

## **UN ANY DEL NOU PACTE DE MIGRACIÓ I ASIL DE LA UNIÓ EUROPEA: QUÈ SIGNIFICA PER ALS MUNICIPIS CATALANS?**

### **Resum**

Fa un any, la Unió Europea va aprovar el Pacte sobre Migració i Asil, un marc que influeix significativament en la governança local a l'àmbit migratori. Davant la creixent politització de la migració a nivell nacional i europeu, els governs locals es presenten com a defensors clau de la inclusió social i laboral de les persones migrants, assegurant-ne els drets fonamentals i l'accés als serveis públics. A Catalunya, amb possibles canvis legislatius propers, els governs locals hauran d'adaptar-se i exigir una millora en la governança multinivell que promogui més coordinació, capacitats i recursos. Aquest informe analitza els reptes i les oportunitats actuals per a les administracions locals a l'àmbit migratori de la Unió Europea, amb l'objectiu de reforçar el seu paper i influència en aquest àmbit.

### **1. Introducció**

La Unió Europea es troba en un moment crucial en la definició de les seves polítiques de migració i asil. Per als municipis catalans, això suposa un repte clau, ja que moltes de les decisions preses a nivell europeu tenen un impacte directe en les seves polítiques d'acollida, integració i ocupació. Europa enfronta una greu crisi demogràfica, caracteritzada per l'envelliment de la població i l'escassetat de mà d'obra, especialment en sectors com el de les cures, que ja depenen en gran mesura de treballadors i treballadores migrants. No obstant això, i a pesar de la creixent comprensió de la migració com una necessitat<sup>1</sup>, continua sent un tema altament polititzat, amb l'ascens de partits antiimmigració a tota Europa intensificant encara més el debat<sup>2</sup>.

Malgrat la seva complexitat, els principals factors que impulsen la migració es mantenen constants. La fragilitat dels estats i els conflictes violents continuaran sent determinants en les tendències migratòries de 2025<sup>3</sup>, juntament amb la inestabilitat política i econòmica i els efectes del canvi climàtic a llarg termini<sup>4</sup>. En particular, la regió euromediterrània enfronta reptes creixents a causa de l'escassetat de recursos hídrics i l'augment del nivell del mar, factors que accentuen els fluxos migratoris. A pesar d'aquesta realitat, les respostes polítiques de la Unió han prioritzat el control fronterer sobre la integració i la inclusió.

El nou Pacte de Migració i Asil de la Unió<sup>5</sup>, adoptat el 2024 i que entrarà plenament en vigor el 2026, suposa la reforma més ambiciosa del sistema europeu de gestió migratòria en anys. No obstant això, el seu enfocament prioritza encara més la seguretat i el control sobre el suport a la inclusió als territoris de destinació. El Pacte estableix un marc comú per a la reubicació de sol·licitants d'asil, reforça els procediments de retorn i busca involucrar tercers països en la gestió dels fluxos migratoris. En aquest context, la Comissió Europea ha proposat aquest mes la creació d'un Sistema Comú de Retorn, que ha de passar encara pel Parlament i el Consell per a la seva aprovació definitiva, amb processos més ràpids i efectius a tota la Unió<sup>6</sup>. Així mateix, assegura que els *hubs* de retorn, centres en tercers països anomenats "segurs" on es traslladarien persones amb ordres de deportació mentre esperen la seva expulsió, no replicaran models polèmics com l'acord del Regne Unit amb Ruanda o el pacte entre Itàlia i Albània<sup>7</sup>.

La Unió ja ha intensificat en aquest sentit la seva cooperació amb països com Bangladesh, Egipte, l'Índia, Mauritània, el Marroc, el Pakistan, Tunísia i els Balcans occidentals, a més d'acords previs amb Turquia i les autoritats líbies. Es presenten com a solucions innovadores, però aquestes mesures reforcen l'externalització del control migratori<sup>8</sup> i poden portar a l'eliminació del criteri de connexió: és a dir, que no seria necessari cap vincle entre la persona sol·licitant d'asil i el tercer país seleccionat<sup>9</sup>. Això genera preocupacions sobre el seu impacte en els drets humans i les garanties legals per a les persones migrants<sup>10</sup>.

