2022 al 31 de desembre de 2025 (per a la totalitat del cicle de quatre anys).

Si es considera necessari, per donar resposta a noves necessitats, es poden signar addendes o protocols addicionals que específicament recullin les novetats o qüestions rellevants de l'any, les línies que siguin objecte d'una modificació, i els imports corresponents a l'any objecte de l'addenda.

Tercer. Eixos estratègics i principis rectors

Els principis que han definit el marc de relació entre el Departament d'Igualtat i Feminismes, l'ICD i els ens locals que són representats per les entitats signants d'aquest Acord són els següents:

Prioritat a l'atenció a les persones. Les parts que signen aquest Acord volen que les persones siguin el centre de les seves polítiques. Tot i la ratificació del principi d'universalitat dels serveis socials, cal prioritzar, per tant, l'atenció a les persones i famílies que es troben en situació de violència, discriminació i d'especial vulnerabilitat social. Aquesta atenció és més eficaç i eficient des de la proximitat, ja que permet conèixer les seves necessitats de manera més precisa i donar-los una resposta més immediata.

Bilateralitat. La Generalitat de Catalunya reconeix el caràcter singular de cada ens local i per aquest motiu, partint d'un principi global recollit en aquest Acord marc, la Generalitat, a

través del Departament d'Igualtat i Feminismes i l'ICD, signarà un conveni específic amb cada ajuntament de més de 20.000 habitants i tots els consells comarcals de Catalunya que hi estiguin interessats.

Millora de les condicions laborals. El finançament corresponent als costos salarials de les diverses línies d'acció que consten en aquest Acord marc preveurà els mateixos mòduls de finançament de professionals i en les mateixes condicions que es fa per al personal de la Generalitat de Catalunya.

Compromís de la sostenibilitat de les polítiques. Per garantir uns serveis públics de qualitat i l'equitat de drets de les persones pel que fa a l'atenció que reben per part d'aquests serveis, cal preservar-ne la continuïtat, tot partint del respecte del principi d'autonomia local i de la competència de la Generalitat de Catalunya en l'ordenació dels serveis socials i polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes. Per aquest motiu, aquest Acord marc es basa en un acord plurianual per al període 2022–2025, i anirà acompanyat tant de millores en el finançament, com en el disseny i desenvolupament de sistemes sostenibles en la provisió dels serveis a prestar.

A més, en el disseny dels criteris de distribució, s'ha tingut en compte l'evolució dels darrers anys, de manera que els imports finals destinats a les diverses línies no suposaran cap pèrdua econòmica als ens locals respecte d'altres aportacions que s'hagin fet abans de la signatura d'aquest Acord.

Lleialtat institucional i consecució d'una major fluïdesa en les relacions interadministratives. El sistema català de serveis socials respon a una distribució de competències entre l'Administració autonòmica i la local i a la necessitat i obligació que ambdues administracions cooperin en benefici de l'atenció a les persones. Més enllà de les obligacions legals, es volen promoure espais de reflexió, d'anàlisi, i d'implementació d'instruments i de protocols que afavoreixin la millora contínua dels serveis públics.

Optimització dels recursos d'ambdues parts. Els recursos de l'Administració autonòmica i els de l'Administració local són limitats. Cal que ambdues administracions alineïn la disponibilitat d'aquests recursos envers objectius comuns per obtenir-ne més rendibilitat social. Així, les parts signants de l'Acord han de vetllar per la corresponsabilització i l'ús raonable i eficient d'aquests recursos i, per tant, aquest element ha de tenir incidència en el repartiment.

Transparència. La informació generada en aquest Acord marc es farà pública en format obert, a través del portal de dades obertes de la Generalitat de Catalunya, perquè es pugui utilitzar lliurement de manera senzilla i còmoda.

El principal objectiu de l'obertura de dades és posar a disposició de la societat i fer públiques les dades que gestionen les administracions, de manera que qualsevol persona o organització pugui utilitzar-les. Amb aquest servei, les administracions augmenten la transparència, ja que la ciutadania accedeix a una visió real de la prestació de serveis. Per fer-lo efectiu cal:

- Aportar les dades clau perquè es publiquin al portal de transparència.
- Publicar en el web del Departament d'Igualtat i Feminismes, mitjançant sistemes de visualització de dades, els resultats clau de l'Acord marc.
- Publicar en el web del Departament d'Igualtat i Feminismes els convenis vinculats a l'Acord marc.