A més, el Pacte ha estat criticat per no reconèixer de manera suficient el paper crucial que exerceixen les entitats locals en la governança migratòria. Les ciutats, que es troben en primera línia de la inclusió, ofereixen serveis d'interès immediat com cursos d'idiomes, integració laboral i suport psicològic, però també habitatge, serveis de cures i participació política, entre d'altres, tots fonamentals per a la integració a llarg termini de persones migrants i refugiades. L'enfocament del Pacte en la seguretat fronterera i els procediments d'asil més restrictius podria debilitar els esforços locals, sense garantir un finançament adequat ni suport per part de la Unió.

A Espanya, el debat sobre la governança migratòria ha pres un nou matís amb la recent proposta de delegació de competències a Catalunya. La iniciativa, subjecta a l'aprovació del Congrés dels Diputats, ha generat opinions dividides i obre interrogants i oportunitats sobre el futur de la gestió migratòria a l'àmbit autonòmic. Si s'implementa, podria marcar un precedent en l'articulació de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes en matèria d'immigració, encara que el seu impacte real està per definir.

Aquest informe analitza com el Pacte de Migració i Asil de la Unió afectarà els municipis catalans, tot explorant les oportunitats i desafiaments que planteja per als governs locals. Examina les implicacions de l'ampliació de competències autonòmiques en matèria migratòria, les deficiències en el suport de la Unió als esforços d'integració local i el context polític més ampli que dona forma al debat migratori a Europa.

## **2. Localitzar el nou Pacte sobre Migració i Asil: la mobilitat laboral; les polítiques socials i els drets humans, i la governança local**

### **2.1 La mobilitat laboral**

La mobilitat laboral s'ha convertit en un pilar essencial de les polítiques migratòries de la Unió, com a resposta a la manca de mà d'obra en sectors clau i a l'envelliment demogràfic<sup>11</sup>. El Pacte de Migració i Asil busca fomentar vies segures i regulars per a la migració laboral, promovent iniciatives com la Reserva de Talents<sup>12</sup> i les associacions en matèria de talents<sup>13</sup>, que connecten treballadors de tercers països amb oportunitats en els estats membres<sup>14</sup>.

La concessió de permisos de treball (+8.9%) i autoritzacions per a treball estacional (+22.6%) a la Unió va augmentar el 2024, una tendència que no es preveu que canviï el 2025 i 2026, fins i tot en el cas d'una possible desacceleració econòmica a la regió<sup>15</sup>. No obstant això, la Unió continua afrontant dificultats per atraure i retenir talent qualificat. L'Informe Draghi<sup>16</sup> sobre el futur de la competitivitat europea subratlla que la Unió no només té problemes per atraure treballadors altament qualificats, sinó que també enfronta una fugida de talent cap a altres regions<sup>17</sup>. La demanda no satisfeta de treballadors s'ha més que duplicat en l'última dècada, cosa que ha contribuït a erosionar la competitivitat global d'Europa<sup>18</sup>. L'estratègia comunitària ha prioritzat la captació de perfils de mitjana i alta qualificació, però persisteixen mancances en sectors amb demanda urgent, com els cures, la construcció i l'agricultura. Cal destacar que els treballadors migrants tenen gairebé nou punts percentuals més de probabilitat d'acabar tenint ocupacions amb escassetat crònica de mà d'obra en comparació dels treballadors nascuts a la Unió, encara que actualment la majoria d'aquestes feines són de baixa qualificació i es cobreixen amb contractes temporals<sup>19</sup>.

En aquest context, Catalunya pot ser que assumeixi un paper més actiu en la gestió de la mobilitat laboral. Segons l'acord assolit amb el Govern espanyol, la Generalitat podrà determinar, juntament amb empreses i sindicats, els perfils i el nombre de treballadors estrangers necessaris, i establir una previsió anual d'ocupacions segons

les necessitats del territori. Si això es ratifica, la Generalitat haurà de comptar amb els governs locals per a la definició i implementació d'aquestes mesures, i assegurar que les estratègies adoptades responguin a les realitats territorials i sectorials. Una coordinació multinivell per establir vies segures de migració laboral també contribuirà a tancar la bretxa entre les zones urbanes i rurals<sup>20</sup>.

El Pacte de Migració i Asil ha de crear noves oportunitats perquè els governs locals catalans enforteixin el seu paper en la planificació i integració laboral, aprofitant les seves competències en l'àmbit de l'ocupació, el desenvolupament econòmic i la inclusió social. En un territori on sectors com l'economia digital i verda estan en expansió, les entitats locals poden tenir un paper fonamental en la identificació, l'atracció i la contractació de treballadors i treballadores de tercers països per cobrir vacants i donar suport als sectors estratègics.

## **2.2 Les polítiques d'acollida i inclusió social i els drets humans**

Els governs locals també hauran de pensar més enllà de l'atracció inicial de talent. A més d'identificar i cobrir llocs de treball, serà crucial anticipar la migració secundària dins d'Europa o cap a altres destinacions<sup>21</sup>. La retenció de treballadors no depèn només d'incentius econòmics, sinó també de l'existència d'un consens social i polític sobre els beneficis de la migració laboral per a la competitivitat europea. Això requereix fomentar comunitats inclusives, reduir barreres lingüístiques, simplificar tràmits burocràtics que dificulten la integració a llarg termini, i tenir en compte les preferències familiars i les característiques dels territoris de destinació<sup>22</sup>. La col·laboració entre municipis, regions i ocupadors serà fonamental per maximitzar l'impacte d'aquestes polítiques i pilotar programes integrals d'aparellament laboral. Així, les polítiques d'acolliment i d'inclusió social han de ser una prioritat en la gestió de la migració. Gràcies a la incidència política de xarxes de ciutats com el Consell de Municipis i Regions d'Europa, la versió final del Pla d'Acció en Matèria d'Integració i Inclusió 2021-2027 de la Unió Europea reconeix el paper clau de les entitats locals en l'acolliment i la guia de les persones nouvingudes. Destaca que la integració passa als pobles, ciutats i regions on les persones migrants viuen, treballen i participen en la vida comunitària, tot reforçant-ne l'enfocament en les necessitats territorials, promovent estratègies d'integració a llarg termini, l'intercanvi de coneixements entre ciutats i l'enfortiment de capacitats per als governs locals<sup>23</sup>. També reconeix que s'ha de dotar aquestes administracions dels recursos necessaris per gestionar aquests processos de manera efectiva. Serà important veure com el Pla es materialitza a partir d'ara en una articulació clara entre el finançament europeu i les necessitats

específiques dels municipis, que actualment continua limitant-ne la capacitat d'actuació.

Així mateix, la mobilitat laboral no es pot desvincular d'un enfocament de drets. Les persones migrants no han de ser vistes únicament com a força de treball, amb més o menys drets (o classificades com a de primera o de segona) segons si són altament qualificades o no. Es tracta de ciutadania amb dret a participar plenament a la vida comunitària i coconstruir la ciutat. No obstant això, persisteixen reptes significatius, com l'externalització dels processos d'asil i la tendència creixent a prioritzar polítiques de deportació i dissuasió sobre la integració i els drets humans. Això no sols soscava els acords de Schengen<sup>24</sup>, els principis del dret internacional d'asil<sup>25</sup> i la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea<sup>26</sup>, sinó que també trasllada una càrrega desproporcionada als governs locals, que han d'assumir la responsabilitat de la integració amb recursos insuficients.

Davant les pràctiques de la Guàrdia Europea de Fronteres i Costes i l'Agència d'Asil de la Unió Europea, que ja han estat denunciades per múltiples organitzacions per violar els drets humans<sup>27</sup>, i les propostes de devolucions en calent o les restriccions a la reunificació familiar, que ja estan sent proposades en països com Àustria i Alemanya, els governs locals hauran d'abordar les necessitats de les poblacions més vulnerables, com els menors no acompanyats, que van representar el 20% de les arribades per via marítima el 2022 segons l'ACNUR<sup>28</sup>.