Innovació. La millora contínua fa necessari introduir mecanismes per provar experiències innovadores en el marc de l'Acord marc. L'objectiu d'aquesta estratègia és millorar el sistema de serveis que s'han de prestar i els impactes que generen en la ciutadania. Per aquest motiu, es promou que, en aquest període 2022-2025, els ens locals que ho desitgin puguin dur a terme proves pilot vinculades a polítiques ja incloses en l'Acord marc o a línies que no hi estiguin incloses. El desenvolupament d'aquestes polítiques s'ha de fer d'acord amb una guia consensuada per ambdues parts per a la pràctica de les experiències pilot.

Comunicació. Per donar a conèixer les iniciatives emparades per aquest Acord marc cal que la ciutadania conegui les polítiques del Departament d'Igualtat i Feminismes desplegades pels ajuntaments i els consells comarcals del país. Per aquest motiu es concretaran els termes d'aquesta comunicació en els convenis que signin particularment el Departament d'Igualtat i Feminismes i cada ens local.

Sistemes d'informació. Una eina clau per a la qualitat d'aquests processos és disposar de sistemes d'informació que, d'una banda, donin resposta a la gestió diària de l'atenció a les persones i, de l'altra, permetin processos analítics de la informació per poder dissenyar, organitzar i avaluar serveis centrats en les persones i els professionals que les atenen. A la vegada han de ser una eina útil per crear coneixement, difondre bones praxis i identificar el sector social com a motor de la cohesió social i de creixement econòmic i generador d'ocupació, especialment en col·lectius més desfavorits. El disseny i desplegament d'aquests sistemes ha de permetre la interoperabilitat de les diferents plataformes, per tal d'agilitzar els processos de recollida de les dades, així com la presa de decisions basades en aquestes dades.

Coordinació i col·laboració. Es preservaran espais de treball conjunts per abordar les qüestions vinculades a aquest Acord marc, així com el contingut dels convenis particulars que signin el Departament d'Igualtat i Feminismes i els ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals de Catalunya.

En aquest sentit, per tal de fer el seguiment del funcionament dels serveis i de les accions recollides en aquest Acord marc, finançades per la Generalitat a través del Departament d'Igualtat i Feminismes i executades pels ajuntaments i consells comarcals de Catalunya, s'estableixen, sens perjudici d'altres, els espais de col·laboració següents per avaluar l'impacte, proposar millores, resoldre qüestions que puguin sorgir en l'aplicació de l'Acord marc, implementar nous serveis, i detectar necessitats emergents o altres aspectes vinculats:

- La Comissió de Seguiment de l'Acord Marc, integrada per una representació del Departament d'Igualtat i Feminismes i de les entitats municipalistes signants d'aquest Acord marc.

- La comissió tècnica bilateral amb cada ajuntament i consell comarcal, integrada per una representació del Departament d'Igualtat i Feminismes i de l'ens local en qüestió.

Quart. Compromisos i obligacions de les parts

Els consells comarcals i els ajuntaments que en aquest acte estan representats per l'Associació Catalana de Municipis, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació de Micropobles de Catalunya hauran de signar un conveni interadministratiu d'acord amb el contingut dels articles 49 i 50 de la Llei de 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques. La signatura d'aquest conveni correspon a la fase d'execució pressupostària D, que consisteix en la disposició o compromís de despesa plurianual. Aquest compromís és un acte amb rellevància jurídica que té caràcter de dret reconegut, vincula la Generalitat de Catalunya a la realització de la despesa concreta i determinada a favor dels ens locals i, alhora, legitima els ens locals a disposar o generar el crèdit necessari per comprometre les despeses.

El Departament d'Igualtat i Feminismes i l'ICD es comprometen, en cas que s'aprovin nous pressupostos de la Generalitat de Catalunya, a millorar el finançament d'aquest Acord de coordinació per desplegar i finançar les polítiques i els serveis de la seva competència que es desenvolupen als municipis de més de 20.000 habitants i als consells comarcals de Catalunya.

Tots els serveis inclosos en l'Acord marc han d'estar inscrits en els registres corresponents i han de complir la normativa sectorial vigent. Així mateix, els serveis que es prestin han d'estar inscrits al Registre d'entitats, serveis i establiments socials (RESES). En cas que no sigui així, cal que els ajuntaments i consells comarcals els registrin i, si persisteix la situació, se'n pot revocar el finançament o condicionar la signatura d'aquest servei i programa en les resolucions del Departament d'Igualtat i Feminismes i de l'ICD de transferències de fons corresponents a l'anualitat següent.

Cinquè. Finançament

El finançament dels serveis es concretarà mitjançant resolucions de transferències de fons per part del Departament d'Igualtat i Feminismes i l'ICD als municipis de més de 20.000 habitants i als consells comarcals de Catalunya destinats a garantir-ne la suficiència financera en relació amb l'execució d'aquestes polítiques públiques, i aquestes resolucions es publicaran amb el detall de l'import a transferir per cada anualitat i per cada línia d'acció o servei a finançar. Les resolucions explicaran els objectius, les condicions de prestació dels serveis, les obligacions d'ambdues parts i uns indicadors de seguiment mínims.

Abans de la signatura del conveni interadministratiu, els ens locals han d'acceptar la transferència presentant al Departament d'Igualtat o Feminismes o a l'ICD el formulari normalitzat que els facilitarà el Departament d'Igualtat i Feminismes i en el qual han de marcar la casella d'acceptació del programa d'activitats a realitzar, indicar l'import del pressupost a transferir (pressupost aprovat), i manifestar si volen rebre un pagament anticipat (i, en cas afirmatiu, fer-hi constar el percentatge).

A més a més, els ens locals han d'estar al corrent del compliment del deure de tramesa dels pressupostos i la liquidació dels pressupostos al departament competent en matèria de cooperació amb l'Administració local.

Un expedient de plurianualitat sustentarà la resolució de transferència de fons, de manera que, a l'inici del període de vigència (l'any 2022), quedarà plasmat el compromís de la Generalitat amb els ajuntaments i consells comarcals per als propers quatre anys. Atès el caràcter plurianual dels recursos aprovats, els crèdits no executats en un exercici es poden traspasar a l'exercici següent, excepte en l'últim exercici. Només en aquest darrer any, en cas que els ens locals no hagin esgotat l'import transferit i pagat anticipadament, es meritiran interessos de demora a partir de la data en què s'hagi efectuat el pagament. El percentatge de pagament anticipat que es farà efectiu el decidirà l'ens local en el moment en què se li preguntí, mitjançant un formulari específic, a l'inici de l'execució de cada anualitat.

El Departament d'Igualtat i Feminismes es compromet a portar al Govern la iniciativa de l'aprovació d'un acord mitjançant el qual es refermi la voluntat expressada en aquest Acord marc i es garanteixi la plurianualitat del finançament dels serveis que s'hi inclouen.

Així mateix, en el supòsit que a 31 de desembre de 2025 no s'hagin aprovat els nous convenis interadministratius per al període 2026-2029, es podran aprovar addendes als convenis interadministratius en vigor fins aleshores per tal de donar cobertura financera a l'acció dels ens locals fins a l'entrada en vigor dels nous convenis interadministratius 2026-2029.

La taula següent detalla el finançament global.

Finançament DIF i EM	2022	2023	2024	2025	Total (€)
Sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles	2.149.800,00	2.149.800,00	2.149.800,00	2.149.800,00	8.599.200,00
Serveis i polítiques de migracions, acollida i vida digna compartida	4.936.649,91	4.936.649,91	5.430.314,90	5.430.314,90	20.733.929,60
Desplegament de la Xarxa SAI LGBTI+	1.951.325,94	3.741.161,44	3.741.161,44	3.741.161,44	13.174.810,26
Desplegament de nous serveis d'informació i atenció a les dones (SIAD), a càrrec de l'ICD	7.028.043,69	7.028.043,69	11.688.472,02	11.688.472,02	37.433.031,41
Total (€)	16.065.819,54	17.855.655,04	23.009.748,36	23.009.748,36	79.940.971,27

Sisè. Justificació

Els ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals que signin els convenis particulars a què es fa referència en aquest Acord marc han de justificar la despesa i l'activitat realitzada per a cadascun dels serveis i programes que s'hi inclouen, mitjançant

una memòria d'actuacions dutes a terme i un certificat de la intervenció local que acrediti que els fons s'han aplicat a les finalitats previstes.