Com ha assenyalat la comissionada de Drets Humans del Consell d'Europa, "l'erosió de l'Estat de dret és més evident a l'àmbit de la migració, on pràctiques que soscaven la dignitat i els drets de les persones són cada cop més comunes. Les devolucions en calent, les respostes inadequades a tragèdies marítimes, les condicions d'acollida inhumanes i les polítiques restrictives de reunificació familiar, encara que no són noves, ara passen amb una regularitat i una intensitat alarmants"<sup>29</sup>. Aquestes pràctiques, segons la comissionada, "refleixen un canvi més ampli cap a la tolerància d'aquests abusos dins d'Europa"<sup>30</sup>, fet que subratlla la urgència que els governs locals i regionals assumeixin un paper més actiu en la defensa dels drets humans i en la construcció de polítiques migratòries més justes i humanes.

Aquest paper actiu és encara més crucial si pensem que el 2024 la confiança de la ciutadania en els governs locals i regionals va assolir el 60%, el nivell més alt entre tots els nivells de govern<sup>31</sup>. Aquest suport s'ha de traduir en accions locals concretes i valentes que es desmarquin de trajectòries colonials<sup>32</sup> per construir comunitats més cohesionades i resilients, on la migració es gestioni de manera justa, inclusiva i sostenible. La proposta que està sobre la taula relativa a l'assumpció per part del Govern català de la gestió "integral" dels centres d'internament d'estrangers, que

podria incloure la potestat per tancar o readaptar aquests centres, ha de ser seguida de ben a prop pels governs locals catalans.

### **2.3 La governança local**

Els governs locals tenen un paper crucial en la gestió de la migració i la integració de les persones migrants, però enfronten importants reptes de finançament, competències i coordinació multinivell. Tot i que el Pla d'Acció en Matèria d'Integració i Inclusió 2021-2027 de la Unió Europea<sup>33</sup> reconeix la insuficiència de recursos a nivell local, com dèiem, la implementació del nou Pacte sobre Migració i Asil hauria d'oferir oportunitats per reforçar la participació dels municipis en el disseny i l'execució de polítiques més eficaces i adaptades a la realitat territorial. Des de xarxes com Eurocities s'ha advocat per una inclusió més gran dels governs locals en la formulació de polítiques migratòries i d'asil a nivell nacional i europeu, així com per l'accés directe a finançament per a la integració de persones refugiades<sup>34</sup>.

Fons com el Fons Social Europeu Plus (FSE+), el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) i el Fons d'Asil, Migració i Integració (FAMI) ofereixen suport per a iniciatives d'inclusió. Tot i això, la burocràcia i la manca d'accés directe continuen dificultant que els municipis puguin utilitzar aquests recursos de manera àgil. Això seria necessari per assegurar una transició fluida entre les respostes d'emergència i assistència a curt termini i la inclusió a mitjà i llarg termini perquè les persones migrants i refugiades no només trobin refugi temporal, sinó noves oportunitats per establir-se i contribuir a la societat<sup>35</sup>. La fragmentació en el finançament i l'enfocament en mesures dissuasives i de deportació podrien reduir encara més la inversió en estratègies d'integració efectiva i traslladar la càrrega als governs locals<sup>36</sup>. La Unió podria millorar aquest panorama vinculant més directament els governs locals a la gestió dels fons, sense necessitat de passar exclusivament pels estats nacionals.

En paral·lel, també els governs locals han de prendre mesures per millorar la governança local de la migració. Això inclou una col·laboració més gran amb els col·lectius de migrants i els actors territorials, un enfocament holístic de les polítiques migratòries que fomenti col·laboracions interdepartamentals, i la incorporació de dades que vagin més enllà del fet merament administratiu i incloguin la comprensió de les experiències viscudes, les necessitats i les aspiracions de les poblacions migrades en tota la seva diversitat<sup>37</sup>.