Setè. Informació compartida

Els ens locals es comprometen a complir els requeriments de la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal, i també a comunicar la informació, les dades i les anàlisis a la Generalitat en els termes que marqui cada conveni particular per cadascuna de les línies d'acció.

Vuitè. Governança dels convenis interadministratius i comissions de seguiment

Les parts que subscriuen aquest Acord marc es comprometen a constituir una comissió permanent per fer el seguiment d'aquest Acord marc i de l'evolució dels convenis interadministratius 2022-2025. Aquesta Comissió estarà formada per un màxim de tres persones en representació del Departament d'Igualtat i Feminismes (una de les quals necessàriament ha de ser de l'ICD, atès que subscriu un conveni propi), una altra en representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, una altra en representació de la Federació de Municipis de Catalunya, i una altra en representació de l'Associació de Micropobles de Catalunya.

També s'ha de constituir una comissió tècnica, formada per tres representants del Departament d'Igualtat i Feminismes i tres representants de cada una de les entitats municipalistes, que han d'adreçar la proposta a la Comissió Permanent perquè aprovi totes les accions necessàries per complir aquests acords i d'altres que puguin modificar les condicions que preveu el conveni interadministratiu 2022-2025.

En el conveni interadministratiu que subscrigui cada ens local ha de constar la constitució d'una comissió formada per representants de totes dues parts per fer el seguiment i l'avaluació dels objectius.

Novè. Vigència

El present Acord marc és vigent de l'1 de gener de 2022 al 31 de desembre de 2025, sens perjudici que es pugui revisar en funció de les modificacions del marc normatiu català que es puguin produir i en funció dels resultats de les actuacions que les parts signants acorden en aquest document.

I, en prova de conformitat amb el contingut d'aquest Acord marc, les parts el signen per quintuplicat i a un sol efecte.

Tània Verge
Mestre -
Consellera del Departament d'Igualtat
i Feminismes

Lluís Soler Panisello -
President de l'Associació Catalana de Municipis
i Comarques

MARIO
URREA
President de l'Associació de Micropobles
de Catalunya

Meritxell Benedí
Altés
Presidenta de l'Institut Català
de les Dones

Olga Arnau
Sanabra
Presidenta de la Federació
de Municipis de Catalunya

Annex 1. Desplegament de la Xarxa SAI LGBTI+

Xarxa SAI LGTBI+

Amb el finançament d'aquesta línia d'acció es pretén promocionar les polítiques públiques LGBTI a través del reforç de la Xarxa SAI **LGTBI+** existent i la creació d'aquest servei en els municipis que no en tinguin, amb l'objectiu de consolidar la xarxa en els propers quatre anys.

A banda de la sostenibilitat, es vol aconseguir la consolidació del servei amb la incorporació de la figura del personal tècnic amb plena dedicació a les tasques relatives al SAI, i la màxima estabilització dels i les professionals i la generació d'ocupació de qualitat a través del cofinançament equivalent al 70% de jornades completes en el cas dels municipis, i del 100% en el cas dels consells comarcals, i amb sous equiparables al sector públic de la Generalitat.

Finançament de la Xarxa SAI LGTBI+

Any 2022

- En el cas dels **consells comarcals**, una aportació per cobrir les despeses derivades de la contractació de personal i per desplegar polítiques LGBTI+ o les activitats pròpies del SAI. Les aportacions són de 10.000€ (aportació anterior <10.000€), 20.000€ (aportació anterior entre 10.001€ i 20.000€) i 30.000€ (aportació anterior entre 20.001€ i 30.000€)
- En el cas dels **municipis de 20.000 a 30.000 habitants**, una aportació de 10.000€ per cobrir les despeses derivades de la contractació de personal i per desplegar polítiques LGBTI+ o les activitats pròpies del SAI.
- En el cas dels **municipis >30.000 habitants**, una aportació de 30.032,24€, que han de destinar íntegrament a la contractació de personal tècnic del SAI a jornada completa.