La cooperació entre ciutats ha estat clau per al desenvolupament d'estratègies innovadores en integració i drets humans que defensin el fenomen migratori com a positiu<sup>38</sup>. També la cooperació descentralitzada bilateral amb territoris emissors de

població migrant esdevé crítica per establir camins migratoris segurs.<sup>39</sup> Iniciatives com la Integrating Cities Charter<sup>40</sup> o el moviment de ciutats santuari reflecteixen el compromís de nombrosos municipis europeus en la construcció de comunitats més inclusives. En aquest sentit, la Carta de Lampedusa<sup>41</sup> de Ciutats i Governos Locals Units representa un marc clau per reforçar el paper dels governs locals a la protecció dels drets de les persones migrants. Aquesta carta subratlla la importància de la solidaritat entre ciutats, l'accés a drets fonamentals i la necessitat d'una governança migratòria basada en la dignitat humana i la corresponsabilitat a nivell global. Per als municipis catalans, adoptar els seus principis podria enfortir les seves estratègies locals i ampliar-ne l'impacte en l'escena internacional. També és recomanable que els municipis catalans no només adoptin aquests principis, sinó que reforcin el seu paper en xarxes internacionals d'incidència per exigir una participació més gran en la presa de decisions migratòries a nivell europeu.

#### **4. Conclusió: oportunitats per als governs locals catalans**

Les polítiques migratòries de la Unió Europea són fonamentals per a la gestió de la mobilitat humana i, en conseqüència, tenen un impacte directe als municipis catalans, especialment aquells que reben fluxos migratoris significatius. Tot i això, persisteixen reptes i tensions que han de ser abordats de manera integral per garantir una resposta justa, equitativa i sostenible.

1. **El paper clau de les ciutats en la innovació política migratòria:** les ciutats han de ser reconegudes com a laboratoris d'innovació política en l'àmbit migratori<sup>42</sup>. La seva proximitat a la realitat diària de les persones migrants permet implementar solucions més efectives i adaptades a les necessitats locals. En aquest sentit, la narrativa de les ciutats ha d'emfatitzar el seu rol actiu, diferenciant-les de les polítiques nacionals i europees que, sovint, se centren en gran part en les fronteres i la seguretat.
2. **Desigualtats entre els estats membres:** la disparitat d'interessos entre els països de la Unió continua essent un obstacle per a la implementació eficaç de les polítiques migratòries, especialment en el context del Pacte sobre Migració i Asil. La manca d'equilibri entre solidaritat i responsabilitat podria amenaçar la implementació del pacte, afavorir els estats membres preocupats pels moviments secundaris i desatendre aquells països de primera arribada, com Espanya i altres països mediterranis<sup>43</sup>.
3. **Necessitat d'un enfocament holístic i centrat en els drets humans:** el moviment municipalista ha advocat fermament per un canvi de paradigma

que col·loqui les persones migrants i els seus drets humans al centre de les polítiques de desenvolupament sostenible, i d'accés a uns serveis públics de qualitat.

4. **Revisió de l'Acció del Pilar Social Europeu:** aquesta revisió, que tindrà lloc aquest 2025, és una oportunitat clau per reforçar el paper dels municipis a la construcció de societats més inclusives. Els municipis catalans han d'aprofitar l'oportunitat d'influir en aquest procés, ja sigui a través del govern de l'Estat o de les xarxes municipalistes d'incidència política.

En el context de la possible delegació de competències a Catalunya, i seguint de prop els desenvolupaments polítics de la Unió en matèria migratòria, els municipis catalans han de fer una crida a la Generalitat perquè reconegui l'impacte localitzat de les polítiques migratòries i la necessitat de donar respostes adaptades a les realitats territorials. Això implica no tan sols coordinar la identificació de perfils laborals necessaris, sinó també garantir que s'implementin estratègies que responguin a les necessitats específiques dels municipis. És fonamental assegurar que la gestió migratòria consideri, d'una banda, les solucions a curt termini com l'accés a serveis públics de qualitat i, de l'altra, les respostes a llarg termini, orientades a la inclusió social i a garantir els drets bàsics de la població migrada. La col·laboració efectiva entre la Generalitat i els municipis serà clau per abordar els desafiaments migratoris de manera integral i equitativa a tot el territori català.

Barcelona, 27 de març de 2025

---

<sup>1</sup> Francesco Pasetti, "Propuestas para una mejora de la gobernanza migratoria entre África y Europa: movilidad regular e integración laboral", CIDOB, març de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.cidob.org/publicaciones/propuestas-para-una-mejora-de-la-gobernanza-migratoria-entre-africa-y-europa>.

<sup>2</sup> Anja Radjenovic, *Implementation of the EU pact on migration and asylum*, European Parliamentary Research Service, febrer de 2025 (accés el 22 de març de 2025), [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/767218/EPRS\\_BRI\(2025\)767218\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/767218/EPRS_BRI(2025)767218_EN.pdf), p. 1.

<sup>3</sup> ICMPD, *ICMPD Migration Outlook 2025. Ten migration issues to look out for in 2025: Origins, key events and priorities for Europe*, 20 de gener de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.icmpd.org/file/download/63373/file/ICMPD%2520Migration%2520Outlook%25202025.pdf>, p. 3.

<sup>4</sup> Xavier Aragall Flaqué, *¿Un marco europeo para gestionar las migraciones en el Mediterráneo?*, IEMED, 2023 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.iemed.org/wp-content/uploads/2023/04/8Aragallesp.pdf>, p. 26.

<sup>5</sup> Comissió Europea, "Pact on Migration and Asylum", 21 de maig de 2024 (accés el 22 de març de 2025), [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum_en).