Anys 2023, 2024 i 2025

- Els **municipis de més de 20.000 habitants**, una aportació de 30.032,24€, que s'ha de destinar de manera íntegra a la contractació d'un tècnic/a del SAI a jornada completa.
- Els **consells comarcals**, una aportació de 42.903,10€, que s'ha de destinar de manera íntegra a la contractació d'un tècnic/a del SAI a jornada completa.

La distribució anual per al conjunt dels ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals de Catalunya és la següent:

Finançament DIF i EM	2022	2023	2024	2025	Total (€)
Desplegament de la Xarxa SAI LGBTI+	1.951.325,94	3.741.161,44	3.741.161,44	3.741.161,44	13.174.810,26

Annex 2. Sistema de resposta urgent per a dones en situació de violència masclista i per als seus fills i filles

Resposta urgent a la violència masclista

Es pretén donar suport als ens locals en la garantia d'un sistema de resposta urgent que asseguri l'acompanyament i l'acolliment, si escau, de manera temporal per a dones i fills i filles (si en tenen) que es trobin en situacions de violència masclista, oferint l'atenció i el suport necessaris per resoldre la situació de crisi i d'urgència i partint del respecte al marc competencial d'àmbit municipal en l'atenció a les urgències socials i les situacions de risc social.

L'objectiu és generar un marc flexible (serveis d'acollida, d'activació professional, cobriment de necessitats bàsiques, etc.) per tal que els ens locals puguin donar resposta, de manera immediata, a qualsevol situació d'emergència derivada d'una situació de violència masclista.

Finançament de la resposta urgent a la violència masclista

L'assignació del finançament es fa en funció del nombre d'habitants dels ens locals.

La distribució anual per al conjunt dels ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals de Catalunya és la següent:

Finançament DIF i EM	2022	2023	2024	2025	Total (€)
Sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles	2.149.800	2.149.800	2.149.800	2.149.800	8.599.200

Annex 3. Servei i polítiques de migracions, acollida i vida digna compartida

Serveis migracions, acollida i vida digna compartida

Amb aquest servei es pretén posar èmfasi en la transversalització de les polítiques migratòries i en la implementació de la perspectiva antiracista en l'àmbit públic, així com en la innovació social en l'àmbit de les actuacions de promoció de la transformació integral de la societat arran de les migracions, la creació del sentit de pertinença compartit, la no-discriminació i, específicament, l'antiracisme.

Un objectiu clau per aconseguir la màxima eficiència dels serveis d'atenció a les persones que es persegueix amb el reforç d'aquest finançament és, per una banda, reduir la càrrega horària de tasques burocràtiques a favor de la tasca comunitària de les professionals de migracions i acollida, resultat de l'aposta per l'assumpció del servei amb finançament propi i, per l'altra, introduir criteris que garanteixin la flexibilitat en la confecció dels programes i actuacions, per adaptar-los adequadament al context local.

Per fer-ho possible, aquest Acord marc fixa la coordinació, el seguiment i l'acompanyament del Departament d'Igualtat i Feminismes als ens locals en l'àmbit de les migracions, l'acollida i l'antiracisme, en el disseny, el desplegament i l'avaluació dels plans de treball, i garanteix el finançament per a:

- Contractació de professionals
 - Tècnic/a d'acollida
 - Tècnic/a de polítiques migratòries (coordinació i transversalització de polítiques, desenvolupament de pilots segons necessitats i condicions de la localitat)
- Itineraris formatius del servei de primera acollida
 - Formació en coneixements laborals
 - Propostes per al coneixement i participació de l'entorn comunitari i la societat catalana
- Serveis especialitzats d'acollida
 - Formació en coneixements lingüístics d'alfabetització
 - Servei d'interpretació, traducció i mediació
 - Acompanyament al procés de reagrupament familiar
 - Accions d'acollida a persones sol·licitants de protecció internacional i refugiades
 - Accions de divulgació de la Llei d'igualtat de tracte i no-discriminació i el marc normatiu contra el racisme, l'avantprojecte de la qual està en procés d'elaboració.