- <sup>6</sup> Bartosz Brzeziński, Max Griera i Hanne Cokelaere, “Europe cracks down on migration. The far right is cheering”, Politico, 11 de març de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.politico.eu/article/europe-migration-crackdown-far-right-deportations/>.
- <sup>7</sup> ICMPD, *ICMPD Migration Outlook 2025*, p. 64.
- <sup>8</sup> ICMPD, *ICMPD Migration Outlook 2025*, p. 5.
- <sup>9</sup> Euromed Rights, “New EU common approach on returns: Risks and human rights violations”, 11 de març de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://euromedrights.org/publication/new-eu-common-approach-on-returns-risks-and-human-rights-violations/>.
- <sup>10</sup> Lisa O’Carroll, “EU passes asylum and migration pact after eight years of deadlock”, *The Guardian*, 10 d’abril de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.theguardian.com/world/2024/apr/10/eu-passes-asylum-and-migration-pact-after-eight-years-of-deadlock>.
- <sup>11</sup> ICMPD, “Holistic labour market matching: Boosting immigrant retention, EU competitiveness, and growth”, 10 de març de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.icmpd.org/blog/2025/holistic-labour-market-matching-boosting-immigrant-retention-eu-competitiveness-and-growth>.
- <sup>12</sup> Consell de la Unió Europea, “La UE facilitarà la contractació de demandants de empleo de terceros países”, 16 de gener de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/06/13/eu-to-facilitate-recruitment-of-third-country-jobseekers/>.
- <sup>13</sup> Comissió Europea, “Talent partnerships”, sense data (accés el 22 de març de 2025), [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/legal-migration-resettlement-and-integration/talent-partnerships\\_en?prefLang=es](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/legal-migration-resettlement-and-integration/talent-partnerships_en?prefLang=es).
- <sup>14</sup> Comissió Europea, “New interactive tool maps legal pathways to the EU for foreign job seekers”, 29 de gener de 2025 (accés el 22 de març de 2025), [https://home-affairs.ec.europa.eu/news/new-interactive-tool-maps-legal-pathways-eu-foreign-job-seekers-2025-01-29\\_en?prefLang=es](https://home-affairs.ec.europa.eu/news/new-interactive-tool-maps-legal-pathways-eu-foreign-job-seekers-2025-01-29_en?prefLang=es).
- <sup>15</sup> ICMPD, *ICMPD Migration Outlook 2025*, p. 85.
- <sup>16</sup> Comissió Europea, *The Future of European Competitiveness – A Competitiveness Strategy for Europe*, setembre de 2024 (accés el 22 de març de 2025), [https://commission.europa.eu/document/download/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961\\_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20%20A%20competitiveness%20strategy%20for%20Europe.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/97e481fd-2dc3-412d-be4c-f152a8232961_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20%20A%20competitiveness%20strategy%20for%20Europe.pdf), i Comissió Europea, *The Future of European Competitiveness – A Competitiveness Strategy for Europe: In-depth Analysis and Recommendations*, setembre de 2024 (accés el 22 de març de 2025), [https://commission.europa.eu/document/download/ec1409c1-d4b4-4882-8bdd-3519f86bbb92\\_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20In-depth%20analysis%20and%20recommendations\\_0.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/ec1409c1-d4b4-4882-8bdd-3519f86bbb92_en?filename=The%20future%20of%20European%20competitiveness%20In-depth%20analysis%20and%20recommendations_0.pdf).
- <sup>17</sup> Federació de Municipis de Catalunya, *Perspectives per als governs locals de l’informe Draghi*, 30 de desembre de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.fmc.cat/documents/42409/doc/Policy%20Brief%20%20-%20Informe%20Draghi.Final.30.12.2024.pdf>.
- <sup>18</sup> Comissió Europea, Commission Staff Working Document. Impact Assessment Report Accompanying the document. Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council establishing an EU Talent Pool. SWD(2023) 717 final (accés el 22 de març de 2025), [https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/8492558e-f28f-432b-be55-25a622abc82b\\_en?filename=Regulation%20establishing%20an%20EU%20Talent%20Pool-impact%20assessment\\_en.pdf](https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/8492558e-f28f-432b-be55-25a622abc82b_en?filename=Regulation%20establishing%20an%20EU%20Talent%20Pool-impact%20assessment_en.pdf).
- <sup>19</sup> ICMPD, *ICMPD Migration Outlook 2025*, p. 86.
- <sup>20</sup> CMRE, “CEMR members gather at Smart City Expo in Barcelona: facing global challenges together”, 13 de novembre de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://ccre-cemr.org/press/key-retreat-takeaways>.
- <sup>21</sup> ICMPD, “Holistic labour market matching: Boosting immigrant retention, EU competitiveness, and growth”.
- <sup>22</sup> ICMPD, “Holistic labour market matching: Boosting immigrant retention, EU competitiveness, and growth”.
- <sup>23</sup> Comissió Europea, Comunicació de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Plan de Acción en materia de Integración e



- Inclusión para 2021-2027 SWD(2020) 290 final. COM(2020) 758 final (accés el 22 de març de 2025), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0758>.
- <sup>24</sup> Euronews, “Austria to temporarily halt family reunification for migrants”, 12 de març de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.euronews.com/my-europe/2025/03/12/austria-to-temporarily-halt-family-reunification-for-migrants>.
- <sup>25</sup> Eurocities, *A better inclusion of migrants starts in cities*, abril de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://eurocities.eu/wp-content/uploads/2024/04/MIG-manifesto.pdf>, p. 2.
- <sup>26</sup> Catherine Woollard, “Editorial: All Pact-ed up and ready to go: EU asylum law reforms”, European Council on Refugees and Exiles, 16 de febrer de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://ecre.org/editorial-all-pact-ed-up-and-ready-to-go-eu-asylum-law-reforms/>.
- <sup>27</sup> Eurocities, “Building welcoming and inclusive cities”, 20 de gener de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://eurocities.eu/latest/building-welcoming-and-inclusive-cities/>.
- <sup>28</sup> Xavier Aragall Flaqué, *¿Un marco europeo para gestionar las migraciones en el Mediterráneo?*, p. 27.
- <sup>29</sup> Consell d’Europa, Speech at the 46th Session of the Congress of the Council of Europe by Dunja Mijatović. CommHR(2024)18 (accés el 22 de març de 2025), <https://rm.coe.int/speech-at-the-46th-session-of-the-congress-of-the-council-of-europe-by/1680af07fc>, p. 2.
- <sup>30</sup> Consell d’Europa, Speech at the 46th Session of the Congress of the Council of Europe by Dunja Mijatović. CommHR(2024)18, p. 2.
- <sup>31</sup> Local Alliance. *Local Alliance Position Paper on the Next Multiannual Financial Framework: A grounded EU budget: Investing in Europe, our local communities and citizens for a competitive, resilient and fair future*, gener de 2025 (accés el 22 de març de 2025), [https://iclei-europe.org/fileadmin/templates/iclei-europe/lib/resources/tools/push\\_resource\\_file.php?uid=KgAkA0Dk](https://iclei-europe.org/fileadmin/templates/iclei-europe/lib/resources/tools/push_resource_file.php?uid=KgAkA0Dk).
- <sup>32</sup> Martin Lemberg-Pedersen, “Externalization and the Fragmentation of EU Border Policies”, juny de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.cidob.org/publicaciones/externalization-and-fragmentation-eu-border-policies>.
- <sup>33</sup> Comissió Europea, Comunicació de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Plan de Acción en materia de Integración e Inclusión para 2021-2027 SWD(2020) 290 final. COM(2020) 758 final.
- <sup>34</sup> Eurocities, “Building welcoming and inclusive cities”.
- <sup>35</sup> Eurocities, *A better inclusion of migrants starts in cities*, p. 4.
- <sup>36</sup> Marta Galceran-Vercher i Ricardo Martínez Arias, *EU Elections Impact on Local and Regional Governments. Report for the Council of European Municipalities and Regions*, octubre de 2024 (accés el 22 de març de 2025), [https://ccre-cemr.org/wp-content/uploads/2024/11/FINAL-REPORT\\_EU-Elections-impact-on-Local-and-Regional-Governments.pdf](https://ccre-cemr.org/wp-content/uploads/2024/11/FINAL-REPORT_EU-Elections-impact-on-Local-and-Regional-Governments.pdf), p. 15.
- <sup>37</sup> Anna Calvete Moreno, “Placing migrants’ and refugees’ human rights at the core: the commitment of the municipalist movement”, Whole-COMM, 12 de març de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://whole-comm.eu/blogs/placing-migrants-and-refugees-human-rights-at-the-core-the-commitment-of-the-municipalist-movement/>.
- <sup>38</sup> Anna Calvete Moreno, “Placing migrants’ and refugees’ human rights at the core: the commitment of the municipalist movement”.
- <sup>39</sup> Francesco Pasetti, “Propuestas para una mejora de la gobernanza migratoria entre África y Europa: movilidad regular e integración laboral”.
- <sup>40</sup> Integrating Cities, “Integrating Cities Charter”, sense data (accés el 22 de març de 2025), <https://integratingcities.eu/charter/>.
- <sup>41</sup> Ciutats i Governos Locals Units, *La Carta de Lampedusa. Por la movilidad humana digna y la solidaridad territorial*, 2022 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.uclg.org/sites/default/files/lampedusa-carta-sp.pdf>.
- <sup>42</sup> Xavier Aragall i Ainara Huarte, *Symposium report: Migration governance capacities for Mediterranean cities: a strategic urban agenda for the next decade*, IEMed-GRITIM-UPF Joint Report, febrer de 2025 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.iemed.org/wp-content/uploads/2025/02/Policy-report-Gritim.pdf>, p. 8.
- <sup>43</sup> Luca Barana, *Is Migration Really Solved? Managing Expectations on the New Pact and External Deals*, Istituto Affari Internazionali, IAI Commentaries 24(71), desembre de 2024 (accés el 22 de març de 2025), <https://www.iai.it/sites/default/files/iaicom2471.pdf>, p. 2.