Finançament dels serveis d'acollida, migracions i vida digna compartida

L'assignació del finançament es fa en funció del nombre d'habitants dels ens locals, i aplicant els indicadors de ponderació que es mostren a continuació:

Components de l'índex d'acollida	
20%	Volum d'irregulars
20%	Pes de la població estrangera extracomunitària
10%	Dispersió territorial (per als ens supramunicipals)
40%	Mitjana anual d'altres de persones estrangeres de 16 anys o més
10%	Mitjana de sol·licituds anuals del servei de primera acollida

Components de l'índex de polítiques migratòries	
20%	Total població
25%	Percentatge d'estrangers
15%	Pes de la població estrangera extracomunitària
7,5%	Dispersió territorial (per als ens supramunicipals)
10%	Nombre d'informes de reagrupament
10%	Taxa d'atur
5%	Places ocupades pels sol·licitants de protecció internacional
2,5%	Centres de menors no acompanyats
2,5%	Pensions no contributives cada 1.000 habitants
2,5%	Percentatge d'alumnes extracomunitaris

La distribució anual per al conjunt dels ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals de Catalunya és la següent:

Finançament DIF i EM	2022	2023	2024	2025	Total (€)
Serveis i polítiques de migracions, acollida i vida digna compartida	4.936.649,91	4.936.649,91	5.430.314,90	5.430.314,90	20.733.929,60

Annex 4. Impuls del desplegament dels serveis d'informació i atenció a les dones (SIAD), a càrrec de l'ICD

Xarxa SIAD

El Departament d'Igualtat i Feminismes es compromet a promoure les polítiques locals feministes per la via del reforç i la millora de la xarxa SIAD a través, en primer lloc, de la introducció del nou model de serveis d'atenció a les dones, i d'una bona coordinació amb la resta de serveis, tant del territori en els àmbits formatius, laborals, jurídics, etc., com amb els serveis especialitzats en l'àmbit de l'atenció a les violències masclistes i, en segon lloc, a través del finançament suficient per garantir:

1. L'estabilització dels i les professionals i la generació d'ocupació de qualitat a partir del cofinançament del personal (en el cas dels consells comarcals es finança el 100% de la jornada laboral).
2. L'equiparació de les remuneracions del personal dels SIAD als sous del sector públic de la Generalitat.
3. La incorporació de personal de suport administratiu imprescindible per al funcionament dels serveis.
4. La cobertura econòmica del cost dels desplaçaments de les professionals per motius de feina.

Finançament de la Xarxa SIAD

Es financen els costos professionals, un 70% en el cas dels ajuntaments de més de 20.000 habitants, i el 100% en el cas dels consells comarcals, per tal de garantir la contractació de:

- 3 professionals titulades superiors a jornada completa (psicòlogues i juristes preferentment) i una professional auxiliar d'administració a mitja jornada per als ens locals de més de 100.001 habitants.
- 2 professionals titulades superiors a jornada completa i una professional auxiliar d'administració a mitja jornada per als ens locals de 50.001 a 100.000 habitants.
- 1 professional titulada superior a jornada completa i una professional auxiliar d'administració a mitja jornada per als ens locals de menys de 50.000 habitants.

A més, es fa un reconeixement de la singularitat dels consells comarcals i es finança un 2% de la massa salarial per cobrir els desplaçaments necessaris de les professionals, atès que són serveis que han de prestar l'atenció, en igualtat de drets, arreu del territori.

La **distribució anual total** per al conjunt dels ajuntaments de més de 20.000 habitants i els consells comarcals de Catalunya és la següent:

Finançament DIF i EM	2022	2023	2024	2025	Total (€)
Desplegament de nous serveis d'informació i atenció a les dones (SIAD), a càrrec de l'ICD	7.028.043,69	7.028.043,69	11.688.472,02	11.688.472,02	37.433.031,41